

第一部分

综合篇

把水利工作的着重点转移到管理上来

（一九八一年五月十二日）

经国务院批准召开的全国水利管理会议现在开始了。参加这次会议的有：各省、市、自治区水利（水电）厅（局）、各流域机构和直属工程管理机构的负责同志，有关院校、科研单位和新闻单位的代表。国家农委和有关部委的同志也出席会议进行指导。参加会议的还有桃源、玉林、黄县、随县和东莞等五个水利工程管理先进县和水库、灌区、堤圩、水闸、排灌站、小水电等管理先进单位的代表。我代表水利部，对先进县和先进管理单位的代表表示衷心的祝贺，对出席会议的全体同志表示热烈的欢迎！

从 1978 年 3 月在桃源县召开的全国水利管理会议到现在，已经有三年时间了。三年来，我国经历了一个具有历史意义的伟大转折。继粉碎“四人帮”的伟大胜利之后，1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会和 1980 年 12 月召开的党中央工作会议，解决了我们党的政治路线、思想路线和组织路线，清理了“左”的错误影响，并决定了在经济上实行进一步调整、政治上实现进一步安定的重大方针。这是当前惟一正确的方针，我们必须坚决贯彻落实。

这次会议的主要议程，是遵照中央关于进一步调整国民经济的方针，着重研究把水利工作的着重点转移到管理上来，首先是加强对现有的工程的管理。打算着重讨论：

（1）清理“左”的思想影响，把水利工作的着重点转移到管

本文是在全国水利管理会议上的讲话，原载于《中国水利》1981 年全国水利管理会议专辑。

理上来；

- (2) 总结推广先进经验，整顿和加强现有工程的管理；
- (3) 有防汛任务的单位，要讨论今年的防汛安排；
- (4) 加强职工教育。

对以上议题，我先提出以下意见，供同志们讨论。

一、统一着重点转移的认识

要统一对水利工作着重点转移的认识，必须进一步清理水利工作中“左”的思想影响。

去年 9 月，我们召开了全国水利厅（局）长会议，着重分析了水利在国民经济中的作用，初步总结了 30 年来水利工作的基本经验，研究了调整时期水利工作的方针任务以及改革措施。这个文件已经国务院批转各省、市、自治区。在去年 12 月中央工作会议和今年 1 月中央一、二号文件下达后，水利部党组在 2 月间召开扩大会议，清理“左”的思想影响，研究落实进一步调整措施。这次学习的成果，我们已向各省、市、自治区水利厅（局）作了通报。对水利工作中“左”的思想表现，主要检查了七个方面：急于求成，高指标；违反基建程序，忽视质量；不讲经济效果，盲目提倡大干；不在管好用好现有工程上下功夫，盲目追求新建项目；不注意水利的法制建设；忽视科学技术的作用；体制轻率多变。

这些“左”的错误，对水利工作造成了很大危害，集中表现为经济效益差。30 年来，全国水利基建投资 473 亿元，水利事业费 315 亿元，而数量更大的是人民群众直接、间接付出的劳力、财力、物力和移民等等的代价。我们修建了大量的工程设施，固然发挥了很大的效益，但是应当认识到：这些成就花费的代价太大，浪费是严重的。水利工作的浪费主要是表现在以下四个方面：

