

谱写现代农业的新篇章

——农业和农村经济发展第十一个五年规划汇编

农业部发展计划司 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

谱写现代农业的新篇章：农业和农村经济发展第十一个五年规划汇编 农业部发展计划司编 北京：中国农业出版社，2006
ISBN 7-109-05111-2

Ⅰ. 谱… Ⅱ. 农… Ⅲ. 农业经济—经济发展—经济规划—中国—汇编 Ⅳ. 农村经济—经济发展—经济规划—中国—汇编

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 111111 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 8 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑王华勇 赵源林 黄烁

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：10.5

字数：200 千字 印数：1-10000 册

定价：15.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

序 摇 摇 言

“十一五”时期是积极发展现代农业、扎实推进社会主义新农村建设、全面建设小康社会的关键时期。农业和农村经济发展既面临着难得的战略机遇，也存在着严峻挑战。为科学谋划和指导“十一五”期间农业和农村经济发展，按照国家发改委要求，农业部从二〇〇六年下半年开始，组织开展了农业和农村经济发展“十一五”规划的编制工作。经过近三年的努力，先后编制完成并发布了全国农业和农村经济发展总体规划、行业规划、专项规划等一系列规划，初步形成了以总体规划为指导、行业规划与专项规划互为补充、各种规划互相衔接的农业和农村经济发展规划体系，从不同侧面勾画了“十一五”农业和农村经济发展的宏伟蓝图。

农业和农村经济发展“十一五”系列规划，是党中央提出建设社会主义新农村的重大历史任务后，农业部编制的第一批五年规划。在编制了十个农业“五年计划”之后，这次将“五年计划”改为“五年规划”，虽只有一字之变，但意义深远，表明在改革开放不断深入、农业和农村经济社会发生深刻变化的大背景下，国家更加注重发挥市场对资源配置的基础性作用，更加注重对农业和农村经济社会发展的宏观调控，更加注重农业管理部门政府职责的履行。为了做好各项规划编制工作，农业部内相关司局深入贯彻落实科学发展观，积极更新规划编制理念，充分吸收已有研究成果，深入开展调查研究，认真梳理各项支农惠农政策，广泛征求各方意见，努力提高决策的科学化、民主化水平，进一步增强了各项规划的战略性和前瞻性、针对性。

农业和农村经济发展“十一五”系列规划作为各级农业部门履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，对于各级农业部门转变职能，以优良作风推进各项工作，促进“十一五”农业和农村经济又好又快发展必将发挥重大指导作用。为全面反映农业部“十一五”规划编制

成果，进一步发挥规划引导资源优化配置作用，我们将农业和农村经济发展“十一五”一系列规划进行了整理，编辑出版了这本汇编，供社会各界参考。

本汇编为方便部分读者的习惯，有些地方使用了非法定计量单位，但都在第一次出现时提供了核算关系。由于编者水平有限，本书难免存在疏漏和不妥之处，敬请读者批评指正。

编摇者

二〇〇七年七月

目 录

序言

总体篇 员

编全国农业和农村经济发展第十一个五年规划 圆

行业与区域篇 圆苑

编“十一五”种植业发展规划 圆愿

编全国农业机械化发展第十一个五年规划 圆

编全国畜牧业发展第十一个五年规划 缘

编饲料工业“十一五”发展规划 圆

编全国兽医事业发展“十一五”规划 苑

编全国农垦经济与社会发展第十一个五年规划 愿

编乡镇企业“十一五”发展规划 怨

编农产品加工业“十一五”发展规划 员怨

编全国渔业发展第十一个五年规划 员源

编特色农产品区域布局规划 员圆

专项篇 员缘

编全国粮食生产发展规划 员愿

编“十一五”农业人才队伍建设规划 员愿

编全国农村经营管理工作第十一个五年规划 圆

编“十一五”时期全国农业信息体系建设规划 圆源

编“十一五”时期全国农产品市场体系建设规划 圆怨

编农产品质量安全体系建设“十一五”规划 圆缘

编农业科技发展规划 圆

编农业生物质能产业发展规划 圆源

| | |
|------------------------------------|--------|
| 编 全国农村沼气工程建设规划 | 编 001 |
| 附录 | 附录 001 |
| 编 中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 | 编 001 |
| 后记 | 后记 001 |



