

中国发展报告
ZHONGGUO FAZHAN BAOGAO

农业与发展

主编 牛若峰

浙江人民出版社

中国发展报告

ZHONGGUO FAZHAN BAOGAO

农业与发展

主编 牛若峰

浙江人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业与发展/牛若峰主编. —杭州: 浙江人民出版社,
2000. 9
(中国发展报告)
ISBN 7-213-01677-6

I. 农... II. 牛... III. ①农业经济-经济发展-研
究-中国②农业经济-经济发展趋势-中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 12024 号

中国发展报告
农业与发展
主编 牛若峰

出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
责任编辑 蔡玲平
封面设计 王义钢
责任校对 韦 伟
经 销 浙江省新华书店
印 刷 浙江印刷集团公司
(杭州环城北路 41 号)
开 本 787×1092 1/16
印 张 19.75
字 数 41.3 万
插 页 2
印 数 1—3000
版 次 2000 年 9 月第 1 版
2000 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-213-01677-6/F·322
定 价 32.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

前 言

呈现在诸位面前的《农业与发展》，是敝人受托组织青年专家学者为主在已有研究的基础上撰写而成的，比较全面、系统地反映了中国农业发展的历史和现状，如实地展示了新中国成立后尤其是改革开放以来农业变革与发展的巨大成就，总结了经验教训，展望了未来前景。

参加本卷撰写的有十多位专家学者，他们是：牛若峰研究员，执笔第一章、第七章和第八章；郑有贵副研究员，执笔第二章；夏英博士，执笔第三章和第六章第五至六节；黄守宏博士，执笔第四章；朱泽博士，执笔第五章；叶兴庆博士，执笔第六章第一至四节；韩永文博士，执笔第九章；程国强博士，执笔第十章；安成福研究员，执笔第十一章；郭玮博士，执笔第十二章；汪三贵博士，执笔第十三章；厉为民研究员，执笔第十四章；冯海发教授，执笔第十五章。本人作为主编，进行了设计、初编和统稿，对一些章节作了必要的修改和补充，并得到作者们的认同。非常感谢各章作者卓有成效的合作，感谢浙江人民出版社给了我们这个极好的机会和有益的指导。

本卷以官方公布的数据资料和一些调研报告为依据，进行了最基本的分析，如实地描述中国农业发展的阶段背景、势态、达到的水平，剖析发展（增长）因素和存在的问题，揭示基本趋势和规律性，具有科学性、写实性和资料性特点，图文并茂，适读面广。

研究表明，1949年以来中国农业走过了曲折发展的道路，各个时段农业增长不是匀速、均衡的，有几度的调整增长，也有波折和低谷，这与当时的宏观环境、国家工业化发展状况和经济政策直接相关，当然也受自然因素的影响。正反两方面的经验证明，无论从什么角度看，农业终究是国民经济的基础，是根本，是战略重点，任何时候忽视农业都会导致国民经济发展失调、供求失衡，并被迫进行调整，甚至受到历史的惩罚。

现在，我们处于复杂剧变的时代，世界上各种力量关系结构、经贸关系结构和科技进步的方式都在发生急速的变化。在充满激烈竞争的21世纪里，我国农业面临严峻挑战，但也有发展机遇。这就要求各级领导务必正确决策，制

定以发挥比较优势为特点的农业持续发展新战略，切实执行国民经济协调发展总方针，按照农、轻、重的次序安排国民经济发展规划和计划，逐步转向“以工补农”、“以工建农”，加大科教兴农的力度，激励企业和职工致力于技术创新，加速农业现代化进程，从而既增加有效供给又增加农民收入，实现小康，奔向富裕。本书的出版或许对诸位在研究解决有关问题和为达成上述目标的努力中会有所裨益。