- (1) 由于规划设计不当和瞎指挥而造成的直接损失。如过去

检查的引黄枢纽、引洮工程等等。这从全国来说是局部的，但损失是严重的。

(2) 由于施工管理不善而造成的浪费，这在大、中、小工程以至农田基本建设中是大量的、普遍的。

(3) 由于计划管理不善，基本建设战线过长，许多工程长期不能建成投产，或只能发挥部分效益，造成国家投资和社会财富的大量积压。这在不少地方是严重的。

(4) 由于对现有水利设施的管理不善，使一些工程没有发挥应有效益，一些工程遭受程度不同的破坏，形成了损失、浪费和积压。这在全国是普遍的，有些地方是严重的。

通过这些检查，我们深深感到，在充分肯定水利成就的同时，必须进一步总结历史经验，清理“左”的思想影响。从水利部的领导思想上检查，这一点做得还是不够的。有时，还自觉或不自觉地存在一些顾虑：怕检查多了，会否定水利工作的成绩，或者怕检查多了，会影响各方面对水利工作的重视。这实质上还是怕否定自己和宁“左”毋右思想的一种表现。其实，对水利工作的成就和作用，各级领导和广大人民早已给予了充分的评价和重视。当前摆在我们面前的问题是，如何认真检查缺点错误，真正吸取经验教训，定出有效的改正措施，使水利工作更好地前进。

正是在这些认识基础上，考虑到水利工作已经形成的雄厚基础和巨大潜力，为了使水利工作走上稳步健康的发展轨道，我们提出，把水利工作的着重点转移到管理上来，要把加强管理贯彻到各个方面，首先是加强对现有工程的管理。这是一项重大的战略决策，不是一时的权宜之计。

这个决策，我们是通过学习和总结经验，逐步形成的。1980年初，我们提出“抓两头，一提高，一解决”，即抓管理、抓规划等前期工作，提高建设水平，解决吃大锅饭问题。1980年秋季的厅（局）长会议上，我们把工程管理提为十二项任务的第一位，但还没有提为重点。1980年底召开的淮河规划会议上，我

们开始提出把工作重点转移到管理工作和基础工作上。今年 3 月的学习通报中，提出要抓好管理、基础、培训、改革、作风等五个方面，仍然把管理和基础并列为工作重点。以后考虑到加强管理应当贯彻到各方面的工作中，包括基础工作中，而基础工作也应为加强管理，首先是加强对现有工程的管理服务。这才决心明确提出，把工作着重点转移到管理上来。

在新的形势下，要使建设方针来一个根本的转变。今后发展国民经济，主要不是依靠建新厂，扩大基本建设规模，而是要发挥现有企业作用，逐步由外延为主转向内涵为主，由粗放经营转向集约经营。这段话对水利工作也是切中要害的。过去，我们一讲水利工作，一搞水利规划和计划，往往热衷于上多少项目，要多少投资，动员多少人，做多少土石方，而不认真地计算经济效益。现在，经过 30 年来的建设，花了巨大的代价，全国已有水库 8.6 万多座，水闸 2.5 万多座，堤防 16 万多公里和大量的河道沟渠，灌溉面积 7 亿亩，排灌站 7000 万马力，小水电站近 700 万千瓦，机电井 200 多万眼。这些工程设施已经成为抗御水旱灾害、开发水利资源的重要手段和巨大财富，是我们继续前进的立足点。我们应当首先巩固现有基础，充分发挥现有工程的效益，为工农业生产和人民生活做出更大的贡献，这才是我们修建水利工程的最终目的。

因此，水利工作着重点的转移是完全必要的。这是水利工作发展到现阶段对我们提出的迫切要求，是关系到水利工作能否继续前进的重大决策。

二、怎样体现着重点的转移

管理是一门现代科学。管理的中心意义就是使我们现有的各种资源发挥最大的作用。我们应当把加强管理贯彻到水利战线的各方面工作中，努力使我们现有的人力、物力、财力发挥最大的作用。

就水利战线的全局来说，我们所掌握的最大的物力资源就是已建成的大批水利工程。把水利工作的着重点转移到管理上来，首先要加强对现有工程的管理。在这方面，我们过去做得是很不够的。我们过去工作的着重点，实际上是在建设方面。那么，怎么体现工作着重点的转移呢？我认为，至少应当表现在以下方面：

(1) 各级水利部门的领导，应当把加强对现有工程，包括农田水利的管理，列为首要议事日程，认真地调查研究，分析情况，解决问题，总结经验，改进工作。在领导班子中，除了分工负责管理的干部外，主要领导干部应当亲自动手，钻研如何加强对现有工程的管理。

