

NONGYE CHANYEHUA XINGLUN

# 农业产业化新论

主 编 谭 静 陈文宽  
副主编 丁海萍 肖洪安 雷俊忠

四川出版集团·四川科学技术出版社

2006·成都

## 第一章 总 结

遥遥纵观世界农业发展的历史,农业产业化最早产生于 19 世纪 50 年代的美国,然后迅速传入西欧国家及日本、加拿大等发达国家。实践证明,农业产业化给世界农业发展找到了一个新的发展动力,甚至给实施农业产业化的国家的整个国民经济带来了积极的促进作用。虽然各个国家对农业产业化的称谓不尽相同,依托的载体与模式各异,但所走的都是产业化发展之路,具有相同的特点,即按照现代化大生产的要求,在纵向上实行产加销一条龙生产,在横向上实行的是“贸、工、农”产业化经营;在发展方向上实行资金、技术、人才等要素的集约经营,形成生产专业化、产品商品化、服务社会化的经营格局。本章从历史的角度介绍国内外农业产业化的兴起和发展,发达国家农业产业化的基本经验和对我国农业产业化的借鉴意义。同时,对我国发展农业产业化的必然性和紧迫性,以及实施农业产业化现状和新的问题作全面认识理解。

## 第一节 农业产业化的兴起和发展

农业产业化是农业发展到一定阶段的必然产物,是现代农业发展的方向和一般途径。发达国家的农业产业化是一种在专业化和协作化基础上,用现代科学技术把与农业有关的工业、商业、金融和科技等部门的经济技术管理同国家政策联系在一起,形成的相互制约、相互影响并促进共同发展的经济体制。

### 一、发达国家农业产业化的兴起和发展

#### (一) 发达国家农业产业化的兴起

##### 1. 背景描述

发达国家的农业产业化起源于二战后的农业振兴时期,至今已有半个多世纪的历史。当时的基本背景是:

(1) 殖民体系瓦解,靠直接掠夺殖民地资源的时代一去不复返,于是,发达国家纷纷振兴本国农业。

(2) 发达国家进入农业现代化发展阶段,开始利用工业发展积累的资金、技术、设备反哺农业。

(3) 以家庭农场为主的经营方式,具有长期发展农业合作社的传统,农业公司也纷纷崛起。

(4) 农业管理科学技术手段和信息传递方式的现代化程度普遍提高,微电子技术广泛应用于农业生产管理中,为农业产业化的形成提供了物质技术条件。

(5) 发达国家建立的市场经济体制经过几十年多年的发展,在历经自由市场经济、垄断市场经济后,发展到现代市场经济。政府通过一系列宏观政策支持农业的发展,为农业产业化的形成和进一

步发展提供了政策保障。

因此,随着农业生产力的发展,农业生产专业化、商品化、社会化、协作化程度不断提高,而农业生产关系却仍以家庭农场经营为主。农业生产关系要适应农业生产力的发展,使家庭经营走向社会化、协作化,其主要途径便是实行农业产业化。此外,现代科学技术的广泛应用和市场经济体制的建立,对农业产业化经营同样起到了相应的推动作用。

#### 发展模式描述

在发达国家,农业产业化最早的经营模式是“产、加、销”产业化,并在畜牧业领域开展的。19世纪中叶,在资本主义商品经济发展较早的西欧国家,如英国、法国、德国、瑞典、荷兰等一些国家的农民,为了保护自身利益,减少庄园主和中间商的盘剥,抵御大资本对农业的侵蚀,就以“社会公正”、“自愿互利”为宗旨,联合起来组织生产、加工、销售,实行产业化经营,并不断扩展、延伸,逐步形成地区性和全国性的农民联盟。

“饲料公司 垣养鸡户”是最早的农业产业化组织模式。20世纪 70年代,北美、西欧国家农业先后推行工业式养鸡,要求饲料供给、兽医服务、屠宰加工和产品销售等环节与饲养过程产业化协调发展。这样,饲料公司和屠宰场就成了农业产业化的组织者和指导者,他们主动与养鸡户签订产销合同,实现产销产业化。在此类模式中,饲养户仍然是鸡舍的所有者,但鸡雏、饲料的供应和产品的销售都由屠宰加工部门负责,调控生产。鸡场的生产结构和饲养者主体由产业化公司决定和选择,不符合公司要求的生产者逐渐被淘汰;在养鸡业产业化的推动下,其他行业如养猪、养牛,蔬菜、水果和谷物种植业也相继实行了不同程度的产业化经营。



