

我县农业税收工作存在的问题 及其对策思考

石台县财政局 江龙云

石台县地处皖南山区腹部，总面积 1 500 平方公里，但山场面积占绝大部分，实有耕地面积仅 65 万亩，“九山半水半分田”可以说是我县地形地貌的生动写照。但因我县总人口仅 12 万人，除可耕地外，其他资源相对并不贫乏。

近几年，随着县级经济的发展，财政收入也随全地区的递增速率一道，以较大的幅度增长：1994 年全县财政收入 1 600 万元，1995 年完成 2 409 万元，1996 年要保证完成 3 200 万元，力争达到 3 500 万元。虽然绝对数不大，但相对数（增长比例）在全省排在头几位。这里姑且不论高速增长的背后各有甘苦，我作为一个县级农税干部，仅对我所从事的农业税收工作发表一些个人看法。

一、发展农村经济，努力培植财源才是富县富民的根本出路

收入高增长，个人工资发不出，这是不太正常的。要增加地方可用财力，必须大力发展地方经济，培植地方财源。而农业税收作为地方税收，税源相对稳定，是财政收入中利用“纯度”最高的一种，应作为培植财源的重点。

粮田农业税是较固定的收入，目前这项收入的“增长”只

能来源于粮油定购价格的调整；将来的增长，也只能有待于国家新的农业税政策的出台。

农业特产税是我县近几年来增长较快的税种之一。1993年至1995年，我县的农业特产税每年实际递增率都在30%以上，且今年的发展势头仍然看好。我县的农业特产税主要来源于林茶，目前我县的宜林荒山仍不少，这两年通过世界银行贷款等多种形式造了不少人工林，但品种单一，多数为速生杉木林，经济效益不高。尤其是采取集体造林的方法，同周边农户的实际利益没有挂起钩来，盗伐毁林现象时有发生，林业管理部门疲于奔命。试想，如果我们能在分析各乡镇山场土质的基础上，请省林业专家协助进行综合规划，做到宜林则林、宜茶则茶、宜桑则桑，建立多品种、高品位、大面积的林业基地，再通过一定形式，同附近农民的利益挂起钩来，效果肯定会比现在理想。对于农民单家独户的有限山场，首先是动员他们加入当地的经济林带，不参加的可指导并帮助他们栽种经济果木，特别如银杏在我县大多数地方都可栽培，引导农民将目光投向长远。这样不仅可以使农民长期受益，县财政又可以为将来的发展打下雄厚的物质基础。

二、引进新品种、新技术 促进我县粮食生产的发展

我县是山区缺粮县，每年实际粮食调入800~1000万斤，仓储、运费及利息等支出都是县级财政支出的大项。我县的农业税征收难度大，一个很大的原因就是我县农民的粮食不能自给，这同富粮县的“卖粮难”形成鲜明的对比。农民缺粮，农业税缴纳困难，脑子活络会经营的农户，尚能通过其他渠道取得收入来缴纳农业税，思想保守或观念闭塞的农户，往往以生活口粮纳税，少数农户则干脆拒缴，其情可悯，其法

难容。

但我县的粮食生产也并非无潜力可挖，例如改善水利基础设施现状，可使我县现有水田面积扩大，并可提高水稻的复种指数，使我县的双季稻面积由西向东扩展。其次，山区耕种方式等落后现状也有待改进，如旱育稀植水稻在我县的推广面积尚不足 20% 化肥深施、病虫害综合防治及抛秧机、小型联合收割机等种种农业新技术和农业新机械都可以在一定幅度内提高单产，减少浪费，使我县的粮食供求状况在“积少成多、积羽沉舟”中求平衡。为扶持我县的粮食生产发展，今年省、地两级财政都把我县列入粮食自给工程实施县，国家和省、地区财政都拿出资金来综合治理我县目前落后的农业基础设施。

三、呼唤《农业税收征收管理法》的出台 使农业税收征管工作走上法制化轨道

由于山区农民纳税意识的普遍淡薄，缺粮县的现实又使我们的农业税征管缺乏手段，征收农业税就我县目前情况来说，可以讲是一件“很辛苦”的事。眼下的干群关系不是很融洽，社会上又存在诸多腐败现象难如人意，农民对社会现象某些方面的不满往往通过拒缴农业税来发泄，不是抗缴，就是软磨拖延。今年我县遭受较大水灾，部分觉悟较低的群众更是以此为借口，不论灾情轻重，硬性要求减免农业税，这也使得我们财政上要求‘上台阶’的县处于‘进退维谷’的困境。