由于我们的水平和时间所限，书中难免会有这样或那样的缺陷，欢迎各位批评指正。

牛若峰

1999年12月25日

目 录

第一章 导论	(1)
一、要把农业放在一切经济工作的首位	(1)
二、改革是为了调动农民积极性, 发展生产力	(4)
三、高度重视粮食生产, 调整农村产业结构	(6)
四、按照适合国情的方式实现农业现代化	(9)
第二章 传统体制下农业的改造与发展	(14)
一、旧中国农业的回顾	(14)
二、国家工业化准备和起步时期农业的恢复与发展	(17)
三、人民公社制度下农业的波动与曲折发展	(23)
第三章 农业经营体制改革和农业连续高速增长	(28)
一、人民公社解体和家庭承包责任制的推开	(28)
二、“双层经营”体制的确定	(31)
三、农户经济的重建	(33)
四、新时期农业产业政策	(36)
五、农业经营体制改革对农业增长的贡献 (1978—1984)	(38)
第四章 经济体制改革和农业生产结构调整	(41)
一、农产品流通体制改革	(41)
二、社会主义市场经济体制的提出及其在农村的发育	(43)
三、农业生产结构的演变	(46)
四、80年代后期和90年代农业的增长 (1985—1997)	(51)
第五章 中国的粮食生产与粮食安全	(57)
一、粮食生产的发展历程	(57)
二、粮食生产的波动	(60)
三、粮食供求关系的变化	(63)
四、粮食生产结构和需求结构的变化	(66)
五、粮食区域布局的变化	(67)
六、中国粮食安全状况评估	(71)
七、中国粮食安全体系	(77)

第六章 乡镇企业的崛起与发展	(80)
一、从社队企业到乡镇企业.....	(80)
二、乡镇企业的重大贡献.....	(83)
三、乡镇企业的基本特征.....	(85)
四、乡镇企业的进一步发展.....	(87)
五、乡镇企业发展模式.....	(89)
六、农村城镇化.....	(96)
第七章 农业产业化经营的缘起与发展	(102)
一、农业产业化经营缘起的背景和条件.....	(102)
二、农业产业化经营的发展类型和组织模式.....	(106)
三、农业产业化经营的利益分配机制.....	(110)
四、农业产业化的演进方式与政府角色.....	(114)
第八章 农业剩余劳动力转移：跨世纪的难题	(117)
一、乡村人口与就业压力.....	(117)
二、农业剩余劳动力转移的起落、停滞和转折.....	(118)
三、农业剩余劳动力转移的启动和拓展.....	(122)
四、转移的前景：跨世纪难题.....	(124)
第九章 农业对国家工业化的贡献	(129)
一、农产品和工业原料供给.....	(129)
二、农业对国家工业化的资金贡献.....	(132)
三、劳动力供给.....	(135)
四、农村市场贡献.....	(138)
五、农业的生态贡献.....	(141)
第十章 农产品进出口贸易的发展与展望	(144)
一、农产品进出口贸易的发展.....	(144)
二、农产品进出口结构的变化.....	(147)
三、主要农产品国内国际价格比较.....	(157)
四、加入世贸组织对中国农产品贸易的影响.....	(160)
五、农产品贸易展望与政策调整.....	(161)
第十一章 农业科学技术事业的发展	(166)
一、农业科学研究事业的发展.....	(166)
二、农业技术推广体系的曲折发展历程.....	(169)
三、科技进步对农业增长的贡献.....	(171)
四、“科教兴农”的提出和实施	(173)
五、农业科技体制改革的进程和效果.....	(175)
六、我国农业科技水平与发达国家的差距.....	(177)

第十二章 农民收入和消费水平的提高	(179)
一、不同时期农民收入水平的变化	(179)
二、农民收入结构的变化	(182)
三、农民消费水平和消费结构的变化	(185)
四、农民收入和消费的区域差距	(188)
五、城乡居民收入和消费的差距	(189)
第十三章 中国的农村贫困与扶贫政策	(192)
一、贫困线的确定与贫困人口的估计	(192)
二、贫困县的确定与区域瞄准	(197)
三、中国的主要扶贫政策	(198)
四、中国反贫困计划的有效性	(205)
第十四章 中国农业的国际比较	(207)
一、农业资源总量和人均量的比较	(207)
二、主要农产品总量和人均占有量的比较	(210)
三、主要农产品人均消费量的比较	(217)
四、农业生产结构和农业就业人口比例的比较	(220)
五、农业生产率的比较	(224)
六、开放的中国与世界	(229)
第十五章 21 世纪中国农业发展前景展望	(232)
一、我国农业发展的前景目标	(232)
二、我国农业发展面临的挑战	(233)
三、发展我国农业的有利条件	(237)
四、在现代化道路上阔步前进	(238)
附录 I 中国农业、农村发展统计资料	(243)
(一) 农村、农业的基本情况	(243)
(二) 国家财政用于农业的支出和农业的物质基础	(247)
(三) 农业总产值的增长和结构的变化	(253)
(四) 农业生产的增长和结构变化	(262)
(五) 农村非农产业和乡镇企业发展情况	(281)
(六) 农村居民家庭状况、生产、收入与消费的变化	(286)
附录 II 各章主要参考文献资料	(304)

