

## 论深化国有企业改革 和调整国有经济布局

坚持建立现代企业制度的方向推进企业改革，这是搞好国有企业的轴心和基础

搞好国有企业，必须把企业改革同企业的改组、改造结合起来，从战略上对国有经济的布局 and 结构进行调整

深化国有企业改革必须同调整国有经济布局相结合，这就不仅要探索新的国有制形式，而且势必涉及调整和完善整个所有制结构和公有制实现形式的多样化

调整和完善所有制结构，深化国有企业改革和调整国有经济布局，是一项艰巨复杂的任务

江泽民总书记在党的十五大政治报告中指出，从现在起到21世纪头10年，是我国实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。这个时期必须解决好两大课题，即建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持国民经济持续快速健康发展。发展的根本出路在改革。因此，坚持社会主义市场经济的改

革方向，使改革在一些重大方面取得新的突破，全面确立社会主义市场经济体制，并使之逐步完善，是今后 10 多年最根本的任务。实现这个任务，关键在于深化国有企业改革和调整国有经济布局，而这又必须调整和完善所有制结构。

—

从邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大确立社会主义市场经济体制改革目标以来，我国经济体制改革进入了一个整体推进、重点突破的新阶段，取得了重大进展。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成并进一步展开，国民经济焕发出新的活力与生机；经济生活的市场化程度明显提高，商品价格已基本由市场决定，资本、技术、劳动力等要素市场有不同程度发展，市场对资源配置的基础性作用显著加强；金融、财税、外贸外汇、投资等方面的体制改革，有的取得重大突破，有的有新的进展，适应社会主义市场经济要求的宏观调控体系的框架初步形成，并在治理通货膨胀、促进经济稳定增长中发挥了很好的作用；以建立现代企业制度为方向的国有企业改革加快速度，抓大放小，不少国有小企业通过多种形式开放搞活，涌现出一批活力强、效益好的大企业和企业集团。所有这些，都有力地促进了国民经济持续快速健康发展。

在肯定经济改革取得巨大成绩的同时，要清醒地看到，改革与发展并不平衡，一些深层矛盾和两难问题尚未解决，我们面临的深化改革的任务还相当艰巨。相对于市场体系和宏观调控体系的改革来说，国有企业的改革滞后，从总体上来说，国有企业还没有真正成为适应市场需要的法人实体与竞争主体。这就使社会

市场经济的微观基础存在很大缺陷，市场机制的作用不能不受到局限，有时甚至发生扭曲。要解决好公有制同市场经济相衔接的历史性课题，全面确立社会主义市场经济体制，就必须集中精力，攻克这个难点。

我国经济改革从农村开始，很快发展到城市。1984年中央关于经济体制改革的决定就明确指出，企业改革是经济体制改革的中心环节。从那时开始，各方面为推进国有企业改革做了大量工作，进行了不懈的、认真的探索。从放权让利到两步利改税，到推行承包制，每一步都沿着引入市场机制的方向努力，取得了一定成效，也积累了不少经验。然而对国有企业改革的认识和工作发生质的飞跃还是在党的十四大以后。十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，使我们认识到国有企业改革的实质，在于寻找一种新的国有制实现形式，以代替排斥市场机制的国有国营的形式，从而使国有制同市场经济结合起来，解放和促进生产力发展。党的十四届三中全会全面总结企业改革经验，提出要建立现代企业制度，按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求对企业进行规范的公司制改革，为这个问题指出了正确的方向和途径。按照这些要求进行改革，国家将作为出资人按投入企业的资本额享有所有者权益，对企业债务承担有限责任；企业依法自主经营，自负盈亏，政府不能直接干预企业经营活动；企业也不能不受所有者约束，损害所有者权益。在企业内部建立符合市场经济规律和我国国情的领导体制与组织管理制度，建立决策、执行和监督体系。同时，积极培育和发展多元投资主体，推动政企分开和企业转换经营机制。体现这些要求的具体形式不同企业会有所区别，但这些原则比较好地解决了所有权与经营权适当分离，在政府不直接干预企业经营的同时让所有者在企业内部到位，以及使企业的约束机制同激励机制