我们目前对征收农业税所采取的方式，基本上还是说服教育方式。对个别存心刁难、拒不缴纳农业税的农户，财政所的同志往往要跑七八遍，动之以情，晓之以理，其结果并不总能尽如人意 对于极少数强辞夺理、态度蛮横、情节恶劣、影响

极坏者 如不“绳之以法”，恐怕今后农业税将逐渐失去税收的强制性，变得与各项提留和各种收费项目混为一谈，农业税征收工作难度就大了。

前些年 我们曾对抗税户采取“扣物法”等方法 但效果并不理想，部分村组的农户对立情绪更大。今年我县组织财政干部到外县市参观学习后，回来采取通过法院行政诉讼的方式，效果很好。但在行政诉讼时所参照执行的《中华人民共和国税收征收管理法》很多条款用在农业税上 显得有些牵强 我们呼唤《农业税收征收管理法》的早日出台，能使我们的农业税收摆脱“皇粮”的旧形象 早日走上“国税”的法制化轨道。

总之，农业税收大多来源于农民，古人说“衣食足而知荣辱”，只有农民真正的富了，我们的农业税收工作才能实现顺利征管。富民是本 手段是末 本末倒置是没有出路的。我们要努力发展乡村经济，认真培植税源，加强农业税收法制建设，努力促使农业税收征管工作再上新台阶。

浅谈如何加强农业税收征管工作

池州地区财政局 傅求先

实行分税制财政体制后，农业税收属于地方财政固定收入部分，县级农业税收任务完成得好坏，直接影响财政预算收支平衡，因此，农业税收征管工作显得尤为突出和重要。

农业税收工作政策性强，涉及到千家万户。在新形势下如何做好农业税收征管工作，必须要开动脑筋，解放思想，既不能走传统的老路，也不能操之过急，要因地制宜结合当地的实际，制定出切实可行的办法，只有这样才能保证农业税收征管工作的顺利开展，确保农业税收任务的全面完成。我认为，要加强农业税收征管工作，须从以下几项工作入手：

（一）不断深入开展农业税收法规宣传，增强公民纳税意识。家庭联产承包责任制开展前农村实行“三级所有、队为基础”集体管理形式，农业税纳税人是生产队。实行家庭联产承包责任制后，纳税人由原来的生产队分解为千家万户，征收难度较之以前大大增加。一是纳税数量增多，二是有些农户纳税意识不强，在一定程度上影响了农业税收征收工作。再加之农业特产税种的增加，耕地占用税的开征，契税的恢复征收，如果政策宣传不到位，没有做到家喻户晓深入人心，工作肯定难以开展。根据这种变化，我们应采取多种形式，开展农业税收政策法规宣传，以创造一个良好的税收征管环境。

（二）积极争取各级党政领导的重视和支持。由于农业税

收税源零星分散、纳税人千家万户，如果光凭有限的农业税收征收人员孤军奋战，纵使有三头六臂也难以完成任务。多年的工作实践证明，只有取得各级党政领导的重视和支持，工作才能得心应手。这就要求我们财政部门一是要经常向政府领导汇报工作，取得他们的重视和支持，这样财政征收机关才能顺利开展农业税收征管工作。特别是在农业税收征收旺季，要把农业税收征管工作摆上各级政府的重要议事日程，以便领导及时了解情况及时解决问题。二是要把农业税收征收任务列入县、乡级政府的目标管理责任制，进行目标责任制考核，并制定相应的奖惩措施，增强激励机制。

（三）加强部门间的配合 协调解决好工作中出现的各种疑点、难点。农业税收工作涉及到粮食、银行、土地管理和房地产管理等部门，工作中需要互相通气，互相配合的事很多，有时只靠单方面努力是难以完成任务的。因此各项任务完成得好坏，在一定程度上也取决于能否与这些部门搞好配合协作。

（四）建立健全农业税收征管机构 不断加强农业税收队伍建设。农业特产税种的增加，特别是新开征的耕地占用税和恢复征收的契税，使农业税收征管工作任务日益繁重，征收难度不断加大，原有的机构和人员很难胜任现在的农业税收征收工作需要。为了适应这一新形势，应成立专门的农业税收征管机构，增加人员编制，逐步使征管工作趋向规范化，使各项工作有专人去做、有专人去管。

（五）要进一步提高现有农业税收征管人员队伍的整体素质。省和地区要经常、不断地对农业税收人员进行业务培训，并从农业税收干部中选送一部分骨干力量到大专院校进行专业进修 系统地学习财政、会计业务、农业税收政策法规、征收

