



跨世纪青年农民科技培训工程
全国统一编教材

农业政策与农村法规

农业部科教司 财务司
财 政 部 农 业 司 审 定
团 中 央 青 农 部

农业部农民科技教育培训中心 组编

中 国 农 业 出 版 社

内
容
提
要

本书共分为5章,分别是:农业政策基础、农村基本经济政策运用、中国农民现代法律意识、中国农民现代市场经济法律基础知识和中国农民现代农村经济法知识。其中后两章详细讲述了现代民商法、民事诉讼、经济法、合同法、自然资源、环境保护、生产安全等方面的法律制度。



跨世纪青年农民科技培训工程全国统编教材

编 委 会

主任委员 张宝文

副主任委员 牛 盾 丁学东 王晓东 赵鸣骥

蒋协新 段武德 白金明 魏百刚

张凤桐 刘永泉 曾一春 郭智奇

委 员 (按姓氏笔画排序)

王久臣 王正谱 王树生 文承辉

文秋良 邢晓光 邢晓红 朱 岩

刘 燕 刘天金 纪绍勤 李 波

李昌健 李景涛 杨雄年 汪竹韵

张 晔 张万桢 张景林 张瑞慈

陆荣宝 陈肖安 周平剑 郝先荣

高尚宾 符金陵 寇建平 褚利明

戴 萍

编 著 丁关良
指导教师 刘天金

序言

1999年，农业部、财政部和团中央决定共同组织实施跨世纪青年农民科技培训工程（以下简称“青年农民培训工程”）。温家宝副总理对这一工作非常重视，他指出，“实现农业现代化，需要千千万万高素质的农业劳动者。从现在起，就应着手培养造就一大批觉悟高、懂科技、善经营的新型农民，使他们成为下世纪建设社会主义新农村的中坚力量。农业部、财政部和团中央提出实施跨世纪青年农民科技培训工程，是贯彻落实十五届三中全会精神和科教兴国战略的具体行动，是一件很有意义的事情。”

两年多来，在各级党委、政府的关心支持下，三部门在全国198个县开展的试点工作已取得明显成效，先后培训青年农民52万人。各试点县在培训工作中，坚持“办一班、兴一业、富一方”的办班原则，发挥“户带组、组带村、村带乡”的示范联动作用，促进了当地“一村一品、一乡一业”产业格局的形成，有力地推动了当地农业产业结构调整 and 农民增收。很多学员经过培训后，依靠科技进行生产，依靠信息从事经营，依靠法律保护自己，很快成为当地的种植、养殖、加工专业大户和科技致富典型；一些优秀学员走上了专业化生产和产业化经营的路子，对提高当地农

XUYANXUYAN

序言

业产业化经营水平和加快农业现代化步伐发挥着积极作用。试点地区广大干部群众认为，青年农民培训工程是政府实施的一项投入少、见效快、作用大的科教兴农工程，也是政府为群众办实事的一项“民心工程。”

从2001年开始，青年农民培训工程将在总结试点经验的基础上转入全面实施阶段，“十五”期间，计划完成500万青年农民的培训，任务是十分艰巨的。

教材是开展培训的重要基础。为配合青年农民培训工程的全面实施，结合农业部重点推广和引进技术，农业部、财政部和团中央委托农业部农民科技教育培训中心，按照培训目标要求，组织专家编写了《跨世纪青年农民科技培训工程全国统编教材》，供各地开展培训使用。希望各地在用好这套培训教材的基础上，能结合本地实际，加强省统编培训教材和乡土培训教材的编写，扎实做好青年农民培训工作，努力培养一大批适应新世纪农业和农村经济发展需要的新型农民。

农业部部长

陈耀邦

2001年6月

目 录

序言

第 1 章 农业政策基础 1

第一节 农业政策基本知识	1
一、政策的概念和特征	1
二、政策的三大要素和分类	1
三、市场经济体制下政策形成的逻辑 起点	2
四、市场经济条件下的农业政策	3
五、农业政策的本质及内涵	4
六、农业政策目标的概念和内涵	5
七、现阶段农业政策基本目标的内容	6
八、农业政策对农业发展的作用	7
第二节 农业政策的制定、实施、评估 和调整	7
一、农业政策运行过程的一般规律	7
二、农业政策的制定	7
三、农业政策的实施	10
四、农业政策的评估	14
五、农业政策的调整	17



