

# 第一章 概论

大家见到或听到由政府有关部门组织进行的“农业区划”、“国土规划”、“发展战略研究”、“贫困地区发展规划”等等。实质上这些都是从不同角度研究区域发展问题，如有的从资源开发利用角度，有的从管理角度，有的从扶贫角度，有的从保护环境的角度。总之，都有一个共同出发点，即促进区域经济发展。诚然，区域发展涉及到方方面面，诸如自然的、资源的、社会经济的、方针政策的等等。凡试图通过某一方面的发展来解决区域发展的全部问题，几乎是不可能的。这就要求有一个综合性质的规划通过它来协调组织各行业(产业)之间的关系、人与资源、环境之间的关系，政府行为与市场经济之间的关系等。纵观各种规划的应用情况看，只有区域经济规划才能比较好地解决这些问题，是比较理想的规划方法。

区域经济规划是经济发展到一定阶段的产物，是客观发展的需要。近几年来，一些地区相继开展了区域经济规划工作，或者近似区域经济规划性质的工作。经济学界相继开展了一些学术讨论，发表了许多有学术价值的文章，出现了一些相应的研究成果。总之，这些都是经济发展对区域规划工作提出的要求，促进了区域经济规划的形成和发展。

80年代以来，随着我国改革开放和区域经济的快速发展，区域开发和区域发展已为各级政府所重视，“开发”与“发展”概

念已成人们的共识。西方国家把“区域发展”与“区域开发”作为同一概念理解，其基本涵义是在宏观经济增长的前提下，区域经济总量获得增长，人口增加与人均收入水平提高，基础设施不断改善，生态环境日益好转，区域间社会经济发展水平的差距日渐缩小，并在此基础上制定区域发展政策。我国幅员辽阔，人口众多，自然资源丰富多样，但从人均数量看，却是世界上最少的国家之一。目前我国尚属发展中国家，工业化历史还很短，发展程度还不高，要求得国民经济的快速发展，必须首先积极发展区域经济。进行区域开发，在“以开发求发展，以发展促治理”的方针指导下，使区域在经济效益、生态效益和社会效益等三个方面能够有一个质的飞跃。

## 第一节 区域

### 一、区域概念与分类

区域是一个常用的概念，其在经济学和地理学方面应用最广，例如，以自然资源为标准划分不同的自然区；以经济活动特征为标准划分的经济区；以农业生产活动特征为标准划分的农业经济区，如此等等。但要为区域下个规范化定义却是十分困难的。为了理解上的方便，可以理解为区域就是以经济的、社会的或自然环境的同一性为标准划分的均质地域单元。这是由于自然条件、文化积累和人类经济活动综合而成的特殊环境的区域。不管什么性质的区域都是整个国民经济链条中的一个环节。

区域不是一个固定的概念，可以依据不同的研究内容、目的划分区域。归纳起来区域可分为两类：同质性区域和结点状区

域。同质区域是根据其内部同一性划分的，如美国的小麦带、玉米带 我国南方的稻米区 北方的冬小麦区 陕西省的苹果带 等等。这些区域内部各地都以同样的生产方式，种植同样的作物进行生产 外部环境也会以同样的方式影响小麦、玉米、水稻、苹果生产；结点状区域，其结构如同细胞一样，有一个核心和一个辅助的周边地区，功能一体化，内部有较复杂的经济联系，但非同质化，即不是均质区域，这是结点状区域内部结构的基础。它们的经济特征：前者存在的基础是具有共同的产业结构和同类产品输出，全区域都是这种产品的提供者，内部没有这种产品的交换关系；后者的存在是以内部不同产品的交流为基础，通过信息流、物流和服务流（指内部交换）从而形成一个整体。区域内部有一个中心城和若干次级中心，内部有专业化分工，通过内部产品的相互交换而结合在一起。例如，由城镇和交通线路构成的结点网状区域；以主导产业为中心带动若干辅助产业形成的经济区域等都属这一种区域类型。

