

农业全球化与甘肃农业发展

王 蒂 闫述乾 主编

甘肃科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业全球化与甘肃农业发展/王蒂 主编. —兰州:

甘肃科学技术出版社, 2004

ISBN 7-5424- -

I. 农... II. 王... III. 农业全球—甘肃农业 IV. S512.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 号

主 编 王蒂 闫述乾

副主编 窦学诚 吕剑平

出版 甘肃科学技术出版社(兰州市南滨河东路 520 号)
发行 甘肃科学技术出版社发行(兰州市南滨河东路 520 号)
印刷 兰州奥林印刷有限责任公司(兰州市红山根西路 180 号)
开本 889mm×1194mm 1 / 16
印张 17.25
字数 440 000
版次 2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
印数 1~1000
定价 40.00 元

前 言

一

农业既是人类第一项物质产业，又是有史以来、特别是工业革命以来转型变化极为剧烈的一项多功能“恒久产业”。它因为以下五个方面的原因而备受人类社会的特别关注：

首先，农业是一项人类赖以维生的“食物产业”。例如在农业文明历史悠久的我国，早就有“民以食为天”的经典概括。现在人们把这一概念转换为关联广阔的“食物安全”或“农业安全”，通常可以区分为“食物生产安全”、“食物市场安全”和“食物储备安全”等基本层次。

其次，农业又是一项对陆地与近海景观生态影响最为广泛、深刻的“生态环境产业”，从而使人们不得不把农业发展与人类生态环境状况的广域改变联系起来。比如种植业在很大程度上将多年生自然植被改造成为季节性的农业植被，区域生态景观也为之彻底改变。由于这种生态景观的改变，导致一系列生态系统结构变迁：包括生物多样性减少；地面蒸发加强；地表径流减少；农业灾害大幅增加等等。另外，随着农业化学调控措施加强，农业生产伴生的环境污染风险加大，人类面临的食物安全风险随之增大。

第三，与其他产业不同，农业还是一项产业经济关联广泛、产业链复杂庞大的“常青”产业。它在“产前”需要得到农业科技研发与人力资源投资、农业生产资料产业和农业环境改良建设事业的坚强支持和发展导引；在“产中”，它要得到农业市场信息与农业环境信息的决策支持，得到农业金融与生产资料供给的商业服务支持；在“产后”，它还要得到农产品流通贸易和加工增值产业的鼎力支持。在所有这些环节，政府的宏观调控也是一个不可或缺的决定性因素。

第四，农业是一项“农民的产业”。在农业文明时代，农业通常是占人口大多数的“农民”的最重要产业；进入工业革命以来，工业化和城市化吸收了越来越多的农民，使他们转向非农产业生活方式。但是即使是发达国家，相对或绝对数量较低的农民仍然在社会经济与政治生活中发挥着十分重要的作用，他们的产业发展状况仍然是整个社会不能忽视的重要课题。因此，对于大多数发展中国家，不但要有效地将部分农民转移到非农产业领域，促进工业化、城市化的快速发展，更要注意依靠农民、鼓励农民保障和强化农业发展。无数历史经验教训告诉我们：忽视农民利益与农业发展的关联，国家的发展和社会的进步是要付出巨大代价的。

最后，也是人类进入 21 世纪以来最为重要的一个变化：通过 WTO 的“农业协定”，各国农业正分别由古典的“经验型农业”（主要是发展中国家农业）或现代的“标准化农业”（主

要是发达国家农业)向“可持续的全球化农业”转变。这一转变既是世界农业走向一体化发展的全新阶段,又是对所有各方竞争地位前景极不明朗的系统挑战:一方面,发达国家农业生产“过剩”,不但成为国家沉重的财政负担,同时也造成日趋尖锐的环境风险,这种压力在当今世界和平发展的形势下,已经和即将成为诱致其削减农业生产补贴、强化农业环境安全、促进农业贸易自由化的理性战略选择;另一方面,发展中国家则面临着农业生产结构调整挑战,农业要素市场化配置调整挑战,农业与食物安全保障挑战,国内市场国际化竞争挑战,农产品出口的低效率与非关税壁垒挑战,特别是广大农民的生存与就业保障的挑战。所有这些问题都在“全球化”进程中日益突显出来,并且上升为各国农业“可持续发展”的国家战略挑战。

二

正是基于对上述农业全球化发展趋势的积极认识,我国政府通过艰苦谈判,最终达成“中美农产品贸易协议”,为“入世”扫清了障碍。以此为契机,通过俗称为“经济联合国”的WTO框架又将我国经济推向了“全球化开放发展”的国际轨道,实现了包括农业贸易在内的经济交往规则的“国际接轨”。体制的转变固然不可或缺,然而,这并不等于我国农业的可持续全球化发展难题将会自然而然地得到合意解决。恰恰相反,日益加剧的农业产业国际竞争,将给我国农业提出日益严峻的生存挑战与升级压力;农业生产专业化、区域化、特色化发展压力;农产品进口与农业资源引进的生态风险压力;农民转业与生存保障压力;农业资源转移与农业稳定发展压力等等。

