理论篇

欠发达地区经济发展的理论探索

- 欠发达地区经济发展的几个理论问题
- 欠发达地区经济发展战略

需要全本请访问 www.ertongbook.com

欠发达地区经济发展的几个理论问题

提要：本文主要论述欠发达地区内涵，欠发达地区经济发展的有利条件、不利因素，经济发展的理论模式和加快发展的唯物辩证的思维方法。

研究和分析欠发达地区经济发展问题，必须从理论上弄清楚经济区域、欠发达地区的内涵和欠发达地区经济发展的环境条件及加快发展的总体思路。

一、经济区域和欠发达地区

欠发达地区是一种特殊的经济区域，弄清欠发达地区的内涵，必须从经济区域的含义说起。

（一）经济区域含义及其形成因素

经济区域是指在一个国家内，由于各种自然、社会原因形成的经济上联系密切、相对独立、具有较完整体系的社会经济单元。任何类型的经济活动，总是在具体的时间、空间进行的，没有时时刻刻在具体空间进行着的地区经济活动，也就没有国民经济的总体运动。彼此联系着的经济区域，共同构成一个国家国民经济的总体。

经济区域的形成，大都是在商品生产高度发展的条件下，多种因素相互作用的结果，尤其是社会经济因素和自然因素作用于商业条件的结果。

商品交换和劳动地域分工是经济区域形成的根本原因。马克思主义把分工分为个别分工（企业内部分工）和社会分工两类。在社会分工中，又有经济部门分工和地域分工。经济部门的分工，其实质是生产劳动随着生产工具、生产工艺的专门化，不断产生新的生产单位和部门。劳动地域分工是社会分工的地域表现或空间表现。不同地区之间，因自然条件的不同，存在着自然产品的差别。但是，那种不同地区间的不同生产，互相隔离，没有经济联系，还不能算是商品化社会化的劳动地域分工。只是由于商品经济的发展，交换关系的扩大，某一地区从自然分工逐渐向产业分工转移，逐渐形成地区性经济，专门为别的地区生产某一种产品或某一产品的一部分，造成生产地、产品销售市场在地区上的分离，从而才出现了专业化的经济区域。反之，各地区间如果没有明确的劳动地域分工和商品交换关系，地域单元之间没有形成依存条件，彼此各自从事孤立的自然生产，自然经济占统治地位，也就不能形成经济区域。

自然条件是形成经济区域的物质基础。马克思主义认为，“劳动首先是人和自然之间的过程，是人以自身的活动来引起、调整和控制人和自然之间的物质变换的过程。”（《马克思恩格斯全集》第 23 卷，201—202 页）

生产劳动离不开土地、矿藏、生物、气候、河流、海洋等自然条件；没有一定的自然条件，便不能实现“人和自然之间的物质变换”。从这个意义上来说，地域性的自然条件，对各地区生产结构和经济区域的形成也产生重大影响。例如：江苏省境内有长江从中经过，形成了自然条件截然不同的两个区域：苏南是水网地区，鱼米之乡；苏北则为黄河冲击平原，常有水旱灾害。因此，自然而然地在江苏省内形成苏南与苏北两大经济区域。又如上海经济区，就自然条件而言，它以富饶的长江三角洲为腹地，以长江与海洋的连接处为国内外的交通枢纽，形成了上海经济区独特的自然条件。

地区经济利益是形成经济区域的内在动力。在一个经济区域内，劳动地域分工与自然条件相结合的程度，取决于商品交换中各地区的经济利益。获利愈大，区域经济发展愈快；无利可获者，则在商品交换中逐渐被淘汰。古典资产阶级经济学家大卫·李嘉图在对对外贸易的论述中指出：“在商业完全自由的制度下，各国都必然把它的资本和劳动用在最有利于本国的用途上。这种个体利益的追求……最有效地利用自然所赋予的各种特殊力量，它使劳动得到最有效和最经济的分配；同时，由于增加生产总额，它使人们都得到好处，并以利害关系和互相交往的共同纽带把文明世界各民族结合成一个统一的社会。正是这一原理，决定葡萄酒应在法国和葡萄牙酿制，谷物应在美国和波兰种植，金属制品及其它