## 二、区域的形成

区域是在多种因素的综合作用下形成的。所谓因素，是指制约或决定区域形成和发展的条件。一般而言，区域的形成和发展总是在一定的空间和时间内进行的，受自然资源、生态环境、人口、民族、科学技术、区际条件等因素的制约和影响。这些因素是在相互作用下对区域形成共同产生影响的。

### （一）自然资源和生态环境对区域形成和发展的影响

自然资源是社会存在的物质基础。区域经济的发展是以自然资源提供的可能性及其经济利用的合理性为前提。各区域自然资源的丰度、质量、分布和开发利用的条件各不相同，由于资

源条件的差异，必然引起地区经济发展上的差异。因此，研究区域形成和发展的因素，要十分重视各区域自然资源特点的比较分析。一个地区自然资源包括自然物和自然力，如热、光、气候、土地、生物、矿产等。土地资源在资源构成中处于特殊地位，是再生资源产生的基础，也是人类生存的场所和空间，更是农业生产不可代替的生产资料。其他一切自然资源都以土地而立，以土地而存在，并与之结合为一体，共同构成区域形成和发展的基础。自然资源的开发利用必然影响原有的生态环境，打破区域原有的生态平衡，造成环境的变化，从而形成人工生态环境，对经济发展必将产生有利和不利影响，所以生态环境的变化也是影响区域经济发展的重要因素。

## （二）人口与民族对区域形成的影响

区域的形成和发展必然与人口联系起来。人口包括民族在内。自然资源和人口是区域形成和发展的最基本的要素。人口的数量、素质和分布状况以及由此派生的文化、宗教信仰、风俗习惯等都对区域的形成和发展有很大的影响。劳动资源密集的地区和地广人稀地区，其发展道路不会相同。人口素质对区域发展水平和专业化程度具有决定性影响。人口分布是经济发展水平和布局的重要标志。经济布局的改变也会引起人口的流动和重新分布等等。

## （三）科学技术进步对区域发展的影响

“科学技术是生产力”说明了科学技术在发展经济方面所起的重要作用。随着科学技术的不断进步及人们对自然界认识的不断加深，开发利用自然资源的深度和广度不断扩展，愈来愈多的自然物将成为有用的资源，转化为社会财富。由于科学技术影响着人与自然之间的关系，又决定着自然资源使用价值的大

小,所以,它在区域形成和发展中也是一个不可忽视的影响因素。发达经济区、发达国家都具有科学技术优势。

#### (四) 交通运输对区域发展的影响

随着科学技术的不断发展,区域之间信息和资源交流日益频繁,交流范围不断扩大,作为资源、信息、人流、物流的载体是交通运输。它们流动的方向、距离、速度都取决于交通运输条件的改变状况。交通运输是区域经济发展的先导,也是决定区域辐射范围大小的重要条件。“要想富,先修路”说明了交通运输对区域经济发展的重要作用。

#### (五) 社会因素对区域发展的影响

社会因素包括内容很多,这里主要指的是政策因素,它对区域发展起着不可低估的影响作用,制订优惠政策的目的是吸收外来资金,税收政策对促进发展起杠杆作用。所以,为了加速区域经济的发展,可以充分运用政策威力来吸引资金、技术、设备等。我国的深圳特区、上海浦东新区的迅速崛起与一系列优惠政策的实行有很大的关系。香港的发展也与免税政策不无关系。

### 三、区域特点

区域是一个空间概念,不仅具有平面特征,而且具有立体特征,是自然环境、社会环境、人文地理的综合体。不同区域总是表现为一个地理单元。区域具有下列特点:

#### (一) 均质性

又叫内聚性。区域是指有内聚力的地理单元,区域内各单元的基本指标一样或相近。区域是由地球表面某个部分的同一性和内聚性决定的,强调的是内聚性和同质性。而地区则不强调其同质性和内聚性,如行政区的界限的调整则很少考虑其同质性。

## （二）相对独立性

同一区域是均质的，不同区域具有不同的性质和内容，相互之间又区别独立，它可以为某种目的而专设，例如，可以是文化区域、民族区域、语言区域、宗教区域、经济区域以及中国的东西部区域等，常常随时间的推移和研究目的的不同而发生变化。