加入WTO,对我国经济整体特别是初级加工业的全球化开放发展形成了一个极其重要的助推机制,利用这一机制,可以大大方便出口加工业的稳定和规范发展,促进产业经济稳定快速完成转型升级。与此同时,开放农产品国际贸易,扩大国际优质优势农产品的进口,对我国消费者也是一个有意义的福利增益。但是,这一过程引发的国内市场国际化转变,将给农业结构调整带来巨大的促动,同时,也会给原本处于社会经济劣势地位的广大农民造成稳定增加收入的阶段性困难。近年来,供大于求的农产品市场已经严重限制了许多农民收入的稳定增长,面对进口农产品的强势竞争,粮食主产区农民和其他地区以种植业为生的农民来自农业的收入状况将会受到更大的影响。从这个角度看,不仅发达国家极力扩大农产品出口市场的努力来源于农业的政府促动,我国农业顺利发展转型也是一个关系“三农”的重大政府促动,任何漠视我国微型农户农业经济(即使与多数发展中国家农业相比,中国农业也可以毫不夸张地看做是“袖珍型农户经济”)面对国际农业跨国公司的竞争劣势问题,或者甚至认为关系到人类1/4成员的中国农业历史性转型发展可以完全由“市场决定”,都是不全面、不现实的态度和做法。而应该政府、企业(包括其他的农业研发与服务机构)与农民相互合作,共同努力探索适应全球化竞争的农业多样化转型提高与发展之路,不断减轻转型过程中产生的负面波动与冲击,更加积极挖掘和创新中国农业产业参与全球化竞争的产业优势。之所以必须如此,不仅基于改革开放以来我国农业艰难曲折发展的经验教训,更重要的是“中国特色的社会主义市场经济”绝不

意味着包括政府在内的各级各类农业经济主体要么在市场经济中“相互对立”、要么各自为政“自由放任”。恰恰相反，这些问题不但是需要我们长期认真跟踪研究的全球化探索课题，同时也是需要高度责任心与创造性的全球化发展课题。

三

如果说我国农业作为一个整体，在其面对全球化竞争时还有较大的空间与市场“回旋余地”，那么对于地处内陆腹地的甘肃省，情况就大不相同了。甘肃农业有许多传统优势，但这些优势是在过去计划经济体制下形成的，在如今的市场经济体制下表现出了种种的不适应。与此同时，还受许多其他因素的制约，共同成为甘肃农业适应全球化转型发展中的重大挑战：

其一、以干旱少雨、地形破碎为突出特征的农业区域生态环境限制农业初级生产力的长足发展。甘肃河西地区由于典型内陆干旱气候背景，平坦广袤的祁连山前冲积、湖积平地，因严重缺乏水源，千百年来只能勉强维持一条“串珠状”断续相继的绿洲斑块，绿洲农业很难有大规模的空间扩张，再加上工业化与城市化发展的水源需求，除了竭力维持高度节水的优先规模绿洲农业，别无他途。甘肃河东地区不但受寒、旱环境制约，地形破碎也是农业长足发展的重大制约因素，沟坡梁峁，极大地限制了农业劳动生产率的提高空间，广大农民不得不在方寸土地上讨生活、求增产。

其二、农业“自给”目标成为左右甘肃农业长期发展的制约性前提。甘肃在古典农业与计划经济时代，追求以粮食为主的基本农产品供给区域内自求平衡目标的实现，往往具有“不容置疑”的强制性特征。进入市场经济时代，这种政策安排惯性仍具有强大约束力，特别是由于河东地区农村不但存在“食物生产安全”问题，同时还因为农村非农产业欠发展，决定了“食物市场安全”的制约。由于这一难题的存在，再加上对河西绿洲农业优势的片面理解，使甘肃农业长期以来一直强调两大政策关联：一是“以西济东”约束河西绿洲农业的市场化发展；二是强调“农业水利”建设，弱化对稀缺水资源的高度有效利用。现在看来，这一政策关联虽然在孤立看待和发展甘肃农业的背景下似无大错，但直面国内市场一体化、尤其是面对国内市场国际化的严峻挑战，如果“按照市场竞争优势合理配置农业资源”的机制要求，则未必经得起市场竞争的考验。

其三、长期局限于农业初级生产的产业化结构状况制约了农业产业整体实力的提升。农业是人类非常独特的一个产业，它既古老，又不断通过扩大产业联系和延伸产业链，使其产业结构体系发展壮大。在这方面，常常容易形成三个错误的认识：一是局限于落后的传统农业经验，误以为农业产业仅仅就是农业原料的初级生产，根本忽略或轻视农业产业体系的不断扩充与发展，从而使农业的根基总是不可避免地受到片面认识的局限；二是仅仅看到农业资源（尤其是农业劳动力）不断从农业领域转移到其他领域的表象，误以为农业只能是一个“衰退中”的夕阳产业。其实，不仅由于农业关系人类食物安全，而且因为农业与非农产业资金流关系的历史性转变，使其成为一个需要得到工业化成就强力支持、并与环境安全密切相关，因而极为重要

的“可持续发展产业”；三是与前一个误解相关联，不少人以为农业生产只能是一个低投入、低产出的简单劳动密集产业，随着工业化的发展，只需要依靠那些“剩余”在农村的老、弱、妇、幼劳动力就可以维持农业产业的正常运转。这是一个更本质的错误与偏见，不但发达国家农业的工业化改造否定了这一谬见，而且以舒尔茨等人为代表的“人力资本论”者更直接从农业发展实践证实了农业人力资本状况对农业发展的突出贡献。以改革开放以来我国农业与甘肃农业发展实践经验评判，20世纪80年代常规农业技术的系统综合应用，特别是90年代以来体现在设施农业中的“环境革命”实践，更清楚地表明了农业产业化发展，并不必然使其保持低投入、低产出的简单劳动密集产业形态，而是完全相反：农业产业的高级化发展必定使其成为一个联系广泛、结构复杂的资本密集、技术密集以及劳动密集的产业体系。