管理和征解会计业务，以及加强职业道德等，不断提高农业税收征管人员的政策业务素质，增强为纳税人服务的意识，为加强农业税收征管工作奠定坚实的基础。

坚持依法治税 强化税收征管

——做好新时期农业税收征管工作

祁门县财政局 程宏彬

我县位于安徽省最南端 经济作物以林、茶为主 俗称“一
叶一木”经济，这一经济结构决定了我县的主要税源来自林、
茶。税改前 财政收入一直徘徊在 2 000 万元左右。近两年 由
于一方面调整了产业结构，增加了对农业的投入；另一方面，
坚持依法治税，强化税收征管，挖掘潜力，开源节流，1994 年
财政收入猛增到 3 489 万元，1995 年达到 4 645 万元，上了
两个台阶。其中 农业四税收入 1994 年比 1993 年增收 917 万
元 达 1 174 万元 占当年财政总收入的 34%；1995 年比 1994
年增收 342 万元 达 1 516 万元，占当年财政总收入的 32%，
为实现财政收支平衡，促进经济发展和大局的稳定，做出了积
极的贡献。

一、主要做法

(一) 因地制宜 完善制度 强化茶叶税收征管。为防止茶
叶这个大宗税源的流失，我们在征收环节上实行到户征收与
市场征收相结合的征收方式。县委、县政府一方面为适应市场
经济的需要，大力调整茶叶产品结构，增加适销对路品种和高
附加值产品，让农民从中得到实惠，如开发名优茶等。另一方
面，制定和采取了一些切实可行的茶叶税收征管制度和措施，
如建立茶叶市场 这样既稳定了税源 又便于征管 减少难度。

通过规范管理和建立严密的一整套操作手续，收效显著。

一手抓市场，一手抓稽查。针对茶叶市场开放后茶叶特产税面临的税源分散、工作量大、征收难度大的困难局面，加上茶叶税率高、税款额度大等，偷漏税收行为时有发生的情况，我们依托省政府批准的季节性茶叶税收检查站，积极主动文明征税，查补税款；在搞好综合服务和规范化管理的同时，正确引导茶农、茶贩严格按章纳税教育、促使他们合法经营对偷漏抗税行为予以严厉打击。稽核查征税款，有利地促进了茶叶特产税源头征收工作。

（二）进一步完善木竹特产税征管。从1994年起，我县针对木材特产税征管中的不足，对木材特产税实行五线管理，采取了由木材公司代扣、代缴，财政干部查实征收，林业部门出口把关协助征管的征收方式，同时加强了各环节征收管理，把查征、代征、代扣结合起来，形成了一道道护税防线，从而确保木材特产税主体税源不流失。由于措施得力，方法得当，1995年实征木材特产税851.5万元，比1994年增收409万元，翻了一番多。

（三）集中力量组织粮田农业税征收入库工作。针对农业税政策调价和灾情严重及茶叶7%到户征收，大大增加了粮田农业税征收难度的这一情况，我们结合实际，采取了奖惩并举、分片包干、集中力量依法征税等措施，运用新闻媒体，多形式、多渠道对粮田农业税征收政策进行宣传，充分发挥乡镇财政所作用，正确执行农业税征收、减免政策，并增加透明度，圆满地完成了农业税粮田征收任务。

（四）抓西瓜，也拣芝麻。在抓好大宗税源的同时，对零星分散的税收如香菇、松脂等特产税逐步加强征管，1995年比

1994年增收 15 万元。

二、应引起重视的几个问题

(一) 税改以后, 我县财政收入重心已向财政部门倾斜。粮田农业税调价和茶叶 7% 到户征收, 大大地增加了财政部门组织收入的难度和强度。财源结构不合理, 茶叶品种如红茶受市场因素制约很大, 乡镇自我调节能力较差, 税源无明显的新的增长点, 缺乏后劲。农业税收的征收已由季节性、阶段性向常年征收转化, 压力愈加明显。

(二) 征收成本提高, 农业税征收经费占农业税征收任务比例在逐步提高。目前, 农业税征管人员少, 力量严重不足, 主要依靠乡镇政府力量和代征人员。随着年复一年农业税任务增加, 用于护税、协税人员经费也不断上升。

(三) 粮油价格体制放开后, 在一定程度上影响了农业税任务的完成。一方面, 在粮食歉收年份, 由于价格因素影响, 不少农民不愿将粮食卖给当地粮食部门, 运到外地销售, 既脱离了监督, 又影响了订购议购任务完成。而我县粮田农业税大都实行户卖村结办法, 影响了农业税及时足额入库。另一方面, 在粮食丰产年份, 粮食部门收购资金缺乏, 无力或不愿大量收购粮食, 农民粮食卖不出去, 或价格较低, 挫伤了农民的售粮积极性, 给农业税征收工作带来较大影响。