## （三）层次性

表现在区域划分体系的相互包容关系上，在某个公认的、相对稳定的区域划分体系内，区域有大小之分，上下层之分，有包容与被包容的关系。

经济区域除了上述特点外，还有两重性，即开放性和封闭性。

## 第二节 区域经济规划的概念和意义

### 一、区域经济规划的产生和发展

区域包括流域。流域开发古今中外的生动事例很多，我国早在春秋战国时期安徽寿县楚国令孙叔敖主持兴修了能灌溉四万顷土地的大型灌溉工程，开发淮河的一个部分，因而这个区域一度经济繁荣，农民安居乐业。著名的郑国渠的出现使泾河流域变成富饶农业区，今天的泾惠渠灌溉区就是在原郑国渠的基础上发展起来的。历史上泾（泾阳县）、三（三原县）、高（高陵县）被称为陕西的“白菜心”，即农业发达地区。四川的都江堰将成都平原变成鱼米乡，今天仍然起着重要的作用。

我国近代兴建了许多以水资源开发为中心，以发展农业为目的的区域开发项目，众所周知的大型工程有长江三峡工程、治淮

工程、黄河小浪底工程等。各省也兴建了不少的中小型水利工程如陕西的洛惠渠、渭惠渠、宝鸡峡、褒惠渠。历史上影响巨大的以航运为目的的南北大运河，沟通南北方经济交流，对促进南北经济发展起了很大的推动作用，运河两岸经济也随着发展起来了。直到今天仍然发挥着作用。黄河三门峡水利工程虽然是失败的工程，但当时的出发点是根治黄河流域水患，用来发电、防洪、灌溉和航运，由于苏联专家对黄河的特点不了解和无知而造成的，但给人们留下了重要启示：可以把原来以灌溉为主的水利工程发展成为综合开发利用水资源的工程。这是一个认识上的飞跃，显然，大大超出了流域治理的范围，跃入区域经济发展领域的自然王国。当然，流域治理是区域经济发展的前身，流域规划也是区域经济规划的前身。

西方国家是围绕城市、矿区、疗养区开展区域规划的，把点的建设和区域经济发展结合起来，以点带面形成区域。1929年资本主义经济危机之后，出现了为使严重衰退地区的经济振兴而开展的区域经济发展规划，主要是结合水资源利用开发开展流域规划的。

前苏联编制的第一个国民经济计划，是和区域发展规划有机地结合起来，并在以后的区域经济规划中形成了一套区域规划的理论和方法，区域生产综合体就是在那时产生的。第二次世界大战后，许多国家为发展国民经济，围绕被破坏的城市、工矿区广泛地开展了区域经济规划工作，为开发新区建设大型水利工程枢纽，控制人口，还编制了不同内容的区域经济规划。

1956年3月我国开始讨论区域经济规划问题，国家建委作了《关于开展区域经济规划工作的决议》同年5月国务院通过了《关于加强新工业区和新工业城市建设工作几个问题的决

定》该决定指出：“区域经济规划就是在将要开辟成为新工业区和将要建成新工业城市的地区，根据当地自然条件、经济条件和国民经济的长远发展计划，对工、交、电力设施、水利、农业、林业、居民点、建筑基地等建设和各项工程设施进行全面规划；使一定区域内国民经济各组成部分之间和工业企业之间有良好的协调配合，居民点布局更加合理，各项工程建设更有秩序，以保证新工业区和新工业城市建设的顺利发展”。国家建委还相应地设立了区域经济规划和城市规划管理局，1956年、1957年先后在茂名、包头等地开展了区域经济规划工作。1980年中共中央颁发的第13号文件指出：“必须积极开展区域经济规划工作”。

可见，以流域为中心，以发展农业为目的的流域开发规划逐步发展为综合性区域经济发展规划。从中央有关文件中不难了解区域经济规划是落实地区国民经济计划，实现国民经济发展的的重要手段，也是对一个地区内与发展经济有关的各种要素进行合理组织和统筹安排，进行产业布局，调整资源开发利用与发展经济关系的综合计划。