四

正是基于对农业产业全球化竞争与发展的未来趋势，特别是推动这一进程稳定发展的特殊复杂性、艰巨性与长期性的基本判断，我们提出了“农业全球化与甘肃农业发展”研究课题，在省教育厅的支持下，对这一具有重大现实意义的课题展开了初步研究，希望能对甘肃农业适应全球化竞争与发展提供一幅轮廓基本清晰的认识图景，并在某些方面力争有所突破，为有助于同行和相关学术研究人员深入推进这项研究提供一个可资借鉴与批评的区域性范本，为农业管理部门提供有一定理论根据的决策参考，促进甘肃农业的更快发展。

通过课题研究，我们将其中有关的初步成果编辑整理为本书。全书内容共十二章。基础部分主要研究和讨论了“农业全球化发展”、“农业全球化发展的国际规范”、“中国农业全球化发展分析”、“甘肃农业适应全球化发展分析”、“农业全球化发展与增加农民收入”等内容；战略部分则主要提出了甘肃农业适应全球化发展的“制度创新战略”、“科技兴农战略”、“结构调整与优化战略”、“产业化经营战略”、“城市化战略”、“市场创新与发展战略”以及“可持续发展战略”等。

毋庸讳言，鉴于作者学识与经验的局限，虽然开启了一个具有重大、长远理论与实践价值的课题进行研究，但难免存在种种不足与疏漏，个别论点与论据甚至还有进一步推敲和商榷之处，但为了促进甘肃农业适应全球化竞争发展的宏远事业，恳请社会各界不吝提出宝贵意见和建议，以便我们在今后的工作中加以改进和完善。

作者

2003年12月

序

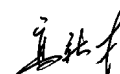
自 20 世纪 90 年代以来，经济全球化浪潮汹涌澎湃。跨过 WTO 的界标，我们已经真切而深刻地感受到了扑面而来的异域海风和惊心动魄的时代涛声。以全球化的视野审视中国农业发展的现状和透析其间的矛盾与问题，在理论上廓清区域农业发展的脉络，构建区域农业发展的战略体系，就具有了相当重要的意义。

中国的农业发展正面临着全球化与现代化的双重压力与挑战。一方面，经济全球化潮流势不可挡，农业的资源配置、要素流动、贸易条件、市场规则的诸种制度与技术壁垒正在被全球化所强力涤荡和摧毁。新的技术突破、资本集约化生产方式导致了全球范围内“相对优势”的此消彼长和比较利益的重新更迭，诚如弗里德曼所言“重要性的相对增长带来的压力限制和机会，这是发展中国家必须面对的事实”。另一方面，相对于发达完善的市场经济，我国的农业市场化和现代化进程远没有完成。特别是在经济体制和增长方式全面转型的时代，加速农村富余劳动力的有效转移，推进农业技术创新的步伐和提高农业生产率，加快农业产业结构调整 and 合理安排农业的投入，不断推进城市化的历史进程，实现从传统二元经济社会向现代一元经济的嬗变，是今后我国农业发展理论和实践领域紧迫而艰巨的时代课题。中国农业在没有完成自身现代化使命的前提下如何积极应对全球市场的冲击和主动参与竞争，如何构筑应对挑战的农业发展理论体系，甘肃农业大学校长、博士生导师王蒂教授等同志所著的《农业全球化与甘肃农业发展》对此做了有益的探索与大胆的尝试，他们通过中国农业全球化的国际比较与借鉴，对现阶段中国农业所面临的诸种境遇的认识与剖析，显然具有世界性的全局眼光和前瞻性的理论高度。

拈取一朵浪花而知大海之深广。甘肃这个中国西部褊狭的省份，因其独特的地理区位和落后的经济现实，因其繁盛的历史文化与日益边缘化的巨大反差，因其农业的特殊地位和所遭遇的先天不足，其浓缩涵容了传统农业、现代农业和开放农业同时并存的过渡性特征，因而成为探索中国农业发展全球化路径的典型范例。对甘肃农业问题的理论阐释，更是作者出于对甘肃这块热土的深切挚爱和对甘肃农业迈向现代化的无限深情。着力解决甘肃农业、农村和农民问题，不断提高甘肃人民尤其是占总人口较大比重农民的生存质量和生活水平，必然要求农业发展理论逻辑地回归“民本”主题。这使该书直接与当下迫切解决“三农”问题的政策导向相

呼应，将甘肃农业置于全球和全国农业发展这一背景下，系统地对甘肃农业应对 WTO 规则，抢抓机遇、深化改革、加快创新、提高综合竞争力进行了深入的思考和分析，因此，也就具有了直接的实践指导价值。

对农业产业的研究是经济理论界一个古老而又新鲜的永恒课题。该书内涵丰富、信息量大、立足实际、注重创新、可读性强，期望这部著作对我国和甘肃农业的全球化发展的理论探索能够激起学界的广泛关注，能够为解决区域农业实践提供一些有价值的思路 and 对策。



