一　综合篇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

认清形势　寻求出路　力争财政自给

闽东是我省的贫困地区，近几年，财力供需矛盾日趋尖锐,财政处于收入增长慢、支出难压缩、收支不平衡,正常经费难以维持的境况。财政困难很大，等靠是不能解决问题的，也是没有出路的，应在充分认清困难的前提下，努力寻求出路，争取财政自给。

(一)当前我区财政的主要困难

1. 企业效益仍不理想。整个工业企业经济效益低的状态仍然没有完全改变；一些国营商业企业的经济效益水平每况愈下；粮食企业亏损增大。

2. 资金缺口继续扩大，据测算，目前收支缺口已扩大到800多万元。

3. 个别县基建和消费热仍没有完全得到控制。有的县年初预算就有赤字，还盲目上基建项目，进行非生产性消费，如购置专控商品、配备小车等。

4. 企业承包经营责任制进度还没有达到要求。此外，有的县预算管理水平差，信息反馈慢，影响了整个预算工作的正常开展。

(二)尽快实现财政自给应抓好的几项工作

1. 进一步深入开展财经纪律大检查。通过大检查力争增加财政收入 500 万元以上。第一、切实消除厌战、畏难情绪,树立克服困难的信心,进行一次再动员、再宣传、再造声势,通过各种宣传形式把大家的思想统一到国务院《通知》和中央领导同志讲话精神上来，真正把各方面力量调动起来，使大检查工作成为群众性的自觉行为。第二、做好大检查各项组织工作，在人员数量和质量上保证重点检查工作的开展。各县重点检查组成员，要尽量选派懂业务、会查帐的同志参加。要统一集中,分组检查。重点检查要深入、具体地查阅报表、帐目和原始凭证,即采取‘ 审计式 ’的检查方法。第三、严格区分自查和被查的政策界限。对企业和单位自查出来的问题，在其应交违纪收入全部补交入库后，可以免予罚款和行政处分；对于被查出的违纪问题，在没收其全部违纪收入后，要严格按照有关财经法规和文件，处以罚款和必要的行政处分；对于重大经济犯罪行为,要移交检察院立案审查。第四、大检查结束后,各县要对这次大检查中表现突出的先进个人和开展财务大检查以来遵纪守法的单位进行表彰。

2. 大力组织收入，确保财政收入的完成或超额完成。当前收入方面重点抓好三项工作：第一、充分发挥乡财政组织收入的积极性，进一步加强征管第一线力量，重点抓好农业税、秋粮入库以及对虾、香菇、蘑菇、水果等大宗特产税旺季征管工作 第二、结合企业承包经营责任制,狠抓企业经济效益,确保企业上交财政利润的完成；第三、抓好新出台的耕地占用税

的开征工作和两项教育附加费的征收工作。

3. 加强预算管理，力争实现收支基本平衡。各级财政部门要经常分析财政收支动态、掌握进度、核实收支。具体要求是：

(1)财政收入要抓紧抓好，不能有水份。该收的钱要足额收缴入库，不要打埋伏，该退库的要适时退出去，要把收入搞得实实在在。

(2)财政支出要严格控制。年初预算已经安排属于必不可少的开支，要督促单位把事情抓紧抓好；对于年初预算已经安排，但就目前情况来看，有些事情可以暂时不办或缓办的，应与部门协商或报请领导决定停办，并相应调减支出预算。收入完成情况不大好的县，要采取措施，坚决地相应压缩支出，以缩小预算缺口。各县财政部门要及早采取措施，严禁各部门、各单位年终突击花钱。

(3)对该拨补的政策性亏损，在核实情况后要及时拨补。特别是粮食企业，各县把亏损数和差价补贴额认真核实后，可以打破年初下达计划的框框，按照政策该拨补的及时拨补，但是一定要实事求是，不能虚报亏损，更不能把预算内资金转到预算外。

4. 深化改革，搞活企业，加快企业承包经营责任制步伐。要注意抓好四方面工作：第一，搞好分析、预测，做到心中有数,取得工作主动权,加快承包进度 第二,帮助企业建立健全内部经济责任制和内部管理经营机制；第三，建立各种形式的经济担保制度、承包指标体系和各种考核制度，确保企业履行承包责任，防止企业急功近利思想和短期行为；第四，对于

