

全国中等农业学校教材

农 业 经 济

辽宁省铁岭农业学校 主编

经济管理类专业适用

中国农业出版社

主编 王殿安 (辽宁省铁岭农业学校)
编者 李国政 (黑龙江省农业经济学校)
刘虎星 (河南省农业经济学校)
杨凤敏 (广西农业学校)
王殿安
主审 方天堃 (沈阳农业大学经济贸易学院)

说 明

本教材根据农业部局发文件农（科教职）〔1998〕144号《关于做好1998年度中华农业科教基金资助项目工作的通知》的精神，在农业部科教司、全国农业中专教学工作指导委员会经济管理学科组的指导下，组织全国农业中专部分从事农业经济教学工作的同志编写，供全国中等农业学校农业经济管理、经济贸易、财务会计等专业三年或四年制学生使用。

全书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论关于农业经济的基本原理为指导，紧紧围绕建立社会主义市场经济体制这一主题，从我国的实际出发，并借鉴经济发达国家的有益经验，比较系统、详实地介绍了农业经济的基本理论、基础知识和基本技能，并进行了一系列大胆的改革尝试。在教材体系的改革上，加强了对农业特殊规律性的分析论证，加强了对农业宏观经济问题的研究，突出了市场对资源配置基础性作用的实证与阐释，重视和加强了对农业中流通与分配领域经济问题的研究。在教材内容的改革方面，既能照顾到全国中等农业学校经济管理类专业面上的教学需要，又能特别注重按照以能力教育体系改革为核心的教学改革试点工作的要求，力求淡化教材的理论性、知识性、学科的系统性与完整性，强化实用性、适用性、技能性与可操作性。特别是在技能性上下功夫，把知识有效地转化为技能；适应世界科技革命发展浪潮，信息社会、知识经济时代到来和我国将要加入世界贸易组织的要求，加大知识、信息、技能的容量，力争做到教材的超前性，以指导快速发展的农业经济改革实践；吸收最新农业经济的成熟科研成果，保持教材的科学性与先进性；在研

究农业中生产关系与生产力运作规律的同时，密切联系新时期党在农村的路线、方针、政策及法律法规，做到依法治农，依法管理农业经济，促进农业经济的持续快速健康发展。

本书由全国农业中专教学工作指导委员会经济管理学科组具体指导，由辽宁省农业经济学校王殿安，黑龙江省农业经济学校李国政，河南省农业经济学校刘虎星，广西农业学校杨凤敏四位同志编写，由沈阳农业大学经济贸易学院方天堃教授审定，最后由王殿安同志总纂定稿。

在编写过程中，得到了中国农业出版社、辽宁省农业厅、沈阳农业大学经济贸易学院、辽宁省农业经济学校、黑龙江省农业经济学校、河南省农业经济学校、广西农业学校、陕西省农业学校和杭州市农业学校等单位的大力支持，江苏省句容农业学校钱东伟、山东烟台农业学校许树恩、杭州市农业局陆瑞端、黑龙江省农业经济学校杨勇、云南曲靖农业学校任绍坤等同志，对本书的编写提出了宝贵的意见。同时，本书还引用和借鉴了有关大专院校的教材和资料，谨在此对上述单位和个人表示衷心感谢。

由于我国农业正处在经济增长方式和经济管理体制转变时期，农业经济的改革实践发展很快，新情况、新问题层出不穷，加之我们对农业经济钻研不深，掌握的资料有限，书中错误和不当之处一定难免，恳请读者批评指正。

