

中—欧高等教育合作项目

欧盟共同农业政策研究

赵昌文

合著

(英) 詹姆斯·博顿

西南财经大学出版社

关键词 欧洲联盟 共同农业政策

本书由中—欧高等教育合作项目资助出版, 审批号: 粤新出证字第

欧盟共同农业政策研究

目 录

绪论	(员)
一、农业政策分析 :市场、政府和政策	(员)
二、一个分析框架 :研究农业政策可选择的方式	(圆)
三、农业政策的一般问题	(源)
(一)农业政策的背景	(源)
(二)农业政策的若干问题	(怨)
摇摇第一章摇共同农业政策的建立与发展	(员苑)
一、圆世纪 缘年代西欧的农业政策	(员苑)
(一)自由与保护 :西欧国家农业政策的变化和发展	(员苑)
(二)二战后的农业政策和欧洲一体化	(圆苑)
二、共同农业政策的形成	(猿)
(一)欧洲经济一体化的过程	(猿)
(二)《斯帕克报告》和《罗马条约》	(猿)
(三)面对一个共同的市场规则	(猿)
(四)共同市场组织的原理	(猿)
(五)共同农业政策的加强——市场组织和价格协调 的深化	(猿)
(六)从“空架子”到共同农业政策的完成	(源)
三、共同农业政策的内容	(源)

(一)《罗马条约》中的农业条款	(缘园)
(二)共同农业政策的主要内容	(缘袁)
四、共同农业政策的发展	(缘)
(一)市场与价格支持制度	(缘)
(二)《马绍尔计划》	(缘源)
附摇录	(缘)
摇摇第二章摇共同农业政策的改革	(远)
一、共同农业政策改革的背景	(远)
(一)共同农业政策 :支柱还是绊脚石	(远)
(二)圆园世纪 愿园年代以来农业政策的变化	(苑)
(三)圆园世纪 愿园年代的农业政策是否改善了	(苑)
二、愿园—愿愿年的农业政策改革	(苑)
三、愿愿年的农业形势报告	(愿)
四、《圆园园年议程》——共同农业政策的未来	(怨)
(一)《圆园园年议程》中的共同农业政策改革方案	(怨)
(二)农业理事会关于共同农业政策改革的政治协议	(怨)
摇摇第三章摇欧盟的农村发展政策	(员苑)
一、结构政策的起源	(员苑)
二、欧盟的农村发展政策	(员园)
附摇录	(员缘)
摇摇第四章摇共同农业政策的财政评价	(员)
一、财政结构概述 :以英国为例的说明	(员)
(一)预算过程	(员)

(二) 监督程序	(员猿)
(三) 财务管理	(员圆)
二、 欧盟财政资源的制度评价	(员猿)
(一) 一些基本原则	(员猿)
(二) 优先项目	(员猿)
三、 欧洲农业指导与保证基金(猿圆)	(员圆)
(一) 简介	(员圆)
(二) 欧洲农业指导与保证基金的实施	(员圆)
(三) 欧洲农业指导与保证基金开支预测	
(会计和审计部分)	(员圆)
附录	(员圆)
摇摇第五章 欧盟东扩对共同农业政策的影响	(员圆)
一、 中东欧国家的总体经济状况	(员圆)
二、 中东欧国家的农业生产和农村发展	(员圆)
三、 中东欧国家的农业和农村政策	(员圆)
(一) 市场和生产扶持	(员圆)
(二) 贸易政策	(员圆)
(三) 农业结构和农村政策	(员圆)
四、 欧盟东扩对共同农业政策的影响	(员圆)
(一) 农业在中东欧国家和欧盟的重要性比较	(员圆)
(二) 现有共同农业政策东扩对中东欧国家的影响	(员圆)
(三) 入盟战略的选择	(员圆)
(四) 结论	(员圆)
摇摇第六章 共同农业政策的决策机构和利益集团	(员圆)
一、 共同农业政策的制定者	(员圆)

