

# 农业剩余劳动力转移 就业问题研究

——走中国特色的农业劳动力转移就业道路

崔占峰 著

经济科学出版社

责任编辑：李 雪  
责任校对：杨 海  
技术编辑：董永亭

农业剩余劳动力转移就业问题研究  
——走中国特色的农业劳动力转移就业道路

崔占峰 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

永明装订厂装订

787×1092 16 开 13 印张 240000 字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7377 - 3/F · 6628 定价：28.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

# 序

陈 征<sup>①</sup>

如何从生产力比较落后的农业社会发展到生产力比较发达的工业社会，由二元经济发展为现代一元经济，是现代化、工业化和城镇化发展过程中的重要课题。我国有 13 亿人口，8 亿左右在农村，人均耕地面积仅为 1.4 亩左右，大量农业剩余劳动力需要从农业转入非农业。只有减少农民，才能在农业中采用现代技术，才能实现规模经济，才能很好地发展现代农业，可见，在二元经济发展为一元经济这样一种现代化过程中，农业剩余劳动力转移就业是工业化、城镇化和实现现代农业的关键问题。这足以说明在我国研究农业剩余劳动力转移就业的重要现实意义。

关于农业剩余劳动力的转移就业问题，我国在 20 世纪 30 年代和 40 年代开始进行研究，到了 80 年代中期，对这一问题相关研究才逐渐多起来，理论界也相继出现了一批重要的研究成果。从这一情况来看，本书研究的主题并不是一个新鲜和时髦的话题，但从我国经济社会的现实状况来看，我国依然处于二元经济向现代一元经济结构的转变过程中，农业中依然积聚着大量的剩余劳动力，无论人们怎么定义它，也不管它是总量剩余还是结构性剩余，总之，只要工业化的步伐还没有停下来，现代农业中不断释放剩余劳动力就是一个持续的过程。对农业剩余劳动力问题的解决从 20 世纪延续到 21 世纪，显然已成为一个跨世纪难题。从这一点看，选择这样一个在现实经济生活中十分重要的课题进行研究，又是极具有挑战性的。此外，与 20 世纪的研究比较，现在研究这个问题又会遇到许多新的现象、新的问题、新的实践为理论研究提供了发展的空间。从这一点看，老问题就有了新的内容，新的解决方

---

<sup>①</sup> 陈征：著名经济学家和《资本论》研究专家；中国《资本论》研究会顾问，原副会长；全国高师《资本论》研究会会长；福建师范大学教授、博士生导师、原校长。tongbook.com

案，这就体现了理论的与时俱进，所以，本书的研究主题就会常谈常新，具有新鲜而丰富、务实而富有针对性的品质。所以研究农业剩余劳动力转移就业问题绝不会过时，而是一个很好的研究主题。

本书理论联系实际，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于新的实践和新的的发展，针对实际问题进行理论思考，在广泛参考已有文献、吸收已有研究成果的基础上，根据中央的政策方针，得出了一系列富有新意的结论，有些尽管不是很成熟，但对于现实经济的发展具有一定的启发和指导作用。

第一，时代的变迁以及我国现阶段的国情首先为创新性地研究这一老课题奠定了基础。这决定了在全新的时代背景下，我国农业剩余劳动力转移就业既不能走西方发达国家的老路，也不能照搬西方发展经济学家关于农业劳动力转移就业的通用模式，更不能将20世纪我国理论界对农业剩余劳动力转移就业的思路不加梳理、修正和发展地运用到新世纪、新时代和新背景下。基于此，作者开宗明义，将本书研究的指导思想确定为“在时代发生变迁的前提下努力体现农业剩余劳动力转移就业理论的发展性和实践的创新性。全面揭示全新时代背景下我国农业剩余劳动力转移的新特点、新动向、新矛盾，在此基础上探索中国特色的农业剩余劳动力转移就业道路”。在这一指导思想下，解决农业剩余劳动力为何、如何和在何种环境和条件下转移就业显得顺理成章，读来一目了然。