编者

1999年12月

目 录

第一章 农业在国民经济与社会发展中的地位·····	1
第一节 农业经济的对象与任务·····	1
第二节 农业与农业经济的特点·····	6
第三节 农业在国民经济与社会发展中的地位·····	13
第二章 农业经济体制·····	22
第一节 农业的经济形式·····	22
第二节 农业的经营方式·····	27
第三节 农村家庭承包制·····	31
第四节 农业中的股份制与股份合作制经营·····	35
第三章 农业宏观经济政策·····	42
第一节 农业宏观经济政策的特征和目标·····	42
第二节 农业保护政策·····	45
第三节 农村产业政策·····	52
第四节 农业区域经济政策·····	56
第四章 农业产业化、商品化和现代化·····	61
第一节 农业产业化·····	61
第二节 农业商品化·····	67
第三节 农业现代化·····	73
第五章 农业经济增长方式与可持续发展·····	85
第一节 农业经济增长方式·····	85
第二节 农业可持续发展·····	93
第六章 农业自然资源配置与利用·····	103
第一节 农业自然资源特点·····	103

第二节	土地资源配置与利用	106
第三节	水资源配置与利用	117
第七章	农业经济资源配置与利用	123
第一节	农业劳动力资源配置与利用	123
第二节	农业技术装备	131
第三节	农业科技推广	136
第八章	农产品流通	144
第一节	农产品流通渠道	144
第二节	农产品流通体制的改革	147
第三节	农产品价格	152
第四节	农村市场体系	158
第九章	农产品国际贸易	163
第一节	农产品国际贸易的重要性	163
第二节	农产品国际贸易的主要方式	164
第三节	农产品国际贸易战略	168
第四节	加入世界贸易组织与中国农业	174
第十章	农业收入分配	183
第一节	收入分配基本原理与农业收入 分配特点	183
第二节	农业中总产品的分配	185
第三节	农业中个人消费品的分配	191
第四节	农民经济负担	194
第十一章	农业投入	200
第一节	农业投入的重要性	200
第二节	农业投入机制	204
第三节	农业中的外商投资	213
第四节	我国的扶贫开发	217
第十二章	农民的消费	223
第一节	消费在农业再生产中的作用	223

第二节	农民的消费水平	226
第三节	农民消费结构	229
第四节	农民的消费效益	233

第一章 农业在国民经济与社会发展中的地位

第一节 农业经济的对象与任务

一、农业及农业经济的概念

(一) 农业的概念 农业是人们利用生物（动物、植物、微生物）的生活机能和外界自然力，通过自己的劳动去强化或控制生物的生命过程，以获得人类所需产品的生产部门。

农业这个概念所包括的具体内容和范围，在不同国家不同时期有很大差别。

在我国现阶段，按照农业的外延不同，可分为狭义农业和广义农业。狭义农业指种植业，广义农业指农、林、牧、渔业，也称大农业。

在国外，农业一般包括植物栽培业和动物饲养业。但随着现代农业的发展，农业已远远超出上述界限，扩展到包括为农业提供生产资料的农业前部门和农产品加工、储藏、运输、销售等农业后部门，即在农业内部实现了产供销（农工商）一体化或称为农业产业一体化。

随着现代高科技的发展，知识经济时代的到来，人们需求的日益多样化，以及农业自身发展客观需求，农业概念的内涵越来越丰富，外延也在不断扩大。如出现了“知识农业”、“三高农业”、“生态农业”、“旅游农业”、“设施农业”、“精品农业”、“创

汇农业”、“外向型农业”，以及“都市农业”、“观光农业”、“休闲农业”等新概念。这些概念的出现，反映了现代农业发展的新趋势，同时也要求人们要重新审视农业在国民经济与社会发展中的地位。

(二) 农业经济的概念 学习农业经济学，除了要了解农业的概念外，还必须掌握农业经济的概念。为了加深对农业经济概念的理解，首先要了解什么叫经济。

“经济”一词在古汉语中，指“经世济民”，其含义是治理国家、拯救庶民。19世纪后半期，日本学者借用古汉语中这个词翻译西方著作中的“Economy”一词。西方语言中的这个词来源于古希腊语，原意是指奴隶主家庭管理，最早见于古希腊学者色诺芬（公元前430—355）的著作《经济论》中。在现代汉语中的“经济”一词是沿用日本的译法，已与古汉语和古希腊语中的含义不同。在经济科学中，“经济”一词的含义主要有三个方面：一是指社会生产关系的总体或社会经济制度，是社会上层建筑赖以建立的基础；二是指社会物质资料的生产和再生产；三是指一个国家国民经济的总称或一个部门经济活动的总称。但就其本质含义而言，经济是社会生产、交换、分配、消费活动的总称，即在一定社会中，人们有效地取得和利用各种稀缺资源，最大限度地满足物质、文化生活需要的一切活动。

