

图书在版编目(CIP)数据

区域合作与地区发展/陈立权等著. —成都:四川人民出版社,2005.7

ISBN 7-220-06930-8

I. 区… II. 陈… III. ①地区经济—经济合作—研究—达州市②地区经济—经济发展—研究—达州市 IV. F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 069100 号

QYU HEZUO YU DIQU FAZHAN

区域合作与地区发展

——达州融入成渝经济区研究

陈立权 等著

责任编辑  
封面设计  
技术设计  
责任校对  
责任印制

蒲其元 陈小梅  
彭小柯  
杨 潮  
叶 勇  
丁 青 李 进

出版发行  
网 址

四川出版集团 (成都槐树街2号)  
四川人民出版社  
<http://www.booksss.com.cn>  
<http://www.scrmcs.com>  
E-mail: [scrmcsf@mail.sc.cninfo.net](mailto:scrmcsf@mail.sc.cninfo.net)

防盗版举报电话

照 排  
印 刷  
成品尺寸  
印 张  
插 页  
字 数  
版 次  
印 次  
书 号  
定 价

(028)86259524  
成都华宇电子制印有限公司  
四川机投印务有限公司  
146mm×208mm  
8  
4  
180千字  
2005年7月第1版  
2005年7月第1次印刷  
ISBN 7-220-06930-8/F·762  
19.80元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换

电话:(028)87427333

# 目 录

第一章 融入成渝经济区与达州发展战略厘定 .....	( 1 )
第一节 “融入成渝”是实现达州发展战略的规律揭示 .....	( 2 )
一、 审视自然条件：达州必须走区域经济一体化的 发展道路 .....	( 2 )
二、 反思历史沿革：达州在中国行政体制中的次 中心城市地位已经确立 .....	( 5 )
三、 辨析区位属性：达州既是结合部、落后部， 更是后发展部 .....	( 8 )
第二节 “融入成渝”是实现达州发展战略的科学决策 .....	( 12 )
一、 区域经济一体化：经济发展的时代潮流 .....	( 12 )
二、 理论依托：制定达州发展战略的根本前提 .....	( 15 )
三、 “融入成渝”：科学理论与达州实践相结合的产	



物 .....	( 21 )
第三节 “融入成渝”是实现达州发展战略的核心内涵 .....	( 23 )
一、“二十四字”思路：达州发展的战略构想 ...	( 23 )
二、“融入成渝”：达州发展战略的核心内涵 .....	( 27 )
三、次中心城市：达州发展的区域定位 .....	( 29 )
四、成渝两极：实现达州发展战略的强力助推器 .....	( 32 )
五、渝达万一体：实现达州发展与重庆的捆绑 ...	( 36 )
第二章 基础设施建设与成渝经济区衔接 .....	( 43 )
第一节 基础设施建设的战略地位 .....	( 43 )
一、基础设施建设具有极强的产业关联性和产业带动能力 .....	( 43 )
二、基础设施建设是落后地区经济增长的主要拉动力量 .....	( 47 )
三、基础设施建设是区域产业布局的重要制约因素 .....	( 49 )
四、基础设施建设是招商引资的重要条件 .....	( 51 )
第二节 达州基础设施建设的现有基础 .....	( 53 )
一、综合交通运输网络基本形成，川东交通枢纽地位已经凸现 .....	( 53 )
二、城市基础设施建设蓬勃发展，城市形象显著提升 .....	( 58 )
三、水利电力能源邮电通讯建设取得长足进展，达州投资环境明显改善 .....	( 64 )

第三节	构建与融入成渝匹配衔接的基础设施系统的战略重点 .....	( 65 )
一、	进一步加强综合交通网络建设，进一步强化交通枢纽地位 .....	( 66 )
二、	加快邮电、信息、通讯网络建设，把达州建成区域信息通讯中心 .....	( 69 )
三、	加快水利能源开发利用步伐，早日把达州建成中国西部的能源化工基地 .....	( 70 )
四、	城乡基础设施建设携手并进，促进城乡协调发展 .....	( 71 )
第三章	产业发展与成渝经济区联动 .....	( 74 )
第一节	产业联动的理论基础 .....	( 74 )
一、	产业发展理论 .....	( 74 )
二、	产业结构理论 .....	( 77 )
三、	产业分布与布局理论 .....	( 79 )
第二节	成渝产业经济的总体格局及演变趋势 .....	( 82 )
一、	成渝经济区的战略地位和成渝产业发展的 现有基础 .....	( 83 )
二、	成渝产业发展的主要特点 .....	( 86 )
三、	成渝产业经济空间布局结构分析 .....	( 91 )
第三节	达州实施产业联动的战略举措 .....	( 94 )
一、	达州产业经济发展现状 .....	( 94 )
二、	达州产业经济在发展中存在的主要问题 .....	( 96 )
三、	达州实施产业联动的战略举措 .....	( 99 )