(2) 干部、教育和劳动部门，要把建立和健全管理机构，配备和培训管理机构的干部、技术人员和工人，列为首要任务。

(3) 计划、财务、物资、统计部门要把对现有工程的管理，列为首要的工作任务，并建立和健全相应的制度。要贯彻先生产、后基建的精神，明确投资和补助的方向，首先安排现有工程的加固、配套以及为管好用好现有工程、发挥现有工程效益的必要设施。当然，在安排时也要讲究经济效果，要首先安排那些投资小、效果大的工程设施。水利部和各省、市、自治区水利厅(局)都要根据这个精神安排“六五”基建计划。

(4) 在水利规划中，要首先对现有工程作出评价，研究如何合理发挥现有工程的作用。对于一些没有达到设计效益的工程，应当查明原因，研究是否需要修改规划设计。对于在航运、水产、放木或其他方面产生不利影响的工程，更应当认真研究，提出补救或改进措施。不要把水利规划看成单纯为研究新项目服务，要通过对当地自然规律和经济规律的研究，提出对水利工作最经济合理的要求和措施。对除害兴利的各项事业，要根据部颁的有关规程，经过分析比较，选用适当的标准，而不是先定各种标准，再布置需要的工程措施。

(5) 勘测设计部门要防止重视新建项目、轻视现有工程的偏

向，首先为现有工程做好勘测设计的补课。勘测设计部门对建成的工程应当负责提出技术总结，要建立定期回访的制度，指导管理运用，并检验工程设计。在每项设计中，要根据具体情况，定出管好用好工程和开展综合经营的必要措施，如工程观测、水文站网、调度通讯、公路交通和工程管理的范围、机构、编制、房屋以及养鱼、绿化等条件。

(6) 建设部门要加强有关管理方面的要求，将工程一气呵成，不留尾工，并按照水利部颁发的验收规程，进行验收后交付管理使用。

(7) 科研部门加强有关管理科学和水利经济学的研究，提高现有工程的技术管理水平和经营管理水平。

(8) 各流域机构应当结合自己的具体情况，贯彻以上精神，并研究如何开展对水系的管理。

以上只是列举一些主要方面。把水利工作的着重点转移到管理上来，首先要加强对现有工程的管理，这是水利战线全局任务，各个部门都应当积极主动地做好这项工作。各级水利部门，要拿出过去建设每项工程时的那种全力以赴的精神，来认真地做好每一项工程的管理工作。

三、整顿和加强现有工程的管理

30年来，水利管理工作得到了逐步加强。1978年在湖南省桃源县召开了全国水利管理会议，评选出一批先进典型，以后又颁发了各类工程的管理规程，这些都大大推动了全国的工作。1979年在广东省东莞县召开了全国水库养鱼和综合经营经验交流会议，以后和财政部共同制定了《水利工程管理单位财务包干试行办法》，水利工程的经营管理有较大发展。广东、广西、湖南、湖北、江西、北京、上海、四川、江苏、浙江、辽宁、河南等12个省、市、自治区的总收入已接近或超过总支出。全国45%左右的国家管理单位，实现了经费基本自给或自给有余。当