第一章 导 论

党的十一届三中全会和农业经营体制改革 20 年以来,在这 20 年中,我国农业、农村经济改革与发展取得了举世瞩目的突破性进步和伟大成就:废除人民公社制度,全面实施家庭承包经营,突破了农村单一集体所有制结构,形成了以公有制为主体、多种经济成分共同发展的新结构;突破农村只能经营农业、农业以粮食种植业为主的单一产业结构,形成了农工商建运服综合经营、农林牧副渔全面发展的新格局;废除国家统购统销制度,形成了多渠道竞相发展,并正向社会主义市场经济转变的新体制。农产品长期数量短缺已基本结束,开始向买方市场转变。农民人均纯收入增长 3.4 倍,生活水平有了很大提高。这些进步和成就都是在邓小平理论指引下和党中央正确领导下取得的。系统地重温邓小平关于农业和农村改革与发展的重要论述,并以此作为党和政府决策的指针,对于进一步做好新时期农业和农村工作,迎接新的挑战,实现“两个根本性转变”,加速农业现代化进程,具有决定意义。

一、要把农业放在一切经济工作的首位

邓小平同志一贯主张社会主义建设要从实际出发。首先应当“面对国家的现实”,“从中国的特点出发”。对于农业来说,要面对怎样的现实,要从怎样的特点出发呢?最重要的现实和特点地少人多,不易改变。邓小平明确指出:“耕地少,人口多特别是农民多,这种情况不是很容易改变的。这就成为中国现代化建设必须考虑的特点。”^①换句话说,地少、人多尤其是农民多和农户经营规模过小是我国社会主义建设所面对的突出国情,从而决定了农业、农村和农民问题在我国的重要地位。在面临严峻的国际挑战形势下,我们必须站在全局高度、全球高度来看中国农业问题,把保障农民权益、增加农民收入放在经济政策的第一位。

(一) 农业是国民经济的根本,是战略重点

邓小平多次强调农业是根本,是战略重点,要把解决农业、农村问题放在各项工作的首位。可以说,这个思想是他思考

^① 《邓小平文选》第 2 卷,人民出版社 1994 年版,第 164 页。

和指导我国改革开放和经济发展的基本出发点之一。

农业的发展是经济发展、国家自立的基础。在我国这样一个人口众多的大国里，解决吃饭问题是头等大事，是经济发展、社会安定、国家自立的基础。邓小平非常重视农业的战略地位，他早就指出，要“重视发展农业。不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了”^①。人民吃饱了，吃好了，我们才有条件搞建设，发展经济就有了基础。1962年，为了克服困难，邓小平就指出，我们克服困难，争取财政经济状况基本好转，就必须从恢复农业着手，“农业搞不好，工业就没有希望，吃、穿、用的问题也解决不了”^②。1963年，在一次研究发展问题的会议上，他强调说：“按照农、轻、重的次序安排，从长远看会发展得快一些、好一些……我们工作的重点，必须按照以农业为基础的方针，适当解决吃、穿、用的问题”^③。1975年，他在主持中央工作，狠抓各方面整顿期间，还是强调首先要抓好农业，要树立为农业服务的思想。1983年，在规划国民经济发展战略目标时，邓小平又指出：“战略重点，一是农业，二是能源和交通，三是教育和科学。”针对农村改革获得成功、农业连续数年高速增长，他进一步告诫大家说：“农业是根本，不要忘掉。”^④90年代，邓小平同几位中央负责同志谈话时强调：“农业问题要始终抓得很紧。”^⑤农业形势好了，忘记了“农业是根本”，决策失误，就会出问题，