## 二、目前进行区域经济规划的背景

### （一）资源过度利用

由于人口的增加和经济的快速发展，人类对资源的过度开发利用，有些不可再生的自然资源已经枯竭，许多可再生自然资源遭到严重破坏，目前，人类为了自身需要又提出向资源的深度和广度两个方面再开发利用，这种不合理的过分地掠夺式利用自然资源的行为，必将使全球范围内的自然资源加快其消失速度，前景不容乐观。与人类生存密切相关的土地和淡水资源形势也十分严峻。以耕地资源为例，耕地是土地资源的精华，我国耕

地减少速度在世界上也属“先进”水平。人口由新中国成立到现在增加了近两倍，人均耕地减少了一半还多，现有耕地人均仅 1.5 亩左右，而且还将继续减少下去。联合国资料表明，1975 年世界人均耕地 0.31 公顷到 2000 年人均耕地将下降到 0.15 公顷。土地沙化不断发展，一些地区的水土流失日益严重。

淡水已成为世界性问题，目前全球有 60% 的陆地面临供水不足的问题，40 多个国家“闹水荒”。据有关资料分析，公元前日人均消耗淡水仅 12 升，中世纪上升到 20~40 升，18 世纪上升到 60 升，当前欧洲一些大城市上升到 5000 升。据联合国统计，全世界用水量平均每年递增 4% 的速度，到本纪末需求量将增加 7 倍。与此同时，由于温室效应的影响，气候朝干热方向发展，人类将面临淡水危急的严重威胁，干旱地区尤为严重。能源和其他矿产资源也不例外，正在日益减少，有的正在接近枯竭或者已经枯竭。值得注意的是，西方国家人均资源消耗量相当于其他发展中国家人均消耗量的几十倍，甚至更多，一方面竭力去保护他们自己的资源，而另一方面却大肆掠夺其他国家的资源，实行资源高消费。

## （二）人口快速增长

这是一个人所共知的事情。这里只列举一组人口数据供作参考。以前几百万年间人口增长非常缓慢。直到 1800 年全球人口只有 10 亿。此后 130 多年间人口增加到 20 亿。后 30 年人口增加到 30 亿。又经过 15 年全球人口达到 40 亿。从 40 亿增加到 50 亿只用了 13 年时间，即 1987 年。1990 年全球人口达到 53 亿，本世纪末全世界人口预计达到 62 亿。10 年时间增加了 9 亿人口。我们国家人口由建国初的 4 亿多增加到现在的 12 亿多，仅仅用了 40 多年的时间人口增加了近两倍。由于人口的急剧增

加，给经济发展和人类物质生活水平的提高带来了很大的困难。人均资源量急剧减少，自然资源被过度利用，生态环境遭受严重破坏，人口—资源—环境的矛盾越来越尖锐、严峻，已成为世人共同关心的问题。

### （三）环境恶化程度严重

工业三废污染和城市垃圾、大面积森林消失、农药与化肥的大量使用极大地破坏着生态环境。据本世纪 70 年代有关资料估计，全世界每年排入环境的固体废物超过 30 亿吨 废水 6000 亿~7000 亿吨，一氧化碳和二氧化碳废气近千亿吨。人所共知，由此带来的臭氧层空洞扩大，温室效应使全球气温升高，酸雨范围扩大，气候反复无常等，已经给人类自身生存和正常生活带来了不利影响。所以，改善生态环境成为任何一个国家和地区经济发展的共同要求。也是区域经济规划不可忽视的大问题，应当作为规划的重要内容对待。

### （四）区域经济发展不平衡

无论从世界范围看，还是从我国国内的发展来看，不平衡和贫富差别悬殊的现象日益突出。目前 世界 1/5 的人口生活在发达国家，4/5 的人口生活在欠发达地区和国家，东西方国家差距相当悬殊。我国 80 年代以来，已经逐步缩小的沿海与内地差距，又加速扩大。地区经济发展的不平衡，使一些地区人口过于集中 资源短缺 环境压力加大 人们生活质量下降。而另外一些区域的资源却得不到开发利用，经济落后，人民生活困苦，人们为谋求生存得以温饱，又不得不盲目开发利用资源，破坏生态环境，到头来国家还得拿出许多钱来扶贫解困，加重了政府财政负担，影响了国家建设和发展。所以，克服区域发展不平衡已成为社会普遍关注的问题。