然，这还是低标准的。

各地都有好的典型，今天出席会议的 50 多个先进单位，都创造了好成绩。例如，湖南省的桃源县，广西壮族自治区的玉林县和山东省的黄县，他们都是老典型，现在已经制定出全县的水利工程管理办法，并且进一步扩大经济效果，改善了职工的生活。湖北省的随县和广东省的东莞县，加强管理后效益显著，也跨进了全国先进行列。陕西省的泾惠渠灌区，多年来建立了一套完整的管理组织和用水管理制度，并不断地改进工程，灌溉面积由解放时的 50 万亩扩大到现在的 135 万亩，1979 年起亩产超千斤，20 年来总收入已归还贷款并超过了国家基本建设投资，做到了经费自给有余。山东省冶源水库，通过不断加强管理，改善灌区配套，增加灌溉设施，使灌区由 1965 年的 7 万亩扩大到现在的 24.5 万亩，亩产达到 600 公斤，自 1962 年以来实现经费自给。管理单位还支援库区，使 85% 的耕地实现水利化，亩产超千斤。江苏省无锡县机电排灌公司，设备完好率达到 98% 以上，多种经营年纯收入超过 100 万元，做到排灌效益大，社队负担轻，还支援了社队的农田水利建设。湖北省的汉江修防处，精心养护堤防，消灭隐患，并种植了大量的防浪林带和用材林带，抗洪防浪效益显著。1957~1980 年为国家提供木材 1.7 万立方米，综合经营收入 610 万元。

但是也必须看到，各地管理水平的差距很大，先进单位的经验没有全面推广，不少工程的管理秩序至今仍很混乱。有的违章操作，造成严重事故。有的工程遭受破坏，至今没有制止。许多工程安全没有过关，配套很不完善，效益没有发挥，水源和能源的浪费都很严重。还有不少工程至今不注意经营管理，长期躺在国家身上，经费不能自给，职工生活也很困难。这些都亟须加以整顿。

因此，要以先进典型为榜样，以条例和通则为准则，按照分级负责的原则，分期分批整顿和加强现有工程的管理。

应当明确分级负责的责任制。部、省、地、县、社、队都要

列出分级管理的工程名单，打算在这次会上和各省初步商量，6月底前确定下来。其他各级管理的工程名单，至迟在8月底前确定下来，并报上一级备查。各级水利部门要对所负责管理的工程分别进行整顿和加强。整顿和加强的依据是部颁的各项标准、通则，包括即将颁发的《水利工程管理条例》（试行）。首先要求对国家管理的工程做到：

(1) 复核设计。查明所管的每项工程有无设计，是否经过审批。在设计中对安全、效益、多种经营和管理条件等方面是否存在问题。必须补做设计的，由主管部门安排原设计单位或另交其他设计单位负责，限期补报审批。设计经费由主管水利部门解决。

(2) 补办验收。查明工程是否经过验收交接，如果没有办理的，应当补办适当的手续。原已交付管理的工程，如果还没有完全建成的，可以部分验收交接。在验收交接中，应当明确工程的安全和效益标准，作为管理工作的依据。没有达到设计安全标准的工程，应当明确现在可以达到的标准和度汛的安全措施。对遗留的各项尾工和质量隐患，应分批分期列入年度计划，抓紧加固、配套、补齐。应当建立验收交接的技术档案。

(3) 明确职责。根据验收交接的情况，明确管理单位各方面的职责，对保障工程安全、发挥工程效益、开展多种经营、达到经费自给有余，以及积累技术资料，开展试验研究等都要提出具体要求，并划定工程的保护范围。水质污染是对水资源的直接破坏，是水利部门面临的新课题。工程管理单位应当密切配合环保部门，研究开展水源保护工作。

(4) 确定机构。根据部颁的条例和标准，明确所管各工程的体制、机构、编制以及目前人员的配备。

(5) 建立制度。根据上级的有关规定，建立健全工程管理制度的经济管理办法。

(6) 审批计划。主管部门应根据工程特点，每年向管理单位下达年度任务指标，审批管理单位根据指标编制的年度计划，并

抓紧研究“六五”期间的发展规划。

对每一个国家管理的工程，以上六项是至少应当提出的要求，是整顿和加强的起点。各级水利部门要对所管工程逐个落实，逐项落实，并将逐个工程的落实情况报告上级备案。在落实过程中，要认真负责地解决管理工作中的实际问题。如果确实急需解决而本身解决不了的，可以报请上级主管部门协助解决。省、市、自治区确有困难的，可以向水利部报告，共同研究解决。上级机关也应检查督促下级机关对以上要求的落实。对管理工作已有一定基础、六项要求都已达到的单位，应根据具体情况，定出进一步提高管理水平的要求。