在我国农业变革与发展的历史上不乏为之付出代价的经验教训。

邓小平之所以反复强调农业是国民经济的基础，是因为这是普遍的客观规律，体现着农业与国民经济其他部门之间的内在联系及农业在社会再生产中的地位和作用。长期的实践从诸多层面证明了农业对国民经济发展的基础作用：（1）农业为社会提供粮食及其他食物等基本生活资料。（2）农业是工业特别是轻工业原料的主要来源，尤其在发展中国家制造业中，有51%的附加值和64%的就业机会依赖于农业原料，中国以农产品为原料的轻工业产值占到轻工业总产值的66.6%（1996年）。（3）农业为国家工业化和农村工业化提供资金积累。据最新研究，1953—1996年间农业为国家提供了1万多亿资金。（4）农业为国民经济其他部门和农村非农产业发展提供充足的劳动力，是长期保持我国劳动成本普遍较低的一个重要因素。（5）农业、农村是工业品的广阔市场。（6）农业是出口物资的主要来源，也是外汇的一个来源。80年代中期农产品出口额占出口总额的1/4左右，目前仍占10%左右。除这六大贡献外，农业还为人们提供绿色环境，具有不可替代的生态价值，同时农业还具有社会、文化价值。

农村的发展是国民经济发展的前提。邓小平指出，中国的经济能不能发展，首先看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。翻两番，很重要的是这80%的人口

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第406页。

② 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第322页。

③ 同上书，第335页。

④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第23页。

⑤ 同上书，第355页。

能不能达到。根据“三步走”的战略构想，我国经济建设的战略目标，是要在 21 世纪中叶人均国民生产总值达到中等发达国家水平，基本实现四个现代化，人民生活比较富裕。但是，目前我国农业人口仍占多数，传统农业还占很大比重，只有大力发展农村经济，使占人口多数的农民彻底摆脱贫困落后状态，国家才能富强，社会主义现代化才能实现。邓小平强调说，农民不逐步摆脱贫困，就是我国绝大多数人口没有摆脱贫困，工业的发展，商业的和其他的经济活动，不能建立在 80% 的人口贫困的基础上。因此，他要求：发展工业，发展其他产业，必须以农业为基础。“工业越发展，越要把农业放在第一位。”^①

（二）农村的稳定是国家稳定的基础

关于稳定的重要性，邓小平有许多的论述。他强调指出：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。”^②没有一个稳定的环境，什么都无从谈起，不可能进行社会主义经济建设。而要营造稳定的环境，首先必须有农村的稳定，为整个局势的稳定创造基础。邓小平明确指出：“中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”^③农民问题解决了，农村稳定了，国家安定的局面才能实现。

农村是农民的聚居地，稳定农村，实质上是稳定农民。而要稳定农民，从根本上说，在于正确处理工农关系、城乡关系，切实保障农民的权利，增加农民收入，提

高农民的生活水平。当今中国农民最需要什么？从经济上说，最重要的是，一要有饭吃，二要能挣钱。换句话说，一要生存，二要发展。这就必须稳定家庭承包经营，必须加强乡村基础设施建设，进一步发展乡村二、三产业，为农民创造尽量多的就业的机会，并且为他们提供宽松的商品市场和要素市场，使他们能够获得公平的交易利益。同时，要切实贯彻国家各项政策和法律，尊重农户经营自主权，确保农户的市场主体地位，保证农民能够享有应当享有的民主权利，包括建立合作经济组织的权利。这是巩固工农联盟、稳定农村的基本前提，也是国家稳定的基础。改革开放以来，我国经济之所以能够持续、快速发展，重要的一条就在于我们有一个安定团结的政治局面，而这种局面的形成，正是根植于广大农村的发展和农村的稳定。

邓小平同志关于农业是根本、是战略重点，农村的稳定是国家稳定的基础的论述，从我国国情出发，深刻地揭示了经济发展的客观规律，是对我国经济建设历史经验作出的科学总结。建国以来的实践证明，什么时候重视农业，农民问题解决得好一些，我们的经济建设事业就向前发展。反之，就停滞甚至倒退。国民经济的几次大波动，都是由农业的大波动引起的。每一个经济发展顺利的时期都是以农业形势好为前提，每一次国民经济发生困难也都首先从农业开始，每一次经济调整也总是首先加强农业。90 年代以来，以江泽民为核心的第三代中央领导集体始终高度重视农业问题，要求全党同志认真学习邓小平

① 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 29 页。

② 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 284 页。

③ 同上书，第 65 页。

同志关于农业问题的重要论述，牢记我国的历史经验教训，更加牢固地确立农业是基础的指导思想。针对前些年一些地方不同程度地忽视或削弱农业的状况，党中央、国务院多次召开专门会议研究农业和农村工作，制定一系列加强农业的政策措施，使农业的基础地位得到加强。1995—1998年农业连续丰收，对实现国家宏观调控目标，促进国民经济持续、快速、健康发展起到了重要作用。