第二，关于我国农业剩余劳动力转移就业的指导思想，理论界还没有形成比较一致的认识。农业剩余劳动力实现转移就业各条途径之间的层次、地位和相互关系尚待于进一步系统研究和梳理。本书的研究弥补了理论研究中这方面的一些缺憾。在理论上，明确了中国特色的农业剩余劳动力转移就业道路。这样的道路不但遵循了适应生产力发展不同层次需要的渐进原则，既有利于就地就近转移就业，还能促使劳动力输出地区由“寄养”于外地劳动力资源的经济发展模式逐渐转移到依靠劳动力“自养”发展地方经济，从而有利于防止由于劳动力跨区域转移造成的生产力发展水平差异的加剧，有利于推进共同富裕目标的实现。这一结论在当前各种形式的差距有所加剧的情况下具有重要意义。

第三，本书一个最重要的特点是，始终围绕形成中国特色的农业剩余劳动力转移就业道路，从理论上加以阐述，从案例上进行佐证。得出了反映中国特色的农业剩余劳动力转移就业道路应该包括的几层含义：

首先，从转移就业方向看，既要坚持异地转移就业，更要着眼于就地就近转移就业。就地 and 就近转移就业从长期看是农业劳动力转移就业的根本方向。

其次，从转移就业的实现机制看，一方面，应当逐步建立和完善农业劳动力有效转移的引导机制。具体要建立如转出地区政府和转入地区政府之间的协调机制；劳动力在不同行业和地区的供求信息传递机制；城乡劳动力市场统筹机制等。另一方面，要加快建立由市场发挥基础性作用的就业促进机制。具体如建立一般农业劳动力向农业人力资源的转化机制；农业劳动力素质教育和职业技能教育培训机制；农民工劳动报酬保障和正常增长机制等；逐步由市场协调这些机制运行提高转移就业的效率。最后，现阶段还须考虑建立农民工“少小离家老大回”的保障机制。要形成在转移和回归之间、非农业和经营农业就业之间的自由流动机制。要使促进转移就业与建立“老回”机制并不矛盾！

最后，从转移就业的模式看，“农民工”将成为中国特有模式。农民工在我国产生和发展有深刻的历史与现实原因，是农村劳动力在长期流动中得到发展的一种模式。在各种转移模式中，农民工是主体。这种模式的特点是，农民工脱胎于农业和农村，发展于非农业和城镇；不是行政计划的产物，而是市场选择和选择市场的产物；农民工是我国城市化水平不断提高的主要依靠力量，将来还是城市化水平进一步提升的依靠力量，同时也是建设和发展新农村的一支重要依靠力量；农民工连接城市和农村，农业与非农业，形成统筹城乡的枢纽。农民工的问题解决好，关系到农业劳动力的转移成效，关系着城乡发展的和谐程度，影响着二元结构向一元结构转化的进程和速度。

党的十七大报告中多处强调了要坚定不移地走中国特色的社会主义道路，并进一步指出包括中国特色城镇化道路、中国特色农业现代化道路等在内的五条道路是实现中国特色社会主义的具体道路。这是中国特色社会主义理论在认识和实践上的重大发展。一条伟大道路，五条具体道路是中国特色发展道路的一般框架，这一框架下面还应包括很多更加具体的道路，有待于我们认真研究，从理论上加以总结，本书提出的中国特色农业剩余劳动力转移就业道路对于丰富中国特色理论有一定的意义。

当然，本书也有不足之处：例如，对农业剩余劳动力转移就业总体思路的研究，在案例的选择上还不够充分，在典型性和概括性方面还不够突出。又如，本书虽然注意到农民工的重要性，但由于体系和认识所限，没有进行更加系统和深入的分析。实践是不断发展的，农业剩余劳动力的转移还将不断有新的问题出现，理论研究必须与时俱进，必须继续、不断地进行深入研究。

总之，看到占峰同志的博士毕业论文经过修改后，以《农业剩余劳动力

转移就业问题研究——走中国特色的农业劳动力转移就业道路》为题即将出版，作为他的指导老师，深感欣慰，也希望他的成果和进一步研究能对社会产生积极作用。

学术研究是无止境的，希望占峰同志在今后的工作中不断创造出高质量的成果，取得更好更大的成绩，为社会科学的发展与繁荣做出更大的贡献。

2008年2月24日

# 摘 要

党的十六届三中全会明确提出了坚持以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观；四中全会提出构建和谐社会的战略构想；五中全会提出建设社会主义新农村的战略部署后；党的十七大报告又鲜明而具体地提出了中国特色社会主义的五条具体道路。这些内容既适应我国经济社会发展变化的特点和要求，也反映了中国特色社会主义的本质要求。这为研究我国农业剩余劳动力转移就业问题确立了新背景，提出了新要求。