2004年3月23日于兰州大学

目 录

第一章 农业全球化发展	(1)
第一节 农业全球化进程	(1)
第二节 农业全球化发展的国际差异与共同趋向	(6)
第三节 农业全球化与粮食安全	(12)
第二章 农业全球化发展的国际规范	(19)
第一节 WTO 农业协议的产生	(19)
第二节 WTO 农业协议的内容	(21)
第三节 WTO 农业协议对我国农业全球化发展的影响	(26)
第四节 WTO 农业协议对甘肃农业适应全球化发展的影响	(29)
第三章 中国农业全球化发展分析	(35)
第一节 中国农业全球化发展的国际比较	(35)
第二节 中国农业全球化发展存在的障碍	(41)
第三节 中国农业全球化发展前景展望	(44)
第四章 甘肃农业适应全球化发展分析	(49)
第一节 甘肃农业发展阶段回顾	(49)
第二节 甘肃农业发展优势分析	(52)
第三节 甘肃农业适应全球化发展的增长潜力分析	(55)
第四节 甘肃农业适应全球化发展的基本战略选择	(59)
第五章 农业全球化发展与增加农民收入	(63)
第一节 农业经济地位的变迁与农民收入	(63)
第二节 中国农业发展与农民收入的变化	(70)
第三节 甘肃农业发展与增加农民收入	(85)
第六章 农业制度创新战略	(95)
第一节 制度创新与我国农业全球化发展	(95)
第二节 甘肃农业适应全球化发展的制度创新	(98)
第七章 科技兴农战略	(107)
第一节 全球农业科技发展趋势	(107)
第二节 中国农业科技发展的重点和方向	(109)
第三节 农业全球化趋势下甘肃农业科技发展对策	(112)

第八章 农业结构调整与优化战略	(123)
第一节 农业全球化与各国农业结构调整	(123)
第二节 中国农业产业结构调整进程与趋向	(130)
第三节 甘肃农业生产结构调整分析	(136)
第四节 甘肃农业结构调整与优化途径	(141)
第九章 农业产业化经营战略	(145)
第一节 农业产业化经营的国际经验与启示	(145)
第二节 中国农业产业化经营的产生与发展	(149)
第三节 甘肃农业产业化经营总体评价与优势分析	(151)
第四节 甘肃农业产业化经营发展战略	(154)
第十章 城市化发展战略	(159)
第一节 世界各国城市化发展的一般规律	(159)
第二节 中国的城市化模式与路径选择	(163)
第三节 甘肃农业适应全球化发展的城市化战略选择	(171)
第十一章 农业市场创新与发展战略	(181)
第一节 全球农业市场化改革与创新	(181)
第二节 中国农业市场化变革与发展	(182)
第三节 甘肃农业市场化创新与发展	(187)
第四节 加快甘肃农产品国际市场竞争力的培育	(191)
第十二章 农业可持续发展战略	(195)
第一节 新形势下的人类发展与环境危机	(195)
第二节 国外实施农业可持续发展的特点和经验	(198)
第三节 中国农业可持续发展之路	(204)
第四节 甘肃农业适应全球化的可持续发展	(209)
附录一：WTO 农业协议	(227)
附录二：全国农业与农村经济发展第十个五年计划	(238)
附录三：甘肃省农业与农村经济发展第十个五年计划	(252)
附录四：国内外(部分)主要农业信息网站	(261)
后记	(266)

第一章 农业全球化发展

农业全球化发展不仅是各国农业比较优势发展与释放的内在需要，也是经济全球化从外部反作用于各国农业的必然结果。很显然，农业全球化发展对农业与经济一般发展条件及发展程度不同的国家具有各不相同的意义。对于农业和国民经济普遍发达的国家而言，它可以借助经济全球化优势推动农业全球化发展，从而将其农业产业的国际比较优势以更加有利的形式释放出来；对于发展中国家或者农业产业缺乏国际竞争优势的国家而言，农业全球化将主要表现为对国际优势农产品开放国内市场，这既可能冲击国内农业市场，也可能带来某些国际发展机遇。正是因为这种双向的不确定性增加了发展中国家农业适应全球化发展并从中获益的难度。但是，在经济全球化背景下，世界上任何国家的市场农业都必须在农业全球化这一总趋势下存在和发展。中国是一个经济欠发达的“三农”大国，如果说非农产业全球化更有利于我们从中获益，那么农业全球化将使我国农业基础的更新与提高，且保持必要程度的农业安全面临更大的压力和挑战。

第一节 农业全球化进程

一、经济全球化与农业全球化

20世纪90年代以来，以现代信息技术革命为特征的经济全球化浪潮，使世界上绝大多数国家和地区的经济超出国界而相互依赖、相互渗透、相互融合成了一个有机的整体。经济增长要素特别是资本要素、知识要素、技术要素乃至人力要素在统一市场法则的驱动下，在全球范围内自由流动和优化配置，寻求最佳的配置效益。在这一背景下，农业作为三大产业之一，也不可避免地卷入了全球化浪潮之中。农业资源比较优势明显或农产品剩余较大的国家力图在全球获得更大的市场和竞争优势，谋取更大的比较利益；而资源约束和食品短缺型国家，则希望在交易成本最低的前提下，通过全球市场配置来最大限度地满足需求、丰富供给、消除负面影响。正是这种双重利益的不断推动，极大地促进了各国农产品在世界范围内互通有无，使不同国家间的农产品价格也在不断的交换与日趋激烈的竞争中变得更加接近，有力地推动了全球农产品市场一体化体系的形成。而随着经济全球化的飞速发展，世界新的农业科技革命日新月异，尤其是现代生物技术、空间支持技术、农业环境技术与农业工程技术在农业领域中的广泛运用，