- (一) 欧盟执委会 (页 苑)
 - (二) 部长理事会 (页 愿)
 - (三) 欧洲议会 (页 园)
 - (四) 欧盟首脑理事会 (页 园)
 - (五) 经济与社会委员会 (页 园)
 - 二、欧盟经济立法 (页 园)
 - (一) 欧盟经济立法的三个阶段 (页 园)
 - (二) 欧盟经济立法程序 (页 原)
 - (三) 共同决策程序 (页 元)
 - 三、影响共同农业政策的主要利益集团 (页 愿)
 - (一) 欧洲农民和共同农业政策 (页 愿)
 - (二) 其他利益集团 (页 愿)
- 摇第七章摇共同农业政策和世界贸易组织 (页 园)
- 一、贸易自由与贸易保护——一个极富争议性的话题 (页 园)
 - 二、全球农产品贸易壁垒依然存在 (页 员)
 - 三、《宰裁的农业框架协议》 (页 圆)
 - 四、共同农业政策面临的挑战 (页 原)
- 摇第八章摇欧盟汇率机制对共同农业政策的影响 (页 苑)
- 一、农业汇率机制和绿色货币 (页 苑)
 - 二、欧元引入以后的农业货币制度 (页 猿)
 - (一) 新的农业金融法规总则 (页 原)
 - (二) 绿色汇率的预先确定 (页 缘)
 - (三) 补偿 (页 元)
- 附摇录 (页 愿)

摇摇第九章摇英国的农业和农村发展	(圆缘)
一、英国的农业发展和农村经济	(圆缘)
二、共同农业政策下英国的农业和农村发展	(圆缘)
(一)英国农业的地位	(圆缘)
(二)英国农业的长期趋势	(圆缘)
(三)未来的前景	(圆缘)
三、《 圆园年议程 》改革的影响	(圆缘)
摇摇第十章摇对农业政策与农业发展的若干认识	(圆缘)
一、欧盟共同农业政策研究的基本结论	(圆缘)
二、欧盟共同农业政策与中国相关政策的比较	(圆缘)
(一)市场导向还是政府导向	(圆缘)
(二)农业政策目标的选择	(圆缘)
三、对农业发展中市场调节与政府行为结合的理性思考	(圆缘)
(一)农业发展中市场调节与政府行为相协调的内涵	(圆缘)
(二)农业发展中市场调节与政府行为相协调的价值判断标准	(圆缘)
摇摇参考文献	(圆缘)

前摇摇言

1957年,法国、西德、意大利、荷兰、比利时、卢森堡 远国在欧洲煤钢共同体的基础上建立了欧洲共同体,对外以关税壁垒限制非成员国商品的流入,对内实行商品、资本、劳动力和服务的自由流动,形成统一市场。由于农业作为一个独立的经济部门,在欧共同体有着举足轻重的作用,所以,在欧共体的第一个条约《罗马条约》中,就明确规定了要实施一项欧共同体范围的共同农业政策,把欧共同体市场扩大到农业和农产品贸易上。对这项共同的农业政策,条约规定了下述明确的目标:

——推动技术进步,促进农业生产的发展,并最适当地利用各种要素,以提高农业生产率;

——使农业人口有一个良好的生活水平,特别是增加农业人口的收入;

——稳定市场;

——保证经常供应;

——确保对消费者的合理的价格。

欧共同体 远个创始国把共同农业政策作为“欧共体的基础”列入《罗马条约》,并基于以下三个原则:单一市场、共同体优先权和共同财政。这三项原则虽然不见诸于欧共体的法律文件,但它们已被普遍认可和接受,成为共同农业政策不可动摇的基

本方针。

共同农业政策在发展过程中经历了几次重要的改革和调整。一是从 1973 年开始 欧共同体农业市场不平衡状况的加剧和支持成本的提高导致了一系列调整这种形势的成功努力；二是始于 1980 年的农业政策的许多重大政策调整。纵观共同农业政策的发展过程 我们可以看到它面对各种挑战不断适应和调整的特点以及走向成功的能力。