业化打下了物质基础,创造了条件。第二次世界大战之后,发达国家的工业化水平迅速提高,工业积累增加,具备了“反哺农业”的条件;三次产业的划分,农业作为相对独立的产业,迫切需要建立自己的产业体系及相关产业群,进行社会化经营;国际贸易的高速发展,要求各国发展农业产业化经营以提高国内和国际市场竞争能力。在内外因素的交替作用下,发达国家相继进入农业产业化快速发展时期。其主要标志有三:

(员)产业化经营首先在畜产品领域发展壮大。美国、英国、法国、意大利等国在产业化合作联社巩固发展的同时,一些加工企业如乳品厂、罐头厂、肉类加工厂等急于获得符合自身需要的原料供应,新出现的超级市场急于取得适应消费者需要的优质奶、肉、蛋、果、菜等产品,在需求驱动下很快形成了以工商企业为龙头的农业产业化经营。甚至一些工商企业和银行资本相结合直接在农村建立“产、加、销”一条龙的农业(集团)公司。

(圆)产业化经营迅速向农林产品拓展。在畜产品产业化经营取得大量利润的影响下,发达国家的农业产业化加速向水果、蔬菜、小麦、大豆等农林产品领域拓展。美国畜牧业总产值中,产业化经营率 员怨苑年为 猿豫, 员怨愿年发展到 缘豫以上。与此同时,种植业产业化经营开始起步、发展, 员怨苑年,产业化率为 员豫, 员怨愿年已发展到 圆豫。

(猿)跨国农业综合企业迅速崛起。近二十年来,美国及西欧地区发达国家跨国农业综合企业规模迅速扩大,垄断日益加剧。美国的菲利普·莫里斯公司, 圆园世纪 愿园年代相继兼并了名列世界第三和第四的克拉夫特公司和通用食品公司,并控制了欧洲食品业二十多家公司,成为美国最大的农业综合企业。如今,跨国农业综合企业林立于全世界,正在向“无国籍化”发展。

经过几十年的发展,到 20 世纪 90 年代末,产业化经营成为发达国家农产品的主要经营形式。就在发达国家产业化经营大发展的同时,一些次发达国家和欠发达国家的农业产业化也加快了发展步伐,并在一些领域大有后来居上之势。

总之,无论产业化由合作联社向垂直产业化拓展,由畜牧业向种植业拓展,还是由发达国家向次发达国家拓展,其结论是:农业产业化已经成为全球农业的共同发展潮流。

### (三)农业产业化的国际经验

农业产业化在发达市场经济国家有五十多年的发展历程,它是发达国家改造农业的主要方向和有效形式。在发达国家的实践发展中,有许多经验值得我国借鉴:

#### 1. 立足农村发展农业产业化

各发达国家在产业化发展过程中,都尽可能地把农业的产前、产后服务部门建在农村,并在村镇建立产业化公司或合作社。这些产前、产后企业通过农业的中间消费影响农业,即通过组织培养农民,达到农业生产标准化和农产品商品化,通过中间消费把广大农村与城市连接起来,通过中间消费促进农业农产品市场化和农业生产科学化,使农民完成从单凭经验到依靠科学,从盲目生产到“产、供、销”协调发展的全面转变。

#### 2. 以农业生产结构的转变推进农业产业化发展

在市场需求拉动下,发达国家建立了以畜牧业特别是以奶牛饲养业为主的生产结构,由于饲养业的产业关联效应强,有力地带动了种植业和食品加工业的发展,并使食品加工业成为农业产业化中最重要的工业部门。

#### 3. 农业产业化的组织载体形式多样

农业产业化的组织形式不能一味追求农、工、商完全的垂直产

业化,在多数部门,按合同生产是主要且比较有效的形式。

#### ④在产业化结构中深化农业社会化服务

在发达国家产业化结构中,农业社会化服务是其中重要的一环。产业化结构中的农业社会化服务一般是通过合同方式稳定下来的紧密性服务,而且无论是公司、企业或者是合作社,都在使农业服务向综合化发展,即将产前、产中和产后各环节服务统一起来,形成综合生产经营服务体系。在农工综合体系中,农业生产者一般只从事某一项或几项农业生产作业,而其他的工作都由综合体提供的服务来完成。