对于社队举办的水利工程设施，各省、市、自治区可根据具体情况，确定要求，制定管理办法。对于小型农田水利工程，应当强调实行责任制，把管理人员的责、权、利有机地联系起来。不少地方实行专业承包，责任到人，联系效益计酬，奖罚兑现等办法，效果很好，应积极总结推广。同时，要求各地注意在体制改革期间，做好工作，保护农田水利工程设施发挥作用，不受破坏。水利部农田水利局草拟了一个在农田水利管理工作中推行责任制的意见稿，请大家讨论修改。

对于今年的防汛工作，水利部已经发了两个通知，请各地提高警惕，及早安排。防汛安全关系到国民经济的大局，决不能掉以轻心，要切实加强水库和江河堤防的安全。具体问题在专题会议上研究。

四、加强职工教育

今年 2 月，中共中央、国务院作出《关于加强职工教育工作的决定》，3 月，国务院又专门召开了全国职工教育工作会议。我们各级水利部门一定要在地方党委统一领导下，认真学习《决定》，反复宣传，贯彻落实。下面就水利系统如何办好职工教育谈四点意见：

(1) 要把职工教育作为一件大事来抓。回顾新中国成立初期，我党对干部培训采取了一些措施，提高了部分干部的文化、科学水平。但以后由于受“左”的思想影响，忽视了对干部文化和科学技术水平的提高，强调“外行领导内行”，在进行社会主义建设中，没有把职工教育放在应有位置上，致使一些干部安于当外行。现在，我们的工作重点已经转到现代化建设上来，但我们职工队伍的文化科学技术水平，却与现代化建设很不适应。过去水利工作中发生的问题，与干部的文化科学水平低，有很大关系，今后要走一条投资少、收效大的路子，必须提高职工的政治、文化、科学和经营管理水平。要提高对现有工程的管理水平，根本一条也是要提高职工各方面的水平。因此，无论从总结历史经验，还是从今后发展需要来说，都应该重视职工教育，及早规划，落实措施。这次会上我们提出《水利系统 1981~1985 年职工教育规划》（草案）供同志们讨论修改后参照执行。

(2) 要建立和健全职工教育工作的专职机构，加强领导，统一管理。水利部已于 1980 年成立了职工教育领导小组，刘向三同志任组长，张季农、史向生同志任副组长，具体办事机构设在教育司。我们希望各级领导干部都带头参加学习，努力提高自己的政治思想水平和技术业务知识，以自己的学习带动并组织好职工的学习，形成了一种学习风气，及早改变我们的落后状态。

(3) 要舍得花本钱，把职工教育作为一项非常必要的“智力投资”。要舍得拿出得力的干部、得力的教师来办职工教育；要舍得抽关键岗位的职工和生产技术骨干去学习；要认真解决本单位在开展职工教育中遇到的具体问题。只有这样，才能使职工教育较快地取得较大的成果，而这种成果也必然会很快地转化成经济效果。

(4) 要注意质量。既要认识到职工教育的重要性，也要认识到它的长期性。在实际工作中，态度要积极，步子要稳妥，不搞形式主义，不要一哄而起，要讲求实效。要根据自己的实际情况，广开学路，多种形式办学，不要搞一刀切。当前以办短训班

为主，长短结合，逐步建立起比较正规的职工教育制度。

总之，我们要把搞好职工教育作为水利战线的一项最大的基本建设项目，为培养一支能担负起现代化任务的水利职工队伍努力奋斗。

最后，我们要强调指出，为了贯彻执行三中全会以来中央制定的路线、方针、政策，必须加强政治思想工作。在水利工作中，要继续肃清“左”的思想影响；同时，也要注意防止和纠正那种不敢坚持原则、不敢执行纪律，以及那种认为基建投资减少了就“无所作为”，甚至认为“调整是后退”、“建设四化不需要水利”等等的错误观点。水利战线广大职工，长年累月，艰苦奋斗，整治山河，改造自然，这种革命精神是极为可贵的，应该继续提倡和发扬。

