

庆阳经济概论

主编 熊统歧 魏虎德

副主编 于春艳 权凌辉 何登科

西北工业大学出版社

1995年4月 西安

(陕)新登字 009 号

【内容简介】 本书比较全面地论述了庆阳地区建国以来庆阳地区经济发展的基本概况和改革开放以来所取得的成就。它涉及自然资源、工业、农业、交通、邮电、财政金融、商业外贸及各县经济的发展。本书资料翔实,通俗易懂,既可作为对本区干部群众进行区情教育的基本教材,也是区外人了解庆阳的最好读物。

庆阳经济概论

主 编 熊统歧 魏虎德

责任编辑 蒋相宗

责任校对 享 邑

*

C 1995 年西北工业大学出版社出版发行

(710072 西安市友谊西路 127 号 电话 5269046)

全国各地新华书店经销

西北工业大学出版社印刷厂印装

ISBN 7 - 5612 - 0771 - 9/ F · 50

*

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 11.5625 字数: 244 千字

1995 年 4 月第 1 版

1995 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1—5 000 册

定价: 8.00 元

购买本社出版的图书,如有缺页、错页的,本社发行部负责调换。

序 言

我们编写的《庆阳经济概论》一书,其主要目的是作为地、县(市)委党校的乡土教材,当然也可供各级领导机关指导庆阳老区经济建设时参考。

这本书比较系统地分析了庆阳地区经济发展的历史和现状,揭示了其发展的优势和困难;对庆阳地区经济的总体结构和各主要经济部门的内部结构以及经济管理体制改革等问题也进行了分析研究。这是很有意义的,因为它是我们了解区情所必需的。只有对区情了如指掌,才能在实际工作中坚持党的实事求是的思想路线,遇事情,想问题,进行决策,才能不犯主观武断的错误,才能据以指导庆阳经济再上新台阶。

建国后,特别是党的十一届三中全会以来,由于坚持改革、扩大开放,庆阳地区经济有了长足的发展。发展中有成功的经验,也有沉痛的教训。对这两方面的得失加以总结是必要的、有益的。它可以使我们认识到某一时期,经济发展了,经验是什么;某一时期工作中发生了曲折,走了弯路,教训是什么。只有从历史借鉴中才能知道该怎么做,不该怎么做,才能使我们在实现社会主义现代化建设第二步战略目标时,保持清醒的头脑,以促进庆阳地区经济稳定、协调、持续地发展。

《庆阳经济概论》是一本以经济理论为指导,研究和总结庆阳地区经济发展的基本实践和基本理论的书。实践证明,研究一个事物,认识一个问题,揭示其固有的而不是主观臆造的规律性,是一件难度大、要求高、开创性的工作,不可能一蹴

而就,而要经过长期反复的论证和实践。虽然这本书对庆阳地区经济发展的研究是初步的、浮浅的,不仅存在不深不透之嫌,也可能还有遗漏讹误之弊。但它毕竟为我们进一步的研究提供了一些基本线索。我们希望广大干部、理论工作者和经济领导部门的同志们和我们一道共同做好这一有意义的工作。

概括起来讲,这本书具有实用性、借鉴性和研究性的特点。所谓实用性,是指它所提供的情况能起到区情教育的作用;所谓借鉴性,是指它所总结的经验教训对我们能有启迪作用;所谓研究性是指它所进行的一些有益探索为今后发展庆阳经济提供了思路。

由于对情况调查了解不够,资料掌握不足,加之时间仓促,水平有限,这本书的不足之处在所难免,敬希读者见谅,指正。

编 者

1994年12月10日

目 录

第一章	自然资源和地理概况	1
第一节	自然地理概况	1
第二节	自然资源	7
第三节	人力资源	15
第二章	经济建设	26
第一节	经济发展	26
第二节	基本建设	30
第三节	产业结构	38
第四节	城镇经济	47
第三章	农业经济	56
第一节	农业经济的发展	56
第二节	农业生产部门	67
第三节	农村经济体制改革	77
第四节	乡镇企业	87
第四章	工业经济	98
第一节	工业经济的发展概况	99
第二节	工业经济结构	104

第三节	工业经济体制的改革.....	115
第五章	交通	125
第一节	交通运输业的发展历史.....	125
第二节	交通运输业的结构.....	130
第三节	交通运输业的改革与发展.....	132
第六章	邮政与电信	140
第一节	邮电业的历史与发展现状.....	140
第二节	邮电通讯发展规划.....	145
第三节	实现邮电通讯发展目标的措施.....	147
第七章	商业经济	151
第一节	商业经济的发展概况.....	151
第二节	商业经济的管理体制.....	158
第三节	坚持改革,开创全区商业发展的新局面 ...	168
第八章	对外经济贸易	173
第一节	对外贸易概况.....	173
第二节	利用外资.....	181
第三节	外贸体制改革.....	188
第九章	财政经济	193
第一节	财政状况.....	193
第二节	财政管理体制.....	206

