

# 农业发展新阶段

朱颂华 著

上海财经大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

农业发展新阶段/朱颂华著. —上海:上海财经大学出版社,2002.4

ISBN 7-81049-711-1/S·02

I. 农… II. 朱… III. 农业经济-经济发展-研究-中国-文集

IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 011727 号

特邀编辑 吴文虎

责任编辑 熊诗平

封面设计 周卫民

NONGYE FAZHAN XINJIEDUAN

农业发展新阶段

朱颂华 著

---

上海财经大学出版社出版发行

(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮件: [webmaster@sufep.com](mailto:webmaster@sufep.com)

全国新华书店经销

上海第二教育学院印刷厂印刷

上海市印刷七厂一分厂装订

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

---

850mm×1168mm 1/32 11.25 印张 216 千字

印数: 0 001—2 000 定价: 28.00 元

## 朱颂华

1935年10月出生在上海市嘉定县。1979年加入中国共产党。1953年农业中专毕业，1962年农业大学毕业。

参加工作后长期从事基层农业科研和推广工作，历任区、县农业技术推广站站长，县植保、栽培、种子、土肥等股、站长，县的农业、水利等局的行政领导。

1978年进入县的领导班子后，仍然抓农、林、牧、渔、水的行政领导工作。80年代担任县的党政主要领导。最近十年一直在市的农业行政部门从事农业的领导、组织工作。

高级农艺师，国家农业部特邀研究员，全国小麦专家组成员，还曾任上海市政协常委、经济委员会副主任。系上海农学会理事长、上海蔬菜经济研究会名誉会长。

在近五十年从事农业生产技术研究推广和行政组织工作中，紧密结合工作实践，先后撰写了三部农业专著和两本农业普及读物，并在全国报刊和杂志上发表各种学术论文和有关文章300多篇。

# 序

三年多前出版的朱颂华同志的著作《农业现代化理论与实践》仍然放在书架的显眼位置，如今他的新著《农业发展新阶段》散发着油墨清香又摆上了案头，这份对农业事业孜孜不倦的追求令我感动。

农业是安天下的产业，是关联全社会的产业。随着经济社会的迅速发展和社会主义市场经济体制的逐步建立健全，上海的农业已经进入了一个历史性的新阶段。农产品供求由短缺趋向基本平衡；农业形态正在由以传统农业为主的城郊型农业向以现代农业为主要特征的都市型农业转变；生产方式正在由粗放型、数量型向集约型、质量型转变；产业结构正在由单一化向种养加工一体化、产加销一条龙方向转变；农业可持续发展随着人们对生态环境质量要求的不断提高而日益显得重要。在这一新的发展阶段如何率先基本实现农业现代化？如何保持农民收入的持续稳定增长？如何建设与国际化大都市相匹配的新郊区？这些重大而严峻的课题已经现实地摆在了我们的面前，需要我们用新的理念、新的思路、新的措

施,作出科学的回答。而朱颂华同志的《农业发展新阶段》一书,为我们回答这些问题提供了可供借鉴而且十分有益的参考。

该书精选了朱颂华同志三年来经过调查研究而写成的19篇文章,涵盖了农业发展新阶段与应对“入世”挑战、加快推进农业现代化、确保农民增收、实现农业可持续发展等各个侧面,内容非常丰富。通读全书,我的总体感觉是既体现了作者一以贯之的务实作风,又在理论上有新的建树,较好地实现了理论与实践的统一。比如,该书以大量翔实而又有说服力的数据论述了十年来农民收入要素贡献率的变化,科学而有远见地提出了“跳出农业抓农业”的新思路,以及加快农村劳动力转移、实施农业结构战略性调整等具有根本意义的措施。也许,我们可以这么说,《农业发展新阶段》一书既反映了过去十年上海农业的发展历程,更充满了对上海农业未来的展望与思考。

以上是我读了书稿以后的一些初步印象。百闻不如一见,咀嚼《农业发展新阶段》,相信广大读者一定会有更深的体会和更大的收益,这是毋庸置疑的。

洪国勤  
二〇〇二年九月十日

# 前 言

我国国民经济在告别了短缺,进入了加速组织结构、所有制结构、产业结构、产品结构的全面大调整。所有这一切,都充分说明我国经济发展迎来了历史发展的新阶段。农业和农村经济也是这样,无论在农产品的供求关系、生产目标和生产组织,还是增长方式和经营模式、生产关系和制度创新等都发生了显著的变化。由改革开放初期的劳动力和自然资源集约型转向更加依赖科技进步和制度创新,由总量供给不足制约变为局部结构过剩需求制约。这足以说明整个农业已由传统农业全面向现代农业转变,并正在逐步向集约、高效和可持续发展的社会主义大农业方向发展。但另一方面,由于多种原因,农民收入增长减缓,有的乃至增产减收。带着新阶段发展中出现的各种问题,笔者从不同侧面进行了有针对性的调查研究,在近三年时间里,根据区(县)、镇(乡)的要求,市分管领导和有关部门的意图,形成了 30 多篇专题材料,