总体篇

Zongti Pian

Zongti Pian

域布局得到优化，优势特色农产品产业带已现雏型。“十五”期间，农产品加工业产值年均增长 15%，主要农产品加工转化率由 1994 年的 70% 提高到 85%。1995 年乡镇企业增加值达到 3000 亿元，比 1994 年增长 15%，年均增长 15%。农垦经济实现了快速增长，生产总值年均增长 15%，增速比“九五”时期提高一倍。

三、农业科技创新能力和应用水平进一步提高

农业基础研究和高新技术研究取得新进展，特别是转基因生物技术、超级稻、矮败小麦和禽流感疫苗等方面的研究取得重大突破。农业科技整体水平与国外先进水平的差距正在缩小。农业先进适用技术推广力度加大，启动了农业科技入户工程，重点推广了一批主导品种和主推技术，全国主要农作物良种覆盖率达到 95%。科技进步对农业增长的贡献率提高到 35% 左右，比“九五”期末提高 5 个百分点。农业装备水平显著提高，耕种收综合机械化水平达 70%。农业标准化进程加快，无公害、绿色食品生产规模不断扩大，农产品质量安全水平明显提高。

四、农业市场化、国际化进程不断加快

农产品流通体制改革不断深化，粮食购销市场全面放开，以批发市场为中心、集贸市场为基础、直销配送和超市连锁为重要补充的农产品市场体系不断完善，农产品大市场、大流通格局逐步形成。大中城市消费鲜活农产品的 80% 通过批发市场提供。农业国际合作领域不断扩大，合作方式日趋多样，合作水平不断提高。农产品贸易大幅度增长，我国已成为仅次于美国、欧盟、日本的世界第四大农产品贸易国。以远洋渔业和境外土地开发为代表的境外资源开发利用成效显著。

五、农民收入持续增长

1995 年农民人均纯收入达到 2000 元，比 1994 年增加 100 元，扭转了多年低速徘徊的局面。近年来，农民增收渠道进一步拓宽，收入构成发生积极变化，外出务工的工资性收入明显增加，粮食主产区农民收入明显提高。农村贫困人口由 1994 年的 2.9 亿人减少到 1995 年的 2.6 亿人。农村教育、文化、医疗、卫生事业进一步发展。农民生活环境和农村基础设施得到进一步改善。

六、农业支撑保障能力明显增强

积极推进种养业良种体系、农业科技创新与应用体系、动植物保护体系、农产品质量安全体系、农产品市场信息体系、农业资源与生态保护体系、农业社会化服务与管理体系统等农业“七大体系”建设，为现代农业发展提供有力支撑。启动实施优质粮食产业工程和沼气建设、退牧还草等一批重点工程，农业综合生产能力建设和农业生态环境建设成效显著。农业应急管理机制初步建立，制定并发布了《草原火灾应急预案》等 7 个农业重大突发事件应急预案，农业防灾减灾工作得到加强。

七、农业和农村经济政策取得重大突破

农村税费改革不断深化，减免了农业税，取消了牧业税和除烟叶以外的农业特产税，对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴，实行了主要粮食品种最低收购价政策和产粮大县奖励政策，这是农业政策的重大突破。农村土地制度进一步完善，依法赋予农民长期稳定的农村土地使用权，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制进一步巩固和完善。垦区集团化改革进展顺利，国有农场管理体制和经营机制更加顺畅，国有土地管理制度渐趋完善，企业分离办社会职能工作稳步推进。