第十章	金融信贷	212
第一节	金融管理体制	212
第二节	信贷资金与货币流通	219
第十一章	县域经济	225
第一节	西峰市	225
第二节	宁县	237
第三节	正宁县	253
第四节	镇原县	265
第五节	庆阳县	278
第六节	合水县	293
第七节	环县	304
第八节	华池县	316
第十二章	经济发展战略	326
第一节	制订区域经济发展战略的意义 与历史回顾	326
第二节	庆阳地区国民经济和社会发展 十年规划及第八个五年计划	333
第三节	实现经济发展战略的对策	348
后 记		361

第一章 自然资源和地理概况

一个地域的经济，是以一定的资源条件为基础的。因此，研究庆阳地区经济首先要考察庆阳地区的资源条件。

第一节 自然地理概况

一、行政区划的历史演变

研究任何一个区域的经济，必须首先明确其疆界范围。在自然经济条件下，经济区和行政区划分的范围一般是一致的，在商品经济条件下，二者也是紧密相关的。所以，要研究庆阳地区的经济，首先必须了解庆阳地区行政区划的历史演变及现状。

庆阳地区古为华夏始祖轩辕黄帝部落的发祥地。夏代属雍州。周先祖不 始建方国。夏至秦代，这里先后建有鞏粥、公刘、鬼方、羌方、义渠、彭卢、郁郅等方国。秦统一全国后始建郡县。秦代全区属北地郡，建了县。西汉在全区设 2 郡 19 县，其中北地郡 12 县，安定郡 7 县。东汉设 1 道 11 县，其中北地郡 1 道 6 县，安定郡 5 县。魏晋时期，区内大部分被北方少数民族部落占领，郡县皆废，只在南部设有郡县。南北朝时期，区内建置多变，辖域变换无常。隋代，建有 4 郡 15 县，其中：北地郡 4 县，弘化郡 7 县，安

定郡 2 县，平凉郡 2 县。唐代，设 4 州，在今区内辖 19 县，其中：庆州 10 县，宁州 6 县，泾州 1 县，原州 2 县。五代时，区内五州并存。宋代设有 4 州 11 县，其中：庆州 4 县，宁州 4 县，环州 1 县，原州 2 县。金代区内有 1 府 4 州 10 县，其中庆阳府直辖 2 县，宁州 4 县，环州 1 县，原州 2 县，镇戎州 1 县。元代区内有 1 府 3 州，其中庆阳府直辖 1 县，宁州辖 1 县，环州和镇原州不领县。明代区内有 1 府 1 州 4 县，平凉府在区内辖 1 县，共 5 县。其中：府直辖 4 县，宁州不领县。清代，区内有 1 府 1 州 4 县和董志分县，泾州在区内辖 1 县。

民国时期，初为陇东道，在今区内辖 6 县。1936 年以后，全区分为陕甘宁边区陇东解放区和国民党甘肃第三行政督察专员公署管辖区两部分。国民党管辖区设 8 县，其中在今区内有 5 县部分地区。陇东老解放区设有两个分区，其中陇东分区辖 6 县，关中分区在区内辖 2 县。1949 年 6 月，新正、新宁改为正宁、宁县，归陇东分区管辖。7 月 27 日全区解放。8 月陇东分区改为庆阳分区，辖庆阳、镇原、宁县、正宁、合水、华池、曲子、环县 8 县，并成立西峰市（县级）。9 月，庆阳分区迁西峰市办公。1950 年 5 月曲子县并入环县。1953 年底撤销西峰市，并入庆阳县。1954 年庆阳专员公署辖 7 县 401 个乡（区）。1955 年 10 月，平凉、庆阳两专区合并为平凉专区，原庆阳专区各县均属平凉专区管辖。1958 年 4 月华池县并入庆阳县，12 月正宁县并入宁县，合水县北部太白、合水、板桥、何家畔公社划入庆阳县，其余公社和县机关并入宁县。1959 年至 1961 年区内仅有庆阳、镇原、宁县、环县 4 县，公社规模也相应有所调