### （五）城市病蔓延发展

工业化推动了城市化，城市化带来了城市规模的急剧扩大，城市数量的不断增加，出现了一系列社会问题：交通拥挤、居住条件恶化、城市污染加重，城镇居民生活质量下降。目前发展中国家城市化问题也比较突出。如何处理好人口、经济、环境与城市发展的关系，合理布局生产力，已受到许多国家的高度重视。与此同时在城市化过程中还出现了“逆城市化”现象及老城市中心“衰落”现象。这些现象表明了城市与农村如何结合和如何发展的问题，所以，区域经济规划不得不考虑在一定范围内城市合理布局问题，采取什么办法可以促进城市中心、郊区及其周围农村能有效地结合起来，促进区域经济的全面均衡发展。

以上问题往往表现为区域性、综合性问题，任何其他专业性质的规划都回答不了这些问题。

## 三、区域经济规划的概念和性质

“科学的产生和发展一开始就是由生产决定的”。区域经济规划的产生和发展也是基于区域经济发展的需要。区域经济发展涉及自然科学和社会科学等学科领域。目前区域经济如何发展，不同区域应当有怎样的发展模式，是许多学科共同关心的问题，大家从不同侧面进行研究，例如，经济地理学从经济活动的空间分布和地域分布规律进行研究；经济学从区位理论、发展经济学、地域分工学说和专业化理论角度研究区域的城市状况、资源开发与经济发展的关系以及区域经济发展的规律；气象、土壤、水资源学和矿产地质学、土地利用学等从各自的角度研究资源的分布规律和开发利用的途径，等等，他们都有自己的研究领域。毛泽东曾说过“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有

的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究就构成了某一门科学的对象。”

区域经济规划在区域经济领域内研究解决的特殊矛盾是什么呢？从国内外理论研究和实践经验来看，可以这样认为，区域经济规划是研究一定区域范围和一定时期内的资源开发利用保护、经济发展、社会进步与生态环境变迁，以及它们之间的矛盾和规律，从而制订出适合地区条件的发展计划，这就是区域经济规划所要研究解决的特殊矛盾。可见，区域经济规划属于经济学研究领域，研究的是区域经济发展问题的特定范围，而不是它的全部内容。

从学科关系出发，区域经济规划是将许多有关学科对区域发展某些方面的研究成果经过深加工，提出具体发展方案并加以实施。如果我们在研究解决一个区域经济发展的问题时，不了解其他学科关于该地区有关的研究成果，这个规划是搞不好的。

在进行区域经济规划时，自然资源、社会经济及科学技术等因素也并非起同等重要的作用，而是以自然资源条件为基础，经济发展为目标，技术因素为手段来研究区域发展问题的。这也证明了区域经济规划在性质上虽属于经济学范畴，但也涉及许多自然学科问题，有较强的综合性。

综上所述，区域经济规划是以自然资源为条件基础，区域经济理论为依据，发展经济为目标，生态环境改善为标志，针对特定地区的具体条件研究资源开发利用和经济协调发展的规律，制定具有科学依据的区域发展计划。因此，区域经济规划是促进区域发展的有效手段，是一门涉及众多自然科学的经济学科。

区域经济规划是为区域发展服务的有力手段和工具。它是

一个综合性很强的规划类型，不同于其他专业规划、行业规划、国土规划、发展战略等，它是集战略研究与众多规划之所长于一身，融土地规划与经济发展规划于一体的长期发展规划。