“十五”期间农业和农村经济的发展，不仅为国民经济发展、社会政治稳定和全面进步作出了重要贡献，也为“十一五”期间农业和农村经济的持续健康发展积累了有益经验。

一是坚持以科学发展观统领农业和农村经济发展全局。“十五”期间特别是近年来，各级农业部门牢固树立和落实科学发展观，落实统筹城乡发展方略，创新发展思路，转变发展方式，积极推进科技进步，优化农业结构和区域布局，大力整合各种资源和要素，促进农村各行各业健康发展，全面提升农业和农村经济整体素质。在科学发展观的指导下，农业的基础地位不断得到巩固和加强，有力地推动了农业和农村经济走上科学发展的轨道。

二是坚持实现好、维护好和发展好广大农民群众的根本利益。各级农业部门全面贯彻落实中央的支农惠农政策，采取有效措施维护农民群众的利益。依法保护农民土地权益，维护进城务工农民合法权益。加强农民负担监管，切实减轻农民负担。整顿规范农资市场，严厉打击各种坑农害农行为。真心诚意为农民办实事，切实帮助农民解决生产生活中的实际困难，有效激发了农民发展生产的积极性和创造性。

三是坚持深化农村改革和农业对外开放。各地适应社会主义市场经济发展要求，按照中央的部署，积极推进农村各项改革。完善农村基本经营制度，深化农村税费、金融和流通体制改革，启动土地承包纠纷仲裁试点和农村综合改革试点，推进基层农技推广体系改革和兽医管理体制改革，建立健全农业支持与保护体系，不断增强农业和农村经济发展的活力和动力。同时，适应加入世界贸易组织的新形势，大力实施“引进来”和“走出去”战略，充分利用国内外两个市场、两种资源，全面提高农业对外开放水平。通过深化改革和扩大农业对外开放，增强了农业和农村经济发展活力，拓展了发展空间。

四是坚持推进农业和农村经济增长方式转变。以市场为导向，立足资源和区域优势，不断深化农业结构战略性调整，促进农业产业优化升级。高度重视农业科技创新与应用，加强关键领域和重大技术的研究，大力推广农业先进适用技术和优良品种，扎实抓好农民科技培训，真正把农业发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。转变农业增长方式已成为提高农业和农村经济增长质量和效益的重要途径。

五是坚持把粮食稳定增产和农民持续增收放在农业和农村经济工作的突出位置。粮食增产和农民增收，事关国家粮食安全、农业竞争力和农民切身利益，是新形势下衡量“三农”工作成效的重要标志。“十五”期间特别是近年来，各地农业部门始终把增粮增收作为农业和农村经济工作的主线，采取切实有效措施，大力发展粮食生产，千方百计增

加农民收入，并处理好增粮与增收，以及增粮增收与结构调整的关系。实践证明，抓住了增粮增收，就明确了农业和农村经济科学发展的方向，把握了农业和农村经济工作的主动权。

第二节 摇“十一五”农业和农村经济发展面临的形势

“十一五”时期，是为建设社会主义新农村打下坚实基础的关键时期，也是农村实现全面小康承前启后、加速推进的关键时期。进一步加强农业，加快发展农村经济，对于实现全面建设小康社会的宏伟目标具有重要意义。应科学分析和把握“十一五”时期农业和农村经济发展面临的形势，抓住机遇，应对挑战，努力开创新的发展局面。

“十一五”时期农业和农村经济总体上面临良好的发展环境。

——**建设社会主义新农村的重大决策和部署为农业和农村经济发展带来了新的机遇。**党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，体现了“重中之重”战略思想、统筹城乡发展方略和“两个趋向”重要论断的要求，不仅使我们党指导“三农”工作的思想和理论更加完善，而且使农业和农村经济发展的方向、目标和任务更加明确。尤为重要的是，它使农业和农村经济发展的宏观环境特别是政策环境进一步优化，使解决“三农”问题真正成为全社会的共同任务。这必将进一步激发和调动广大农民的积极性和创造性，推动农业和农村经济又快又好地发展。