整。1961年12月庆阳专区和平凉专区分置。1962年1月庆阳专员公署正式恢复办公，管辖区范围包括原庆阳专区庆阳、镇原、宁县、正宁、合水、华池、环县7县。1968年至1978年地区专员公署称“革命委员会”，1979年改称庆阳地区行政公署。1983年全区公社调整为143个。同年12月，县以下公社改称乡，大队改称村委会，生产队改称村民小组。1985年5月国务院批准成立西峰市，次年元月西峰市从庆阳县分出正式办公。1985年全区又将25个乡改为镇。调整后至1993年底，全区的行政区现状是：设西峰为县级市和庆阳、镇原、正宁、宁县、合水、华池、环县7个县。区内共有146个乡镇，1472个村委会，11069个村民小组。

二、地理环境与条件

（一）庆阳的地理位置和土地面积

地理环境即人类生存的自然环境，是社会物质资料生产的必要条件，也是社会赖以存在和发展的必要前提。地理环境所包含的位置、地形、气候、地质等各种要素有机地结合在一起，综合影响着生产力的布局和经济发展。所以，一个地区所处的位置，既关系到地理条件，又关系到同外界的经济往来，直接影响着该地区的经济发展。

庆阳地区位于黄河中游，甘肃东部。介于东经106°20至108°45与北纬35°15至37°10之间。东跨桥山山脉同陕西省的志丹、富县、黄陵县为邻；南和平凉专区的平凉市、泾川，陕西省的长武、彬县、旬邑县毗连；西与宁夏回族自治区的同心、彭阳县连界；北同宁夏的吴忠、盐池县，陕西

省的定边、吴旗接壤。塬、沟、丘地形齐全。全区总土地面积 27 119 平方公里，折合 4067.85 万亩。其中：可耕地 982.68 万亩，占总土地面积 24% 左右，三荒地 771.23 万亩，森林地 666.94 万亩，草地 1034.35 万亩，城乡居民工矿交通用地 179.64 万亩，水域 43.75 万亩，特殊用地和难利用土地 389.26 万亩。庆阳地区虽然有广阔的活动空间，但因山地多，经济效益差，经济活动受到了一定限制。

(二) 庆阳的地形

庆阳地区地形属黄土高原沟壑区。区内北高南低，海拔从宁县政平乡 885 米向北至环县高达 2 082 米，高差近达 1 200 米。东依桥山山脉，北靠羊圈山脉，西接六盘山，三面隆起而中间凹陷，故有陇东盆地之称。全区是陇东黄土高原的一个主要组成部分。绝大部分土地属泾河流域，北部少部分属宁夏诸河流域，东部子午岭的林镇、太白一带属洛河的葫芦河流域。

区内有董志塬、早胜塬、宫河塬等 12 条大塬，大塬总耕地面积 223 万亩，占总塬地面积 80% 以上。区内 5 公里以上较大的沟道 531 条，支毛沟 33 000 余条。从地貌特点划分，全区可分为三大区域：一是中南部高原沟壑区（亦称黑垆土农业区），位于中南部，包括镇原县开边、孟坝，环县木钵，华池县城壕以南的庆阳、宁县、正宁、镇原、合水县的大部分地区；二是北部黄土丘陵沟壑区（亦称黄绵土农业区），包括环县全部，华池大部分和镇原、庆阳县北部地

1 亩 = 666.6 平方米。

区；三是东部黄土丘陵区（子午岭林区），包括华池、合水、宁县、正宁的东部地区。但按塬、沟、川、丘四个类型分，又可以分为塬区、残塬区、高塬沟壑区、残原沟壑区、丘陵沟壑区、低山丘陵区、川台地区等七个互相交错的地形地貌。庆阳复杂多样的地形地貌，决定全区必然成为以农业为主半农半牧的农业区。

（三）庆阳的气候

自然环境中也包括气候因素。气候对工业、交通运输业等都有一定程度的影响，对农业的影响更大。热量、水分不但影响农业生产的类型和分布，而且影响农作物的产量和质量。

庆阳属北温带半湿润、半干燥气候过渡区，有明显的大陆性季风气候特点。全区的热量资源大致由中南部向东北、西北部递减，由川道、沟谷向平原、山顶递减。中南部川道是热量资源最丰富的区域，而东部子午岭林区和环县西北部，热量资源较为缺乏。由于区内春旱，温度变化大；夏短，降水量集中；秋湿，气温下降快；冬长，降水量稀少，所以四季气候分明。从区域气候分布看，东部温凉较湿润，中南部温和较干燥，西北部温凉干燥。