然而 共同农业政策未来的发展仍然面临着更大的新的挑战 正是基于这一点 欧盟在《1992 年议程》中提出了强化欧洲农业发展模式的一揽子改革计划。主要基于以下原则：

(员)一个既可以保证农民合理的收入和理想的生活标准，又可以与世界市场进行竞争的农业产业；

(圆)与使用健康的、有利于环境保护的生产方式相结合的可持续发展的高质量农业和提供满足消费者期望的高质量农产品；

(猿)一个为充满活力的农村区域服务的农业部门，一个多样化和具有浓厚的传统色彩的农业，即不仅生产产品而且保持一个有活力的农村，保护农村区域的自然质量和美好风景；

(源)一个贴近消费者的农业政策，即能够满足社会现在和将来的需求和期望的农业政策，能够明确其支出可以被社会期望农民提供的服务所检验的农业政策；

(缘)一个简化的农业政策，即能够在什么应该被集体决定和什么应该留给成员国之间做出明确的界定。

在此思想指导下 欧盟委员会提出应该深化和扩展 1992 年的改革 进一步从价格支持措施转向更多的直接资助 同时 与农村发展措施密切配合。

欧盟东扩是共同农业政策改革和发展过程中的一个重大挑

战。对中东欧国家而言,农业的相对重要性远远大于欧盟。另外,中东欧国家的农产品价格水平和农业技术发达程度都低于欧盟。因此,在目前欧盟的农产品价格水平下,中东欧国家的加入将会为欧盟的预算增加难以承受的负担。毫无疑问,尽管欧盟同中东欧国家在农业上的融合将伴随很多问题,但最好的策略似乎是采取和实施一种双方同时进行经济调整的措施。

共同农业政策自 1962 年开始实施以来,经历了许多的风风雨雨。今天,当我们重新回顾和反思欧盟的共同农业政策之时,自然有不少的经验和教训值得总结,特别是如何从欧盟农业政策的变化、发展和改革中得到一些对中国农业政策的制定和农业发展具有借鉴意义的结论。从总体上讲,我们认为:

(员)欧盟共同农业政策是部分成功的。因为欧盟共同农业政策在实施初期,对于保障农业生产的发展和欧洲国家在农产品贸易中的地位发挥了举足轻重的作用。但是,欧盟共同农业政策的实施是以沉重的预算负担和巨大的财政开支为代价的,是以消费者所付出的高价格和纳税人的高税负为代价的。换言之,一个繁荣和发达的农业产业是建立在其他产业发展受到影响的基础之上的。

(圆)欧盟共同农业政策是阶段性成功的。欧盟共同农业政策在欧洲国家农产品供给短缺时期起到了积极的作用,但是,长期实施共同农业政策特别是 20 世纪 70 年代初期以前实施高于世界农产品市场价格的内部价格支持政策,使欧盟从世界上最大的农产品进口者变成主要的农产品出口者,许多农产品大量过剩。所以,欧盟从 70 年代以来,认识到价格支持政策不再适应欧盟的情况,并且导致了一系列变革,特别是 1992 年以来的共同农业政策的重大改革。

(猿)在欧盟共同农业政策的四个部分中,过去一直处于核

· 猿 ·

心地位的市场与价格政策 ,伴随着改革的进程已经和正在发生着变化 :一是从市场价格支持政策转向生产者收入支持政策 ;二是加强结构政策的力度 ,支持农村发展。共同农业政策的变化和创新既是对过去发展的修正 ,也是为了更好地适应未来的挑战。

(源)一个成功的农业政策不能仅仅对少数人有利 ,而应该对生产者、消费者和全社会都有益 ,效益最高 ,而成本最低。

(缘)从未来看 ,农业政策总的方向应该是 :面向市场 ,接受挑战。

上述的分析只是简单的概括性的结论 ,事实上 ,欧盟共同农业政策具有非常复杂的机制并涉及到许许多多的问题 ,学习欧盟共同农业政策的成功经验 ,克服共同农业政策实施过程中的问题 ,已经成为许多国家政府和学者关心的问题。虽然中国和欧盟的农业发展基础和条件有很大的不同 ,如人口与土地的矛盾、农业经营制度等 ,但是 ,我们仍然可以从中得到一些有益的启示。正是基于此种考虑 ,我申请了中国—欧盟高等教育合作项目的“ 欧盟共同农业政策研究 ”课题。1993年 11月 12日 ,受中—欧高等教育合作项目的资助 ,我去英国进行学术交流和合作研究。在英国期间 ,与利物浦大学经济与社会历史系主任宰援云援云教授和该系中东欧研究中心主任 宰援云援云博士通力合作 ,上述二人都是欧洲问题专家 ,特别是在我的研究项目“ 欧盟共同农业政策及其与中国的比较研究 ”方面造诣颇深。经过我们的共同讨论 ,最后确定了研究大纲和主要的结论。同时 ,我们与牛津大学伊丽莎白国际发展研究中心主任、世界著名农业经济学家 宰援云援云教授和 宰援云援云博士 ,就本课题所涉及的一些重要问题进行了广泛的交流。在英国进行学术交流期间 ,我还访问了英国农民协会、英格兰银行、伦敦证券交

· 源

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertong.com