第2章 农村基本经济政策运用 20

第一节 农村土地承包经营政策	20
一、农村土地制度变迁	20
二、农村土地长期实行集体土地所有权制度 ..	22
三、土地承包期 30 年不变	22
四、“大稳定，小调整”	23
五、“增人不增地、减人不减地”	24
六、中央不提倡实行“两田制”	24
七、严格控制预留机动地	25
八、有条件的地区，实行土地适度规模经营， 提高劳动生产率	26
九、允许农地使用权依法有偿转让	27
十、鼓励治理开发“四荒”资源	28
第二节 农业投资政策	30
一、农业投资与农业资金的概念和分类	30
二、农业投资的历史阶段	30
三、现行农业投资的主要政策措施	31
四、财政支农政策	33
五、农业信贷政策	33
六、农业专项基金政策	34
第三节 农产品流通政策	36
一、农村改革以来农产品流通政策的调整	36
二、现行粮食流通政策	37
三、现行棉花流通政策	40
四、现行鲜活农产品流通政策	41
五、现行烟草专卖政策	42
第四节 农业结构政策	42
一、农业结构的含义	42



二、农业结构政策的演变	43
三、对农业结构进行战略性调整的着眼点	43
四、农业结构调整的原则	44
五、农业结构调整的主要内容	44
六、促进农业结构调整的主要政策措施	45
第五节 农业可持续发展政策	47
一、可持续农业的概念和内涵	47
二、可持续农业的主要特征	47
三、可持续农业的原则	48
四、中国可持续农业发展的政策措施	48

第3章 中国农民现代法律意识 52

第一节 中国农村法治与农民法律意识	52
一、法治的精义	52
二、依法治国的内涵	53
三、“法治国家”的释义	53
四、农村法治的含义	53
五、农村法治建设的主要内容	54
六、中国农民现代法律意识：农村法治的 价值基础	55
七、法律意识的概念和内涵	55
八、培养和强化农民现代法律意识的途径	56
第二节 中国农民现代法律基本意识	57
一、法治意识	57
二、权利本位意识	58
三、法律正义意识	58
四、守法和用法意识	59
五、法律责任意识	59
六、现代秩序意识	59



七、法律国际化意识	60
八、法律至上意识	60
第三节 中国农民现代民商法意识	60
一、现代所有权意识	60
二、契约自由意识	61
三、平等互利意识	61
四、诚实信用意识	61
五、社会公益意识	62
六、交易安全与便捷意识	62
第四节 中国农民现代经济法意识	62
一、自由、公平竞争意识	62
二、宏观调控意识	63
三、市场秩序意识	63
四、依法纳税意识	64
五、环境保护意识	64
第五节 中国农民现代婚姻家庭法律 意识	64
一、婚姻自由意识	64
二、一夫一妻意识	65
三、男女平等意识	65
四、保护妇女、儿童、老人合法权益意识	65
五、计划生育意识	66
第六节 中国农民现代刑法意识	66
一、罪刑法定意识	66
二、适用法律一律平等意识	66
三、罪刑相适应意识	66
第七节 中国农民现代诉讼法律意识	67
一、依法解决纠纷意识	67
二、诉讼公正意识	67