区内日照充足，光能富裕，各地日照时数年平均在 250

~ 2600 小时之间。太阳辐射年总量为 $(123.5 \sim 145.6) \times 4.1868$ 焦耳/平方厘米，这为农作物的优质高产提供了最基本的条件。同时，雨热同季，日温差较大。本区年平均雨量 480 ~ 660 毫米，年平均气温 7 ~ 10 。5 ~ 9 月作物旺盛生长季节内的降雨量约占全年总降水量的 75% 左右，暴

雨多集中在 7、8 月份。年平均无霜期 140~180 天。水热同期，加之日温周期适宜，有利于农作物（特别是大秋作物）的生长发育。

由于受地形、地势影响，形成了随地形而异的不规则气候区。尤其是南北的差异较大。西北部山区，气候温凉干燥。十年九旱，不利于农业生产的发展；东部子午岭林区，降水较多，地气阴湿，气温较低，山高谷深，林草茂密，发展林业的潜力较大；中南部由于地势较为平坦，气象要素反映比较平缓，降水量多，作物生长期的光、热、水条件较好，是本区发展农业生产的最佳气候区。

降水不均所形成的干旱是庆阳地区固有的气候特征。充分利用光热资源，立足抗旱是提高农作物产量和质量的一项主要任务。

（四）庆阳的地质

庆阳地区的地质构造属于中国北方华北地台大地构造单元，位于鄂尔多斯向斜的东翼，处于关山—六盘山褶绌带以东的鄂尔多斯台区。在地质构造上属于内陆新华夏系统沉积带的构造盆地。从远古至今，经过亿万年的地质构造运动和演变，逐渐形成现今黄土高原特有的地质地貌，创造了含煤和煤气、石油和石油气的地质结构，并伴有其它岩石矿藏。区内已发现各种矿床（点）10 多处，已探明储量的矿种 6 种。主要有煤、石英砂、制碱灰岩、水泥石灰岩、耐火粘土等。尤其是石油分布较广，长庆油田主要产区的马岭、城壕、华池、南梁、元城等 5 处油田均在本区境内，已初步确定为甘肃化工基地之一。另外，对人们生活和经济建设影响最大的是地震地质。庆阳地区早在公元前 780 年（周幽王二

年)对发生在泾、渭、洛河流域的大地震,就有明确记载。此后,共记载大小地震 103 次,其中 5 级以上 41 次,尤以 1920 年海原 8.5 级大震涉及面广,破坏最为严重。建国后,区内地震预报防震抗震取得了一定成效。

第二节 自然资源

一、土地资源

(一) 土地利用的类型结构

土地是由地貌、土壤、植被等各种因素构成的自然体。我们的社会经济生活与土地紧密相关,它是人类生存与发展的首要条件。

庆阳地区全境地表多为黄土覆盖。区内共有 7 个土壤类型,它们是黑垆土、黄绵土、新积土、潮土、红粘土、灰褐土、水稻土等。黑垆土主要分布于塬面地区,是本区主要的耕作土壤之一,面积 368 万亩;黄绵土是本区分布最广、面积最大的土壤,主要分布于丘陵沟坡地,地面坡度大,水土流失严重,面积 2 996 万亩,新积土、潮土、水稻土主要分布于河谷地带,属本区肥力较好的耕作土壤。灰褐土为林地土壤,主要分布于子午岭地区,面积 573 万亩。

由于全区属旱作农业区,光热充足,雨量不均,耕地面积较大,有机肥源缺乏,因而土壤有机质积累少,含氮量低,代换量小,全量矿质养分丰富,速效养分除钾外,其它有效养分较低,土壤肥力不高。因受土壤温度、湿度等自然条件及耕作施肥人为因素的影响不同,区内各地土壤有机质

差异较大。子午岭沿线，土壤有机质含量在 1.08 ~ 2.48 % 之间，高于其它地面。西北部环县的毛井、车道、小南沟一带，有机肥源因气温低，有机质转化慢，但因羊畜数量多，土壤有机质含量也略高。中南部靠近城镇、村舍的耕地土壤有机质含量远比远离城镇、村舍的地方高。全区耕地土壤层有机质主要成分为：全氮含量在 0.021 ~ 0.18 % 之间，平均为 0.067 %，均属全国 3 级以下，其中 4 级以下占 93.54 %；全磷含量在 0.053 ~ 0.075 % 之间，平均含量 0.061 %，含磷量普遍很低；全钾含量在 1.24 - 1.5 % 之间，平均含量 1.41 %，含量普遍较高，尤以子午岭沿线最为突出。