需要全本请访问 www.ertongbook.com

承包过程中出现的新情况、新问题，要及时了解、分析、反映，并提出一些新办法、新对策。

5. 加强乡财建设、深化乡财改革。目前主要做好全区推行“分级包干、一定三年”体制和建立健全村级财务制度的各项准备工作。

（1984 年 10 月 31 日）

开展‘双增双节’运动
确保财政收支平衡

广泛深入地开展增产节约、增收节支运动,是党中央、国务院作出的一项具有深远意义的战略部署，是当前经济工作的一项中心任务。做好这项工作,不仅是巩固安定团结的政治局面,保证国民经济长期稳定协调发展的需要,而且是改善企业经营管理,提高社会经济效益,促进社会生产力发展的重大措施。因此,扎扎实实地开展‘双增双节’运动,是我区财政经济工作的一项重要任务。根据我区的具体情况,当前应采取以下几项措施。

(一)明确一个思想,突出一个中心,抓住两项任务

“一个思想”就是明确财政工作的指导思想，是坚持党的十一届三中全会的路线、方针、政策,坚持四项基本原则,坚持改革、开放、搞活的方针。“一个中心”就是开展‘双增双节’,平衡预算。“两项任务”就是政治上反对资产阶级自由化,经济上保持适度增长。

(二)认真贯彻全国省长会议精神,狠抓‘双增双节’措施的落实

1. 把全国省长会议精神和“双增双节”运动声势搞大些,气氛搞浓些,使大家都知道国家有难,匹夫有责,共同承担压缩支出和完成上交的任务。

2. 抓紧制订增收节支具体实施方案。发动各行各业都订出切实可行的措施,落到实处,逐条兑现。具体应做到 加强税收管征,特别是茶叶、香菇、银耳以及集市贸易的税收。要求税收有大的突破,全区增收 600 万元;发挥乡镇组织收入的积极性。要求每个乡镇平均增收 1 万元,全区 120 万元 继续推行原材料节约奖。要求降低成本 2%,亏损企业扭亏 30%。还要理顺流通渠道,粮食调用、商品调拨、加强计划;讲究经济效益,尽力节省开支,粮食、商业费用要比去年降 2%,减少 75 万元,其中财政减支 30 万元 鼓励企事业单位多做贡献。对计划完成好的可采取适当的优惠办法。如对企业制定四条措施:利润目标责任制、单项奖励、岗位责任制、奖惩办法。有收入的事业单位也可仿照;继续开展税收财务大检查。清理罚没收入。统一票证 注意总结‘双增双节’先进经验,积极宣传推广。加强信息联系,沟通上下情况;今年公用经费要比去年压 20%,全区节约 600 万元(扣除专项部分)。

(三)做好预算平衡工作

当前平衡预算任务很艰巨,全区财政缺口 2300 万元,不符合当前‘双增双节’精神,各县应重新算帐。要坚持量入为

出,先节支,后安排,有多少钱,办多少事,不打赤字预算。哪一级打赤字,由那一级(或部门)负责任。在执行中增支部分要报地区审核批准。

(四)完善乡财体制,抓好村财试点

对基础好的乡可以搞包干基数。霞浦县一定 3 年。其他县可选择人员素质好、乡镇领导重视财政、财源基础扎实有发展前途的 1—2 个乡,定 1—3 年。村级的财务建立已确定宁德、福安、霞浦 3个县的 7 个乡镇进行试点。其他各县也可搞 1—2 个乡,乡搞 1—2 个村。明年全面铺开。

(五)做好国库券的推销工作

国库券推销任务,应尽快抓紧落实完成,特别是茶叶季节抓紧推销国库券,企业单位也要提早完成。

(六)加强领导,相互配合

争取党政领导对财政工作的支持。同时要及时向党委、政府汇报。要同税务、审计部门搞好配合,对他们的困难,应力所能及地给予帮助。

(1987年 3 月 16 日)