在时代发生变迁的前提下努力体现农业剩余劳动力转移就业理论的发展性和实践的创新性是本书的出发点。运用马克思主义基本原理和方法，全面揭示全新时代背景下我国农业剩余劳动力转移的新特点、新动向，探索中国特色的农业剩余劳动力转移就业道路是本书的落脚点。

中国特色的农业剩余劳动力转移就业道路应该在总的指导思想和宏观思路中体现微观特色。应当把建立和完善农业剩余劳动力有效转移的引导机制和由市场发挥基础性作用的就业长效机制以及农民工稳定就业的保护机制和进退机制作为今后我国农业剩余劳动力转移就业的指导思想。这既符合历史发展的客观规律，也是对历史经验的一般总结，更是对中国特色理论、三个代表以及科学发展观等在内的根本指导思想的具体运用。应该把深化农村分工分业基础上的农村新型工业化带动城镇化，城镇化推动城乡就业一体化作为我国农业剩余劳动力转移就业的宏观思路。这不仅是对马克思分工理论以及城乡对立运动理论的具体应用，也是中国特色社会主义理论的具体发展运用。这一思路立足于农村发展，在兼顾进城农民工有序、稳定转移就业的基础上，把重点放在如何扩大就地就近转移就业的视野内。既能适应不同地区农业剩余劳动力转移就业的需要，还能促使劳动力输出地区由“寄养”于外地劳动力资源的经济发展模式逐渐转变为依靠劳动力“自养”发展地方经济；有利于地区经济发展模式的转变；更主要的是有利于克服不同地区生产力发展水平差距的进一步加剧；有利于城乡统筹发展、共同富裕和全面小康目标的实现。

试读,需要完整PDF请访问: [www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

# 目 录

第 1 章 绪论 .....	1
1.1 选题依据与意义 .....	1
1.2 相关论题的文献综述 .....	5
1.3 研究视角与分析架构 .....	9
1.4 研究创新与方法 .....	10
第 2 章 农业剩余劳动力转移就业基础理论 .....	12
2.1 农业剩余劳动力以及转移就业范畴考证 .....	12
2.2 农业剩余劳动力转移就业经典理论溯源 .....	21
第 3 章 我国农业剩余劳动力转移的必要性和可能性 .....	39
3.1 我国农业剩余劳动力成因与总体描述 .....	39
3.2 我国农业剩余劳动力实现转移就业的必要性与可能性 .....	52
第 4 章 我国农业剩余劳动力转移就业的历史与现状 .....	64
4.1 我国农业剩余劳动力转移就业的历史进程 .....	64
4.2 党和政府不同历史时期对农业剩余劳动力转移 就业的探索与实践 .....	70
4.3 我国农业剩余劳动力转移就业的现状与主要矛盾 .....	77
第 5 章 国外农业剩余劳动力转移就业的经验与启示 .....	101
5.1 发达国家农业剩余劳动力转移就业的经验与启示 .....	101
5.2 新型工业化国家与发展中国家农业剩余劳动力转移 就业的历史实践与经验 .....	113

5.3 本章小结 .....	121
<b>第6章 我国农业剩余劳动力转移就业路径的现实选择 .....</b>	<b>123</b>
6.1 我国农业剩余劳动力转移就业的指导思想与总体模式 .....	123
6.2 农业剩余劳动力转移就业基础途径：深化农村分工分业 .....	138
6.3 农业剩余劳动力产业间转移就业路径：农村新型工业化 .....	151
6.4 农业剩余劳动力空间转移就业路径：农村城镇化 .....	160
<b>第7章 农业剩余劳动力实现转移就业的环境和条件 .....</b>	<b>170</b>
7.1 我国农业剩余劳动力转移就业的宏观环境分析 .....	170
7.2 探索农业剩余劳动力有效转移就业相适应的环境与条件 .....	178
<b>第8章 结论 .....</b>	<b>186</b>
<b>参考文献 .....</b>	<b>189</b>
附录1 论统筹城乡发展机制形成的内在逻辑 ——兼论统筹城乡劳动力就业机制 .....	197
附录2 统筹城乡发展三题：农民工、新型农民与发展现代农业 .....	203
附录3 中国特色的农业剩余劳动力转移之路 .....	212
附录4 马克思农业剩余劳动力转移就业思想研究 .....	219
后记 .....	226