#### ⑤政府给农业产业化以政策引导

各发达国家的政府在农业产业化发展中充当了重要角色,发挥了积极的作用。政府作为政策制定者、市场经济的维护者,按照各自既定的政策目标,提出并实施针对性的措施、规划等,达到了不断改善农业经营、提高农民收入的目的。

#### (四)发达国家发展农业产业化的几点启示

从发达国家发展农业产业化经营的模式、组织形式以及发展规律中,可以得出以下几点有意义的启示:

#### ①尊重农业产业化发展的规律

农业产业化是由经济发展的内在动力所推动的,是生产专业化、社会化的产物,具有客观必然性。因此,在我国农业产业化发展进程中,必须从各地的实际出发,综合考虑历史背景、社会经济发展水平和物质技术状况,不能强求千篇一律,允许一部分地区率先大发展,采用比较成熟、先进的模式,同时,也应允许一部分地区渐进发展,由低而高,这才不违背农业产业化发展的规律。

#### ②建立一个合理、有效的农业产业化经营的管理体制

把农业生产、加工、销售相关联的一、二、三产业集中起来建构

一系列优化的经济组合,以扩展农产品转化增值,提高农业比较利益,这是产业化经营的实质。农业产业化涉及到多个产业部门、多种类型企业、工农商关系、城乡关系等,是一个复杂的体系。能否顺利发展农业产业化,取决于相关关系的互相协调和促进。同时,产业间、部门间、企业间的资源配置受价格机制调控,政府能否通过政策倾斜、协调计划与统一管理,对推动农业产业化发展十分重要。因此,应建立与现代市场经济发展相适应的农业管理体制,包括农用物资制造和供应,农业生产,农产品收购、贮藏、保鲜、加工和综合利用以及农产品和加工品的销售、出口等统一的产业化管理体系及其相应的政府上层和基层管理体制。

### 二、选择农业产业化经营发展道路

如何选择农业产业化发展道路,发达国家通常以各种有利的经济机会为诱导,并伴以政策上的引导,这是各国发展产业化经营所普遍实行的行之有效的办法。

### 三、选好农业产业化发展的突破口

一般以农产品加工业独有的优势为基础选择发展突破口。比如,养禽和奶牛业等。农产品加工业在扩展农产品市场销售空间、延伸销售时间、扩充市场容量、增加附加价值、提高农业比较利益等方面,都能发挥重大的作用。因此,必须重视农产品加工业在带动农业生产和销售方面的龙头作用,把分散的农户、农场产销集结起来纳入社会化大生产、大流通的中心环节。

### 四、充分认识农业产业化经营是社会经济长期发展的演进过程

应当将农业产业化经营作为国家和地方的长远发展战略,制定长期的发展政策,因地制宜,分类指导,逐步实施。

## 二、我国农业产业化的缘起和发展

### (一)背景描述

摇摇20世纪80年代,我国工业化跨进中期发展阶段,进入传统农业向现代农业转变过程。传统的计划经济向社会主义市场经济转变,粗放数量型增长向集约效益型增长转变的历史时期。继80年代初农业经营体制第一次改革带来的农业经济高速增长,解决了十多亿人口的温饱问题,人民生活开始迈向小康目标的同时,农业和农村经济中长期存在的深层矛盾日益暴露出来,且面临着许多层面的不适应。这些不适应是形成农业产业化缘起的基本背景:

(员)国家投入能力与农业持续发展要求不适应,农业基础脆弱,比较效益低下,内在动力和发展后劲不足。

(圆)分散的农户经营与市场经济发展要求不适应,小生产难以进入社会化大市场,狭小的经营规模经济,农业比较效益低。

(猿)传统的计划经济时期形成的农业的宏观管理体制与市场机制配置资源的基础作用不适应,成为市场农业发展的制度障碍。

(源)以提供原料性初级产品为主的农业生产结构对变化了的市场需求不适应。

要解决这些深层矛盾,就必须研究变革农业的宏观管理体制,探索引导小生产进入社会化大市场的有效途径,构建市场农业发展的动力机制和利益机制,提出我国市场农业发展的新思路,在农民和农业组织形式、农业产业经营方式、资源配置方式和运行机制等层面进行整体创新。各地农业变革与发展的先行者们在其创造性实践中进行了卓有成效的探索,为农业经济整体创新提供了丰富的经验,实际上指明了农业产业化经营的由来。