三、司法独立意识	67
四、举证责任意识	68
五、诉讼平等意识	68
六、无罪推定意识	68

第4章 中国农民现代市场经济法律基础知识 69

第一节 中国农民现代民商法基础知识	69
一、什么是公民的民事权利能力和民事行为能力？公民的行为能力有哪几种？	69
二、哪些人可以成为未成年人或精神病人的监护人？	70
三、无民事行为能力人、限制民事行为能力人的行为给他人造成损害后果的，由谁承担民事责任？	71
四、如何宣告公民死亡？公民宣告死亡会引起什么法律后果？	72
五、什么是法人？成立法人必须具备哪些条件？	73
六、什么是法人的民事权利能力和民事行为能力？法人的民事行为能力有哪些特点？	73
七、法人参与经济活动如何承担民事责任？	74
八、什么是财产所有权？财产所有权包括哪些权能？	74
九、农民的合法财产所有权包括哪些内容？	75
十、财产所有权如何取得？	76
十一、财产所有权的民法保护方法有哪些？	76
十二、什么是代理？代理行为有哪些有效要件？	77
十三、代理有哪几种类型？	77



十四、什么是债权？债权的发生根据是什么？	77
十五、什么是民事法律行为？民事法律行为有 哪些有效要件？	78
十六、什么是民事责任？民事责任有哪 几种？	79
第二节 中国农民现代民事诉讼基础	
知识	80
一、哪些民事纠纷可以向人民法院起诉？	80
二、什么叫诉讼当事人？什么叫原告和 被告？	81
三、什么叫共同诉讼？共同诉讼有哪几种？	81
四、当事人一方如人数众多，怎样打官司？	82
五、什么叫第三人？第三人有哪几种？	82
六、当事人有哪些诉讼权利与诉讼义务？	83
七、打民事官司应具备哪些条件？	83
八、什么叫起诉状？怎样书写民事起诉状？	84
九、被告人收到起诉状该怎么办？	85
十、被他人无理起诉，不出庭行吗？	86
十一、作为被告时如何应诉？书写答辩状应 注意什么问题？	86
十二、什么叫反诉？提起反诉的条件有 哪些？	87
十三、打民事官司有哪些时间限制？	87
十四、打民事官司应向何法院起诉？	88
十五、民事官司中当事人可以请诉讼 代理人吗？	90
十六、法院调解应如何进行？调解达成协议后 能反悔吗？	90
十七、什么叫诉讼中止？哪些情况下应当中止	



诉讼?	90
十八、什么叫诉讼终结? 哪些情况下应当终结 诉讼?	91
十九、对一审判决、裁定、调解有异议 怎么办?	91
二十、什么是上诉? 上诉应符合哪些条件?	92
二十一、经人民法院审理的二审案件会有几种 处理结果?	92
二十二、谁有权提起民事案件的再审程序?	93
二十三、在什么情形下, 当事人可向人民法院 提出再审申请?	94
二十四、怎样申请强制执行? 申请的期限是 多长?	94
二十五、什么是执行管辖? 执行管辖包括哪些 种类?	94
二十六、执行中双方当事人能否和解? 和解后 能否反悔?	95
二十七、民事执行措施有哪些?	95

第5章 中国农民现代农村经济法知识 97

第一节 农村经济法概述	97
一、农村经济法的概念和调整对象	97
二、农村经济法的基本原则	97
三、农村经济法律关系的概念和特征	98
四、农村经济法律关系的产生、变更或终止	99
五、农村经济法律关系产生、变更或终止的 原因	99
六、农村经济法律关系的主体、内容和客体	99
第二节 合同法	100
一、什么是合同? 合同的特征有哪些?	100



二、合同的当事人有哪些？	101
三、当事人订立合同有什么资格要求？ 当事人如何委托他人代理订立合同？	101
四、合同的内容一般有哪些？	102
五、合同可以采取哪几种形式？	102
六、合同成立需具备哪些条件？	102
七、什么是要约？有效要约应具备哪些 条件？	103
八、什么是要约邀请？要约邀请主要有哪 几种？	103
九、要约何时生效？要约能否撤回或撤销？	103
十、要约在什么情况下失效？	104
十一、什么叫承诺？承诺必须具备哪些条件？	104
十二、承诺应以何种方式作出？	104
十三、在承诺期限届满后才到达要约人的 承诺，效力如何？	104
十四、承诺对要约的非实质变更的效力如何？	105
十五、合同的成立和成立时间如何确定？	105
十六、合同成立的地点如何确定？	105
十七、在订立合同过程中，哪些情况下当事 人要承担损害赔偿责任？	105
十八、什么叫合同的生效？合同生效有哪些 条件？	106
十九、什么是附条件合同？附条件合同如何确 定其效力？	106
二十、什么是附期限的合同？附期限合同如何 确定其效力？	107
二十一、什么是效力待定合同？效力待定合同	