相匹配等问题，在最终保持企业资产为国家所有的前提下，使企业成为享有法人财产的市场主体，从而把国有制同市场经济结合起来，这就把企业改革的深度提到了一个新的水平。从这几年的试点来看，企业改革取得明显进展，一些重点问题开始突破，总体效果是好的。这项改革的难点，主要在政企分开。实行政企分开要相应调整产权关系，转变政府职能，转换企业经营机制，还有增资减债、人员分流等复杂问题需要妥善处理。矛盾的主要方面是政府有关部门对企业的干预仍然过多。因此，推进国有企业改革，必须加大政府转变职能的力度，并在此基础上加快政府机构改革。企业也要努力转变观念，转换经营机制，加强科学管理和技术进步，坚决克服“等靠要”的积习，勇敢地面对市场，进入市场，在市场竞争中求发展。应当说，坚持建立现代企业制度的方向推进企业改革，这是搞好国有企业的轴心和基础，不能丝毫放松。

## 二

搞好国有企业，必须把企业改革同企业的改组、改造结合起来，从战略上对国有经济的布局 and 结构进行调整。这是因为，当前许多国有企业的经营困难，不仅仅由于机制不活，还在于国有经济的布局 and 结构不合理。

国有经济是国民经济的支柱。改革开放以来，国有经济在承担大量改革成本条件下仍然持续增长，对改革开放、社会稳定和经济建设作出了重大贡献。现在，国有经济仍然控制着经济命脉，对经济发展起着主导作用。但是，由于长期受到计划经济体制的羁绊，以及相当严重的“大而全”、“小而全”重复建设的影

响，国有经济在布局与结构方面存在很多不合理问题。对此可以用“长、散、小、差”四个字来概括，即战线太长，布局过散，企业规模偏小以及产业素质较差。拿钢铁工业来说，我国钢的年产量已超过亿吨，这是一个巨大成绩，是钢铁战线上广大职工卓有成效工作和劳动的结果。然而这 1 亿吨钢是由 1700 家钢厂生产出来的，其中 60% 以上的钢厂年产钢在 20 万吨以下。全国的轧钢厂更多，有 3000 多家。大多数企业设备陈旧，产品老化，质量差、消耗高，因而使我们在钢和钢材的品种、质量方面同发达国家相比存在很大差距，不能适应国民经济发展的需要。在每年放空近 2000 万吨小型材能力的同时，要进口大量的板材、管材。我们的薄板自给率为 50%，镀锡薄板的自给率只有 30%，不锈钢薄板的自给率仅为 15%。据有关统计，我国高附加值钢材的市场基本上被进口产品占领。类似的情况在其他行业也存在。比如汽车工业，1995 年我国生产汽车 150 万辆，却有 122 个整车厂，年产 1 万辆汽车以上的只有 6~7 个企业，绝大多数企业年产量不足 1 万辆。我国有 18 套乙烯装置，其中 11 套是年产 14 万吨以下的，不少投产即亏损，如此等等。国有经济的这种布局与结构，是造成高投入、低产出，高消耗、低效益的重要原因，已极不适应国民经济进一步发展的要求，使不少企业产品滞销积压，陷入经营亏损乃至停产半停产的困境。国有经济的这种布局与结构，也极不适应日趋激烈的国际竞争的挑战。当今世界科技进步日新月异，国际产业结构加速重组，一些战略性产业以前所未有的速度与规模积聚集中，少数跨国公司急剧地向全球扩张。这些公司的规模越来越大，技术进步速度越来越快，跨国经营的范围越来越广。面对国际科技、发展的这种态势，面对国际竞争日益激烈的挑战，分散、重复、被条块分割的软弱的国有企业如何同对手一搏？矛盾非常尖锐。好比大军压境，兵临城下，

人家来的是航空母舰、联合舰队，而我们是一群小帆船、小炮艇，极不相称。说得贴切些，随着对外开放的扩大和深化，不少跨国公司进入我国，国内市场正在日趋国际化，同跨国公司的经济竞争已是短兵相接，时不我待。总之，国有经济不合理的布局与结构已严重不适应形势的发展，这种状况如不加以改变，国有企业的改革就难以深化，国有经济也不可能承担起我国经济跨世纪发展所必须解决的科技进步和结构优化的历史性任务，这将关系到我们整个事业发展的前途。