开源节流　摆脱财政困境

党的十一届三中全会以来，我区财政体制发生了很大变化。过去长期统收统支的局面被打破,实行“划分收支、分级包干”的财政体制，极大地调动了各级政府当家理财的积极性，财政收支规模不断扩大，保证了各项改革的顺利进行。但是由于经济生活中某些深层次的问题没有得到解决，产业结构和产品结构不尽合理，企业经济效益低下的状况尚无根本改观，加之治理整顿中出现市场疲软,产品积压严重,“三角债”缠绕不清，企业资金异常紧张，致使财政矛盾更趋尖锐。财政收入锐减，支出大幅度上升，财政仍面临着严峻的形势。

一、我区财政面临的困境

1. 财政增收难度大。一是近几年财政收入的大幅度增长，有相当部分是生产的高速度和价格上涨因素，以及治理整顿中不稳定收入的增加。这种速度今后不可能持续下去。二是缺少支撑财政收入稳定增长的骨干企业，收入增长没有后劲。三是财源分散,国营工商企业基础薄弱,经济效益差,大部分财政收入靠税收，而且大部分收入来自农村，征管难度增大。

2. 财政支出“刚性”增长,超过财政承受能力。一要保“吃

饭”和机关正常运转。二要保改革政策出台增支。据统计，1982—1989 年财政体制包干期间，国家政策出台由我区地、县财政负担的约 3 亿多元，占同期财政净增收 4.3 亿的 70%。仅 1989 年全区行政事业单位提高补贴、增资等因素就达 2196 万元,占当年净增收的 50.85%。三要保“几个重点”的配套资金和重点建设资金。此外，各方面都强调自己重要，要求追加支出的呼声很高，而且上去下不来。

3. 平衡预算困难大。1989 年底止，全区财政挂帐赤字累计达 3470 万元,而且存在着收入基数低,支出基数高,财政增收赶不上支出增长的现象。 1989 年财政实际收入 1.92 亿元，而地县正常支出达 2.8亿元，收入只占支出的 68.5%,如果收支同时增长 10%。全区财政就要支大于收 880 多万元。

4. 财政资金调度比较困难。由于财政连年赤字，造成了预算资金调度不灵，部分县专款积欠无法拨付，资金供需矛盾紧张。

上述这些问题，严重困扰着我区财政经济工作，加上今明两年生产速度要适当下降，物价指数要控制，财政收入的增长速度将可能减缓，而支出不但难于压缩，还要增加农业、教育、科技和重点建设项目投入。因此，贫困地区财政面临的形势是严峻的，困难大、压力大，财政部门势必成为各种矛盾的焦点。

二、我区财政走出困境的途径

(一)积极创收,保证财政收入稳定增长

1. 以经济效益为中心，促进企业增产增收。在治理整顿期间,我们要更新理财观念,从主要靠速度,靠物价上涨增加

需要全本请访问 www.ertongbook.com

财政收入转到主要靠加强管理和监督、提高经济效益增加财政收入上来。

(1)积极为企业排忧解难。要利用周转金、贴息贷款、间歇资金等方式，帮助企业解决资金紧张的困难。利用联系面广等有利条件，积极帮助解决能源、原材料紧张，产品滞销等矛盾，促进企业扭亏转盈。要广泛牵线搭桥，促进企业发展横向联合，并帮助建帐建制，改善经营管理，加强经济核算，使企业逐步走出困境。继续推广工资总额与经济效益挂钩和原材料、能源节约奖励办法。

(2)抓好重点行业和重点企业。一抓粮食行业。通过抓粮食亏损计划的核实、落实工作，抓粮食副产品的使用监督，抓粮油工业、饲料企业的创税大户，通过理顺平议价费用分摊，控制平价粮食亏损补贴支出等工作，确保财政收入稳定增长。二抓税利大户企业。从政策、资金和工作上支持重点企业做好“三提高、两降低”(即提高产品质量，管理水平，竞争能力，降低消耗、成本)工作，促产增收。三抓外经企业的财务管理、完善地方贸易留成外汇管理，严格控制临时出国用汇指标。积极支持出口创汇的三资企业。

(3)做好企业扭亏转盈工作。对亏损企业逐个清查，限定扭亏期限；对盈利企业的亏损产品，也要采取措施，限期扭亏为盈；对政策性亏损企业继续实行亏损包干责任制；对经营性亏损进行清理整顿挖潜减亏，减少财政补贴。