使农业成为了一个涉及范围更广、环境影响更大、投入需求更高、开发潜力与挑战更大的产业。世界各国纷纷在新物种创造、新快繁技术应用、新农业工厂构建、新人造食品和饲料生产等方面展开广泛的合作交流与竞争。特别是跨国公司的纷纷加盟，通过其遍布世界各地的工厂网络或通过与第三方的国际契约展开的全球性生产和大规模系统化投资，更加速了农业全球化的进程。因此，经济全球化不仅促进了农业全球化的形成，也极大地推动了农业全球化的发展。

二、农业全球化的内涵与特征

要给农业全球化下一个精确的定义还是非常困难的，但是我们完全可以这样来认识农业全球化。农业全球化就是世界各国农业产业关系发展日益跃出国家疆界，在国际市场范围内通过比较优势竞争，形成一种涉及世界范围的要素与机会的重新组合，为世界农业深化发展提供新空间、新机遇及新动力，促使世界农业进入与经济全球化相适应的新境界。

而农业全球化作为经济全球化的一个重要组成部分，既是全球经济一体化的一个重要方面，又是世界农业结构调整与发展的一个崭新阶段，也是世界现代农业发展的必然趋势。在其发展过程中主要体现为国际交流日益频繁，技术合作日益加深，全球化投资大规模增加，农产品国际贸易日益扩大，世界农业多边管理框架基本形成等特点。

（一）农业全球化是世界农业需求与供给多样性的相互结合，是农业资源全球性流动和优化配置的结果

众所周知，农业是人类经济活动的基本部门之一，它为人类提供食品、饮品、皮毛、纤维、建材、燃料等一系列必需品或可替代产品。人类对农产品的需求品种、数量和质量随收入水平及消费偏好的细分而不断发生变化，呈现出鲜明的动态多样性特征。如食品消费，通常由植物性食品为主的结构向动物性食品为主的结构发展转变，由高热量食品向低热量、富营养方向转变；在产品来源上，由本地产品向外来产品扩展，由传统农产品向新型农产品扩展；在遗传资源上，由天然基因资源向人工组合甚至人工创造基因类型扩展等等。总之，人类对农产品的动态多样化需求，为农业生产的多样化和全球化发展创造了市场需求的前提条件。

再从农产品供给来看，农业生产植根于农业生态系统，本质上是一个以开发利用农业环境与生物资源为前提的物质与能量生产部门。首先从农业环境条件来看，适合农业生产的地球表面空间，主要是光热水土适宜的中低纬度陆地区间，附之以少数陆地沿海地域区间。就陆地区间而言，由于日地关系差异造成了显著的热量分布差异，其中可用于农业的区域主要是温带，其次是热带，寒带则由于热量条件太差，一般不适合农业利用。除热量条件，还有大气降水与地表径流的显著差别，从而可以区分出湿润、半湿润、半干旱乃至干旱等水分条件类型。在这些水分条件类型中，气候干旱类型除非有良好的外来水源支持发展绿洲农业，否则不宜勉强发展农业。总的说来，在世界陆地上，由于光热水土环境条件匹配差异，大约只有 2/3 的陆地面积具有一定的生物生产力，其中可用于种植业的土地只占陆地面积的 1/10 左右。在这些农业可以利用的土地空间，形成了多样化的农业环境组合条件，从而可以支持多样化的农业生产类型。另外，随着农业环境人工控制技术进步，设施农业环境与工厂化生产环境正在迅速取代纯天然的农业环境，从而局部改变农业生产环境“靠天吃饭”的传统局面。其次从生物资源来看，由于自然进化及人工改良的作用，农业生物也有极其丰富的多样性特征。各种各样的动物、植物

与微生物被广泛引入农业生产领域，为人类提供多样化农产品，甚至专门发挥生态环境保护与建设功能。除此之外，农产品加工业的高度发展，也为消费者提供了方便、优化调配或者改性转变的新型农产品形式或类型等。所有这些方面，就共同决定了农业生产与农产品供给的多样性潜力与特征。

而农产品需求的多样化和供给的多样性则共同构成了国际分工与交换——互通有无的基础。这一基础在市场法则的强力驱动下，世界各国按照比较优势原则展开竞争以获取比较利益，促进了农业资源跨国界的全球性流动和优化配置，驱使全球范围的生产体系与市场网络不断扩大加深，从而使世界各个国家农业生产和资源配置按照国际分工比较优势原则向专业化生产和区域化布局发展。