出路何在呢？可不可以用增加投入来改善国有企业的处境，使现有的国有经济改变面貌呢？有关部门曾对此作了研究和测算。据他们估计，我国现有国有工商企业大数为 30 万个，用于生产经营的国有资本大数为 3 万亿元，平均每个企业 1000 万元，这些企业约有 30% ~ 40% 是亏损的。要为这 30 万个企业创造同其他企业大致平等的竞争条件，比如使负债率明显下降，冗员适当分流，社会负担有必要的减轻等，大体要投入 4 万 ~ 5 万亿元，如要进行技术改造则还要增加几万亿元。很明显，一是国家没有这么多资本来支撑这么大摊子；二是即使有点钱，是不是要这样分散使用，在如此庞大的企业群上撒胡椒面，填充那些无法填满的亏损和消耗？如果这样做，其结果必然是关系现代化全局和国家安危的要害东西，由于资金不足而搞不上去，或者不能及时搞上去，而宝贵的国有资本又被浪费在很多次要的甚至无用的地方，整个国有经济结构无法优化，素质难以提高，对国民经济的控制力不断削弱，这就会贻误时机，贻误大局，严重影响有中国特色社会主义事业的巩固和发展。因此，出路只有下决心对国有经济的布局 and 结构实行战略改组和调整：一方面通过联合、兼并、承包、租赁和股份合作制、出售给个人等形式，放开放活国有小企业，使它们找到更符合其生产力水平的所有制形式和经营

方式，充分调动职工群众的积极性和动员各方面的社会资源，灵活适应市场需求，发展生产，稳定就业，增加供给，满足需要，减轻政府负担；另一方面集中有限的国有资本加强重点，通过市场培育和发育一批跨行业、跨地区、跨所有制和跨国经营的大公司，组建我们自己的航空母舰和联合舰队，使它们成为促进科技进步、结构优化和参与国际竞争的主力。在国民经济的重要行业和关键领域，国有经济必须占支配地位，而在其他领域则可以通过结构调整、资产重组，适当收缩战线，把国有资本用得更加集中和有效。通过这样的调整和改组，结合深化改革建立现代企业制度，加强科学管理和技术改造，国有企业必将在竞争中焕发新的生机，国有经济也将充满活力，更好地发挥主导作用。完全可以这样说，党的十五大在科学分析和正确估量形势的基础上所作出的对国有经济实行调整与改组的果断决策，是在当今条件下发展和提高国有经济的正确抉择和必由之路。谁要巩固和壮大国有经济，更好地发挥国有经济的主导作用，谁就应当在调整和改组国有经济不合理的布局与结构、推进国有企业改革上下功夫，并取得切实的成效。

党的十五大关于国有企业改革必须同企业改组、改造结合起来，对国有经济进行战略调整的决策，标志着我们对国有企业改革的认识与工作进一步深化的又一次飞跃。这就是不仅从单个企业的角度，而且从更高的层次和更大的范围，着眼于搞好整个国有经济，来考虑和把握国有企业改革，改革的目标与内涵也不仅仅要建立企业适应市场要求的经营机制，还要使它们能够在世纪之交承担振兴和发展我国战略性产业的历史重任。

## 三

深化国有企业改革必须同调整国有经济布局相结合，这就不但要探索新的国有制形式，而且势必涉及调整和完善整个所有制结构和公有制实现形式的多样化。有些国有小企业要改为集体企业，有的要出售给个人；有些国有企业为了通过市场实行联合、兼并，或者在市场上直接融资以充实资本金，要改为上市公司，实行股份制；有的企业要改为股份合作制，等等。这是不是倒退，是不是搞私有化，会不会削弱社会主义？在这个重大原则问题上，如果不坚持解放思想，实事求是，按照“三个有利于”的原则勇于实践，大胆探索，开拓前进，而是囿于过去对社会主义的一些不正确的认识，止步不前，那势必影响改革的深化，影响社会主义市场经济体制如期确立，影响社会主义现代化建设的发展。党的十五大对此采取了正确坚定的立场和态度。江泽民总书记在报告中针对某些片面认识和疑虑，从理论与实践的结合上，对调整与完善所有制结构问题作了马克思主义的科学分析和精辟论述，在理论上有一系列创新和重大突破，使我们的思想得到又一次解放，对经济改革的认识提高到了一个新的水平。主要是：

第一，首次提出以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是社会主义初级阶段的一项基本经济制度，突出了它的重要性、长期性和制度性，具有重大而深远的意义。所有制是生产关系的核心。所有制结构，各种所有制的地位、形式及其相互关系，是决定经济格局的基本因素，对于生产关系是促进还是阻碍生产力发展，具有极为重要的作用。过去受社会主义社会必须以单一公有制经济为基础的观念束缚，脱离生产力水平，在所有制