(二)完善企业承包责任制，确保财政收入

1. 做好第二轮企业承包的基础工作。要深入调查，科学

地确定新一轮企业的承包基数,采取‘包死基数,比例分成’的办法，真正体现国家得大头、企业得中头、个人得小头的政策；要完善招标办法，鼓励竞争招标。把竞争机制引入承包；要积极探索税利分流、税后承包等多种承包方式。

2. 建立风险抵押基金。今后承包企业要建立“承包风险基金制度”，实行财产抵押承包和全员财产抵押制度。承包风险金，可按企业留利提取 10—15%。承包期满后,结余部分可按国家规定转为‘三金”。

3. 切实克服包盈不包亏的现象。对于完不成承包合同规定的上交利润的企业,要坚决按照‘欠收自补’的原则,用风险抵押或其他自有资金补足；对于少数因价格影响等外部原因造成减利过大、欠利过多的企业，当年弥补确有困难的，也要采取挂帐跨年弥补，坚决克服包盈不包亏的现象。

4. 对承包基数和递增包干比例过低的未到期承包企业，要适当调高上缴财政的基数和比例；对承包后因产品价格提高，利润增加较多的企业，应大部分上交财政。

(三)强化管征,防止税收流失

1. 要严格执行税收政策法令。对越权减免或减免不当的必须坚决予以纠正 对农业税、新办企业、乡镇企业、三资企业等减免到期的，应及时恢复征税。今后不符产业政策的行业和产品一律不予减免税收。

2. 要整顿税收秩序。在抓好企业大户和重点税源管征的同时，要花大力气加强对集体、个体户和私营企业的依法征工作，切实加强个体户的建帐建证工作。依法调整纳税定额、

定率,要运用税收手段,保护合法收入,调节过高的收入,取缔非法收入，缓和社会分配不公的矛盾。

3. 要加强管征。在具体管征工作中，要加强领导，以法治理，讲究文明执勤。做到抓重点税源与抓零星税源相结合、定点征收与巡回征收相结合，日常管征与专业队伍稽查相结合，建立全方位的税收征收网络。认真做好新开征税种的管征工作，切实加强对能源交通重点建设基金、预算调节基金、农林特产税、耕地占用税、教育附加费的征收管理，多方面堵塞“ 跑、冒、滴、漏 ”。

(四)紧缩财政,倾斜控支保重点

财政政策要继续贯彻紧缩方针，真正树立过紧日子的思想，要处理好紧缩与发展的关系，调整财政支出结构，实行倾斜的政策,在财政支出安排上,努力做到‘ 三保、三增、三压 ”,做到紧中求活，活中求发展。

三保：即保吃饭、保政策性支出，保地区决策的重点建设项目。各级财政要根据财力可能，在预算安排上首先要保证人员经费，国家出台的政策性增支和必要的价格补贴，努力增加有效供给,以稳定市场、稳定物价、稳定民心。同时,要调整全区财力分布结构，继续集中兴业周转金每年 1000 万元和部分财政资金，统筹规划，支持全区的重点工业，重点农业和重点交通能源等建设。

三增：即增加农业、教育和科技投入。一要正确处理吃饭与建设的关系，增加农业投入。今年除支农资金原有基数外，各级都要按中央和省的规定建立农业发展基金，用于农业投

入。此外,地、县、乡财政还要从超收分成款中拿出 10—20% 的财力和农业周转金用于增加农业投资。要继续对冬储化肥超储部门进行贴息，充实副食品基地基金，支持农业生产物资和优良种子、种苗的组织供应,支持‘米袋子’和‘菜篮子’工程。要支持全区烤烟生产发展。要深化乡镇财政改革，进一步整顿充实村级财务，健全乡镇一级支农周转金制度，支持乡、村两级经济发展和脱贫致富，有计划地争取一些“输血”项目。要充分发挥国家资金的导向作用，吸引农民、集体增加农业投入,促进粮食增产,农、林、副、牧、渔全面发展。继续执行对农业的优惠政策。二要增加教育投资，保证贫困地区院校办学条件的资金。三要充实科技开发资金，促进科技进步和推广。