（二）农业全球化是世界农业发展要素与机会的相互结合，是全球农产品市场一体化体系加快发展的结果

农业生产作为一种基本经济活动，首先遵循技术经济规律约束，它总是要投入成组的生产要素，如土地、资金、劳动力、技术以及必要的时间等。这些要素在不同的生产项目中各不相同，在不同生产阶段也有许多差异：其中有些要素可以移动，一些要素则保持固定，无法移动其空间位置；有些要素可以部分地被别的要素替代，一些要素则不可能被别的要素替代；有些要素天然具备，人类可以在一定的产权配置结构中免费使用，一些要素则需要从交易市场购入，例如从外地或外国农业系统购进他人研究成功的农业生物新种质、农业生产新技术，或者新型高效农业生产资料等。此外，农业生产创造的各种可使用产品还有不同的分配去向，其中在世界许多小规模农业地区，农产品的一部分甚至大部分不是进入市场交易，而是生产者（农民）直接消费，在外向型规模化农业体系中生产单位所产的农产品则大部分或全部进入市场交易。凡此种种，决定了农业生产必然日益同市场交易联系起来，在一定的市场可达范围内实现生产与交易领域的要素和机会按比较优势相互结合。一般而言，这种结合先是从地方市场开始，然后扩展到全国市场、国际区域市场，并在农业全球化背景下逐步扩展到全球市场。历史地看，农业发展要素与机会结合的市场范围不断扩大，农业生产水平也会随之不断提高。当然，这一过程充满激烈竞争和市场选择，因而也必然存在多种形式的优胜劣汰。正是这种竞争导致世界各国的农产品市场变得更加相互依存，与国际农产品贸易联系更加紧密，农产品市场一体化程度越来越高。特别是电子商务、连锁经营等现代营销技术和手段的发展，更加有力地促进了全球农产品市场一体化体系的形成，为农业全球化发展提供了广阔的基础平台。

（三）农业全球化是各国农业自给安全与开放发展的相互结合，是国际农业经济技术合作与交流日益加强的结果

世界农业经过 20 多个世纪的深化发展，现在已经成为一个复杂的市场化、全球化、现代化产业体系，其中不但产品构成极为复杂，而且随着消费偏好拓展与农业产业技术进步还在不断地更新变化。农业全球化开放发展可能给各国农业带来巨大的比较效益重组优势，可以获得节约成本、满足和丰富供给的双重收益，因而世界各国农业日益相互交融、相互开放，并不断扩大国际分工。但是，由于种种原因，如不可预测的国际政治经济关系的变化，农业环境不可控制的恶化等各种影响农产品稳定供给的外部风险，就始终存在着如何合理确定各国农业自给安

全和开放发展结合程度与方式的复杂选择问题。农业全球化带来的安全风险，不单单是对外来农产品的战略依赖性增加，还有一个重要的风险来源就是伴随农产品大规模国际转移而来的危险病虫害传播，以及优势农业生物基因对某些劣势基因资源的竞争性淘汰。前者容易使本地农业生物遭受外来传染危害，降低农业生产力，后者可能引起对未来农业发展有益的优良、特异基因资源的丧失，从而破坏未来农业发展潜力。因此，世界各国为防范和化解农业全球化所带来的各种风险，积极开展在农业科技研发和应用等方面的合作与交流，促进了农业全球化的持续发展。其中包括建立全球性的农业生物资源基因库、建立国际性农业新技术开发研究机构，以及共享种种重要的农业发展信息等全球化发展支持机制。

（四）农业全球化是世界农产品贸易自由化与国别保护的相互结合，是在世界农业多边管理体制和管理规则约束下规范运行的结果

尽管人类已从农业社会步入工业社会和信息社会，但在人们的心目中农业仍被视为“立国之根本”。世界各国政府几乎无一例外都会因需要稳定并增加农民收入、确保食品安全、改善国际收支平衡、支持其他经济产业发展等理由对本国的农业生产与贸易活动进行干预和保护。由于许多国家特别是某些发达国家的农业干预政策严重背离了国际比较优势这一国际贸易的基石，干扰和破坏了世界农产品贸易的正常进行，致使农产品贸易战频繁发生。国际农产品贸易就在这种既希望在自由化贸易中占据优势地位，获取更大比较利益，又不愿意在贸易中使本国的农业受到损害的保护与反保护的两难局面中进行艰难的选择。考虑到农产品国际贸易秩序的无序和混乱局面，1993年，关贸总协定缔约方经过八次长期艰苦的谈判，终于达成了多边贸易体系历史上第一个全面的农产品协议《乌拉圭回合农业协议》，即世贸组织农业协议。协议对农产品贸易的关税减让、非关税措施关税化、国内支持与出口补贴减让承诺等做出了明确的规定，建立了一套新的世界贸易规则，为农业全球化的发展奠定了较为统一的、规范的制度基础，有力地保证了农业全球化稳定和健康地向前发展。

三、农业全球化进程

农业全球化是世界现代农业发展的必然选择，其进程随着世界政治经济形势的不断变化，以及受农业生产力水平和农业市场化发育程度的不断提高等诸多因素的影响，呈现出阶段性发展、交叉推进的总体特征。大体来说有以下几个发展阶段：

（一）地方自给阶段

世界各国农民基本上采用以户为单位的私营生产模式，或者其他的适应简单再生产状况的经营模式。在这一阶段，一方面由于生产技术的落后，导致产量不高，加之农业政策的限制、市场信息的缺乏及市场的不活跃、交通运输的不发达，使农业只能处于高度依赖自然的状态；另一方面，与这种农业生产力水平相适应，同时也会形成与之相适应的经济体系、政策体系等社会条件，约束农业围绕这种生产力状态有限度地发展变动。凡此种种，决定了农业生产只能处于一种满足地方自给的阶段，或者说，这一阶段的农业只能是一种地方性的基础产业。