# 第 1 章 绪 论

## 1. 1

### 选题依据与意义

---

理论和实践证明，现代化是世界各国经济发展的必然趋势，工业化和城市化则是各国现代化实践规律的一般总结。工业化和城市化过程中，农业劳动力向工业部门的产业转移与农村人口向城市居民的地域迁移更是一个普遍规律。由于具有不同的历史背景和现实差异，这个一般总结和普遍规律在不同国家甚至同一国家不同地区和不同历史阶段都会存在特殊表现和作用形式。对我国而言，传统农业大国，人多地少是实现现代化最基本的国情，这决定了我国农业剩余劳动力转移任务的长期性和艰巨性，体现了我国农业剩余劳动力转移就业最基本的特点，也构成了我国社会主义现代化过程特征的一个基本方面。另外，我国正努力通过建立和完善社会主义市场经济体制推动社会主义现代化。这决定了我国农业剩余劳动力转移就业也必然与社会主义市场经济相联系，逐步实现由行政式转移到市场化转移过渡。可以说，我国农业剩余劳动力的大规模流动和转移源于市场经济，进一步实现持续、稳定、有效转移就业也必然要依赖市场经济的发展与完善。

党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》（以下简称《决定》），其中就我国农业剩余劳动力转移就业问题提出了新的指导意见。《决定》指出：改善农村富余劳动力转移就业环境是完善社会主义市场经济体制的一个重大问题，也是我国经济体制改革面临的一项重要内容和严峻形势。《决定》还进一步指出改善农村富余劳动力转移就业环境的具体方向和意义：一是把鼓励和促进农村富余劳动力在城乡之间双向流动就业作为增加农民收入和推进城镇化的重要途径，指出了今后农村富余劳动力转移就业的明确方向和现实意义。二是提出了完善农村富余劳

动力转移就业环境的具体方面：包括建立健全农村劳动力培训机制；推进乡镇企业改革和调整，大力发展县域经济，积极拓展农村就业空间；取消对农民进城就业的限制性规定，为农民创造更多的就业机会；逐步统一城乡劳动力市场，加强引导和管理，形成城乡劳动者平等就业的制度；深化户籍制度改革，完善流动人口管理，引导农村富余劳动力平稳有序转移；加快城镇化进程，在城市有稳定职业和住所的农业人口，可按当地规定在就业地或居住地登记户籍，并依法享有当地居民应有的权利，承担应尽的义务等六项主要内容。

把改善农村富余劳动力转移就业环境作为完善我国社会主义市场经济体制的一项重要内容足以显示出新的历史条件下解决农村富余劳动力问题的紧迫性和现实性。从这个问题的重大社会经济意义出发，对农村富余劳动力转移就业问题进行系统深入研究是每一个理论工作者尤其是经济学人的历史使命。这是促使作者涉足该命题研究的首要动机。

从历史上看，无论对已完成工业化的发达资本主义国家还是正在苦苦探寻工业化实现道路的发展中国家而言，马克思提出的“农业是国民经济的基础”这一命题和判断无疑是一个普遍真理。农业之所以形成国民经济的基础地位是以农业水平的发展和提高为前提的。农业水平的发展以农业生产率提高并最终农产品的丰富和价值提高为表现形式。产品质和量的提高显然是农产品价值提高的物质基础，而形成这个物质基础的又必然是农业劳动的凝结和物化，即农业劳动者体力和智力与劳动的实现条件相结合并发挥作用的过程和结果。农业劳动以及从事农业劳动的农业劳动力在国民经济发展中的重要性可见一斑。农业劳动力与其实现条件相结合的过程是其实现就业的过程，因此，从这个意义上讲，农业不仅是一个部门，一个行业组，更是农村劳动力实现自然就业的一条基本途径。但是，农业固有的特征和不断发展的趋势又会通过各种方式改变和调整农业劳动力与其劳动实现条件的结合比例和结合程度，从而在马克思所讲的农业劳动的必要量之外不断地产生出所谓的“农业剩余劳动力”。如前所述，既然从事农业生产的劳动力如此重要，那么在农业逐渐排斥他们并不断使其转化为农业剩余劳动力的倾向加强的趋势下，为他们寻求另外的就业路径就是十分必要和相当迫切的。试图在狭小的农业领域内寻求这样的路径显然要比在其他产业复杂和困难得多。这不仅是因为农业劳动实现的基本条件——耕地总是呈现出递减趋势，农业劳动力的自然增长甚至快于耕地递减的速度和程度。更主要的是随着农业资本有机构成提高和现代农业的发展，纯粹的农业生产总是对劳动力的需求呈现出绝对