第四章 资本运作与成渝经济区共赢 .....	(114)
第一节 资本运作是达州经济发展的重中之重 .....	(115)
一、 资本运作在达州经济增长中的意义 .....	(115)
二、 经济增长中资本形成的类型和途径 .....	(115)
三、 经济增长中的资本有效配置 .....	(118)
第二节 达州资本运作的现状分析 .....	(119)
一、 达州资本形成能力评析 .....	(119)
二、 县域金融体系现状与达州县域经济融资困境 .....	(123)
三、 达州中小企业融资形势分析 .....	(126)
第三节 加强与成渝经济区的资本融通 .....	(130)
一、 成都、重庆资本及其市场情况分析 .....	(131)
二、 达州与成渝经济区资本融通的对策建议 .....	(133)
三、 争取政策支持, 扩大资本积累和改善资本结构 .....	(138)
四、 练好资本运作的内功, 充分发挥金融资本的作用 .....	(141)
第五章 市场开放与成渝经济区市场一体化 .....	(145)
第一节 市场在达州与成渝区域市场经济发展中的地位和 作用 .....	(146)
一、 市场与区域市场经济 .....	(146)
二、 市场经济的特性与区域间市场一体化 .....	(146)
三、 达州与成渝经济区的市场开放与达州区域经 济发展 .....	(147)
四、 发展区域间的市场贸易是达州融入成渝经济区	

的核心 .....	(148)
第二节 建立一体化的市场是达州融入成渝经济区的关 键 .....	(150)
一、 市场一体化是达州融入成渝经济区的关键性任 务 .....	(150)
二、 建立达州与成渝经济区市场一体化的目标 ...	(151)
三、 达州与成渝经济区建立市场一体化的条件分析 .....	(154)
第三节 达州与成渝经济区市场一体化的对策与措施 .....	(170)
一、 建立开放型的区域市场经济，为达州与成渝经 济区市场一体化创造体制条件 .....	(170)
二、 消除体制障碍，加强协调和交流 .....	(171)
三、 培育和充分发展达州与成渝经济区的各种竞争性 要素市场，并充分发挥市场机制在要素配置中的 基础性作用 .....	(173)
四、 完善达州区域内的市场体系，加强区域商贸中 心建设 .....	(174)
第六章 巴渠文化与巴蜀文化、巴渝文化的融合 .....	(176)
第一节 文化在区域经济发展战略中的战略意义 .....	(177)
一、 文化现代化是社会现代化的终极目标 .....	(177)
二、 区域经济发展离不开文化的支持与融合 .....	(182)
三、 区域经济发展必须解放和发展文化生产力 ...	(183)
第二节 巴蜀文化、巴渝文化与巴渠文化的识别与解读 .....	(186)



一、	文化的概念及其特征 .....	(186)
二、	三种文化形态的内涵及其特征 .....	(188)
三、	巴渠文化与巴蜀文化、巴渝文化融合的指导原则 .....	(192)
第三节	加快巴渠文化与巴蜀文化、巴渝文化的融合互动 .....	(194)
一、	“望闻问切”，把握达州文化事业与文化产业的现状 .....	(195)
二、	更新观念，促进三地文化资源向文化资本的加速转化 .....	(198)
三、	整合资源，实现三地间文化资源的合理配置 .....	(200)
四、	精心谋划，共求三地文化产业发展的“多赢效益” .....	(201)
第七章	政府职能转变与成渝经济区协调 .....	(206)
第一节	角色定位：融入成渝经济区政府职能转变的前提 .....	(206)
一、	融入成渝：政府面临的全新课题 .....	(206)
二、	目标模式：服务政府、有限政府、有效政府 .....	(210)
三、	摆正位置：甘当配角，主动对接 .....	(213)
第二节	政府到位：融入成渝经济区政府职能转变的核心内容 .....	(216)
一、	创造环境：政府的主要职能 .....	(216)
二、	理顺关系：政府与市场、政府与企业及其关系 .....	