其中 20 多篇在有关报刊杂志上刊发后反响较好,得到了多方面的好评,认为不仅是农业新阶段可供参考的材料,并在实际工作中也可借鉴和运用。

呈现在读者面前的《农业发展新阶段》一书,是和有关领导的直接关怀、指导,特别是有关部门的资助和帮助分不开的,在此一并表示深切的谢意。

由于作者水平有限,书中不足和错误在所难免,恳予赐正,不胜感激。

2002 年 1 月

# 目 录

## 第一篇 农业发展新阶段与落实新措施

### 一、农业发展进入新阶段

必须落实新措施才能实现新发展/3

### 二、21 世纪初叶的上海农业/24

### 三、从一个县的农业服务经营组织的调查看在新阶段 落实新举措的意义和作用/44

### 四、中国“入世”与上海农业/57

### 五、中国“入世”对上海农业的影响和必须采取的措施/67

## 第二篇 农业发展新阶段与农业现代化

### 一、认真总结历史经验 推进农业现代化建设/81

### 二、认识当前农业生产特点

率先基本实现农业现代化/102

### 三、搞好现代农业园区建设

为新阶段农业发展开辟新途径/119

### 四、重视和关注农业生物工程发展

是新阶段农业现代化的新课题/145

## 第三篇 农业发展新阶段与农业增收

### 一、重视农业出现新变化

积极审慎采取新措施确保农业增收/159

### 二、新形势下要开辟农业增收的新途径/180

### 三、提高蔬菜内在质量

加快与国际接轨促进增产增收/189

### 四、趋“利”除“弊”提升档次 促进畜牧业稳定增收/219

## 第四篇 农业发展新阶段与种养业结构调整

### 一、加快种植业结构调整步伐

适应农业新阶段发展需要/243

### 二、农业结构调整初见成效

进一步搞好调整仍需努力/264

### 三、切实搞好种子工程建设

为新阶段农业新发展开创新局面/278



# 第一篇

## 农业发展新阶段 与落实新措施



# 一、农业发展进入新阶段 必须落实新措施才能实现新发展

改革开放 20 多年来,上海农业获得了长足的发展。整个农业和农村经济进入了一个新的历史发展阶段,无论在农产品的供求关系、生产目标和生产组织,还是增长方式和经营模式,生产关联和制度创新等方面都发生了显著的变化。因此,如何认真总结所发生的变化,正确地判断发展阶段,从而针对新阶段的特点和所发生的问题,对症下药地采取措施,这是当前确实需要认真对待的一个重大课题。

## (一)农业发生深刻变化,进入了一个新的发展阶段

改革开放以来,上海和全国各地一样,农业的发展是在社会主义初级阶段的政治、社会大背景下,由改革开放初期的劳动力和自然资源集约型转向更加依赖科技进步和制度创新,由总量供给不足制约变为局部结构过剩的需求制约,这足以说明上海农业已由传统农业向现代农业转变,并正在逐步向集约、高效和可持续发展的社会主

义现代大农业方向发展,具体表现在如下几方面:

1. 从农业增长方式上看:上海农业的发展由依靠劳动密集和资源密集向资本密集和技术密集转变

根据有关部门对 1963~1978 年和 1978~1998 年两个时段的分析表明,劳动力对农业增长的弹性值由改革前的 0.48 下降到改革后的 0.001;再说土地,虽然解放后沿海上百万亩滩涂被围垦建成农田,但由于上海耕地面积原来就少,加之城市化进程加快,总量还在不断减少中。所以土地对农业增长的弹性值一直是负数,特别要指出的是,进入 20 世纪 90 年代以来农产品的增长对资本和技术的依赖越来越强。1990 年在农业产出中,物质投入消耗只占 35.3%,到 1995 年占到 43.4%,而到 1999 年又进一步加大到 45.8%,短短的十年间物耗比重增加了十个多百分点,平均每年增加一个多的百分点。与此同时,科学技术贡献率也在不断地增长,特别自 1996 年开始,农产品供给总量基本平衡后,科技对农业增长的贡献率平均每年由前七年的 0.5 个百分点提高到 1.2 个百分点,最近五年科技投入增长已大大地超过了资本投入的增长。总之,上海的农业增长方式已经从原来的劳动密集、以土地为主的资源密集转变到科技和资本密集方面来了。今后农业的增长主要依靠技术和资本的投入,特别要依赖科学技术程度的提高。