二、改革是为了调动农民积极性，发展生产力

我国的改革发端于农村。邓小平同志作为改革开放的总设计师，以极大的热情、敏锐的眼光、非凡的胆识，积极倡导、支持和推动了农村改革。他通过对农村改革实践的科学总结，阐述了农村改革的性质、根本出发点、基本方法和经验等重大问题，其核心就是以调动农民生产积极性、发展农村生产力作为改革的出发点和落脚点，以广大农民的利益和愿望作为制定党在农村各项政策的基本依据。

（一）农村改革的实质是调整农村的生产关系

农村改革的实质是调整农村的生产关系，使之与农村生产力水平相适应，这是完全符合马克思主义基本原理的改革方针。邓小平早在1962年就曾指出：“农业本身的问题，现在看来，主要还得从生产

关系上解决。”“生产关系究竟以什么形式为最好，恐怕要采取这样一种态度，就是哪种形式在哪个地方能够比较容易比较快地恢复和发展农业生产，就采取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式，不合法的使它合法起来。”^①

党的十一届三中全会以后，我国首先兴起农村改革，在改革实践中废除了人民公社制度，实行了以家庭联产承包为主的责任制，较好地适应了现阶段农村生产力的发展水平和农业生产的特点。邓小平赞誉说，“包产到户”是中国农民的伟大创造。这场改革，重建了农户经济，实现了生产劳动者与生产资料的直接结合，使农户成了相对独立的商品生产者，从而为往后实行市场经济创造了微观基础。这场改革，彻底抛弃了“大锅饭”，创造了简捷有效的利益激励机制，加上与之相配套的一系列惠农政策，极大地调动了农民的生产积极性，从而实现了1979—1984年间农业连续高速增长。到了80年代中期，全国农产品长期供应紧张的状况得到根本性缓解，人民温饱问题得到基本解决，并为调整农村产业结构创造了条件。这场改革，极大地解放了生产力，是对农村生产关系的根本性变革，在实质上具有革命的意义。正如邓小平所说：“改革是中国的第二次革命。”^②“这几年进行的农村的改革，是一种带革命意义的改革。”^③

（二）农村改革的根本出发点和落脚点是调动亿万农民的积极性

在现代经济中，各经营主体的产权和

① 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第323页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第113页。

③ 同上书，第78页。

投入的劳动、奖金、产品、知识、技术得到承认，获得应有的回报和收益，是激励其积极性和创造性的动力源。从制度经济学意义说，改革就是要构建责权利有机结合的有效制度。邓小平明确指出：“农村改革的内容总的说就是搞责任制，抛弃吃大锅饭的办法，调动农民的积极性。”^①“调动积极性，权力下放是最主要的内容。我们农村改革之所以见效，就是因为给农民更多的自主权，调动了农民的积极性。”^②以调动农民积极性为出发点和落脚点，我们党在领导农村改革的实践中，逐步形成了一系列基本政策。例如，实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制；以公有制为主体，多种经济成分共同发展；以共同富裕为目标，允许和鼓励一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来，先富带后富；绝不放松粮食生产，积极发展多种经营和乡镇企业；理顺农产品价格，推进农产品流通体制改革；减轻农民负担，扶持贫困地区发展经济，等等。这些基本政策，保护和调动了农民的积极性，因而深受广大农民群众的欢迎。

推进农村改革的基本方法和经验，是尊重群众的首创精神，尊重实践，一切从实际出发。邓小平十分注重在改革实践中尊重群众的首创精神，他说：“农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西，都是基层创造出来，我们把它拿来加工提高作为全国的指导。”^③

针对改革初期不少同志对家庭联产承包责任制持犹豫观望的态度，邓小平说：“中央的方针是等待他们，让事实教育他们。”^④1992年在视察南方时，邓小平进一步指出：“我们的政策就是允许看。允许看，比强制好得多。”他鼓励“大胆地试，大胆地闯”，说：“农村改革是如此，城市改革也应如此。”^⑤邓小平这些中肯的话，基于他相信人民群众是历史的创造者，实践是检验真理的惟一标准，据此阐明了推进农村改革的基本方法，揭示了农村改革成功的基本经验。