需要全本请访问 www.ertongbook.com

商品则应在英国制造。”接着他以英国和葡萄牙为例作了如下阐述：“英国的情形可能是生产呢绒需要 100 人一年的劳动；而如果要酿制葡萄酒则需要 120 人劳动同样长的时间。……葡萄牙生产葡萄酒则需要 120 人劳动一年，而生产呢绒却需要 190 人劳动一年。”从大卫·李嘉图举出的例子中可以看出，劳动地域分工，对英国和葡萄牙都有利。正由于这个原因，英国呢绒和葡萄牙的葡萄酒曾经在世界市场上显赫一时。大卫·李嘉图把这种经济区域化称之为是不可抗拒的一条规律。

经济区域，又是个动态的概念。随着自然条件的变化，经济发展的非均衡性，不仅会出现新的经济区域，而且原有经济区域的格局也会或多或少地发生相应的变化。其一，以采用新技术为主体的新的经济区域在不断形成。如近些年，有不少国家建立了“硅谷”、“筑玻城”等新的基地，扩大了传统经济区域的内涵。其二，新能源基地的开发，也导致了新的经济区域形成。如中东油田、英国北海油田、我国松辽平原油田和胜利油田等，出现了许多以能源开发为中心的新的经济区域。其三，经济发展的非均衡性及技术由一个区域向另一个区域转移，也会使经济区域格局发生变化。实践证明，随着现代化生产的发展，出现了两个趋势：一是在一定区域内生产向深度发展，按多层次加工，实现多次增值；二是先进技术由这一地域向另一地域扩散，促使新经济区域的形成。我国经济发展进程表明，本世纪在大力发

展沿海地带经济的同时，开发内陆地区，特别是开发中、西部地区，已提到了工作日程，这些地区的开发将会成为我国未来经济发展战略的重点。

总之，区域经济是一种客观存在，它是自然条件、经济条件相互作用形成的，也是商品交换和劳动地域分工的结果，不同的社会、自然条件形成不同的经济区域，而随着科学技术和社会生产力的发展，经济区域的格局和内涵也在不断变化过程之中。

以上我们考察了经济区域的含义及形成因素，下面考察经济区域特殊类型中的欠发达地区的含义及形成因素。

（二）经济区域分类方法及欠发达地区含义

在分析说明欠发达地区的含义及形成因素之前，必须对经济区域的分类方法给以说明。经济区域的分类方法，一般来说有如下几种：其一是单因素分类法。这种方法，是选择具有代表性的单项因素，作为划分经济区域的依据。如按各地区经济发展水平或按各地区不同的经济结构划分经济区域。其二是部门因素分类法。这种方法是以经济部门作为划分经济区域的依据。如印度按部门把农业分为四个区域，把其工业分为五个区域。其三是地理因素分类法。这种分类方法，是以地域之间自然环境的差异为依据，按地理位置划分经济区域。如智利将其经济区域分为北部干旱区、中部工业区、南部待开发林区。其四是综合因素分类法。这种分类方法，是

以经济发展水平、劳动地域分工、经济结构以及自然条件、地理环境、历史渊源等因素，作为划分经济区域的依据。关于我国经济区域的分类办法，自 1982 年国务院确定上海长江三角洲、广东珠江三角洲等地为经济区以来，我国经济区域研究和区划工作有了很大进展，探索了有关经济区域的发展战略和许多理论问题。“九五”计划把我国划分为东部、中部、西部三个经济带。东部经济带包括沿海地区的 11 个省、市、自治区；西部经济带包括我国西南、西北部分省区；其余省、市、自治区为中部经济带。各经济带的发展重点不同，东部经济带发展重点是加强传统工业和现有工业的技术改造，大力开拓新兴产业、发展知识技术密集型产业和高档消费品工业，使其产品向高、精、尖、新方向发展。中部经济带的发展重点是加快能源、原材料工业，主要是电力、煤炭、石油、有色金属、磷矿、建筑材料的开发和建设。西部经济带的发展重点是大力发展农林牧业和交通运输业，有步骤地重点开发能源、矿产资源，因地制宜地发展加工工业。另外，关于我国经济区域的划分，还有五分法、六分法等方法。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”规划和 2010 年远景目标的建议》，在“七五”“八五”研究的基础上，按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点，突破行政区划界限，在已有经济布局的基础上，以中心城市和交通要道为依托，提出了 7 个跨省