总之，区内土壤类型中，黑垆土是高原上最肥沃的土壤，质地适中，结构良好，土层深厚，有机质含量高，可耕性好，极利于作物生长。但该土壤总面积仅占全区总土壤面积的 9.18 %。而占全区总土地面积的 74.89 % 的黄绵土，虽土质松散绵软，不沙不粘，可耕性好，透水性强，土壤物理性能好，但有机质含量低，有效养分较缺乏，影响作物的数量和质量。且区内耕地中，干旱缺水，养分贫乏，水土流失严重。耕作粗放的中低产土壤所占比例较大，仅山地低产田就达 530 万亩，超过总耕地的一半以上。总耕地中，80 % 以上的土壤处于不同程度的缺磷状态，这些都是影响作物生长的不利因素。

（二）土地利用的特点

土地的利用，不仅要分析土地利用的类型结构和程度，还要研究土地利用的状况和特点，这样可以为进一步合理开发利用土地、管理土地、取得良好效益提供科学依据。

庆阳地区土地面积较多，地形复杂、类型多样。因受地

形、气候条件、河流水系、土壤发育、植被类型以及社会、经济条件、开发历史等多种因素的影响，其土地利用具有如下特点：

一是可耕地、林地比重小。境内地形复杂，有山、川、塬等多种地形地貌。山地占全区总土地面积的 90% 以上。可耕地仅占总土地面积的 24%；林地也只占 12.7%，余皆为草地（占 48.3%）、城乡居民用地（占 2.5%）、工矿用地（占 0.1%）、交通用地（占 1.4%）、水域占地（1.1%）、特殊用地和难利用土地（占 9.6%）。境内植被覆盖率低，水土流失严重。

二是土地生产力水平低。庆阳土地面积居全省第六位，人均占有土地 17.9 亩，高于全国及全省水平。但土地生产力水平很低，粮食亩产 160 多公斤，低于全国水平。农作物大部分一年一熟。耕地中有保灌面积 33.7 万亩，占耕地面积的 5%。山耕地基本是旱地，产量低而不稳。人工草场和改良的天然草场面积小，干旱。荒漠草场、灌木丛草场占草场总面积的 80% 以上，产草量低，草质量差，载畜量小。

三是土地资源的开发利用不平衡，地区差异大。中南部农业区土地面积占全区总土地面积的 30% 左右，人口密集，土地生产力水平较高，粮食平均亩产达 150 多公斤，粮食产量占全区粮食总产的 60% 以上。北部半干旱农牧区土地面积辽阔，但生产力较低，多为山、峁、沟壑地形，干旱严重，是本区多灾、低产、贫困地区。仅华池、环县两县，土地面积就占全区总土地面积的 48%，而粮食产量只占全区总产量的 20% 左右，平均亩产也只有 50 公斤左右。由于气候寒冷，生长期短，农耕地限制性因素较多，但草地面积

大，是该区主要牧业产区。

(三) 土地资源综合分析

从总体上看，庆阳地区土地资源丰富，面积广阔，宜草宜林，具有农、林、牧、副全面发展的优势。

一是全区除沙质荒漠、陡崖、裸土、河床、碱滩等难利用地 388 万亩以及工矿、村镇、交通道路等非生产用地 138 万亩以外，其余均可利用于农林牧副各业生产。

二是区内沟壑纵横，梁峁相间，丘陵起伏，沟深坡陡，有利于发展多种经营，进行立体农业生产。

三是全境多为黄土覆盖，厚度均在百米以上，绝大部分土体中无有害土层，耕层土壤多为黑垆土和黄绵土，有利于农作物生长。但在总耕地中，干旱缺水，养分贫乏，侵蚀严重，耕作粗放的中、低产田超过总耕地的一半以上，这是粮食产量低而不稳的主要原因。

四是全区每个农业人口平均耕地 4.8 亩，是全国的人均 1.45 亩的 3 倍多，也高于全省人均 2.46 亩的水平。在耕地中，川台地 58.7 万亩，塬地 310 万亩，山地 580 万亩，川掌地 30 万亩。全区有效灌溉面积 46 万亩，其中保证灌溉面积 33.7 万亩，有水平梯田和条田 380 万亩。近年来，随着农业生产条件的改善和科学技术的进步，全区农业生产水平有了一定提高，粮食单产和总产都稳步上升，已连续多年丰收，粮食总产 1993 年达到 8.9 亿公斤。已建成果园 85 万亩，水果总产量达 2 亿多公斤，成为农民收入的主要来源之一。全区森林覆盖率为 19.7%，主要分布在子午岭林业区。有草地 1 706 万亩，其中天然草地 1 304 万亩，（主要分布在北部地区）。人工草地 402 万亩。在林草地中，现有 200 多