（二）国内市场统一化阶段

这一阶段出现的根本原因是社会生产力的提高，为农业生产单位造就了较多的剩余农产品。具体来说，随着工业革命的出现和扩展，世界各国大力推进农业工业化进程，极大地加快了自

给自足农业体系的瓦解,从而建立起了新的以国内统一市场为主要交易范畴的市场化农业体系。主要原因是国家经济的迅速发展,打破了高度依赖自然环境的小农经济,带动了市场化农业经济的发展,加速了农业生产要素在国内市场范围的流动,农产品的贸易逐步由封闭的地方自给自足走向开放的国内市场合理配置,加上较发达的交通运输和富于进取性的农业政策又提供了有利的发展条件,促进了国内统一农业市场体系的形成。当然,这一进程在规模大小不同的国家表现并不相同。对于那些空间规模很小的国家,农业生产力的提升很容易使其国内统一市场范畴扩大,从而更早进入区域国际市场领域。

(三) 国际区域市场一体化阶段

二战以后,随着国际政治经济新秩序(两大集团)的形成,世界各国为了更好地保护和发展自己,纷纷组建或加盟各类区域政治经济一体化组织,如欧共体、东盟、南方共同市场等等。世界农业也以此为构架呈现出区域一体化发展趋势,过去那种仅仅存在于地缘相邻或政治经济制度选择一致国家间的单一的双边农业生产与贸易合作格局被逐步打破,跨国农业公司的外向型拓展更促进了农业区域一体化进程。为了促进区域农业共同发展,维护各成员国利益,一体化组织基本上都采取了共同或相似的政策选择:建立农业共同市场组织,设立共同农业基金;对成员国的农产品实行统一的价格管理或价格支持,以促进农产品在区域内自由流通;在对外贸易中,通过共同的关税和出口补贴等手段限制进口、扩大出口等一系列共同农业政策措施。这些区域性政策措施的实施,无疑大大加快了区域内农业资源的自由流动和优化配置。但是,这种对内开放搞活、对外封闭保护的区域农业政策,在促进区域农业发展的同时,又因区域间农产品贸易的高关税和非关税壁垒而在一定程度上阻碍了农业全球化的进程。

(四) 全球市场一体化阶段

冷战结束后,随着世界各国在农业领域的相互联系和依赖程度加深,区域一体化组织内部改革不断深化和区域间农产品生产与贸易合作领域不断拓展,区域一体化进程明显地向着新的广度和深度发展。最具时代意义的就是WTO(世界贸易组织)取代GATT(关税及贸易总协定)成为名副其实的“贸易联合国”。世界农产品贸易体系从此连成一体,各国农业无论从农产品的输入与输出、农业技术的交流,还是从农业政策等方面都逐步向相互协调一致的方向和状态发展,农业产业的全球一体化阶段开始全面启动(区域一体化并未消失,依然共存)。探究其成因主要为:一是工业化技术进步与知识经济极大地推动了世界经济一体化,世界变成了一个“地球村”,为专业化、区域化发展的农业产业提供了全球化发展的机会与可能;二是世界市场经济发展和市场体系的发达,加速了生产要素的全球化配置与流动,促使农产品贸易体系形成了一个全球化的整体;三是现代交通、通信领域科学技术的突破,降低了国际农业自由贸易成本,提高了交易和资源配置效率,促进了全球农业的交流、合作与融合;四是农业国际组织的全方位推动,跨国农业企业的市场拓展,巩固和加速了农业全球一体化发展的进程。

以中国为例,大体可以看出这样一种阶段化发展的趋势。在改革开放前的漫长年代,虽然也有自隋唐以来早就普遍的“南粮北调”现实,但是农业生产力的总体不发达,再加上“重农抑商”社会传统的严格限制,阻碍了农业产业的市场化发育,从而使其长期局限于地方自给阶段。在这一阶段,由于小农生产单位剩余农产品普遍很少,因而抵抗意外灾害与风险的能力

较弱。十一届三中全会以后，经过对农村经济体制的革命性变革，短时期内释放了农业发展的巨大潜力，通过一靠政策、二靠科技、三靠市场，共同促进了中国农业向国内市场一体化状态的逐步发展。目前，建立以国内自由贸易为基本特征的农业国内市场一体化进程已基本完成，正向更高级的农业要素配置国内一体化高度发展。与欧洲国家（包括以前分属欧共体和经互会的西欧与东欧国家）不同，中国农业的总体规模巨大，特别是长期独立于国际市场经济体系的制度差异背景，迫使中国农业的外向型发展更多地局限于双边贸易发展，从而限制了中国农业产业参与国际区域一体化进程的步伐。但是，中国政府提出建立“中国—东盟自由贸易区”的倡议，以及积极推进湄公河流域国际经济合作发展的趋势，有可能将中国农业纳入多样化的区域一体化发展进程。与此同时，中国加入世贸组织，标志性地启动了农业参与全球一体化发展的全新进程。虽然我们预期中国农业全球化发展可能会暴露农业初级生产的比较劣势，从而使农业原料生产有一定程度的停滞甚至萎缩。但是，这一进程必将促使中国农业产业向产业化高级阶段发展，并在未来更有全球竞争力的非农产业支持下，在全球一体化中发展的更快，竞争更具驱动力。