——**我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段，为农业和农村经济发展提供了更为有利的条件。**我国人均GDP已超过4000美元，城镇化率达到50%以上，农业增加值占国内生产总值的比重下降到15%以下，全国财政收入突破7万亿元大关。在这种情况下，国民收入分配格局有条件更多地向农业和农村倾斜，各种资源有望更多地投向农业和农村领域。国民经济的持续快速增长，人们消费需求的变化，工业化、城镇化进程的加快，以及科学技术水平的提高，为加速传统农业向现代农业的转变、农业和农村经济结构的优化、农村富余劳动力的转移，提供了强大的动力。

——**社会主义市场经济体制的不断完善，为农业和农村经济发展提供了有力的制度保障。**随着市场经济体制的逐步健全，市场配置资源的基础性作用进一步发挥，国家宏观调控能力进一步增强，政府公共管理与服务职能进一步强化，将为农业和农村经济发展注入新的活力。此外，农村各项改革的全面深化，城乡统一的市场体系逐步形成，城乡二元经济社会结构逐步弱化，都将为农业和农村经济发展提供有利的体制环境。

——**经济全球化进程的不断加快，为农业和农村经济开辟了更加广阔的空间。**随着经济全球化的发展，资源和生产要素在全球范围流动和重组，不仅为引进国外资金、技术及服务，促进我国农业的科技进步和产业升级创造了有利条件，而且为发挥比较优势，扩大农产品出口，加快农产品市场准入标准与国际接轨，提高农产品的标准化水平，创造了有利条件，从而为我国农业进一步开拓国外市场和利用境外资源开辟了广阔的空间。

“十一五”期间，一系列制约因素的存在对我国农业和农村经济发展提出了严峻的挑战和要求。

——**资源环境约束日益加剧。**耕地面积减少的趋势不可逆转，耕地质量在一些地区持

续下降；水资源短缺与利用效率和效益低下并存；部分地区农村能源短缺，可再生能源开发不足；农业面源污染加重；农业生态环境依然脆弱。这就要求推进农业和农村经济发展必须加大耕地保护、资源合理利用和环境治理力度，更加注重节约资源，走可持续发展的道路。

——**农业基础还比较薄弱。**农业投入不足，欠账太多，农业生产的物质技术条件较差，支撑体系不强，短期内难以改变靠天吃饭的局面。这就要求推进农业和农村经济发展必须更加注重政策的扶持，加大政策的支持和保护力度，夯实农业的基础，增强农业抗御各种风险的能力。

——**市场竞争压力加大。**目前我国已进入入世后过渡期，农产品进口关税已降到较低水平，国外农产品进口压力加大，农产品出口面临的贸易摩擦增多，技术壁垒增强。与此同时，我国农民科技素质较低，农民进入市场的组织化程度不高，农业和农村经济体制还不完善，保护农民权益的机制和体系还不健全，难以适应日益激烈的市场竞争的需要。这就要求推进农业和农村经济发展必须更加注重综合素质的提高，加快转变增长方式，加大体制创新、科技进步和结构调整力度，不断提高市场竞争力。

——**农民增收的难度增加。**目前我国农业经营规模小，比较效益低，农村二三产业发展滞后，农业和农村内部增收难度较大。城乡统一的劳动力市场尚未形成，农村劳动力平等就业的体制性障碍还没有消除，转移就业增收任务艰巨。这就要求推进农业和农村经济发展必须更加注重农民增收，始终把农民增收作为中心任务，大力拓宽增收渠道，促进农民收入持续增长。

——**动物疫病防控形势严峻。**近年来，我国高致病性禽流感等重大动物疫病呈多发、频发趋势，对畜牧业生产构成了严重威胁。一些地区潜在疫情突出，防控能力较薄弱，应急预案不完善，防疫体系不健全，防疫队伍不稳定，防疫经费难落实。这就要求推进农业和农村经济发展必须更加注重重大动物疫病防控，不断增强防控能力，提高防控水平。