问题上“急于求纯”、“急于过渡”，结果严重地阻碍甚至破坏了生产力，损害了社会主义。党的十一届三中全会以后，我们认真总结以往的经验教训，制定以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，逐步消除所有制结构不合理对生产力的羁绊，出现了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的生动局面，极大地解放和促进了社会生产力，使社会主义在中国真正活跃和兴旺起来。实践证明，我国的社会主义性质和初级阶段的基本国情，决定了必须在公有制为主体的条件下发展多种所有制经济，这不是权宜之计、临时措施，而是社会主义初级阶段的基本经济制度。坚持和继续调整、完善这一基本经济制度，是解放和发展生产力的根本保证，是经济体制改革的重大任务。

第二，全面论述了公有制经济的含义，指出公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。这不仅使公有制经济的内涵更加全面、准确，而且揭示了公有制经济同其他所有制经济联合、合作，更好地发展生产力的广阔道路。公有制经济可以采取独资的形式，也可以采取合资的形式，通过资本的联合和生产技术的联系，推动、支配大量社会资本的运作，更好地发挥自己的主体作用。

第三，从质与量的统一上认识和把握公有制经济占优势的原则，指出在全国范围内公有资产占优势，要有量的优势，更要注意质的提高。把提高公有制经济素质问题突出地提到全党面前，具有重大的现实意义和深远意义。过去对公有制经济占优势，习惯于从量上认识，关注其比重的高低。毫无疑问，公有制经济要有量的优势，在全国经济总量中要保持大于非公有制经济的比重。但决非比重越高越好，像过去那样公有制比重过高，反而不利于发展生产力和巩固社会主义。在公有制为主体、多种所有制经济共同发展的经济格局中，公有制经济的比重到底占多少为

宜，恐怕应当根据各个时期经济发展的水平和面临的任務，按照“三个有利于”的标准来把握。重要的是，在存在多种经济成分的竞争和开放的社会主义市场经济条件下，公有制经济要保持自己占优势的主体地位，就不仅要讲量的优势，更要关注质的提高。如果不努力提高公有制经济的素质和竞争力，产品货不对路或者质次价高，卖不出去，企业不能获得平均利润乃至发生亏损，这样公有经济就难以扩大再生产，公有资产就会侵蚀和贬值，即使有了量的优势也难以保持。应当说，现在是到了以质保量的时候了。要保持公有制经济的优势，就必须在提高公有制经济素质上下功夫，在增强公有制经济的竞争力上下功夫。

第四，提出国有经济的主导作用，主要体现在控制力上。这个论断同样具有重大的现实指导意义。国有经济的控制力，一是体现在重要行业和关键领域的支配地位；二是要有活力，有强大的科技开发和市场竞争能力，能够对市场起引导作用。在重要行业和关键领域的支配地位，在有些领域或一定时期，可以借助于法律手段和政府的政策效力，但随着社会主义市场经济的发展和对外开放的深化，也越来越要靠国有经济自身的素质与竞争力。因此，维护和增强国有经济的主导作用，必须在优化国有经济结构、提高国有经济的活力和素质上下功夫，而不能单纯从量的比例上去筹划。只要坚持以公有制为主体，国家控制经济命脉，国有经济的控制力和竞争力得到加强，国有经济的比重减少一些，也不会影响国有经济的主导作用，影响我国的社会主义性质。

第五，充分认识发展城乡多种形式的集体经济，对于促进生产力和发挥公有制主体作用的重大意义。以往对集体经济存在一种轻视和忽视的倾向，总认为集体经济公有化的范围小、程度低，是公有制的初级形式，于是总要去“提高”它，急于向全民所有制过渡，以为这样才能巩固发展社会主义，结果事与愿违，

吃了大亏。必须彻底改变这种脱离生产力水平笼统、抽象地用“高级形式”、“低级形式”来评价和取舍所有制的观念和做法。实践证明，在社会主义初级阶段，社会生产力水平决定集体经济有着非常广阔的发展前景。它可以有效调动劳动者的积极性，广泛吸收社会的分散资源，发展生产、扩大就业，增加公共积累和国家税收，体现共同致富的原则，对促进生产力和巩固公有制的主体地位起重要作用。所以，必须从实际出发，采取有力措施，支持、鼓励和帮助城乡多种形式的集体经济的发展。

第六，要把所有制同所有制的实现形式适当区别。公有制的实现形式可以而且应当多样化，要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式，大胆利用一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式。在这个问题上，当前普遍关注的，一是对股份制的认识和运用；二是对股份合作制的评价和态度。