第二节 农业全球化发展的国际差异与共同趋向

在当今世界，各个国家农业全球化发展参差不齐，表现出很大的差异性。发达国家以高科技带动、集约化生产、产业化经营和绿色环保为特征的现代农业一直引领着世界农业全球化发展。其中包括突出知识、技术与资本集约化经营和专业化、规模化生产，再加上强大的政府支持为特征的美国农业；以强调共同农业政策、重视生态环保、绿色食品为特征的欧盟农业；以强化市场保护与农户合作的日本农业等等。而发展中国家农业则因为经济基础、市场发育、资源禀赋等因素的限制，发展相对滞后。下面，我们就以美国、欧盟等国家和地区的农业全球化发展为例，来考察一下世界各国农业全球化发展的差异与共同趋向。

一、美国农业全球化发展

美国是世界上经济最发达，同时也是农业最发达、农业全球化发展最快的国家。它以只占世界人口 5% 的人力生产出了世界谷物总量的五分之一，农产品年均出口额超过 500 亿美元，是全球最大的粮食和肉类产品出口国，在世界农产品市场上长期居于垄断地位。尤其是二战以来，美国农业经过机械动力时期（动力机械在农业生产中迅速推广和使用）与科学动力时期（机械、化学、生物技术和现代管理技术等在生产与经营中广泛应用）的发展，迅速完成了从原始自给自足的古典农业向高效商品化、全球化农业的转型，形成了比较系统和完善的农业综合产业体系。如以粮食、水果、蔬菜、畜产品生产加工销售为主的农业食品产业体系；以林业、水土保持、资源环境的可持续发展为主的农业生态产业体系；以先进的种苗、生物工程、科学技术、试验示范园区支持的农业科技产业体系；以化肥农药、农业机械为主的农业装备产业体系；以农业数据、图像处理、计算机网络、农业决策支持的农业信息产业体系等等。这些产业

体系的建立为美国农产品生产力和竞争力的迅速提高，推动农业向全球化发展奠定了坚实的基础。

分析美国农业全球化迅速发展的根本原因，除了得益于其强大的政治经济优势、得天独厚的自然条件和非常丰富的农业资源外，更重要的是美国农业始终以增强市场竞争力为主线，以现代科学技术的发展为动力，以国内国际市场需求为目标，以实施企业化经营为特征的大规模农场为主干，以发达的科技教育为先导，以完善的产前产中产后农业服务体系为支撑，以政府的准确定位和强大财政支持为辅助条件，推动了农业全球化的长期强势发展。

透过美国农业全球化发展的历程，我们还可以得出这样几点启示：

(1) 政府能够根据不同历史阶段农业发展的特点，通过适时制订、修改和完善法律制度来保证和促进农业与农村的全面发展。例如，为了持续保持农业的领先和优势地位，美国曾先后制订了在其农业发展史上产生过重大影响的《1933 农业调整法》、《1996 年联邦农业完善与改革法案》和《2002 年农业安全与农村投资法案》等代表性法律。其中 2002 年法案就是在农业全球化发展不断加强的背景下，为进一步提高农业的国际竞争力而制定的。

(2) 始终重视对农业、农村的发展投资和对农民生产积极性的保护。如果说 1933 年法案是通过价格支持提高农产品的国内价格，降低出口价格，从而增加农民收入，保护农民生产积极性的话。那么，1996 年法案则通过提高效率、降低成本、提高农产品附加值而实现了增强农业国际竞争力的目的。2002 年新法案则在 1996 年法案的基础上采取了加大农村科技、水利设施、通讯设施、饮水设施、生态环境建设等方面的投资力度，提高了大宗农产品生产的贷款率（除大豆外）和直接支付率，并成立区域发展局扶持农村战略性发展，为农村创业活动提供信贷担保等“绿箱政策”措施，促进了农业的可持续发展和农业国际竞争力的提高。

(3) 联邦政府高度重视支持农产品对外贸易和海外市场开拓。美国的各项农业法案历来重视政府对农产品对外贸易和海外市场开拓的支持。例如，最新法案就明确规定用于市场准入计划的政府支持由原来的 9000 万美元提高到 2 亿美元，并且，用于海外市场发展合作者计划和和平食品计划的支持水平也较以往有较大幅度的增长。通过这种法制化体制，不仅支持了以内陆地区区域专业化、规模化生产为主要特征的美国农业在国际市场上长期保持巨大的竞争优势，同时也使其成为了强烈影响双边和多边国际关系格局的重要的非军事手段。

二、欧盟农业全球化发展

在欧盟（1993 年以前称欧共体）农业全球化发展进程中，共同农业政策（简称 CAP）始终起着核心作用。可以说，共同农业政策的发展就集中反映了欧盟农业全球化发展的基本方向。

二战以后，为了实现欧洲经济复兴与重建，法国、联邦德国、意大利、比利时、荷兰和卢森堡六国于 1957 年 3 月签订了《罗马条约》，欧洲经济共同体就此诞生。在经济一体化的带动下，引发了农业一体化的要求。在向工业品关税同盟过渡的第一阶段结束后，经法国提议欧共体六国于 1962 年通过了“建立农产品统一市场折中协议”，按照市场统一、共同体优先、财政一致原则，建立了 CAP 的总体框架和基本目标：

- (1) 通过促进技术进步提高农业劳动生产率；
- (2) 增加农业从业者的收入；