(四) 少数地方农业税政策宣传不够深入扎实。只是在农业税政策有调整或变化或进入征收期时, 才用高音喇叭、张贴标语、挂横幅等老一套方式进行宣传, 而组织到村、队宣传较少, 难以做到让农业税政策“家喻户晓”、“人人皆知”。农民则抱着“皇粮国税少不得”的观念, 每年都把粮田农业税任务当成家庭一项主要经济任务来完成。但怎样交税, 交多少税, 国

家有什么具体规定，农业税价格调整是怎么回事，农民则不得而知，一些地方收费“搭农业税的车”在农民当中形成农业税负担加重的感觉，不利于农业税征管。

新形势下农业税收工作任务更加艰巨繁重，矛盾更加集中突出，给我们提出了更高的要求 and 目标，这将促使我们激励我们不断探索，勇于进取，把农业税收工作做得更好。

浅谈农业税收的征管

金寨县财政局 刘平先

1994 年实施的分税制财政体制，是我国财政运行机制的一次根本变革，是中央与地方财政分配关系和财力分配格局的重大调整。分税制的实施，有利于我国社会主义市场经济体制的建立，有利于增强中央的宏观调控能力，有利于充分调动中央和地方两方面的积极性。但是，分税制使地方财政收入结构和财源格局发生了较大的变化，在给地方财政留下较大的增收空间的同时，也对地方尤其是我们欠发达边远山区的财政经济发展带来了较大的困难。金寨县地处安徽省西部，与河南、湖北毗邻 属大别山区 同时也是革命老区、库区。主要经济支柱为蚕桑、茶叶、板栗、木竹等 是农业特产税大县。今年农业四税任务达 3 200 万元 占全县财政收入的三分之一 占地方税收的二分之一。因此，在实行分税制的新体制下，如何加强我县的农业税收征管显得尤为重要。

一、转变观念 坚持两手抓

农业是国民经济的基础，也是财政的基础。如何增强财力，其根本的途径是按照市场经济的发展趋势，本着发挥地方优势、产业优势、资源优势的原则 构造新的经济增长点 大力培植财源，以此壮大地方经济财力。故农业税收工作要转变只管抓征收的观念 要正确理解‘取’与‘予’的关系。适应新形势 树立两手抓的思路 既要抓收入 又要抓税源扶持。一方面

根据国家税收政策法规强化征管，另一方面要充分利用财政支农资金和税源培植资金，抓好后续财源的培植。

二、齐抓共管 领导重视是关键

由于农业税收工作涉及面广，政策性强，税源零星分散，征管难度大，要搞好这项工作光靠财政干部本身是不行的。首先 领导重视是关键。实践证明，农业税收工作离开领导的重视和支持是寸步难行的。在新体制下，我们要积极主动地向各级党政领导请示、汇报，及时地、如实地反映工作中出现的问题 提出好的建议 当好领导的参谋 争取党委、政府对农业税收工作的重视和支持。

同时，还要加强与有关部门的密切协作，建立协税、护税征管网络。一是加强与纳税单位或代扣代缴单位的配合，坚持先纳税再办其他手续，保证税款足额征收，及时入库；二是要加强同各专业银行的协作，对屡催不交的单位，从其银行存款帐户中强行划拨扣缴；三是加强与公、检、法等部门的密切协作 严厉打击各种偷、逃、抗税行为 保证农业税收征管工作的顺利开展 四是发动社会各方面力量 建立县、乡、村农业税收协税、护税网络 形成政府管税、部门协税、群众护税、专业治税的新局面。

三、强化征管 依法治税是手段

依法治税的第一关就是要做好农业税收政策的宣传工作 我们要运用各种宣传工具 采取多种形式 形象、生动、广泛、深入、客观地、持久地宣传农业税收政策法规 真正做到家喻户晓。第二 核实摸清税源 建立税源登记台帐制度。坚持据实征收 坚决制止平均摊派税款现象 多有多征 少有少征 没有不征 不准征‘过头税’、‘人情税’。第三 强化农业税收的稽

查手段 建立专门的稽查机构 与公、检、法部门配合 运用法律手段整顿税收秩序，维护国家税收的严肃性。

四、完善措施 开创农税工作新局面

随着农村市场经济的飞速发展，农税工作随时会遇到各种新情况、新问题 因此 我们要不断完善征管措施 针对不同情况，采取行之有效的方法。如我县在农业特产税方面，根据其税源分布情况，采取源头控制税源征收等多种方式，对帐务健全的纳税单位则实行查帐征收；对零星分散和不便于查帐的则实行核定征收、定期定额征收；健全收购单位委托代征或代扣代缴手续；纳税单位和纳税大户实行纳税申报制度。