农业经济是国民经济的极其重要的组成部分。所谓农业经济就是指农业中经济关系和经济活动的总称，即农业中的生产、交换、分配、消费等经济关系和经济活动的总称。

二、农业经济的对象

农业经济的对象，概括地说，就是研究农业中生产关系和生产力发展运动规律及其运用。

规律是事物内在的本质联系和发展的必然趋势。经济规律是人类社会经济活动过程中普遍发生的各种社会经济现象之间的必然的内在联系。如价值规律，生产关系适合生产力性质的规律，

在一定科技条件下土地报酬递减规律等。规律是客观的，不依人们的主观意志为转移的。如地球围绕太阳转、一年四季交替、生物体的新陈代谢等。实践证明，人类只有在其确定的目标符合客观规律，又能按客观规律要求去行动时，才能达到预期目的。否则，就必然受到客观规律的惩罚而归于失败。这就要求我们，在解决农业发展问题时，必须研究、把握农业发展运动的规律性。

农业经济对于客观规律的研究，并不是研究人类社会的一般经济规律，这些一般的经济规律，诸如生产关系适合生产力性质的规律、价值规律、竞争规律、供求规律等，是马克思主义政治经济学的研究对象。这些规律既然政治经济学已经研究，那么农业经济就不应重复地加以研究。所以，政治经济学与农业经济虽然有密切联系，但也是有很大区别的。农业经济所要研究的经济规律，是马克思主义经济学原理所揭示的一般经济规律在农业中发生作用时所产生的更加具体的规律。也就是说，农业经济所要研究的是农业这一具体国民经济部门，这一具体事物发展运动的特殊问题和特殊规律性的。

农业与国民经济其他部门相比，具有自身的特点，因此也就有自身发展运动的独特规律。由于农业的对象是有生命的动植物，农业生产过程是自然的再生产过程与经济的再生产过程的相互交织和统一，这就决定了农业生产在劳动对象、劳动手段、生产结构、劳动过程及生产成果的稳定性方面与工业生产不同；由于我国农业处于社会主义初级阶段，社会主义农业制度是在半封建、半殖民地基础上经过新民主主义革命和社会主义农业合作而建立起来的，这就决定了它不可避免地带有旧制度的痕迹，在发展社会主义农业生产力的同时，必须不断地完善社会主义农业中的生产关系和上层建筑某些不适应的方面和环节。所有这些都说明，我国农业中客观地存在着一系列的特殊问题和经济规律。

农业经济对农业中特殊经济问题和经济规律的研究，其涵盖面很广，但归纳起来不外乎以下三个方面：

1. 研究农业中生产关系的产生和发展运动规律。其目的在于正确处理人们在生产、交换、分配和消费上的经济利益关系，建立符合生产力发展要求的产权制度、经济结构和经营结构，以充分调动人们的积极性，促进农业经济发展。

2. 研究农业中生产力发展运动的规律。其目的在于使各种农业资源能按市场经济的要求实现合理配置，得到合理的开发利用，以保证投入农业的资源得到最佳回报，取得最佳的经济效益、社会效益和生态效益。我国社会主义农业制度已经建立，国家要以经济建设做为各项工作的中心，因此农业经济应把农业中生产力发展运动的规律性的研究做为重点，加大这方面的研究力度。