目录 ■■■■■■■■■■■■

..... (219)

三、 突出重点：有所为有所不为 ..... (224)

第三节 体制创新：融入成渝经济区政府合作构想 ... (229)

一、 创新合作机制 ..... (230)

二、 培育共同市场 ..... (233)

三、 共建基础设施 ..... (234)

四、 政府主导，市场推动 ..... (235)

参考文献 ..... (239)

后 记 ..... (242)

# 序

晏永和

随着社会主义市场经济体制的建立和完善，以及国内、国际经济一体化进程的加快，区域经济发展的方向是建立开放的市场化的区域经济运行体制和机制，让区域经济融入全国乃至世界经济一体化的体系之中。按照区域经济发展规律，这种融入从发展进程来看，呈放射的状态，即由周边地区的融入逐步向更大范围的融入；从融入的选择来看，主要由此区域经济与彼区域经济的关联度来决定，即区域经济一般选择与自己在地缘、资源、市场、产业以及其他经济要素关联度大，能够形成优势互补、实现共赢的地区作为融入的首选之地。

达州地处四川的东部，是四川的第三人口大市、资源相对富集的地区，同时也是传统产业基础较好的地区，加之达州与重庆市的万州区、涪陵区，陕西的汉中市、安康市，湖北的十堰市、襄樊市，四川的南充市、广安市、巴中市毗邻，有市场、产业和地缘经济优势。但达州毕竟是传统产业占主导地位的地区，加之技术装备、人才、资本条件欠缺，达州经济的突破性发展和向现代经济迈进，必须打破封闭的区域经济发展观念，摒弃自我循环



发展的传统思路，把达州的产业结构调整 and 产业升级与全国的产业结构调整 and 产业升级结合起来，实现达州产业结构的优化和高级化；把达州的市场同全国的市场乃至全球的市场联系起来，整合形成一体化的市场；使达州的生产要素在更大范围流动起来，让这些生产要素成为吸引和吸纳区域外生产要素的重要媒介。这应该是达州经济面向市场经济和经济现代化所必须作出的选择。

目前，川渝经济建设已纳入国家专项规划，这是国家“十一五”国民经济和社会发展规划中区域合作的重大战略部署。这不仅为川渝合作提供了重要的政策保障，同时也使达州融入成渝经济区面临难得的机遇。川渝打破“封锁”而互相协作发展，将有望成为继珠三角、长三角、京津冀、东北之后的中国第五个经济“增长极”。2005年，川渝合作将迈出重要的步伐，在沿两地的高速路、铁路干线，孵化出4条经济走廊。这4条经济走廊共涉及川渝两地的12个大中城市，它们是：成都——资阳——内江——江津——重庆经济走廊，依托现有的成渝高速公路和铁路构建，其功能定位为成、渝的主要商品通路；成都——遂宁——南充——广安——重庆经济走廊，沿成南、广南和在建的遂渝、南渝高速公路布点，将重点培育特色产业和汽摩等支柱产业；达州——广安——重庆经济走廊，沿达渝高速公路、襄渝铁路达渝段而构建，将以重庆地区为地方产品的主要市场，推进农副产品流通，带动旅游业，拉动川东地区发展；重庆——泸州——宜宾——攀枝花为沿江经济带，利用现有的“长江水道”和拟建的沿江公路、铁路，联合开发攀西、川南的水能、矿产、生物、旅游等资源。构建经济走廊是一种哑铃战术，这一思路可借力成都、重庆两个核心城市，拉动经济走廊内其他城市的互动和发展。这一构想和思路，向达州参与川渝合作和融入成渝经济区提出了明

确的目标，即达州不仅是川渝合作的重要参与者，而且还是构建达州——广安——重庆经济走廊的重要区域，同时，还可以借助达万铁路和即将建设的达万高速公路参与沿江经济带建设。达州要积极做好相应的准备和工作，支持企业以市场为导向、以资（源）产为纽带，实施跨地区、跨行业、跨所有制的重组和扩张，联合开发旅游资源，重点是开发好红色旅游。尤其是要深化与成、渝的经济贸易领域的合作，重点推进交通、化工、能源、农产品加工以及信息产业等的发展规划与合作。

达州参与川渝合作，融入成渝经济区不仅是一项战略性的选择，而且由于达州与川渝有重要的行政区域定位和特殊的地缘传统关系，使得这种合作与融入为达州经济实现跨越式发展创造了难得的重大机遇。做好这篇文章是一个大课题。如何正确分析和认识达州在这种合作与融入的定位、如何正确认识达州的比较经济优势、如何在合作与融入中实现共赢、合作与融入的方式和具体途径是什么。所有这些问题都必须要有很好的理性思考。四川省哲学社会科学研究“十五”规划重点课题《区域合作与地区发展——达州融入成渝经济区研究》，对以上问题作了较深入、全面的分析回答，并着重研究了达州融入成渝经济区的具体思路、产业支持、一体化市场构建、资本运作、基础设施建设以及政府的作用等重要的理论和实践问题，在此基础上形成的理论观点和提出的对策建议，对达州市委进一步完善“融入成渝”的思路和具体措施，为把达州建成中国西部天然气能源化工基地、川渝鄂陕结合部大城市、秦巴地区经济文化强市，无疑具有重要的指导意义和决策参考价值。有关部门应认真研讨这项成果给我们提供的宝贵的理性认识和对策建议，以丰富和完善我们对“融入成渝”的理论思维和战略思维，并择其要义转化成党委和政府的决策，