#### 四、区域经济规划在国民经济中的地位作用

##### （一）促进区域经济平衡发展

经济发展不平衡是绝对的，平衡是相对的。从世界范围来看，区域发展差距很大，亚洲和非洲落后于欧洲、美洲。第一、二、三世界的划分也说明了这个问题。从 1949 年开始，我国从半封建半殖民地的旧中国，发展到今天具有一定工业基础的社会主义国家，12 亿人民的吃饭问题得到解决，应该说发展不慢，但和发达国家相比，我国发展又显得慢了些。日本 1945 年战败投降后，当时经济十分困难，46 年后的今天，日本已成为世界经济大国。我国 1949 年解放，当时经济状况同样十分困难，我们和日本距离战争结束前后只相差 4 年，46 年后的今天，我们还处在发展中国家行列，人们称我国是发展中国家，和日本相比，这个差距不算小。为了赶上这些国家，我们在 50 年代提出“20 年赶上英美”口号，因而出现了“大跃进”，结果失败了。从国内来看，改革开放以来，进行经济体制改革，发展商品经济，从而促进了我国经济的大发展。这十多年来国家经济状况确实发生了巨大变化，从总体来看，综合国力增强了，经济发展了，但随着经济的发展，地区间的不平衡状态明显地拉大了：沿海地区发展快，内地发展慢，东部发展快，西部发展慢，沿江、交通沿线一带发展快，腹地发展慢，出现了“孔雀东南飞”人材、资金东流去的局面。

经济发展不平衡与各地区自然、社会、经济等条件和特点有关，例如，它们所拥有的自然资源状况、区位条件、环境因素等各

不相同，而经济发展则有赖于这些条件和特点的开发和利用。不同区域的自然资源（土地、水资源、矿产资源、气候、动植物资源等）的分布状况不同，而且富集度差距很大，开发利用的难度也不一样，从而表现出明显的地域特点。区域的区位条件也会因交通是否便利和距离城市——经济中心的远近而差异很大。资源和区位的差异就构成了独具特色的不同区域，这就决定了经济发展模式的多样化，不能“一刀切”。区域经济规划应该根据这些具体情况，有针对性地提出经济发展的方向、模式、发展重点以及切实可行的发展目标和实施办法，从而为区域发展能够提供可靠的科学依据，促进区域经济的平衡发展。正因为区域经济规划在方法、手段上具有较强的综合性，在规划思路中具有战略性和超前性，所以，有人称区域经济规划是区域经济发展的指南。这种说法并不为过。

经济发展初期，发展不平衡是正常的，但发展到一定阶段这种不平衡发展继续下去，就会走向事物的反面，走向极端，甚至会使相邻两个区域变成两个截然不同的世界。我国东西部差距的扩大已经引起我国政府的关注，并采取适当措施来实现经济重心的战略转移——向西部倾斜，促进西部地区经济发展。所以，应当不失时机地开展西部地区的区域经济规划，为西部地区经济发展提供比较科学的参照物，为国家产业政策调整，实现平衡发展提供必要的依据。我国公布的“九五”计划和 2010 年远景发展目标中，关于下个世纪经济重心向西部地区转移的战略部署为西部地区开展区域经济规划提出了新的任务，也指出了规划的方向和重点。开展区域经济规划是国家战略转移的需要，也是西部地区的发展需要，总之，开展区域经济规划是我国经济建设形势发展的客观需要。

## （二）区域经济规划可以为区域经济发展提供科学依据

我们国家为了发展区域经济，搞了许多区域试验，贫困地区发展试验，黄土高原综合治理试验，三江平原和黄淮海开发试验，还有许多地区发展战略研究等，目的在于发展区域经济。发展经济须要有科学的周密规划，通过规划的制订为区域发展提供科学依据，才能避免盲目性，少走弯路。陕西省神府煤气田“金三角”区的煤炭、天然气资源则因预先缺乏全面周密的区域经济规划而出现了一些困难和问题，如不及时扭转和克服，不解决煤炭资源开发、外运与发展当地区域经济结合起来的问题，其结果，一是利用当地廉价劳动力开发出来的廉价资源，被廉价地运往外地，支援其经济建设，而自身少有积累；二是“有水快流”无序开采，不注意在开发资源的同时保护生态环境，地处生态脆弱带的这个“金三角”区域，其环境严重破坏必然在劫难逃了。如此，外流的是金钱，留下的可能是一片待复垦的废墟！可以预料，这样的开发不会给该地区真正带来经济上的繁荣和进步。这些都说明经济的发展，资源的开发利用必须有一个能够起宏观调控作用的规划作指导，经过充分的科学论证，制订出切实可行的实施方案，使产业之间、部门之间、行业之间以及产业与行业与部门之间协调发展，使人口发展、经济建设、资源开发利用和生态环境之间相互协调，从而促进区域的全面发展。