2. 从农业发展目标上看:上海农业的发展由追求数量的最大化转为面向国内外两个市场、追求效益的最大

化

进入 20 世纪 90 年代中期以来,随着农业综合生产能力的大幅度提高,主要农产品供给的基本满足,城乡人民的温饱问题得到了有效解决,那种以追求农产品产量最大化为目标的生产方式再也难以适应国内外市场的需求,出现了严重的市场约束。上海从 1996 年开始大踏步地转变发展目标,积极优化农业结构,大量增加科技含量,大力选用优质良种,淘汰市场不适销对路的劣质产品,把农业生产的发展目标由过去的以追求数量的最大化切实地转变到了追求效益最大化方面来。只用短短的五年时间,在效益最大化的刺激下,不仅农业的商品化程度快速提高,而且在农业示范园区的带动下,区域化农业生产布局初具雏形,全市和国内外两个市场适销对路的优良品种率达到一半以上,产量高、品质差、不适应市场需要的产品已基本淘汰。

3. 从农业和农民增收途径上看:上海农业发展由过去主要依靠农产品的增产和提价转向主要依靠非农产业的发展,大批农业劳动力转向二、三产业

1978~1987 的十年间,农业生产的增长对农民人均纯收入的贡献率为 44%,来自收购价格的提高为 21%,来自非农产业收入为 35%。而 1987~1996 的十年间,来自农业生产的增长对农民人均纯收入的贡献率下降为 6%,来自收购价格提高为 23%,来自非农产业收入为 71%。1988 年上海农民人均年纯收入过了千元大关后,

平均每两年上一个新的千元台阶,到 1996 年已突破 5 000 元大关。但过了 5 000 元以后,已有五年徘徊,突不破 6 000 元的大关。这五年间,农业生产总量提高了 31%,价格下降了 17%,依靠种养业结构调整增收了 14%,而以乡村工业为主的非农产业,不仅没有发展,而且有所减少,农村劳动力不仅没有继续向非农产业转移,而且有 18%左右的劳动力回流。由此充分说明,上海农业发展、农民收入的提高,必须依靠非农产业的发展 and 大批劳动力继续向非农产业的转移上,这是必须十分关注的重大课题。

4. 从与国民经济的关联上看:农业与其他产业关系日趋紧密,城乡分离的二元经济结构正向城乡一体化结构转变

农业与其他产业的关系紧密,经济结构由二元转向一体化,虽然是长期的、复杂的、渐进的,但在上海郊区整个经济发展中已经显现出来了,突出的表现在:(1)农村劳动力结构和人口上,发生了两个根本性的变化,一个是以 1990 年为转折点,上海直接从事农业生产者绝对数已下降到了 half 以下,以后逐年减少,到 1996 年直接从事农业生产的为 60 万人左右,下降到占总劳力的 1/4。第二个是随着城市化进程的加快,小城镇建设不断提高,农村人口逐步减少,到 1999 年,农村人口较改革开放前减少了 20% 以上。(2)农业与非农产业的关联度越来越大,产业之间的边界越来越模糊。表现在:一方面随着农

业产业化的不断发展,原始产品直接进入市场和消费者直接见面的情况日益减少,产品加工进一步深化,一产产品中寄寓着大量的二、三产业,如上海 200 多亿元的原始农产品中已有近四分之一的产品经过加工后进入市场;另一方面随着市场化改革的深化,农业从生产和消费两个方面对二、三产业的需求依赖越来越强烈,特别在上海的工厂化农业以及为城市人民提供休闲、观光、旅游等服务的都市农业已初具规模。据 2000 年不完全统计,参与旅游观光农业的人数超过 300 万人次,所有这些都标志着上海在改变工农、城乡之间的二元经济结构方面迈出了新步伐。

上述农业生产上的这些转变,已非常明白地告诉大家:上海整个农业生产的发展,确实实实在进入了一个新的历史阶段。而这个新阶段的主要标志是:农产品供求由短缺趋向基本平衡;由以增量为主转向全面提高品质、优化产业结构、增加农民收入为主;由以传统投入和资本投入为主转向了资本集约和技术集约相结合优化发展阶段。

## (二)农业在发生深刻变化的同时也出现了 不少难以避免的矛盾

已有的实践和大量的典型告诫我们,农业生产进入一个新阶段,并不意味着就有新发展,更不等于就可获得好效益,也不可能就使农民取得高收入。这是因为,新阶