减少的趋势。马克思指出，在工业部门，资本有机构成的提高对劳动力的需求是相对减少的，但这种相对减少往往又可能同劳动力需求数量的绝对增加结合在一起；而在农业部门，随着有机构成提高，对劳动力的需求不仅相对减少，而且表现为绝对减少。只要这部分农业剩余劳动力仍然滞留在农村，无法成为城市产业后备军的一部分，他们就不可能像城市“过剩人口”那样，在总资本增加快于有机构成提高的基础上被更大规模地吸引和吸收。所以，唯有把这部分规模在日益扩大的农业剩余劳动力转移到非农业才是唯一出路。从这个意义上讲，解决农业剩余劳动力问题是现代农业发展的内在要求，因而是极具现实性和挑战性的理论命题。正是这点，促成作者产生对这一问题学习和探索的第二个动机。

从我国实际情况看，由于自然和历史原因，农业领域形成并累积了规模巨大的剩余劳动力。进入 21 世纪，我国已迈入全面建设小康社会和加速推进社会主义现代化的崭新阶段。与此同时，城乡发展、地区发展、经济社会发展的不平衡性也日益突出，经济社会发展处于关键时期，这是新的国情。党的十六届三中全会为此明确提出了坚持以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观，四中全会提出构建和谐社会的战略构想，五中全会进一步提出了建设社会主义新农村的战略部署。这些内容既适应我国经济社会发展变化的特点，也反映了中国特色社会主义的本质要求。这为探寻中国特色的农业剩余劳动力转移就业道路确立了新背景，提出了新要求。实现农业剩余劳动力转移就业，既是我国经济社会和谐发展的基础和推进科学发展观指导下现代化的关键；也是坚持以人为本思想的充分体现，建设社会主义新农村的枢纽所在和全面小康社会建设的重要保证。基于此，如何全面揭示全新的时代背景下我国农业剩余劳动力转移的新特点、新动向并形成系统合理的转移新思路，同样是一个极富现实性和挑战性的实践课题。这是吸引作者产生对本课题思索和深入研究的第三个动机。

正是这三个动机的产生过程蕴涵了作者对农业剩余劳动力转移就业命题选题依据和意义的深入思考。也正是这种思考促使作者努力研究和探索中国特色的农业剩余劳动力转移就业道路，并力图在时代发生变迁的前提下体现农业剩余劳动力转移就业理论的发展性和实践的创新性。

在书名选择上，作者使用了“农业剩余劳动力转移就业问题研究——走中国特色的农业劳动力转移就业道路”。大致有几层含义：第一，在对前辈们研究成果和相关资料的收集、梳理过程中发现，对于农业剩余劳动力出路的研究基本分为两类：一类以农业剩余劳动力转移为研究对象；另一类以农业

剩余劳动力就业为研究对象。前者侧重研究农业剩余劳动力转移的途径，后者则把剩余劳动力放在更宽泛的研究背景下，既研究剩余劳动力的转移途径，也研究剩余劳动力的就业制度、就业环境以及就业政策等。此外，还有一些成果在研究上并没有注意转移和就业的区别，而是作为同一个概念使用。从现有资料看，后者居多。第二，按照作者的理解，转移和就业是相互联系的两个概念。如果剩余劳动力从农业中分流出来却无法在其他产业领域实现就业，则不能将这种行为或结果视同转移。从这点看，就业是包含在转移中的。当然，对就业而言，则不一定非得转移才能就业。所以，对转移的研究必须联系就业来分析。不仅如此，官方在有关转移就业统计指标的口径解释中也对转移和就业做了一定区别性规定。基于此，使用“转移就业”比只使用“转移”更便于对农业剩余劳动力出路问题进行全面考察，也有利于减少实证分析过程中由于指标口径不一致所可能产生的误差。第三，中央关于农村和农业剩余劳动力的相关文件中都使用过“转移就业”一词。如十六届三中全会《决定》中就采用了农村富余劳动力“转移就业”的提法。出现在中央文件中的概念一般都是经过许多专家反复斟酌和深思熟虑的结论，所以，使用“农业剩余劳动力转移就业”作为标题的关键词，比较准确，也有依据。第四，作者比较赞同一些学者的观点，即当土地按家庭人口或劳力数平均分配以后，劳动力就自然和土地捆绑在一起实现了就业。只要在对农业劳动力流动的限制性规定没有解除以前，农业中大量存在的剩余劳力或剩余时间都将以隐蔽形式存在。从表面上看，并不存在农业剩余劳动力现象，所有劳动力都能与土地结合实现自然就业。作为“就业”的反面——“失业”一词似乎对农业劳动力而言不很恰当。而当农业劳动力获得可以充分流动的制度供给时，农业剩余劳力或剩余时间就会以公开形式释放出来。此时，通过土地实现自然就业显然已不能再满足剩余劳动力过度供给的需要，因而必须实施“转移就业”战略。从这点讲，把自然就业和转移就业联系起来可能更有助于说明农业中的剩余劳动力就业问题。第五，我国的农业剩余劳动力转移就业问题，是中国特色社会主义发展道路中出现的问题，要坚定不移地在日益完善和清晰的中国特色社会主义理论体系中讨论、研究和加以解决。中国特色社会主义理论体系包括中国特色社会主义道路，中国特色社会主义道路具体包括中国特色现代农业道路和中国特色城镇化道路等，而中国特色农业剩余劳动力转移就业道路又包含于这两条道路之中，既有实践意义又有重大理论意义。