### (二)我国农村经济改革的历程直接推进了农业产业化

我国农村经济改革的历史可分为三个阶段：

#### 1. 改革的起步阶段(1978~1984年)

这一阶段改革的主要内容是实行家庭联产承包责任制,使农民获得生产经营的自主权。这一时期由于社会供给与需求之间存在很大差距。所以,农户只要提高农产品产量就会增加收入,产前、产后的问题并不突出。实行以农户承包经营为主要内容的生产经营形式的变革极大地促进了农业和农村经济的发展。

#### 2. 确立改革目标模式的探索阶段(1985~1991年)

这一阶段改革的基本内容是通过价格与流通体制的改革,废除传统的农产品统购统销制度,逐步扩大农产品市场调节机制。同时,乡镇企业异军突起。这一阶段改革的实质是,让农村生产力要素与城市经济融为一体。这一时期农产品供需关系已经发生变化,发展生产更多地受到市场需求的制约,政府在强调发展高产、优质、高效农业的同时,从农业经济体制上,通过完善统分结合的双层经营体系,大力发展集体经济,加强农业社会化服务,为农户经营创造良好的条件。这些改革措施促进了我国农业的全面发展,使农业发展水平达到了一个新的高度。在此阶段,农业生产中产前、产后问题日益突出。

#### 3. 党的十四大明确提出的“建立社会主义市场经济体制”

#### 为标志的快速发展阶段(1992年以来)

摇摇在第二个阶段的基础上建立和完善农村市场经济的一系列措施出台,如将农村与城市融为一体,全面改革政府职能,将管理经济的手段由直接参与转变为间接调控,让城乡生产要素在市场经济体制下大流通、大调整。所以,第三个阶段改革的实质,是农业如何出现“两个根本性转变”。随着我国城乡市场化程度的日益

提高,农民不得不面对市场,在激烈的市场竞争中寻找自己的位置。在此阶段,一方面宏观政策上需要建立健全农村市场经济体系,另一方面更需要微观经营形式的变革和突破,以适应市场经济发展的要求。

这一阶段农业内部和外部深层次矛盾更为显现:一是分散的农户小生产与大市场之间的矛盾;二是农户经营规模狭小与实现农业现代化的矛盾;三是农业比较效益低的问题日趋明显,农民收入增长趋缓,城乡居民收入差距重新拉大;四是农业剩余劳动力转移与就业门路狭小之间的矛盾;五是农业产业分割、部门分割,严重妨碍了市场农业的形成。

解决这些深层次矛盾可以有多种选择:一是通过提高农产品价格来提高农业的比较效益。应该说,提高农产品的收购价格是必要的,但提高农产品价格受到国家财政补贴能力和消费者承受能力以及国际农产品市场价格的限制。

二是通过农业劳动力转移,扩大农户经营规模,实践证明,向第二、三产业转移劳动力,扩大农户经营规模,提高农业劳动生产率是从根本上改变农业比较效益低的办法。通过转移劳动力、推进土地适度规模经营实现规模效益取得了实质性进展。但是这种方式是以大量劳动力稳定地向第二、三产业转移为前提的,从目前情况看,这样的地方仍是极少数,其比重,在全国总耕地面积中不到五成,农村大多数地方不具备这种条件。此外,完善农村双层经营体制,强化集体经营层次的统一服务功能等等,这些改革都在一定程度上推动了农业生产的发展。但是,这些措施多着眼于农业本身,还无力解决建立市场经济体制所面临的深层矛盾。因此,仅仅在农业内部做文章不可能彻底解决我国农业和农村经济发展面临的根本问题。

为了彻底解决这些深层次的矛盾,山东等地在发展农业和农村经济的过程中,选择了农业产业化道路,即实施“公司+农户”的生产经营方式。实践证明,这种模式带来一系列的效果:①可提高资源配置效率和稳定农产品价格;②可提高广大农户的组织程度,引导农户进入市场,帮助农户调整产业结构;③保证农业生产的稳定发展和农产品原料的有效供给。