第三节 摇“十一五”农业和农村经济发展的基本任务

根据国民经济发展和全面建设小康社会的要求，“十一五”时期，农业和农村经济发展要努力完成三大基本任务：

——**确保粮食等农产品有效供给。**坚持立足国内实现粮食基本自给的方针，稳定发展粮食生产，确保国家粮食安全。在保障国家粮食安全的前提下，适应国民经济发展和城乡生活水平不断提高的需要，优化农产品品种结构，推进农产品标准化生产，提高农产品质量安全水平，使农业加快向高产、优质、高效、生态、安全的方向发展，从数量和质量上保障农产品有效供给。

——**确保农业增效和农民持续增收。**提高粮食生产比较效益，积极发展品质优良、特色明显、附加值高的优势农产品，扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色、有机食品生产，形成具有竞争力的优势产业；加快推广农业节本增效品种和技术，发展农村循环经济，转变农业增长方式，降低农业生产成本；大力推进农业产业化经营，突出抓好农产品精深加工，提高农业综合效益；大力发展农村二三产业，进一步开辟农村内部就业和增收

领域；全面提高农民素质，增强就业技能和本领，努力打破城乡二元结构，促进农村劳动力转移，拓宽农民进城务工就业和增收渠道。

——**确保农村社会和谐发展。**围绕建设社会主义新农村的总体要求，在加快建设现代农业，不断提高农业机械化、农村工业化、城镇化水平，全面推进农村经济建设的基础上，加强农村道路、电力、沼气、人畜饮水、渔港等基础设施建设，大力加强农村环境治理，加快教育、卫生和文化事业的发展，探索建立和完善农村社会保障体系，促进农村社会和谐发展。

第二章 指导原则与发展目标

第一节 指导原则

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领农业和农村经济发展全局，落实“重中之重”战略思想和统筹城乡发展方略，坚持“以工促农、以城带乡”和“多予少取放活”方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设总要求，以提高农业综合生产能力为基础，以转变农业增长方式为主线，以改革开放和科技进步为动力，以农业综合配套体系建设为保障，大力推进现代农业建设，促进农业的区域化、标准化、产业化、机械化、市场化和服务社会化，积极培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，努力改善广大农村的生产生活条件和整体面貌，提高农业和农村经济发展质量，保障以粮食为主的农产品有效供给，确保农业不断增效和农民持续增收，促进农村社会和谐发展。

“十一五”期间，发展农业和农村经济，建设社会主义新农村，要坚持以下原则：

——**加快现代农业建设，促进农业和农村经济平稳较快发展。**坚持以发展农村经济为中心，大力推进现代农业建设，促进粮食稳定增产、农业不断增效和农民持续增收，为社会主义新农村建设奠定坚实的物质基础。把粮食增产作为关系农业和农村经济发展全局的重大目标，大力加强综合生产能力建设，确保国家粮食安全；把农业增效放在农业和农村经济工作更加突出的位置，提高资源利用效率和农业综合效益，增强我国农业的国际竞争力；把促进农民增收作为农业和农村经济工作的根本，采取综合措施，拓宽增收渠道，优化增收格局，构建长效机制。

——**统筹城乡发展，落实“工业反哺农业、城市支持农村”的方针。**建立农业投入稳定增长的新机制，不断增强农业政策的反哺性和普惠性，加快建立符合国情的农业支持保护制度。逐步消除影响城乡协调发展的体制性障碍，建立新型城乡关系，促进生产要素在城乡间自由流动，引导资金、技术、人才、服务等向“三农”聚集，促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，建立以工促农、以城带乡的长效机制。逐步缩小农民与城镇居民的收入差距，促进农业与国民经济发展相协调、农村与全社会进步相同步。

——**提升自主创新能力，提高农业发展的科技含量。**把增强自主创新能力作为农业科技进步的战略基点，作为调整农业结构的中心环节，深入实施科教兴农战略，集中优势力量，加大投入力度，着力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，

力争在关键领域的重大开发方面取得重要突破。加快科技推广体制改革和机制创新，着力提升农业科技应用转化能力，使科技向产业聚集，技术向产品聚焦，不断提高农业的科技含量和发展质量。