区市的经济区域。①长江三角洲及长江沿江地区。东起上海，西至四川、重庆，包括长江三角洲 14 个城市及长江沿江地区的 14 个城市和 8 个地区。②环渤海地区。包括河北、辽宁、山东、山西 4 省，内蒙古 7 个盟市和北京、天津 2 个直辖市。③东南沿海地区。包括福建、广东两省。④西南和华南部分省区，包括四川、贵州、云南、广西、海南、西藏和广东西部的湛江、茂名。⑤东北地区。包括辽宁、吉林、黑龙江 3 省和内蒙古东部 4 个盟市。⑥中部地区。包括河南、湖北、湖南、安徽、江西 5 省。⑦西北地区。包括陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆 5 省区和内蒙古西部 3 个盟市。

根据以上经济区域分类方法，我们可以把欠发达地区定义为：经济已有一定程度的发展，加快经济发展的基本条件已不同程度的具备，经济发展的潜力比较大，经济总量和人均占有量等主要经济指标，与不发达地区相比较高，与发达地区相比还有相当差距，具有一定范围的经济区域。欠发达地区这一含义有如下几个方面的规定性：①欠发达地区含义中提及的参照对象是我国的发达地区和不发达地区，而不是别的国家的发达地区和不发达地区。②发达地区、欠发达地区和不发达地区的划分，是以经济发展水平为主多项综合因素（如自然条件，劳动地域分工）为辅作为其划分依据的。③从范围上看，欠发达地区包括三分法中的我国中部经济带的大多数省、区，也包括东部经济带中的尚不够发达的地区

和西部经济带中经济已有了一定程度发展的地区。如按七分法，它则包括中部地区 5 省和其它经济带的部分地区。④发达地区、欠发达地区和不发达地区，都是经济概念又同时都是动态的概念。 ⑤欠发达地区即使单从经济方面进行考察，也不是各个方面和领域都欠发达，往往存在着经济发展的特有潜力和独特优势。 ⑥欠发达地区就其规模范围看，至少应在几个县以上，因为县以下的经济区只能称作生产区而不能称作经济区域。

欠发达地区与发达地区存在相当大的经济差距，这种差距就其形成原因来看是多方面的。主要有客观原因和主观原因。从客观原因看，一是与各个地区所处的地理位置和自然条件有关。经济发展较快的发达地区，一般都在大城市周围、交通线沿线以及其它自然条件较好的地方。而经济发展较慢的欠发达地区，大多集中在山区和边远地区，这些地方地理位置较为偏僻、交通不便、信息不畅。二是与各地区原有的经济基础有关。经济发达地区，一般说来，经济基础都比较好，经济发展起步较早。而经济欠发达地区，其经济基础一般都比较薄弱，经济发展起步也较晚。三是与各地区的产业结构有关。经济发达地区，一般是产业门类齐全，各产业全面发展，特别是二、三产业发展较快。而经济欠发达地区，一般是产业结构单一，经济发展主要依靠第一产业，二、三产业起步晚、规模小、发展慢。四是与人的素质有关。包括人们的改革开放意识、竞争意识、文化

科技素质等。这些方面，经济发达地区与经济欠发达地区往往存在较大差异。从主观方面看，经济发达地区同经济欠发达地区的差距，与欠发达地区自身努力不够、拼抢意识不强有关，同时也与我们工作中指导不力乃至失误有关。

二、欠发达地区经济特点与加快发展的有利条件和不利因素

欠发达地区，要加快经济发展步伐，必须对自己的经济特点与经济发展的有利条件和制约因素有一个清醒的认识。这是欠发达地区后来居上加快发展的前提。

（一）欠发达地区经济特点

欠发达地区经济特点主要表现在：

1. 欠发达地区经济虽然有了一定程度的发展，但其经济总量和人均占有量仍然较低，特别是和发达地区相比还有较大差距。以山东省为例，1995 年山东省国内生产总值是 5002 亿元，其中属于发达地区的青岛、淄博、烟台、潍坊、威海 5 市为 2556 亿元，占全省的 49.3%，而处于鲁西、鲁西北、鲁西南的欠发达地区，德州、滨州、聊城、菏泽、临沂 5 地、市仅为 930 亿元，占全省的 18.6%。也就是说，地处鲁西、鲁西北、鲁西南的欠发达地区 5地市的国内生产总值仅及东部沿海发达地区 5 市的 1/3 就人均国民生产总值来说，欠发达地区与发达地区相比也有很大差距。1995 年，山东省发达的东部 5 市人均国民生产总值为 7259.62 元，而西部