有哪几类?	107
二十二、什么叫无效合同? 哪些情况下合同 无效?	108
二十三、什么叫可变更或可撤销的合同? 在 什么情况下, 合同可以撤销或者变 更?	109
二十四、合同被宣告无效或者撤销后的法律 后果有哪些?	109
二十五、合同履行有哪些具体规则?	110
二十六、什么叫同时履行抗辩权?	112
二十七、什么叫后履行抗辩权?	112
二十八、什么叫不安抗辩权? 在什么情形下 可行使? 如何行使?	112
二十九、什么是债权人的代位权? 在什么情况 下, 债权人能够代替债务人行使债务 人的债权?	113
三十、什么是债权人的撤销权? 债权人可以 撤销债务人的哪些行为?	113
三十一、什么叫合同的担保? 合同可以采用 哪些担保形式?	114
三十二、什么人可以做保证人? 保证有哪两 种方式?	114
三十三、哪些财产可以用于抵押? 抵押合同 生效有哪些情形?	115
三十四、抵押权如何实现?	116
三十五、什么是质押? 质押包括哪两类?	117
三十六、什么叫留置? 留置主要适用于哪些 合同?	117
三十七、什么叫定金? 如何实施定金罚则?	118



三十八、当事人可以变更合同吗?	118
三十九、债权人可以转让债权给第三人吗? 转让债权生效有何条件?	118
四十、债务人将债务转让给第三人时, 是否 要经债权人同意? 债务转让有什么 法律效力?	119
四十一、当事人一方可否将合同的权利和义 务一并转让给第三人?	119
四十二、什么叫合同的权利义务终止? 合同 权利义务终止有哪几种情形?	119
四十三、合同解除有哪几种情形? 其效力 如何?	120
四十四、什么是违约责任? 违约责任有何 特征?	121
四十五、违约行为有哪几种?	121
四十六、承担违约责任需要哪些条件?	121
四十七、承担违约责任有哪些方式?	122
四十八、什么叫不可抗力? 一方因不可抗力 不能履行合同的, 是否承担违约 责任?	123
四十九、双方都违约, 如何承担违约责任?	124
五十、当事人一方因第三方的原因造成违约 的, 由谁承担违约责任?	124
五十一、违约责任与侵权责任竞合时债权人 如何行使选择权?	124
第三节 农业自然资源法律制度	124
一、农民集体土地所有权归谁? 农民集体土 地所有权的主体有哪几种?	125
二、农民集体土地所有权行使主体有哪几种?	



.....	125
三、土地按用途可分为几类？各类土地范围如何界定？	126
四、农民集体所有的土地，由谁来承包经营？在承包经营期限内可否进行调整？	126
五、当土地所有权或者使用权的当事人发生权属争议怎么办？	127
六、何谓基本农田和基本农田保护区？哪些耕地原则上应划入基本农田保护区？	128
七、对已经办理审批手续的开发区和其他非农业建设占用的基本农田保护区内的耕地闲置不用的应如何处理？	128
八、对基本农田保护有哪些禁止性规定？	129
九、违反《基本农田保护条例》规定的哪些行为依照《土地管理法》的有关规定应给予处罚？	129
十、违反《基本农田保护条例》规定的哪些行为依据《基本农田保护条例》的规定应给予处理？	130
十一、国家建设征用集体所有的土地，如何给予补偿？土地补偿费用如何处理？	130
十二、农村村民建住宅用地怎么办？村民非法占用土地建住宅的应承担什么法律责任？	131
十三、森林、林木和林地如何确认权属？	132
十四、我国的森林分哪五大类？	132
十五、国家对森林资源实行哪些保护性措施？	133
十六、哪些森林、林木、林地使用权可以	