三压：一是压缩投资总规模。对预算内基本建设支出维持现有规模，大幅度压缩一般性建设投资，在治理整顿期间禁止新上楼、堂、馆、所等非生产性基建项目，严格制止重复建设。对预算外资金用于固定资产投资的要下决心进行压缩。二是压缩社会集团购买力。按照“指标分配考虑需要，申请报批服从指标”原则,进行分类管理,对直接用于生产、经营、科技、教学、医疗的，给予照顾支持，对行政事业单位坚决不搞有求必应,照批照购。同时,在资金来源上,对使用财政包干节余和税后留利的放宽；对使用财政拨款或摊入成本费用的管严；对省里给钱要地方财政配套的，要视本地财力可能，区别对待。各部门、各单位要按控购程序办事，不能先斩后奏。三是压缩行政事业费支出。继续实行人员经费按核定编制包干办法。对设备购置和修缮等实行专项控制，以及对行政事业编制和事业发展计划审批实行与预算挂钩，总额控制的办法；积极推广

各县行之有效的节约会议费、差旅费和办公费的经验,进一步完善公费医疗经费与个人挂钩的办法，节减一切可以节减的支出;坚决砍掉一些过多重叠的行政事业摊子,凡有稳定收入的事业单位,要重新核定收入抵顶拨款数额,严格控制财政拨款;凡有条件的事业单位,要逐步做到经费自给,减轻财政负担,并对全额拨款事业单位进行‘编制、工资总额包干’办法的试点。

(五)缩小财政赤字,力争当年收支平衡

要克服‘赤字无害论’的影响,增强收支平衡观念,纠正各种不利于收支平衡的思想和做法。诸如‘预算紧、执行松,生产紧、消费松,预算内紧、预算外松等等。

要坚持勤俭建国的方针，从节减支出上着手，安排本地财力,通过大力开展‘双增双节’运动,来解决财政入不敷出的困难。

要强化预算管理和约束力。各县（市）年初预算必须充分体现紧缩财政的精神。安排上要打破“基数法”，从预算拨款、部门结余、社会集资、单位创收等方面统筹考虑。坚持量力而行、量入为出,有多少钱办多少事的原则,坚持收支平衡,预算一经确定必须严格执行。不得随意开减收增支口子，不得突破，对预备费动支也要强调按审批程序办事。在预算执行中要经常分析，发现问题，采取相应措施，千方百计保证预算实现。为缓解财政超负荷状态，根据国家有关规定，今后财政不替任何企事业单位担保借款。

(六)加强财政管理和监督,严肃财经纪律

要加强预算外资金管理，全面推行和完善行政事业单位预算外资金专户存储工作。对用预算外资金进行自筹基建和购买专控商品实行财政审批，引导预算外资金用到正确的方向上去。整顿各种基金,加强收费财务管理。今明两年原则上不再建立新的基金,以减少收入的流失,坚决制止和纠正各种不合理的收费和摊派。

要加强财政周转金管理。一是在投放上采取倾斜政策,重点支持经济效益好,管理水平高,符合产业政策的企业和重点行业;二是对一些不守信誉,经营管理不善,不能如期归还周转金的企业,采取罚息措施,加强到期周转金的回收,降低资金沉淀；三是加强周转金跟踪反馈，建立各项周转金的审批、发放、回收等环节的管理制度;四是适当扩大支农周转金的有偿使用范围。

要把财务、税收大检查经常化、制度化。在检查中要同惩治腐败、加强廉政建设相结合,同开展“双增双节”相结合,同严肃财经纪律、完善财经制度、堵塞漏洞相结合,严肃查处利用公款游山玩水、请客送礼和乱发奖金、实物、补贴等违纪行为。

要加强财政部门的廉政建设，强化廉政教育，深入开展“两公开、一监督”活动,加强财政监察和乡镇财政例行监察工作,严厉查处财政系统中发生的违法乱纪行为,把我区财政队伍建成一支政治坚定、工作勤奋、纪律严明、作风廉洁的队伍，更好地完成财政各项任务，为促进我区国民经济持续、稳定、

需要全本请访问 www.ertongbook.com