## 1.2

## 相关论题的文献综述

对农业劳动力或农业剩余劳动力转移问题的理论研究，国外要早于我国。威廉·配第在《政治算术》（1690）中曾揭示了农业劳动力向非农业转移的内在动力在于比较利益的差异。大卫·李嘉图的《政治经济与赋税原理》在某种程度上反映出他关于农业部门存在收益递减规律，工业部门可以吸收农业剩余劳动力的思想。德国社会统计学家恩格尔从需求角度论证了人们食物性消费开支下降导致农业萎缩，农业剩余劳动力由此产生并转移到其他部门的规律。德国历史学派的李斯特则在《政治经济学的国民体系》（1841）中提出：农业时期由于新增就业人口全部投入农业生产，会致使人均耕地不断减少，形成所谓农业发展的“残缺状态”，从而迫使农业劳动力向工业转移。<sup>①</sup>真正系统并深入分析农业剩余劳动力转移问题的是马克思和以刘易斯为代表的西方发展经济学家（关于他们在农业剩余劳动力转移问题上的主要观点，见本书 2.2 节，此处不再赘述）。这些理论都已成为农业剩余劳动力转移研究的经典论述。

我国对农业剩余劳动力转移问题的研究起步较晚。20 世纪 30 年代，当时的经济学家郑庄林先生曾从转移农业剩余劳动力的角度阐述了农村工业化思想。我国较早系统论及农业剩余劳动力转移问题的是我国发展经济学的创始人——张培刚教授。他在《农业国家工业化》（1949）中提出了农业剩余劳动力转移的“推—拉”理论。不仅指出了非农产业对农业剩余劳动力的拉力作用，还强调了农业自身技术进步和组织改进对农业剩余劳动力向非农产业转移的推力作用。所以，他主张工农业协调发展实现农业剩余劳动力转移。新中国建立后，一直到 20 世纪 70 年代末，由于政府在绝大多数时期内基本上采取了限制农业劳动力流动的政策，所以，理论界和实际部门对农业剩余劳动力转移的研究几乎无人涉及。只是进入 80 年代尤其是中后期才逐步展开。<sup>②</sup>迄今为止，我国农业剩余劳动力转移问题的研究基本分为两类，即总体性研究和专题性研究。从作者所掌握的相关资料看，早期对我国农业剩余劳动力转移的研究基本属于总体性研究。这类研究侧重描述农业剩余劳动力转