3. 密切联系与农业发展有关的上层建筑问题。农业经济在研究农业中生产关系和生产力发展运动的规律时，还必须联系与农业发展有关的上层建筑问题。与农业发展密切相关的上层建筑主要是党和政府关于发展农业的方针政策及法规。经济政策不等于经济规律，但制定经济政策必须符合经济规律的要求。经济政策是经济规律作用于农业生产的桥梁和纽带。在经济工作的实践中，达到预期目的的方针政策，一般来说都是符合客观规律的；而导致失败的方针政策，一般来说都是违背了客观规律的。因此，不断总结党和国家有关农业发展方针政策的执行结果，分析阐明其成功和失败的原因，既是农业经济的研究内容，也是农业经济研究和阐明经济规律的重要方法。

应当指出的是，农业经济的研究对象，不能只停留在对客观规律的研究和阐明上，还必须特别注重这些规律在解决农业经济的具体问题时如何应用。毛泽东同志指出，懂得客观规律性的目的，不在于“能够解释世界，而在于拿了这种对于客观规律性的认识去能动地改造世界”。^① 因此农业经济必须在研究和阐明客

^① 《毛泽东选集》，人民出版社1969年版，第268页。

观规律的基础上，寻求解决农业发展问题的措施与对策，以增强其适用性、实用性、实践性和可操作性。

综上所述，农业经济的研究对象可概括为：农业经济是从生产关系和生产力、经济基础和上层建筑的相互联系、相互作用中，研究并阐明农业中的生产关系和生产力的发展运动规律及其实际应用的科学。

三、农业经济的主要任务

农业经济的任务，概括地说，就是为解决农业发展中的各种经济问题服务的。但是，由于不同时期农业发展所面临的重要经济问题不尽相同，农业经济的具体任务也在不断变化中。根据我国当前和今后一定历史时期的需要，农业经济的主要任务可以概括为：

1. 科学地阐明社会主义农业制度的基本特征和优越性，保持农业发展的社会主义方向，坚持以公有制为主导的社会主义农业基本经济制度不动摇。

2. 探索农业经济发展的一般规律。既要探索与一定生产力发展水平相适应的经济形式与经营方式；又要研究为人们提供最大经济效益的生产力诸要素相结合的最佳方案，以探索促进生产力发展规律。

3. 总结我国农业发展的历史经验和教训，进一步发展马克思主义关于农业经济的理论，以指导飞速发展的我国农业经济实践。

4. 研究我国社会主义市场经济条件下农业经济改革中的新情况和新问题，为党和国家制定农业发展的战略、方针和政策提供科学依据；为落实、完善各项经济政策，搞好我国的农业经济管理，逐步实现农业现代化提出切实可行的途径与方法。

5. 研究国外农业经济的发展历史和理论，借鉴其有益的观点和经验，为加速我国农业的产业化、商品化和现代化服务。

第二节 农业与农业经济的特点

一、农业生产的特点

农业与工业和其他产业部门相比，具有自己的特点。农业生产的根本特点是自然再生产与经济再生产相互交织，具有生物性与社会性双重特点。马克思指出：“经济的再生产过程，不管它的特殊的社会性质如何，在这个部门（农业）内，总是同一个自然再生产过程交织在一起。”^①所谓农业自然再生产过程，就是生物按照自身的生长、发育、繁衍规律周而复始的过程，是一个生物物理、生物化学的过程，表现出生物性生产的特点。这个过程在没有人类劳动干预的情况下也可以进行。在这一过程中，农业再生产受到自然规律的制约。所谓经济再生产过程，就是人们以动植物为对象，通过自身劳动所反复进行的农产品的生产过程，是一个社会学和经济学的过程，表现出社会性生产的特点。在这一过程中，农业再生产受到经济规律的制约。社会生产是生产力和生产关系的统一。因此，农业的经济再生产过程，包括生产力的再生产和生产关系的再生产两个方面的内容。

在自然再生产与经济再生产的相互关系中，自然再生产是基础和出发点，对整个农业生产过程起决定性的作用。经济再生产过程不可能超越自然再生产过程而独立进行。这是因为人们所从事的农产品生产过程同时就是生物生长发育和成熟的过程，人们必须遵守生物生长发育规律，从生物与环境、生物与生物的协调关系出发，才能获得所需的农产品，否则就会受到客观规律的惩罚。但这并不意味着人类劳动完全是一个被动的过程。自然再生产决定经济再生产，经济再生产又反作用于自然再生产。既然农业生产是一个以动植物为对象、以人类劳动为主体的物质资料生