（三）农村基本政策要长期稳定，不断完善

十一届三中全会以来，党在农村实行了一系列利农政策，其中最重要的基本政策是以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制。这项基本政策，极大地调动了农民的积极性，符合广大农民群众的意愿，他们强烈要求长期不变。因此，邓小平几次强调要保持农村基本政策长期稳定不变。他在1984年刚刚完成农村第一步改革时就指出：“改变现在的政策，国家要受损失，人民要受损失，人民不会赞成，首先是八亿农民不会赞成。农村政策一变，他们的生活水平马上就会降低。”^⑥1991年，党的十三届八中全会对党在农村的基本政策作了系统阐述，明确指出，要“把以家庭联产承包为主的责任制，

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第117页。

② 同上书，第242页。

③ 同上书，第382页。

④ 同上书，第238页。

⑤ 同上书，第374页。

⑥ 同上书，第83—84页。

统分结合的双层经营体制，作为我国乡村集体经济组织的一项制度长期稳定下来，并不断充实完善”^①。邓小平对此给予高度评价：“这次十三届八中全会开得好，肯定农村家庭联产承包责任制不变。一变就人心不安，人们就会说中央的政策变了。”^②“城乡改革的基本政策，一定要长期保持稳定。当然，随着实践的发展，该完善的完善，该修补的修补，但总的要坚定不移。”^③就是说，在稳定中完善、修补，稳定是前提，而且“要坚定不移”，十分明确。

农村家庭联产承包责任制，“统分结合、双层经营”作为农村一项基本制度，长期稳定不变，显然是基于这样一个基本事实：农民仍然占多数，大量劳动力还没有转移出去，务农仍然是农民重要的收入来源和基本生活资料来源，家庭承包经营甚至是农民最基本的“社会保险”。除大城市郊区和经济发达地区外，广大农村不具备条件实行土地集中，扩大农户土地经营规模。在我国，行得通的办法是，以农户经营为基础，在能充分发挥规模经济优势的农产品加工业和运输业中发展社会化大生产，走产业化经营之路，创造外部规模，发挥聚合规模效应，从而提高农业的比较效益，增加农民收入。近20年来，党中央、国务院遵循邓小平同志的指示和农民的意愿，一直坚持上述基本制度长期稳定不变，1997年又宣布农村土地承包期延长30年。与此同时，在稳定的前提下，各地积极探索农民承包地有偿流转的有效办法；农户甚至可以以土地入股，在股份合作制

企业中拥有股权，按股分红，同样是以承认农户的土地承包权为前提的。为在农村社区建立明晰的产权制度，一些地方正在对农村集体经济进行股份合作制的改造，重要的是切实保障农民在其中的产权份额。这就从根本上稳定了农民，稳定了农村，完全符合“三个有利于”的原则。可以肯定，农业经营方式的深化改革，传统农业向现代农业转变，也还是以农户经营为微观基础的。

三、高度重视粮食生产， 调整农村产业结构

农村改革，不仅要调整生产关系，而且要调整产业结构。调整产业结构，不能放松粮食生产，要重视发展多种经营，振兴乡镇企业。这是邓小平同志为推动农村经济全面发展指明的前进方向。

（一）农业主要是粮食问题

“国以民为本，民以食为天”，对于我们这样一个拥有12亿多人口的泱泱大国来说，吃饭问题始终是头等重要的大事。引申一步说，“粮食的自给自足永远是巨大力量的源泉”。相反，粮食的长期匮乏是在国际政治中永远软弱的根源^④。关于粮食问题的特殊重要性，邓小平有过大量的论述。1986年，针对当时粮食生产出现的滑坡局面，他明确指出：“农业，主要是粮食问题”，“要避免过几年又出现大量进口粮食

① 《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，人民出版社1991年版，第6页。

②③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第371页。

④ 牛若峰：《中国农业的变革与发展》，中国统计出版社1997年版，第145页。

的局面，如果那样，将会影响我们经济发展的速度。”^①把粮食问题摆在农业的首要位置，并紧紧地与经济发展速度联系起来，具有特别重要的指导意义。

对于如何发展粮食生产，邓小平特别强调要全面规划，并提出 21 世纪初全国粮食生产的发展目标。1983 年，邓小平指出：“农业要有全面规划，首先要增产粮食。二〇〇〇年要生产多少粮食，人均粮食达到多少斤才算基本过关，这要好好计算。二〇〇〇年总要做到粮食基本过关，这是一项重要的战略部署。”^②“做到粮食基本过关不容易，要从各方面努力，在规划中要确定用什么手段来达到这个目标。”^③党中央、国务院一直高度重视粮食生产，出台了一系列政策措施，经过农民和干部艰苦努力，1996 年我国粮食产量首次超过 5 亿吨，人均达到 414 公斤，提前超额实现了邓小平为我们规划的粮食生产目标。