黄土高原的综合治理由于缺乏有效的区域经济规划作指导，缺乏充分的科学依据，从而把人们的眼光局限在局部的治理技术上，把水土保持治理仅仅看作是环境保护问题，以单项技术研究代替了宏观发展研究，视单项技术效益为经济发展的全部，把表面现象当成了问题的实质，从而影响了黄土高原区域综合治理的全面深入的开展。

## 第三节 区域经济规划的内容和类型

### 一、区域经济规划的任务

区域经济规划在我国还刚刚开始，从学科角度讲，还未形成完整体系，难免出现许多问题：

(1) 区域经济规划与其他规划的界限不明确。由于目前规划的种类很多，经济发展规划、发展战略研究、国土规划、农业区划、土地规划以及其他名目繁多的专业规划，而许多规划缺乏明确的定义和内涵界定，相互间混淆不清，所以有些规划使人看了之后觉得大同小异。区域经济规划是因客观经济发展需要而出现的。由于是新事物，许多问题尚在探索中，所以也容易被误认为和其他规划一样。这一点通过前面介绍我们会有所了解。但在社会上人们还缺乏共识，难免出现这样或那样的问题。

(2) 就具体区域经济规划而言，容易出现资源开发内容丰富、具体而经济发展方面的内容空洞、抽象 尤其缺乏对规律性问题的研究，重开发轻治理保护，治理与开发相脱节，总体发展与单项开发脱节，主导产业和战略重点脱节，突破口选不准，以及缺乏政策保证和有力措施，这些往往都是区域经济规划失败的重要原因，应当引起人们的高度注意。

(3) 区域经济规划尚未形成完整体系，缺乏配套政策。

当前区域经济规划的任务应当集中在下列方面：

(1) 促进区域经济规划体系的建立和完善。区域经济规划还是襁褓中的婴儿，无论从理论上还是从实践上均有待经济学家、规划专家们进行探索研究，从研究内容、工作程序和规划方法，

以及规划实施等方面进行全面研究，吸收其他学科的长处，立足实际，为建立我国区域经济规划学科体系开辟新学科领域而努力，也是区域经济规划事业的一项特殊任务。

(2) 紧密联系实际。通过实践认识区域经济规划领域的诸多事物，提高理论水平和实践能力，并为具体区域提供切实可行的区域经济规划方案，为发展区域经济更好地服务。尽力克服以往其他规划中‘写写画画 墙上挂挂’脱离实际的工作作风。

(3) 密切配合国家当前搞的各种区域治理发展实验（包括经济特区试验，区域综合治理试验等），把它作为本学科研究的条件和区域经济规划的实验场，从中总结有益经验，充实和提高区域经济规划的科学性，为区域发展作些有益的工作，加快区域经济规划体系的建立和完善，使之真正成为有理论有实践的一门成熟学科。

## 二、区域经济规划的内容

区域经济规划的内容取决于区域经济发展的任务。现阶段我国区域经济发展面临的任务艰巨，涉及自然资源、社会经济、科学技术、生态环境等领域的问题十分复杂，所以，区域经济规划工作内容十分广泛，概括起来有如下方面：

### （一）区域现状调查与分析

现状调查包括基本情况调查、自然资源（土地资源、气候资源、水资源、生物资源、矿产资源等数量、空间分布、动态变化）调查、社会经济资源（劳动力、信息、管理和技术潜力）状况调查、经济发展特点与市场状况调查，了解和掌握其优势和不利条件以及潜力，弄清限制因素和不利条件之所在。这是作好区域经济规划工作的基础。