① 曹阳：《中国农业劳动力转移：宏观经济结构变动》，湖北人民出版社 1999 年版，第 3~4 页。

② 韩俊：《跨世纪难题——中国农业劳动力转移》，山西经济出版社 1994 年版，第 18 页。

移所呈现出的特点，包括转移规模、转移速度以及转移模式等；重点分析农业剩余劳动力转移的具体原因。如陈吉元所著《中国农业劳动力转移》，<sup>①</sup>书中提出了农业劳动力利用与农业劳动力转移的区别。认为农业劳动力向非农业产业流动应称为农业劳动力转移，而农业劳动力在大农业内部的流动则是一个农业劳动力的利用问题而不是转移问题。发展农、林、牧、副、渔生产是为了减轻农业剩余劳动力压力，因此，农业劳动力转移应严格称为农业剩余劳动力转移。他还把农业剩余劳动力区分为行业转移和地区转移两类。在此基础上，描述了农业劳动力的供求关系、转移速度与规模；分析了农业劳动力转移的产业选择、技术选择、地域选择行为；介绍了西方农业劳动力就业理论和国外农业劳动力转移历史；阐述了资金、劳动力素质对转移的影响以及转移带来的经济效应等。可以说，陈吉元的《中国农业劳动力转移》是这一时期对农业剩余劳动力转移进行总体性研究的代表作。此外，韩俊所著《跨世纪难题——中国农业劳动力转移》<sup>②</sup>也是总体性研究的典型代表。文中在重点研究农业劳动力转移与农户兼业化、农业劳动力转移与农村工业化以及农业劳动力转移与农村人口城市化三个问题的基础上，预测了中国农业劳动力转移的前景。在兼业化问题上，他提出兼业化是与农业生产的本质特征相联系的一种经济行为，既可以建立在小规模农业经营基础上，也可以建立在较大规模商品性农业基础上。我国的农户兼业是在小规模土地经营基础上衍生出来的，且与城市化进程脱节，但这是在目前各种因素制约下的一种理性选择。我国的农户兼业只是过渡形式而不是长远的目标模式；在农村工业化问题上，他认为我国的工业化是在城市化以及工业化尚处于成长阶段，农业尚未从传统农业的躯壳中完全蜕变出来时，为解决城市工业化畸形发展所遗留的历史性难题而发展起来的。与发达国家相比，具有早发性。通过发展城乡分工，可以为农村工业开辟更多的参与空间，拓宽农业劳动力转移渠道；关于农村人口城市化问题，他主张发展小城镇是我国农业劳动力转移和农村人口城市化的重要途径。这一时期也出现了一批专题性研究成果。如由中国民主建国会中央委员会研究室所编《跨世纪的工程——农村劳动力的转移和流动》，书中集中了一批学者尤其是实际部门工作者关于我国农业剩余劳动力转移研究的成果和经验总结。孙起孟提出“民工潮”就其主流来说是我国农

① 陈吉元：《中国农业劳动力转移》，人民出版社1993年版。

② 韩俊：《跨世纪难题——中国农业劳动力转移》，山西经济出版社1994年版。

民的又一伟大创举。<sup>①</sup> 万宝瑞进一步指出“民工潮”加快了我国农村工业化和城市化进程。还提出要把农村剩余劳动力转移过程理解为社会配置资源的过程，要使转移和流动逐步由劳动力市场决定成为可能。<sup>②</sup> 毛如柏提出农业剩余劳动力转移除了农业内部消化外，无非是两个方向：一是进入大中城市；二是进入小城镇。但中国特色的乡村城镇化道路是解决我国农业剩余劳动力转移就业的根本出路。<sup>③</sup> 吴敬琏分析了农业剩余劳动力转移与中国现代化的关系，认为农业剩余劳动力转移是现代性的本质。<sup>④</sup> 张小健指出不能以劳动力转移的合理性掩盖农业生产的不稳定性；不能以人口城市化的合理性掩盖小城镇建设的滞后性；不能以流动的合理性掩盖流动时间过于集中的不合理性；也不能把加快转移与合理调整结构、减少盲目转移对立起来。<sup>⑤</sup> 辜胜阻从改造传统农业、推进农村城镇化、推动土地适度规模经营、鼓励非农产业向县城集中、调控农民进城流量速度、推行和实现制度创新以及加快农村劳动力市场体系建设等九个方面全面分析了解决农业剩余劳动力问题的思路和具体对策。<sup>⑥</sup> 曹阳在其所著《中国农业劳动力转移——基于体制变迁的分析》中认为，中国工业化和城市化发展严重偏离和不同步，呈现出鲜明的前后两个阶段。前一阶段以非城市化甚至反城市化为特色，后一阶段则以双规制推进的工业化和城市化为特色。这决定了中国农业剩余劳动力转移在这两个不同时期各自独特的方式和格局，呈现出鲜明的中国特色。<sup>⑦</sup> 李玉江著《农业剩余劳动力转移区域研究》，以山东省为个例，运用区域经济学原理，分析了农业剩余劳动力转移与区域发展之间的关系。提出了吸纳内转型、外推转出型以及推拉复合型三种农业剩余劳动力转移的区域类型。<sup>⑧</sup> 还有一些论著专门介绍国外农业剩余劳动力转移历史和我国不同地区农业剩余劳动力转移实践经验。如王章辉等所编《欧美国家农村劳动力转移与城市化》（1999），王俊祥等编《河北省农业劳动力转移研究》（1997），朱宝树编《上海农村劳动力转移研究》（1996）等。