——**转变增长方式，节约资源、保护环境。**要深入贯彻落实节约资源的基本国策，坚持开发与节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化的原则，加快转变农业增长方式，大力推进节地、节水、节肥、节药、节种、节能，发展低投入、低消耗、低排放和高效率的农业循环经济，促进再生资源的循环利用和非再生资源的节约利用。积极开发农村可再生能源，发展生物质能产业。加大农业污染防治力度，积极防治农村面源污染，改善农村环境质量。加强农业生态环境保护和治理，控制不合理的资源开发活动，保护好水、土地、草原和水生生物等自然资源和动植物野生种质资源，促进农业发展与人口、资源、环境相协调，逐步实现农业和农村经济可持续发展。

——**尊重农民主体地位，促进农民全面发展。**要充分尊重农民的市场主体地位，尊重广大农民群众的首创精神，充分反映民声、民愿、民志，引导好、保护好、发挥好农民的积极性，鼓励和引导农民开展合作互助。更加注重社会公平，切实维护农民合法权益，加快发展农村公共事业，使广大农民共享改革开放成果。大力实施人才强农战略，加强新型农民培训，培养农村实用人才，大力提高广大农民的科技文化素质，促进亿万农民的全面发展。

——**深化改革开放，增强农业和农村经济发展活力。**不断推进制度改革和机制创新，不断提高农业组织化程度，构建更具活力、更加开放的农业和农村经济发展体制环境，充分体现农业发展规律的内在要求，充分发挥市场在农业资源配置中的基础作用，进一步解放和发展农村生产力。不断提高农业对外开放水平，积极利用两种资源、两个市场，加快农业“走出去”步伐，推进产业升级，实现产业转移，在扩大开放的条件下增强促进发展的能力，在农业国际化的进程中保护好发展好我国农业。

第二节 发展目标

根据建设社会主义新农村的总体要求，综合考虑未来五年我国农业和农村经济发展趋势和条件，“十一五”时期要努力实现以下发展目标：

——**主要农产品供给保持平稳增长。**粮食播种面积不低于 1.5 亿公顷，粮食综合生产能力达到 4.5 亿吨左右；棉花、油料和糖料产量分别达到 350 万吨、1400 万吨左右和 1.5 亿吨；蔬菜、水果等农产品稳中求升。肉、蛋、奶总产量分别达到 1.5 亿吨、1400 万吨和 1.5 亿吨。水产品总产量达到 3500 万吨。

——**农业和农村经济结构进一步优化。**农产品区域布局更加合理，优势农产品产业带初步形成；农业产业结构更加优化，养殖业占农业总产值的比重达到 30%；农村产业结构更加协调，二、三产业快速发展，农产品加工业与农业产值之比超过 1.5 倍；农村就业结构逐步优化，乡镇企业每年新增就业 100 万人以上，农民外出务工每年新增 100 万人左右。

——**农业科技自主创新和转化应用能力进一步提升。**国家农业科技创新体系基本框架

初步建立，科技进步对农业增长的贡献率提高约 2 个百分点。全国农机总动力达到 1.9 亿千瓦，耕种收综合机械化水平达到 65%，农机社会化服务能力进一步增强，安全生产形势明显好转。

——**农业资源利用水平进一步改善。**主要农区耕地退化率下降 1 个百分点，农田地力等级普遍提高 1 个等级；农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.55，化肥、农药等资源利用率分别提高 2 个百分点。

——**农产品质量安全水平进一步提高。**农业标准化生产能力显著提升，农产品质量安全管理体系基本健全，良好农业规范（ GAP ）得到有效推行，基本实现食用农产品无公害生产；农业防灾减灾能力逐步增强，主要农作物病虫害损失率降低 1 个百分点，畜禽病死率降低 1%。

——**农民自我发展能力进一步增强。**培训农民达到 1 亿人，有文化、懂技术、会经营的新型农民不断涌现；农业组织化程度明显提高；农民收入年均增长 5% 以上，城乡差距扩大的趋势得到遏制。