我们现在正处于一个探索我国国民经济发展新路子的时期，短短的时间里，已经显示出了调整工作的成就。我们相信，只要我们认真贯彻中央的方针，切实把水利工作的着重点转移到管理工作上，首先是加强对现有工程的管理，就会取得新的进展。我们一定要在过去成绩的基础上，为促进工农业生产的发展和人民生活的改善，为四化建设做出新的贡献。

从京津两市的水源危机看我国 城市工业的水源问题

(一九八一年八月十一日)

一、当前京津两市的水源危机

去年以来 密云、官厅两水库上游 连续两年“ 汛期无汛 ”。京、津两市供水，挖了过去的库存。现在两座水库在死库容以上只有 0.2 亿立方米的水量。估计到明年汛前，两库的来水量只能勉强保北京，不能再给天津。天津必须另找水源，北京也需压缩用水。这就是当前京、津两市水源危机的总情况。现在说明如下：

从去年 8 月 1 日到今年 7 月底，密云、官厅两水库的来水量只有 9.95 亿立方米，接近于历史上最枯的 1930 年。其中密云水库只来水 3.73 亿立方米，官厅水库来水量 6.22 亿立方米。

在此期间，两库共向京、津、冀三省、市供水 18.71 亿立方米，其中供北京 12.58 亿立方米，供天津 5.66 亿立方米，供河北省 0.47 亿立方米。水库供水超过了来水量，包括蒸发损失共挖了过去的库存 10.42 亿立方米。由于付出了这样的代价，在三省、市人民的共同努力下，京、津两市在大旱之年，基本保证了人民生活 and 工业用水的需要。

但是今年汛期，两库上游仍然没有暴雨洪水。华北地区的汛期一般在 8 月上半月结束。现在估计，从今年 8 月 1 日到明年底，两库来水可能只有 7 亿 ~ 10 亿立方米，即相当于去年来水

或更少一些。今年天津市和河北省的水库，也都没有蓄上水。

如果两库来水 10 亿立方米，只能保北京市的人民生活、工业和菜田用水。如果两库来水 7 亿立方米，北京市也难全保。按目前情况，两库决不能继续兼顾京、津两市，如果勉强兼顾，很可能两败俱伤。

经再三研究，提出以下四点意见：

(1) 京、津两市都要狠下决心，大力压缩用水量。

(2) 密云、官厅水库在蓄水情况没有根本好转前，只供北京用水，不再向天津送水。

(3) 请河南、山东两省支援，利用今年种麦后到明年春灌前的时机，采取紧急临时措施，从黄河引水接济天津。由于引黄造成的泥沙淤积和盐碱化等危害，由天津市的工业收入或国家财政给予补偿。

(4) 加快从滦河潘家口水库引水到天津和唐山的工程，保证投资，力争 1985 年或更早一些通水。

以上意见打算在这次召开的京、津用水紧急会议上，和有关省、市，有关部委共同研究后，提出具体的措施。

二、为城市工业供水已成为水利工作的突出问题

京、津两市当前的水源危机，不是偶然的、孤立的。它集中地反映了我国城市工业供水中多年来存在严重状况。事实上，为我国城市工业供水，已经成为水利工作中的突出问题。这可以从以下三方面加以说明：

(1) 根据国家城建总局 1980 年统计，全国有 223 个城市缺水，每天约缺水 880 万吨。这些城市的缺水，有的是由于市政建设资金不足，或生产工艺落后，工业耗水过大，但很多城市的缺水是由于水源不足。缺水严重的如：