## 第二节 农业产业化内涵和特征

### 一、如何定义农业产业化

农业产业化又叫贸工农一体化,是“农工商一体化,供产销一条龙”经营的简称。发达国家把这一过程叫做农业一体化。农业产业化概念是针对和区别于以“自给自足”为主要生产目标的自然经济,以及长期的农业生产、加工、销售、服务相分离的计划经济提出来的。近十年,理论界关于农业产业化的概念解释有争议,可谓“仁者见仁,智者见智”。从讨论的起点到阶段性发展,代表性观点有以下几种。

#### (一)农业产业化发源地的定义

1984年,山东省率先提出实施农业产业化战略构想,这个构想明确提出了农业产业化的概念。《山东农村考察报告》中解释为“按产业来组织和发展农业,即农业产业化。”之后,国家副主任张皓若在全国农业产业化座谈会上提出:“按照产业化组织发展农业,就是根据社会主义市场经济发展的要求,以国内外市场为导向,以提高经济效益为中心,以资源开发为基础,在保持家庭联产承包责任制稳定不变的前提下,对农业和农村经济的主导产业、产

品,按照产供销、种养加、贸工农,经科教产业化经营原则,实行多层次、多形式、多元化的优化组合,发展各具特色的“龙”型产业实体或体系,形成区域化布局、专业化生产、产业化经营、社会化服务、企业化管理。这既是把农业和农民引向市场的有效组织形式,也是农村经济管理体制的改革和创新”。

## (二)农业产业化理论界的定义

理论界把农业产业化界定为市场化、社会化、集约化农业。所谓市场化农业,就是要以市场为导向,依据市场的需要调整农业的产业结构及其产量。所谓社会化农业,就是依据社会化概念的内涵,即分散的、互不联系的个别生产过程转变为互相联系的社会生产过程,就是要求逐步扩大农业的生产经营规模,实行农业生产的专业化分工,以及加强农业生产、加工和流通等再生产环节的内在有机联系,直至达成产业化。所谓集约化农业,是相对于粗放农业而言的,包括要求有更多的资金、技术和科技的投入,通过结构优化、技术进步和实施科学管理,提高农业经济效益。中国社会科学院农村经济发展研究所的陈吉元教授肯定了农业产业化的提法,指出:“农业产业化这一概念确有同义反复之弊,但是如果考虑到它是农民群众对农业改革发展新经验的总结概括,而且已为人们所接受并取得共识,那么就不要轻易废弃这一已被人们所约定俗成的概念”。许若峰著《农业产业化经营的理论与实践》一书中认为:“农业产业化是农业由传统的生产部门转变为现代产业的历史演进过程,是市场农业的基本经营方式,它的基本内涵可以这样表述:农业产业化经营是以市场为导向,以农户为基础,以龙头企业为依托,以经济效益为中心,以系列化服务为手段,通过实行种养加、产供销、农工商产业化经营,将农业再生产过程的产前、产中、产后诸环节联结为一个完整的产业系统,是引导分散的农户小生

产转变为社会化大生产的组织形式,市场农业自我积累、自我调节、自我发展的基本运转机制,各参与主体自愿结成的利益共同体。”从基本内涵来看,理论界所说的农业产业化与发达国家所称谓的农业产业化是一回事。但不能随意把任何形式的商品生产都称作农业产业化。

### (三)农业产业化政府权威的定义

1992年 8月 16日《人民日报》社论《论农业产业化》中对农业产业化的定义是以国内外市场为导向,以提高经济效益为中心,对当地农业的支柱产业和主导产品实行区域化布局、专业化生产、产业化经营、社会化服务、企业化管理,把产供销、贸工农、经科教紧密结合起来,形成“一条龙”的经营体制。实际上是按照建立社会主义市场经济体制的要求,从总体上全面地、系统地组织、改造、提高农业及农村经济的战略思想和实际运作。简言之,发挥传统的自给半自给的农业和农村经济,使之和市场接轨,在家庭经营的基础上,逐步实现农业生产的专业化、商品化和社会化。