需要全本请访问 www.ertongbook.com

欠发达地区 5 地市只有 2367.19 元。即欠发达地区人均国民生产总值不及东部发达地区的 1/3。再以欠发达的聊城地区为例，1995 年，聊城地区国民生产总值为 107 亿元，仅占全省的 3.24%，远远低于其人口、土地所占比重 6.22% 和 5.5% 的水平。

2. 欠发达地区产业结构调整虽然有了较大进展，但与发达地区相比，其产业结构档次仍然较低，整体经济素质较差。以山东省为例，1995 年山东省国民经济中一、二、三产业之比为 22:48:30，东部发达地区已达到 20:50:30，而西部欠发达地区却为 40:35:25。也就是说欠发达地区与发达地区相比，第二产业低 15 个百分点，第三产业低 5 个百分点。这就说明，欠发达地区就其整体经济发展阶段来说，仍然处于工业化初期阶段。其经济增长主要靠资源开发和投资带动，产业支撑主要靠一般加工工业和劳动密集型产业。如果按其部门经济讲，欠发达地区农业商品化程度和经营方式层次较低，产业链较短，两高一优农业还没有发展起来，资源优势还没有真正转化为经济优势。欠发达地区的工业以传统门类为主，新兴产业和高新技术产业基本是空白，产品质量、档次和附加值均较低，精深加工品、市场竞争力强的产品较少。欠发达地区的第三产业发展迟缓，由于其与城市配套的基础设施等硬件建设较差，人流、物流、资金流、信息流尚未搞活。

3. 经济运行质量和效益较差，地方财政还相当困

难。以山东省为例，1995 年，山东省西部欠发达 5 地市，乡及乡以上独立核算工业销售产值总额为 824.89 亿元，占全省总销售额的 7%，实现利润 29.23 亿元，仅占全省的 5.9%。而山东省东部发达 5 市同期工业销售额则为 2309.31 亿元，占全省 19.6%，实现利润总额为 92 亿元，占全省 19.6%。鲁西一个县的工业利润不及东部发达地区的一个乡。从地方财政收入情况看，1995 年山东省全部地方财政收入为 179.01 亿元，欠发达的鲁西 5 地市仅为 26.88 亿元，占全省财政收入的 6.6%，而山东省东部发达的 5 市地方财政收入同期则达到了 78.14 亿元，占全省财政收入的 22%。

4. 与发达地区相比，欠发达地区对外开放步子仍然较慢，外向型经济发展还有很大差距。众所周知，我国对外开放是由东部沿海地区向中西部梯次推进的。近几年，欠发达地区对外开放和外向型经济虽然也有了较大进展，但与发达地区相比仍然存在很大差距。我们仍以山东省为例，以 1995 年实际利用外资额的情况来说，东部沿海发达 5 市实际利用外资额为 22.6 亿美元，而鲁西欠发达 5 地市实际利用外资额仅为 2.1 亿美元，占东部沿海发达 5 市的 9.4%。1994 年聊城地区自营出口创汇额和实际利用外资额不及东部发达地区的一个县，仅占全省的 0.05% 和 1.4%。

5. 城镇化水平较低，中心城市的辐射能力较小。以欠发达的聊城地区为例，1995 年全区城镇化水平是

15%，大大低于全省 34.5% 的水平。由于城镇化水平较低，极大地限制了欠发达地区农村劳动力转移的规模和速度，同时也严重地制约了欠发达地区二、三产业的发展。欠发达地区不仅城镇化水平低，而且由于其一般都远离经济繁荣的大城市，区内城市规模较小，对其经济的辐射和带动能力也就较小。

（二）欠发达地区加快经济发展的有利条件

欠发达地区要理清经济发展思路，加快经济发展步伐，不仅要对本区域的经济特点有一个比较清醒的认识，而且必须弄清楚欠发达地区经济发展的有利条件和不利因素。

欠发达地区经济发展的有利条件主要是：

1. 有利的国际国内形势，为欠发达地区加快经济发展提供了良好的外部环境。从国际形势来看，尽管当今世界并不安宁，极少数超级大国不断挑起国际争端，但和平与发展是当今世界的主题，无论是霸权主义亦或是地区冲突都难以改变这一世界发展的总趋势。今后一个时期，国际形势将保持一个较长的和平时期，这不仅有利于我国的现代化建设，而且也为我国欠发达地区加快经济发展步伐提供了良好的国际环境。从我国国内形势看，当前，我国政局稳定、社会安定、民族团结、党的一个中心两个基本点的基本路线和改革开放政策日益深入人心，我国社会主义市场经济体制正逐步建立，全国各族人民正在以江泽民同志为核心的第三代领导集体