——**农村面貌进一步改善。**农村基础设施建设取得新进展，农民生产生活条件明显改善。适宜农户沼气普及率达到 60% 左右，农业污染物排放水平降低 10%，农业面源污染区域综合治理率达到 60%，农村生活垃圾和污水得到有效处理，环境卫生和村容村貌明显改观。

“十一五”时期农业和农村经济发展的主要指标

| 类别 | 指 标 | 2006 年 | 2010 年 | 年均增长（豫） | 属性 |
|-------|------------------|--------|--------|------------|-----|
| 农产品供给 | 粮食播种面积（亿公顷） | 1.01 | 1.01 | 0 | 约束性 |
| | 粮食综合生产能力（亿吨） | 1.0 | 1.1 | 1% | 约束性 |
| | 棉花产量（万吨） | 50 | 55 | 1% | 预期性 |
| | 油料产量（万吨） | 100 | 110 | 1% | 预期性 |
| | 糖料产量（亿吨） | 0.1 | 0.1 | 0 | 预期性 |
| | 肉类产量（万吨） | 100 | 110 | 1% | 预期性 |
| | 禽蛋产量（万吨） | 100 | 110 | 1% | 预期性 |
| | 奶类产量（万吨） | 10 | 15 | 5% | 预期性 |
| | 水产品产量（万吨） | 10 | 15 | 5% | 预期性 |
| 经济结构 | 养殖业占农业总产值比重（豫） | | 5% | | 预期性 |
| | 农产品加工业与农业产值之比 | 1:1 | 1:1.5 | | 预期性 |
| | 五年新增乡镇企业就业人数（万人） | | | [100] | 预期性 |
| | 五年新增农民外出务工人员（万人） | | | [100] | 预期性 |
| 农业科技 | 科技贡献率（豫） | 30% | 35% | [5%] | 预期性 |
| | 农机总动力（亿千瓦） | 1.9 | 2.1 | 1% | 预期性 |
| | 耕种收综合机械化水平（豫） | 60% | 65% | [5%] | 预期性 |
| 资源利用 | 主要农区耕地退化率（豫） | | | [0.5%] | 预期性 |
| | 农田地力等级 | | | 累计提高 1 个等级 | 预期性 |
| | 农业灌溉用水有效利用系数 | 0.5 | 0.55 | [0.05] | 预期性 |
| | 化肥利用率（豫） | | | [5%] | 预期性 |
| | 农药利用率（豫） | 10% | 12% | [2%] | 预期性 |

(续)

| 类别 | 指摇摇标 | 愿缘年 | 缘缘年 | 年均增长(豫) | 属性 |
|------|------------------|-----|-----|---------|-----|
| 质量安全 | 主要农作物病虫害损失率(豫) | 愿 | 缘 | [原愿] | 预期性 |
| | 畜禽病死率(豫) | | | [原愿] | 预期性 |
| 农民发展 | 培训农民数量(亿人) | | | 员 | 预期性 |
| | 农民人均纯收入(元) | 猿缘缘 | 源员缘 | 缘 | 预期性 |
| 农村面貌 | 适宜农户沼气普及率(豫) | 员缘 | 缘苑 | | 预期性 |
| | 农业污染物排放水平(豫) | | | [员缘] | 预期性 |
| | 农业面源污染区域综合治理率(豫) | | 缘缘 | [原缘]员 | 预期性 |

注：带[]的为五年累计数。

第三章 摇区域与产业布局

第一节 摇区域布局

按照自然资源条件、产业基础以及发展潜力，将农业区域分成优势开发区、重点开发区、适度开发区三类区域。

一、优势开发区

包括《优势农产品区域布局规划》确定的员缘种优势农产品的源个优势区域。

功能定位：充分发挥自然条件好、生产规模大、区位优势明显、产业化基础强的优势，做大做强优势农产品产业带，使之成为我国农产品主要生产基地，带动农业整体素质提高和生产布局优化。