扎扎实实地推动“融入成渝”工作向全面和纵深发展。

二〇〇五年二月六日



## 第一节 “融入成渝”是实现达州 发展战略的规律揭示

### 一、审视自然条件：达州必须走区域经济一体化的发展道路

达州地形地貌复杂，属四川盆地东北部的边缘地区，地势呈东北高（大巴山区）西南低（四川盆地丘陵地带）状态，山区面积占总面积的 70.70%，丘陵占总面积的 28.10%。气候属亚热带湿润季风气候类型，区域性气候差异较大，山区主体气候较明显。全市热量资源丰富，雨热同期，年平均气温在 14.7℃~17.6℃之间，无霜期为 300 天左右。境内河流主要属长江支流的嘉陵江水系，发源于大巴山，由北向南呈树状分布。

达州自然资源丰富。矿产资源以煤、磷、铁矿、岩盐为主，尤以天然气资源储备最为雄厚，目前已探明的储量居全国同类资源第三位。林业资源丰富，全市森林覆盖率为 32% 以上。同时，经济林木种类繁多，系全国主要的油桐、油橄榄生产基地。年均降水量为 207 亿立方米，人均占有水量 1656 立方米，发展水电潜力巨大。此外，中草药资源雄厚，是四川省主要的中药材生产和加工基地。境内每县（市、区）均有传统优势大宗中药材产品。动植物资源有 6000 多种，植被较好。旅游资源也独具特色和风格。除了有众多秀丽的自然风光之外，还有丰富的文化底蕴。距今 4700 年前的宣汉罗家坝遗址、古賸人巴人遗迹；渠县土溪汉阙、唐代著名诗人元稹通州四年行政、明末清初“四大思想家”之一唐甄作《潜书》、近现代无产阶级革命家军事家王维舟、朱德、陈毅、吴玉章、刘伯承、李家俊、张爱萍等人的足迹、20 世





旅游业作为第三产业中的朝阳产业，对一地经济社会的发展其贡献率无法量化。如云南旅游业已取代烟草业成为该省的支柱产业；九寨沟、黄龙寺成为四川省阿坝州的第一支柱产业的先例启迪着无数来者。但苍天厚此薄彼的事实就是事实。达州的旅游资源不乏丰富，但类似云南丽江、江苏周庄、湖南张家界、山西平遥、甘肃敦煌以及四川峨眉山、九寨沟、黄龙寺、乐山大佛、都江堰一类的精品极品的确全无。甚至与达州周边的巴中光雾山、诺水河；广安邓小平故里；梁平双桂堂等等相比较，也自觉不如。因此，走旅游开发型的发展道路也不现实。

四是各类专门技术人员和创新人才严重不足。放眼全球，人才是经济发展的助推器和引擎；人才是各类资本要素中的第一资本要素。达州人才是先天匮乏，严重奇缺。据 2002 年的“达州市人才发展纲要”披露，2000 年达州市人才密度仅为 2.74%；全市 640 万人口中，有正高职称者仅 29 人，副高职称者为 2068 人。显然，走人才依托型的发展道路，也非达州目前发展战略的捷径。

依据上述分析，对“天府之国”一说的本质含义有了进一步的了解和认识。长期以来，人们已形成了固有的思维定式：“天府之国”就是四川的别称和美誉。四川就是“天府之国”，“天府之国”就是四川。实质上，“天府之国”的半径仅成都平原而已，或千年古堰都江堰的灌溉流域而已。这里一马平川、富饶美丽、人杰地灵、沃野千里。四川盆地内的地形地貌分为川西平原、川中丘陵、盆周山区、川西高原四类型。达州地处盆周丘陵与山区的交会处，地形地貌与气候等诸多方面完全与成都平原不同，因此，达州很难配上“天府之国”的雅名。这种现象的本质，就是经济发展的自然差异性表现。要加快达州的发展，必须首先在发展战略上走出山区、跃过丘陵，与自身时空最邻近的成渝地区形成区