尽管我国粮食生产取得了巨大成就，基本满足了人民生活需要，但是目前粮食供求仍处于紧平衡状态。从长远看，我国地少人多的基本国情，决定了粮食紧平衡的弦在相当长时期内松弛不下来，因此我们对粮食生产丝毫不能忽视，始终要把粮食作为整个农村经济工作的重中之重来抓。正如江泽民同志指出：“在相当长时期内，我们都不能说粮食已经过关了，吃不完了，农业已经过关了，不但 90 年代不能说这个话，而且下个世纪的 50 年，也不能

说这个话。”^④

关于粮食的极端重要性，恐怕国人早有共识。但是，粮食有个供求平衡问题，短缺不安全，过剩不经济。从总体上说，国家要做到粮食基本自给辅之以国际调剂，但不能要求每个省区一样地去种粮食、自求平衡，因为各地资源特点、经济发展水平和生态条件不同，有着不同的比较优势，千篇一律的政策，就抹杀了它们的比较优势，在国内国际交易中就没有竞争力，农民的收入也难以提高。全国亦然，我国耕地资源有限，成本价格不低，提价已无空间，过多生产粮食不具优势，应当充分发挥自身的比较优势，发展多种经营，突出特色，增进信誉，从而增强我国在国际市场的竞争，扩大参与率，以争得尽量多的比较利益。

（二）农业要实行多种经营

邓小平在强调粮食生产居农业首要位置的同时，还非常重视发展多种经营。他指出：“农业翻番不能只靠粮食，主要靠多种经营。”^⑤“农业实行多种经营，因地制宜，该种粮食的地方种粮食，该种经济作物的地方种经济作物，不仅粮食大幅度增长，经济作物也大幅度增长。”^⑥农村发展多种经营，“最直接的措施有两条：一是饲养业，二是林果业。大、中城市郊区要大力发展牛、羊、鸡、鱼饲养业，国家给予帮助。要供给优良品种，供给饲料。全国

① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 159 页。

② 同上书，第 22 页。

③ 同上书，第 23 页。

④ 《邓小平农业思想研究》，中国农业出版社 1998 年版，第 8 页。

⑤ 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 23 页。

⑥ 同上书，第 238 页。

都要注意搞饲料加工，要搞几百个现代化的饲料工厂”^①。“多种经营发展了，并随之而来成立了各种专业组或专业队，从而使农村的商品经济大大发展起来。”^②在这里，邓小平把多种经营与农业翻番联系起来，与农村分工分业联系起来，与发展商品经济联系起来，突破了传统的单一农业观念，确立了农林牧副渔各业相互促进、全面发展的大农业观念，有着极其丰富的思想内涵，为优化农村产业结构指明方向。

改革开放以来，我国各种重要农产品产量都成倍增长，农业生产结构发生了巨大变化：由改革前以种植业为主的主谷型生产结构转变为农林牧渔业全面发展的生产结构。在农业总产值中，饲养业的比重由1978年的16.6%上升为1998年的40.49%，相应地，种植业的比重由原来的80%下降为56.2%；在种植业播种面积中，经济作物的比重由原来的14.5%上升为26.9%。多种经营发展了，一方面增加了农民的收入，另一方面也增强了农民自身积累的能力。农民普遍用发展多种经营赚来的钱，购买农机具、化肥、农膜、农药，开发“四荒”资源，发展农业扩大再生产。

（三）乡镇企业“异军突起”：农村工业化、城镇化必由之路

长期以来，我国农民收入低、增长慢，一个重要原因是农业剩余劳动力过多，给农村的发展机会太少，劳动者的生产能力没有得到充分发挥。改革开放一扫过去对农村、农民设置的种种限制和束缚，为农村、农民