发展方向：开发培育一批在国内外市场有较强竞争力的农产品，打造一批具有自主知识产权、国内外公认的名优品牌，建立一批规模较大、市场相对稳定的优势农产品生产基地，提高农业的机械化、标准化、产业化水平，形成具有鲜明特色的优势产业带，构建适应国际化合作与竞争的农业产业体系。

二、重点开发区

主要包括新疆北部地区、东北中低产田地区、黄淮海旱作地区、华南热作地区、海峡两岸地区、南方草山草坡地区。

功能定位：立足区域资源潜力，通过改善生产条件、缓解制约因素，提高农业综合生产能力和农产品竞争力，使之成为我国农产品生产的战略基地。

发展方向：新疆北部地区重点解决农田灌溉用水问题，建设我国粮食战略接替区；东北中低产田地区重点提高耕地地力与质量，加强灌溉排水设施的建设和改造，改善农业现代物质装备条件，建设高起点的现代化粮食生产基地；黄淮海旱作地区大力推广旱作节水农业技术，提高水资源利用率，走资源节约型农业发展之路；华南热作地区重点加强国家

天然橡胶基地建设，积极营造橡胶林生态复合系统；海峡西岸重点加快现代农业建设；南方草山草坡地区重点加快草地改良，提高畜牧良种率，发展草地畜牧业。

三、适度开发区

主要包括农牧交错区、青藏高原区、黄土高原区、西南岩溶区、西北荒漠化地区、东北湿地区。

功能定位：针对这些区域农业生态脆弱、易毁难复和农村经济发展相对滞后的特点，在充分考虑国家和区域生态安全，确保不破坏自然生态的前提下，立足当地优势资源，适度发展畜牧业和特色农业，实施减量化生产，努力改善生产条件，转变生产方式，提高当地农业和农村经济发展水平。

发展方向：在农牧交错区加强农业基础设施建设，千方百计遏制生态环境恶化，大力恢复草原植被，着力改善生产结构，提高农牧业持续产出能力；青藏高原区重点转变农牧业生产方式，加强草原保护和建设，发展特色无公害农牧业产品；黄土高原区着力加强基本农田建设，发展草畜产业，推广旱作节水农业技术，发展优质小杂粮、专用小麦和苹果等优势产品，提高专业化、标准化生产水平，加快发展特色农产品加工业；西南岩溶区在搞好小流域综合治理的基础上，抓好中低产田改造，加强优势特色农产品生产基地建设，积极发展草原畜牧业；西北荒漠化地区要限制资源开发，降低草原载畜量，加强草原保护建设，发展节约型畜牧业；东北湿地地区要严格保护湿地资源，有选择地开发利用农业资源，发展环境友好型农业。

第二节 摇产业布局

一、种植业

在优势开发区域，重点建设四大粮食作物九大产业带，着力保护和提高粮食综合生产能力，提高机械化作业水平，以主产区为重点，做大做强粮食产业经济；加强棉花、糖料、油料、苹果、柑橘等经济作物生产基地建设，重点提升科技含量，加快品种更新换代，增强市场竞争力。

在重点开发区域，加强农田基础设施建设和改造，提高耕地质量，改善生产条件，提升粮食综合生产能力，建设一批新的粮食生产基地。

在适度开发区域，本着开发与保护相结合的原则，在粮食生产条件较好的地区，加强基本口粮田建设，保障粮食自给水平，巩固生态建设成果；在立地条件较好、特色优势明显的地区，因地制宜发展特色农产品生产，带动当地农民增收。

二、畜牧业

在优势开发区域，加快奶牛、肉牛、肉羊、生猪产业带建设，继续调整畜牧业结构，稳定家禽生产，大力发展奶业。恢复和保持传统草原牧区持续发展能力，大力发展农区畜牧业。加快畜牧业良种更新换代，积极发展秸秆养畜，提高集约化、产业化、专业化生产