股份制是现代企业的一种资本组织形式，有利于所有权和经营权的分离，有利于提高企业和资本的运作效率，资本主义可以用，社会主义也可以用。因此，对利用股份制要进行具体分析。一是在什么前提下为什么目的利用股份制。世界上存在着资本家利用股份制来发展资本主义的事实，也存在着一些原社会主义国家运用股份制取消国有经济，推行私有化的例证。能不能因此得出利用股份制就是搞私有化的结论呢？当然不能。我们利用股份制就同上述情况根本不同。我们是在肯定公有制占主体地位、国有经济要控制经济命脉和起主导作用的前提下，为了改革国有企业的管理体制，优化国有经济结构和素质而利用股份制。也不是所有国有企业都要搞股份制，实行股份制的企业也不都要和都能上市。这就是说，我们是立足于巩固和发展有中国特色社会主义的基点上利用股份制。二是对股份制企业的性质要分析，不能笼统说股份制是公有还是私有。关键看控股权掌握在谁手中，国家

和集体控股，实际上掌握企业主要人事、收益分配和重大决策的控制权，用部分公有资本控制企业全部资本的运作，扩大公有资产的支配作用，增强了公有制的主体作用，因而具有明显的公有性。

关于股份合作制，也要作具体分析。当前城乡大量出现的股份合作制经济是改革中的新事物，它的生成渠道多种多样，内容也很不规范，只要符合实际需要，有利于促进生产，就要支持和引导，不断总结经验，逐步使之完善。那种以劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的形式，则是一种新型的集体经济，尤其要提倡和鼓励。

第七，指出非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，在坚持公有制为主体的前提下，要继续鼓励、引导，使之健康发展。对非公有制经济的这种估价，比过去说的“补充”进了一步，这是符合实际的。现在非公有制经济在全国经济总量中占24%，在某些地方、某些领域比重还要多一些。它们在动员资源、发展生产、满足人们多样化需要以及增加就业等方面都发挥了重要作用。

党的十五大报告在调整和完善所有制结构问题上的一系列论述和决策，是在坚持公有制为主体、国有经济起主导作用的前提下，使生产关系进一步符合和促进生产力发展，推进有中国特色的社会主义事业，这不是倒退，而是前进。它充分体现了以江泽民同志为核心的党中央高举和运用邓小平理论研究新情况、解决新问题的理论勇气和政治魄力，必将成为推进改革和发展的强大思想武器。

## 四

调整和完善所有制结构，深化国有企业改革和调整国有经济布局，是一项艰巨复杂的任务。实现这项任务，必须按照中央的方针，坚持解放思想，实事求是，勇于实践，大胆试验；同时注意一切从实际出发，尊重经济规律，尊重群众意愿，随时总结经验，避免损失。寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式，包括实行股份制和股份合作制，是一个长期探索的过程，是一项政策性很强的工作。要正确引导，积极稳妥，循序渐进，求真务实，真正优化资源配置，提高经济效益，决不能搞形式主义，用行政办法强制推行，一哄而起，搞一刀切。

要注意抓好相关的配套改革和措施。适应社会主义市场经济发展的需要，加大政府转变职能的力度，积极推进政府机构改革，这无论对于深化企业改革还是实行企业跨行业、跨地区、跨所有制的联合、兼并，都具有重要意义。要切实搞好国有资产管理体制改革，建立有效的国有资产管理、监督和运行机制，保证国有资产保值增值，防止其流失。深化金融财税改革，继续执行适度从紧的财政货币政策，适时适度进行微调，巩固发展良好的宏观经济形势；积极推进商业银行企业化，加强对金融机构和金融市场包括证券市场的监督，规范和维护金融秩序，防范和化解金融风险。加快社会保险体系改革，实行社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度，完善失业保险和社会救济制度，切实执行对城镇居民提供基本生活保障的制度。重视搞好再就业工程，要把握好改革、改组和人员分流的“度”，做到“稳中求进”；企业要采取多种办法吸纳下岗人员，不轻易推向社会；政

府要依靠各方面的力量，关心和安排好下岗人员生活，搞好职业培训，拓宽就业门路，帮助他们走上新的工作岗位；广大职工应当转变就业观念，提高自身素质，努力适应改革和调整的新形势，总之，改革、调整既是国有经济提高和发展的必由之路，又是伴随一定阵痛的复杂过程，必须慎重仔细地做好各项有关工作，保证其顺利进行。