^① 《马克思恩格斯全集》第24卷，第398—399页。

料生产过程，经济再生产活动对自然再生产就有一个调节、干预的作用。人们可以在认识和尊重自然规律的基础上对生物的再生产施加影响和控制，强化生物的生长机能，创造与生物再生产相适应的生态环境，改变生物产品的品质，诱导生物生活习性，加速生物的成熟过程，使其更有利于满足人类的社会需要。农业发展历史，特别是现代农业高科技的广泛运用，充分显示了人类对生物及其环境进行干预的创造力。

自然再生产过程和经济再生产过程是同一生产过程的两个方面，是不可分割的，总是密切地交织在一起的。正是两者的相互交织和统一，构成了农业区别于其他物质生产部门的根本特点。农业的根本特点决定了农业生产有其自身的独特运动规律，发展农业生产，不仅要按自然规律办事，也要按经济规律办事，否则就会受到客观规律的惩罚。

由上述农业的根本特点所决定，派生出下列农业的一系列特点：

1. 农业生产的对象是有生命的动植物。在其他物质生产中，其生产对象都是无生命的物质，因此较少受到自然因素的影响。农业则不同，农业生产对象是有生命活动的动植物，受自然条件的影响很大。在科技水平比较低且很不普及的情况下，自然因素对农业的影响甚至可起决定性作用，这就要求农业生产活动必须按动植物的生长发育规律去精心组织，农业中的经营方式、农业企业的组织规模都应适合这一特点的要求，农业劳动者必须有高度的责任心，并且有较大的自主权，以根据自然条件的变化及时做出应变决策，做到趋利避害，取得最佳的经济效益。

2. 土地是农业中最基本的不可代替的生产资料。农业与工业不同，在工业生产中，土地只是作为一个空间场所；而在农业生产中，土地不但是人们劳动的空间场所，更重要的是植物生长发育的基地，是农业中最基本的不可代替的生产资料。这就决定了农业必须占用大面积的土地。由于土地总是和一定的自然环境

结合在一起，而土地面积是广阔的，各地自然条件是千差万别的，这就形成了农业生产地域性和分散性的特点。分散性，不像工业那样集中，劳动者和生产资料只能在广阔的空间结合在一起。地域性，各地自然条件有好有坏，因而生产力水平参差不齐，表现出明显的地域差异。这一特点决定了发展农业生产必须珍惜土地，合理利用每一寸土地，并要坚持因地制宜的原则。同时要制定科学的农业区域发展经济政策。

3. 农业生产是一个有机整体。农业生产具有整体性特点，农业内部农、林、牧、副、渔各部门存在着互相依赖、互相促进的辩证关系。这种关系在农、林、牧三者之间表现得更为突出，如种植业为畜牧业提供饲料，畜牧业为种植业提供肥料和动力；农牧业为林业的发展提供所需的粮食、肥料等，林业的发展又为农牧业的发展创造良好的环境条件等等。农、林、牧业与副业和渔业也有密切的关系。这一特点是组织农业多部门经营，建立合理的农业生产结构的重要依据。

4. 农业生产具有强烈的季节性。在农业生产过程中，生产时间和劳动时间是不一致的，劳动时间只是生产时间的一部分。生产时间是连续的，而劳动时间是不连续的，因而造成了农业生产季节性。马克思指出：“生产时间和劳动时间的差别，在农业上特别显著。”^① 农业的强烈季节性，也是合理组织农业生产部门结构，实行多种经营的客观依据。

5. 农业生产成果具有不稳定性。由于农业生产周期长，生产条件分布在广阔的空间，受自然条件的影响很大，造成了农业生产成果的不稳定性。这一特点要求在农业收入分配中，一定要处理好积累与消费的比例关系，做到瞻前顾后，以丰补歉，保证农民生活不断有所提高和农业扩大再生产的顺利实现。