提供了前所未有的发展机会，不仅农业可以实行多种经营，而且农村可以发展二、三产业。乡镇企业“异军突起”，是地地道道中国特色农村工业化、城镇化之路。

乡镇企业“异军突起”，是我国农民的又一伟大创造。邓小平满腔热情地给予了高度赞誉。1987年，他在会见外宾时指出：“农村改革中，我们完全没有预料到的最大的收获，就是乡镇企业发展起来了，突然冒出搞多种行业，搞商品经济，搞各种小型企业，异军突起。”而且，“每年都是百分之二十几的增长率，持续了几年，一直到现在还是这样”^③。这是中国农村、农民的希望所在。邓小平深刻分析了乡镇企业与工业化、城镇化的关系，认为我国农村要走以乡镇企业为主体、小城镇为载体的工业化、城镇化道路。他在1987年两次指出，农民不往城里跑，而是建设大批小型新型乡镇。大量劳动力转到新兴的城镇和新兴的中小企业。这恐怕是必由之路。总不能老把农民束缚在小块土地上，那有什么希望！

乡镇企业的发展，为我国找到了一条具有中国特色的农村工业化和城镇化道路，在农村和整个国民经济发展中起着举足轻重、影响全局的作用。乡镇企业已经成为国民经济的重要组成部分，成为增强国家经济实力的一支活跃力量，是支撑经济快速增长的重要支柱。1996年农村非农产业产值占农村社会总产值的比重已达到75.1%，国内生产总值的43.4%、工业增加值的1/2和农民收入的1/3都来自乡镇企业。乡镇企业资产已经占到农村集体资产的近80%，吸纳了1.35亿农业剩余劳

① 《建设有中国特色的社会主义（增订本）》，人民出版社1987年版，第12页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第315—316页。

③④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第238页。

动力，“解决了占农村剩余劳动力百分之五十的人的出路问题”^①，贡献之大，没有哪一项战略举措能与之比拟。

乡镇企业的兴起和发展，不靠国家财政投资，靠的是农村集体的原始积累和农民的劳动，在市场机制约束下自主经营，自负盈亏。“乡镇企业反过来对农业又有很大帮助，促进了农业的发展。”^①所谓“以工补农，以工建农”，主要是乡镇企业支援农业，不仅在资金、物力、技术等方面从外部支援农业的现代化发展，而且为发展“农工商一体化、产加销一条龙”经营，提供了必要的内部条件。哪里乡镇企业发达，哪里就有条件“以工补农，以工建农”，增强农业发展后劲，加快农业现代化的进程。

乡镇企业的兴起和发展，不仅只涉及农村问题。没有广大农村地区的工业化发展，也就谈不上整个国家的工业化。邓小平指出，农副产品的增加，农村市场的扩大，农村剩余劳动力的转移，又强有力地推动了工业的发展。正是乡镇企业的兴起与发展，从根本上矫正了改革以前国家工业化（向城市）的偏斜发展，开创了城乡相通的国家工业化新格局。这在建设有中国特色社会主义进程中具有特殊的战略意义和不可估量的非凡作用。《乡镇企业法》的颁发，为乡镇企业进一步持续、快速、健康发展，创造了一个良好的外部环境。

可以看出，邓小平这些论述，从农业主要是粮食问题，农业要实行多种经营，到农民要从土地束缚中解脱出来，发展农村二、三产业，振兴乡镇企业，是一个完整体系，为我们设计、勾画出了农业、农村经济发展的基本框架。

四、按照适合国情的方式 实现农业现代化

在邓小平同志关于农业、农村发展的基本构想中，“科学种田”、“两个飞跃”和“最终要靠科学解决问题”占据了重要位置。这些论述，揭示了实现农业现代化，从低水平的集体经济发展到高水平的集体经济的前景、条件和途径，具有现实的和长远的指导意义。

（一）要全面理解农业现代化的内涵

农业现代化作为一个动态的相对概念，是指传统农业转变为现代农业的历史演进过程。邓小平所说的“科学种田”，是现代科学技术应用于农业的通俗表达，而他所讲的“第二个飞跃”则可以看作是向现代农业转变的长的过程。现代农业是西欧和美国技术革命的产物。1850—1920年，是使用蒸汽动力——蒸汽拖拉机和蒸汽脱谷机时期。1920年以后，以汽油内燃机取代了蒸汽机和畜力机，才进入了现代农业阶段。此后，尤其是第二次世界大战后，现代农业又有很大发展。那么，何为现代农业？根据当代发达国家和我国发达地区的情况，可以说，现代农业是用工业技术装备的，受实验科学指导的，实行科学化组织管理的，以商品生产为主的开放式农业产业体系。如果传统农业本质上是自给性和封闭性，基本生产是在自我封闭的自然经济圈内进行的，那么，现代农业的本质在于它的商品性和开放性，直接与市场相联系，与其他现代产业平等交换，参

^①《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第252页。