的领导下，高举邓小平理论的伟大旗帜，同心同德地致力于我国现代化建设事业，这就为欠发达地区加快经济发展提供了良好的政治条件。

2. 国家经济发展战略调整和政策倾斜，给欠发达地区加快经济发展带来了难得的历史性机遇。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”规划和 2010 年远景目标的建议》明确指出：“国家要采取有力措施支持中西部不发达地区的开发，支持民族地区、贫困地区脱贫致富和经济发展。”江泽民同志也指出：“解决地区差距，坚持区域经济的协调发展是今后改革和发展的一项战略任务，从‘九五’开始，要更加重视支持中西部地区经济的发展，逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝着缩小差距的方向努力。”党的十五大也对协调地区经济发展，缩小地区经济差距作出了部署。国家经济发展战略调整和倾斜政策的实施，必然带动我国生产力布局的变化，并牵动各种生产要素向欠发达地区流动，极大地促进欠发达地区经济的快速发展。

3. 国家产业政策、区域政策调整和外商投资西移，为欠发达地区经济加快发展提供了良好条件。“九五”期间，国家将运用产业政策和区域政策，加强对区域产业分工和经济协调发展的宏观指导。国家产业政策主要通过振兴特定产业，提高这些产业乃至国民经济的运营效率；国家区域政策则主要通过改善欠发达地区经济条

件，实现地区经济协调发展。为了振兴特定产业，国家在投资、贷款、项目布局和利用外资等经济政策方面，将逐步向农业等基础产业倾斜。在继续发挥经济发达地区优势并加快其发展的同时，积极扶持欠发达地区经济，重点支持欠发达地区搞好交通、通讯、教育等基础设施建设，在全国形成符合专业化分工协作、有利于发挥各地资源和经济优势的产业带。这必将为欠发达地区加快经济发展奠定更加坚实的基础。随着国家产业政策和区域政策的调整，外商投资必然将由东部沿海向中西部地区推移，这又为欠发达地区加快经济发展提供了资金和技术条件。

4. 欠发达地区自身软硬环境条件的变化，为其加快经济发展准备了根本条件。改革开放以来，欠发达地区自身软硬两个环境条件也发生了重大变化。尽管与全国特别是发达地区相比还有较大差距，但其基础设施和经济规模已有了相当的基础。以山东省聊城地区为例，随着京九铁路的建成通车和聊城“十大基础工程”的兴建，聊城地区的交通、通讯、电力等基础设施已发生了重大变化，加快经济发展的内外条件已经具备。特别值得注意的是，经过近 20 年的改革开放，欠发达地区人民的精神面貌已大为改观，他们脱贫致富的愿望特别强烈，发展意识、经济意识、市场意识、竞争观念明显增强，这是欠发达地区经济振兴的希望所在。

（三）欠发达地区加快经济发展的不利因素

以上我们着重分析了欠发达地区加快发展的有利条件，在看到欠发达地区经济发展有利条件的同时，我们还必须清醒地认识到其经济发展的不利因素。一般说来，欠发达地区经济发展的制约因素主要表现在如下几个方面：

1. 国内外市场竞争日趋激烈，给欠发达地区进入市场带来了重重困难。当前，国内外市场竞争的焦点是产品质量的竞争、技术的竞争和人才的竞争，由于在这几个方面，欠发达地区一般说来都处于劣势，这就给欠发达地区进入市场带来重重困难。从国内市场看，当前除能源与某些原材料和先进技术装备外，许多工业制成品均由卖方市场转为买方市场，有些产品生产能力现在就有相当部分的闲置。另外，随着收入水平的档次拉开，国内市场已由数量满足型向质量名牌型转变，市场竞争也在由“完全竞争”向“垄断竞争”过渡，这就为欠发达地区进入市场增加了重重障碍。从国外市场看，发展中国家的对外贸易条件日益恶化，初级产品国际市场价格与技术产品国际市场价格的剪刀差越来越大，进入市场将遇到更大的困难。

2. 欠发达地区的经济体制还没有理顺，存在着加快发展的体制障碍。众所周知，我国的改革开放是从沿海地区向内陆地区逐步推进的，我国发达地区、欠发达地区、不发达地区经济发展上的差距，固然是由多方面因素形成的，但改革开放的深度和广度不能不说是非常

需要全本请访问 www.ertongbook.com