6. 农产品具有作为消费资料和生产资料的双重性。农业生

^① 《马克思恩格斯全集》第24卷，第268页。

产的产品，具有体积大、数量多、鲜活易烂、储藏运输不便、单位价值较低等特点，而且是人们所必须的生活资料和生产资料。这一特点要求要搞好农产品流通、加工、储运等工作，合理安排好农产品的消费并要搞好农业的区域化布局，同时也要求工业特别是农产品加工业的布局要与农业布局相互适应，以减少农产品的损失和经过精深加工使农产品多次增值。

二、农业经济特点

农业在经济上与其他产业部门相比也具有很多特殊的运动规律，集中地体现在农业中的生产关系和生产力的发展运动上，从而表现出农业特有的经济特点。

(一) 农业经济的基础性与绝对重要性 农业是国民经济的基础，是任何社会形态都存在的客观规律。农业支撑着国民经济的发展，这取决于农业经济的内在力量和社会的多元化分工。

一般国家在由农业国转化为工业国，都经历两减两增结构性变化，即农业在国民经济中所占份额下降，而农业总产值绝对量增长；农村就业人口减少，而农村人均占有资源（土地和其他资产）增加。这是工业化和经济多样化的必然结果。这种两减两增的结构性变化，非但不能说明农业的基础地位削弱了，在整个国民经济中已无足轻重了，相反，农业份额和贡献额的下降，恰恰表明农业基础地位的绝对增强，因为正是农业的绝对增长，支撑了国民经济的社会分工和发展。

(二) 农业经济扩张的局限性与低效性

1. 资源制约。资源制约主要体现在农业生产对土地的特殊依赖性。土地是有限的，而耕地更为有限。随着城市化、工业化的发展，各种非农产业不断占用极为稀缺的耕地资源，以及农业生产中不合理使用土地导致地力下降和面积减少，农业生产的发展空间不断缩小。在资源的制约下，要求农业在有限的空间内，实行集约经营，不断提高劳动生产率和土地生产率，以保证农业

的稳定增长。

2. 需求约束。需求约束主要体现在随着经济增长和多样化,农产品的需求弹性越来越小于非农产品(和劳务)的需求弹性。这样就把农产品需求限制在一个较为狭窄的变动区间,对农产品的生产、加工、销售产生制约作用。

3. 规模制约。从微观上看,在一定时期内农业劳动力转移滞后于农业生产发展,产出份额下降,农地流动困难,以及其他生产要素流转迟钝,导致农业规模结构的僵化,从而限制了农业经营者的扩张空间。

4. 农业投资效益偏低。农业投资效益低主要取决于两个方面的原因:第一,由农业生产特性所决定的固定投资需要量大、利用率低、周转慢、回收期长,导致农业投入产出比率小。第二,在人多地少、土地资源稀缺的国家和地区,不断追加资源要素在有限的土地上而引起报酬递减或边际产出下降,从而导致农业投入产出比率小。

(三) 农业经济的不稳定性与波动性 农业经济波动主要是指农业经济增长率的起伏状态。农业经济波动不但是整个国民经济波动的主要组成部分,而且也是引发国民经济波动的最主要原因。在我国,农业形势往往是人们评价整个经济形势的一个重要方面。建国以来,我国农业波动反复出现的原因主要表现在以下几个方面:

1. 自然气候的不稳定性(自然风险)导致农业经济波动。在现阶段生产力水平下,灾害性气候反复出现,最为直接地造成农业经济波动。由于自然地理位置、地形和季风气候等特点,我国水土热资源的分布和组合不尽适应于农业生产,加上农业基础设施薄弱,气候灾害频繁,其中最多的灾害是旱灾和洪灾。根据统计资料,我国每年受各种灾害的面积平均有 2666.67hm²,每年减产粮食 100 亿 kg 左右。

2. 投入波动导致农业经济波动。我国的农业之所以存在较