措施再好，执行关键在于人。在新体制下，加强农业税征管队伍建设势在必行。一是要稳定和加强农税干部队伍；二是要加强业务培训；三是要建立岗位责任制和引入竞争激励机制；四是要加强廉政建设，增强法制观念；五是要关心农税干部的生活、学习和工作。在大家的共同努力下，一定会开创出农税工作的新局面！

浅谈农业税收征管工作的做法和体会

五河县财政局 朱彩俊

几年来，农业税收征管工作，随着农业税收征管机构的建立，征管办法的不断完善，各级党政领导的高度重视，加上全体农业税收征管人员的艰苦工作，为平衡财政预算，增加农业投入做出了显著的贡献。回顾过去，现就农业税收工作的做法及体会，概括主要有以下几点：

一、争取各级党政领导重视和支持是搞好农业税收征管工作的关键

农业税收征管是一项政策性强、涉及面广、税额零星分散、征管难度较大的工作。没有各级党政领导的重视和支持，是很难打开局面并保证征管工作顺利开展的，也可以说，党政领导的重视和支持是搞好农业税收征管工作的关键。为了争取各级政府领导的重视和支持，农税干部应着重从三个方面来努力：

一是要勤调查研究。针对农业税收征管工作中的一些新情况新问题，搞好调查研究，写出有情况、有分析、有建议的调查报告。

二是勤宣传反映农业税收征免政策及征管动态。要采取编写宣传提纲、信息简报等形式，分送有关部门及领导，与领导共识，避免对征免政策处理失误，增加征管工作的难度。

三是勤请示汇报。农税干部要经常汇报农业税收工作中

存在的问题，同时还要主动为新政策写出贯彻意见及情况说明，保证中央和省制定的农业税收政策及时贯彻落实，并对一些有纳税纠纷的欠税大户的欠税原因及解决意见采取口头的或书面的汇报，要争取工作的主动性，确保农业税收征管工作的顺利开展。

二、加强税法宣传教育是搞好农业税收的前提条件

近几年来，中央为了适应农村经济改革和加强农业税收征管工作的需要，相继制定了一些征管法规和政策，对基层征管工作的开展提供了有力的保证。但是，由于纳税人的纳税意识差异较大，相当部分农民税收法制观念淡薄，对税收政策不够了解，增大了各级财政征收机关和农业税收征管人员的工作难度，影响了国家税收法规政策的顺利实施。因此必须把宣传农业税收法规政策工作放在首位，增强纳税人依法纳税的自觉性。要开展农业税收宣传，充分运用宣传媒体、司法部门，以及工、青、妇、学校等宣传舆论阵地，采取播放电视录像、张贴标语和宣传画、开办专栏板报、组织宣传车、税法咨询服务、文艺演出、税法知识竞赛、组织报刊专题报导等各种形式，广泛、深入、持久地进行宣传，使农村青少年一代、未来的农业税收纳税人熟悉农业税收法规常识，而且成为间接的宣传员，使农业税收政策法规家喻户晓、人人皆知，保证农业税收征管工作得到广大农民群众的理解和支持。

我区农业税收征管工作的 主要做法和体会

蚌埠市郊区财政局 李德玉

我区的农业税收征管工作，在区政府领导的重视支持和上级业务主管部门的具体帮助和指导下，在有关部门的密切配合下，通过区、乡镇财政征收机关和全体农业税收征管人员的共同努力，加强农业税收政策法规宣传力度，坚持依法治税，强化征收管理，理顺业务关系，按时完成了农业税收征收任务，为扶持地方财力的发展，平衡财政预算做出了积极的贡献，为我区的经济发展起到了一定的促进作用。在农业税收征管工作中，我们的主要做法和体会如下：

一、加强税收政策宣传，增强纳税人的纳税意识

每年的农业税夏征前和秋收后，全区普遍开展农业税收政策宣传活动，区领导亲自挂帅，乡镇政府各部门密切配合，印制大量的宣传材料，从农业税征收经费中安排专项宣传费用，利用广播、电视、板报、宣传栏、宣传车、标语等形式进行宣传。去年，区长在区广播站通过有线广播向全区农户发表讲话，并将讲话内容灌制成录音带发到各乡镇广播站，各乡镇广播站将录音带反复播放。同时，乡镇政府领导亲自带领宣传车深入到村庄进行宣传，财政所和乡镇政府的包村干部把大量的宣传材料发放到千家万户。仅去年夏征前就灌制录音带 30 盘发到乡镇，在去年 5 月份的宣传月活动中每天早中晚各播