① 中国民主建国会中央委员会研究室：《跨世纪的工程——农村劳动力的转移和流动》，民主与建设出版社 1994 年版，第 1 页。

② 同上，第 4 页。

③ 同上，第 11 页。

④ 同上，第 43 页。

⑤ 同上，第 93 页。

⑥ 同上，第 51 ~ 70 页。

⑦ 曹阳：《中国农业劳动力转移——基于体制变迁的分析》，华中师范大学出版社 1997 年版，第 1 页。

⑧ 李玉江：《农业剩余劳动力转移区域研究》，山东人民出版社 1991 年版。

21世纪以来,对我国农业剩余劳动力转移的研究仍然是一个热点和难点。在总体性研究方面,蔡昉等著《劳动力流动的政治经济学分析》和刘怀廉著《农村剩余劳动力转移新论》较有代表性。前者侧重理论分析,后者侧重实际分析。刘怀廉在分析我国农村剩余劳动力转移进程、特征和作用的基础上提出农业剩余劳动力转移的三条途径,即实行农业产业化、发展乡镇企业和城镇化。<sup>①</sup>专题性研究方面,在城市化与农业剩余劳动力转移问题上:陆学艺强调开展以发展小城镇为中心的社会主义新农村运动,促使农村富余劳动力向小城镇转移就业。<sup>②</sup>温铁军认为,不能在原有体制下加快城市化,城市化不可能使农民都进城。因此,促进健康的城市化发展与稳定农村,这两个方面都不可偏废。<sup>③</sup>胡培兆认为,如果从转移农村人口角度讲,城镇化就是使更多的农民转化为城镇的非农就业者和居住者。有两条道路:第一条是农民在已有城镇就业然后迁移到城镇定居,第二条是一些有条件的乡村发展为城镇,农民就地转业定居。城镇化是一种产业行为而不是政府行为。<sup>④</sup>许经勇认为,城市化、市场化和工业化是推进现代化不可缺少的原动力,也是推动农业剩余劳动力转移不可缺少的原动力。<sup>⑤</sup>严正提出,中国农业剩余劳动力转移应转向城市群、城市带和都市带。其中,作为经济中心的大、中城市发展,应摆在城市化的首要位置上。<sup>⑥</sup>在农民工与农业剩余劳动力转移问题上:陆学艺认为,农民工是世界工业化历史上的一个新概念,是中国在特殊时期的特殊群体。农民工已经成为我国工人阶级的重要组成部分,甚至在一定意义上可以说是我国新时期工人阶级的杰出代表。但农民工制度是经济体制转轨过程中产生的制度性安排,对完善社会主义市场经济十分不利,因此解决农民工问题必须从根本上治理。<sup>⑦</sup>何伟认为农民工是个大战略,具有战略意义,要对农民工进行战略部署。<sup>⑧</sup>林凌从城市化的角度提出,农民工形成的民工潮具有自发性、革命性和建设性。因此,在全面建设小康社会中,逐步解决民工潮和

① 刘怀廉:《农村剩余劳动力转移新论》,中国经济出版社2004年版。

② 陆学艺:《农村发展新阶段的新形势和新任务——关于开展以发展小城镇为中心的建设社会主义新农村运动的建议》,载于《中国农村经济》,2000年第6期,第11页。

③ 温铁军:《农民不可能都进城》,载于《绿叶》,2004年第3期,第34页。

④ 胡培兆:《城镇化建设之路也是现代化之路》,载于《宏观经济研究》,2003年第2期,第28~29页。

⑤ 许经勇:《论农业剩余劳动力转移》,载于《经济管理》,2002年第4期,第5~6页。

⑥ 严正:《小城镇还是大城市——论中国城市化战略的选择》,载于楼培敏主编:《中国城市化:农民、土地与城市发展》。

⑦ 陆学艺:《农民工问题要从根本上治理》,载于《新华文摘》,2003年第12期。

⑧ 何伟:《农民工:大战略》,载于《中国经济时报》,2006年1月26日。