北京到郑州的京广沿线城市：北京、保定、石家庄、邢台、邯郸、郑州等；

天津到蚌埠的津浦沿线城市：天津、沧州、德州、济南、徐州、蚌埠等；

沿海港口：大连、青岛等；

辽吉城市：沈阳、辽阳、鞍山、长春等。

由于缺水，有的过量开采地下水，造成大面积的漏斗，甚至导致地面沉降；有的采取定时、限量、减压供水，造成人民生活困难，工厂生产下降；许多城市水质污染，又缺乏稀释水源，影响人民健康。

(2) 由于城市缺水，许多综合利用的水库，已转为以城市工业供水为主，改变了原来农业投资的性质。

过去用水利投资修建的海河、滦河、辽河上的水库如官厅、密云、潘家口、大伙房、清河、参窝、汤河等，已全部或大部分转供城市。辽宁省太子河的汤河水库，原设计工、农业供水比例为工二农八，现在为工八农二，估计到 1985 年将全部供城市工业用水。当年广大农民修建水库时花费了巨大劳力和物力，现在这些水库不再为农业供水，这就使农民承担了城市工业的水源建设。

(3) 就近几年的水利投资看，特别是中央项目的投资，绝大部分用于防洪及城市工业供水，而不是为农业服务。

以 1981 年水利部直属、直供和部商项目为例，在总投资 3.38 亿元中：防洪工程占 60%；城市水源工程在引滦工程停建的情况下占 16%，如引滦不停建，比重将更大；为农业服务的水利工程仅占 7.1%。即使这样，还远不能满足城市工业用水的需要。如果考虑到今后需要继续解决的实际问题和城市用水量的进一步增长，水利投资中城市水源工程的比重还要大大增加。这说明，水利投资为农业服务的性质正在逐步改变，为城市供水，已成为当前水利工作中的突出问题。

三、城市工业供水的根本问题和解决意见

我国许多城市缺水的根本原因是 对我国水资源问题认识不

足，因而缺乏明确的政策、统一的规划和统一的管理。

过去一般认为我国水资源相当丰富。实际上，我国水资源按人口平均占有量很低，时空分布又极不均衡，因此有些地区存在着严重的水源危机。

我国地表水年径流总量为 2.61 万亿立方米，为世界第五位（第一位巴西，5.19 万亿立方米；第二位苏联，4.71 万亿立方米；第三位加拿大，3.21 万亿立方米；第四位美国，2.97 万亿立方米）。地下水过去估计有 7000 亿立方米，但大部分和地表水互相补给，两者不能直接相加。

按人口平均计算，我国每人占有水量仅 2700 立方米，只相当于世界人均占有量 12900 立方米的四分之一，低于世界的多数国家，约只相当于美国 1975 年人均实际用水量。我国的水资源，不仅平均水平低，更严重的是时空分布极不平衡。

首先是地区分布的极不平衡。在工农业重要基地的海滦河、淮河和辽河流域，人均占有水量是全国最少的：海滦河流域人均占有水量为 321 立方米，淮河流域为 425 立方米，辽河流域为 533 立方米。海河、滦河、淮河、辽河流域多年平均水量总共只有 965 亿立方米，仅为长江流域多年平均水量 9793 亿立方米的十分之一。

正是在上述水资源最贫乏的地区，水量的年际分布也最不平衡。例如：北京市 1959 年全年降雨 1406 毫米，而 1891 年只降雨 168 毫米，1965 年为 267 毫米；密云水库 1959 年上游来水 37.4 亿立方米，而 1980 年来水只有 3.8 亿立方米；海河流域 1963 年径流量 458 亿立方米，而 1972 年只有 88 亿立方米；淮河蚌埠站 1954 年来水 637 亿立方米，而 1978 年只有 26.9 亿立方米。这种年际的不平衡造成开发利用的困难：洪水年因水量太大，无处存蓄；而枯水年因水量太少，无水可用。

从以上分析可以看出，华北和辽宁地区的水资源严重不足，是一个必须予以十分重视的问题。这个问题必将成为这个地区国民经济发展中的一个重要的制约条件。但是长期以来，我们对于