在改革和调整问题上，还要避免和防止“一股就灵”、“以股代管”等片面认识和作法，应当了解，即使找到并实行了一种好的所有制实现形式，也只是为促进发展提供了好的环境和条件，决不意味着一切问题都会自然而然得到解决。要把改革、调整提供的极大的发展可能变为现实，还要靠努力工作，靠改进和加强科学管理，推进科技进步，提高职工素质，扎扎实实地解决一个一个的问题。这里特别要重视企业领导班子建设。一个好的班子，可以正确领会中央的方针，并使之同本单位的实际结合起来，创造性地进行工作，取得很大的成效；一个素质不高的班子，则往往打不开局面，或者把正确的东西搞偏，给工作造成困难甚至损失。所以要始终抓紧领导班子建设，对企业领导人员进行必要的考核、培训，努力提高他们的政治素质和经营管理能力。

（《经济研究》1997年第11期）

## 开创建设有中国特色社会主义 经济的新局面

关键时期和要解决的重大课题

调整完善所有制结构，深化国有企业改革，加快  
建立社会主义市场经济体制

依靠科技进步，调整优化经济结构，促进经济增  
长方式的转变

优先发展科技、教育，正确处理经济发展同人  
口、资源、环境的关系

提高对外开放水平，更好地利用两个市场、两种  
资源

在发展经济的基础上不断改善人民生活

江泽民总书记代表党中央在十五大作的政治报告，为我国跨世纪的经济改革和经济建设事业指出了明确方向，作出了战略部署。贯彻和实现这个部署，必将在建设和发展有中国特色社会主义经济的进程中开创出新的局面。

## 一、关键时期和要解决的重大课题

从现在起到 21 世纪的头 10 年，是我国经济社会发展的一个关键时期。

从国际环境来看。在世纪之交的重要时刻，和平和发展仍然是时代的主题。世界格局加速走向多极化，争取较长时期的国际和平环境是可能的。世界科技日新月异，经济持续增长，结构加速重组。我们面临科技经济竞争日趋激烈的严峻挑战，更有着发挥后起效应，加快结构升级和经济发展的历史性机遇。能否抓住机遇，使国民经济持续快速健康发展，登上新的台阶，对于我们整个事业的前途，至为重要。它不仅关系到能否为解决国内种种问题，在 21 世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的物质基础，而且关系到我们国家能否在新的世界格局中占居应有的位置和在国际竞争中取得更大的主动。机不可失。对此，一定要有高度的历史责任感和时代紧迫感。

从国内情势来说。在这 10 多年里，我们将全面实现社会主义现代化建设的第二步战略目标，并向第三步目标迈出重要步伐。承上启下，继往开来，关系重大。这个时期，既是经济体制转轨的决胜阶段，也是发展科学技术、优化经济结构和提高对外开放水平等方面实现重大突破的时期。可以说，我们能否在推动两个根本性转变方面取得决定性进展，为基本实现现代化提供良好的体制条件、结构支撑和技术基础，在很大程度上要取决于这一时期的工作。

统观全局，跨世纪的 10 多年非常关键。在这个时期，建设和发展有中国特色社会主义经济，必须解决好两大课题。即建立

起比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展。为此，必须采取切实有力的政策措施，在经济改革和经济发展中完成一系列重大任务。

## 二、调整完善所有制结构，深化国有企业改革，加快建立社会主义市场经济体制

深化改革，是解决发展问题的根本出路。未来 10 多年最重要的任务，是使改革在一些重大方面取得新的突破，成功地建立比较完善的社会主义市场经济体制。

党的十四大以来，经济改革取得巨大进展。在公有制经济持续增长的同时，多种所有制经济迅速发展，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成并进一步展开；国民经济市场化程度明显提高，商品价格基本由市场决定，资本、劳动力、技术等生产要素市场有不同程度发展，市场对资源配置的基础性作用明显增强；财税、金融、投资、外贸外汇管理等方面的体制改革取得突破，新的宏观调控体系的框架初步形成，并且在治理通货膨胀、促进经济稳定增长中发挥了重要作用；以建立现代企业制度为方向，“抓大放小”，国有企业改革和城市综合配套改革加快步伐，许多国有小企业通过多种形式放开放活，涌现出不少有活力的大企业和企业集团。

在肯定成就的同时，应当看到，改革发展并不平衡，一些涉及深层矛盾的难点问题仍未解决，面临的任务还相当艰巨。当前经济改革进入了一个新的攻坚阶段，攻坚的重点，是深化国有企业改革和调整国有经济布局，而这又必须进一步调整、完善