1992年 7月 19日,原农业部部长刘江对农业产业化及其经营作了如下概括:农业产业化是在稳定家庭联产承包责任制的前提下,以市场为导向,以经济效益为中心,通过龙头企业把农户生产与国内外市场连接起来,实现种养加、产供销、贸工农产业化经营,使农产品从生产到消费的各个环节有机联成一个完整的产业体系,使龙头企业与农民结成利益共沾、风险共担的经济共同体。农业产业化经营是在市场经济条件下,更加适应生产力发展要求的新的经营方式和产业组织形式,是改变农业从事低层次原料生产的传统方式,改善农业投入动力机制,提高农业比较效益的根本出路;有利于实现家庭经营基础上的农业规模化、集约化经营,促进农业向专业化、商品化、社会化转变,加快农业现代化进程。

#### (四)从不同角度认识农业产业化

以上定义基本反映了近十五年决策部门和理论界对农业产业化内涵的理解,同时,也为整体把握农业产业化提供了认识的依据,丰富了认识的内容。鉴于以上实践、认识和研究成果,可以从狭义和广义、静态和动态多角度来理解农业产业化。

##### 1. 狭义农业产业化狭义概念

从狭义角度理解,农业产业化是“农业产业系列化”,就是把一个农产品升格为一个综合性产业系统,即包括生产加工、流通在内的完整的产业系列;农业产业化也可以理解为是由多个经济利益主体组成的一种新型农业生产管理体系和经营方式。即是以区域经济组织或龙头企业为依托建设的包括科研开发、教育培训、生产基地、产品加工和商业贸易等多部门于一体,且使第一、二、三产业紧密结合的综合性产业集团,是在农村对农业(包括林、牧、渔各业)及其产前、产后相关产业部门,以市场为导向,按照互惠互利原则进行适当组合、改造、拓展,形成集经科教、产加销、贸工农于一体的实行企业化管理的经济共同体。也有的把农业产业化归结为一种模式,如称“龙型经济”,即发展“公司+农户”,“企业+基地”,产加销相结合、贸工农科教产业化,以龙头企业为主,外连国内外市场,内连千家万户的组织经营模式。

##### 2. 广义农业产业化广义概念

从广义的角度理解,就是从农业角度来考察农业产业化。农业不仅包括农、林、牧、渔业,而且应该包括工业和商业,甚至文教、卫生和服务行业,即产前、产中、产后三个领域全部内容的总和。这样一来,农业就不仅是第一产业,而且包括了第二、三产业。

##### 3. 静态农业产业化静态概念

从静态角度理解,农业产业化是一个发展目标,即理想模式,

是人们对农业发展方向的一种设计,是把农业放在整个国民经济系统中运用系统论的观点进行重新定位的一种假设。

### 源农业产业化动态概念

从动态角度理解,农业产业化是一个发展过程,即实践模式,是人们对农业方向的一种探索,是按照理想设计向目标推进的经济行为、法律行为和行政行为。农业产业化是一个“完整的产业系列”,它包括一系列产业的市场化、社会化、集约化农业。这一系列的“化”具体演示农业产业发展的过程。

### (五)对农业产业化的基本认识

对客观事物的认识,必须抓住事物的本质和基本形式来界定,对农业产业化的认识也不例外。综上所述,所谓农业产业化就是以市场为导向,以龙头企业或农民自主决策的合作社等中介组织为纽带,把农民与市场连接起来,通过将再生产过程产前、产中、产后各环节联结为一个完整的产业系统,实现种养加、供产销、贸工农产业化经营的经营形式或经济运行方式。农业产业化实质是通过龙头企业或中介组织把大市场与小农户连接起来,把农户带进市场、把市场引进农户,是连接市场与农户的纽带与桥梁。农业产业化核心是产业化经营,在生产力方面,实行生产(种养)、加工、销售三结合,既解决盲目生产、产销脱节、生产大起大落等问题,又使农业生产向产前与产后延伸,扩大经营领域,延长产业链,特别是加工深化,多次转化增值,提高农业总体经营效益;在生产关系方面,通过龙头企业或中介组织与农民签订合同(契约)或建立股份合作制,形成利益共享、风险共担的经济共同体,加工、销售利益返还农业一部分。农业产业化的目的,即根据市场导向、立足资源优势、提高经济效益的原则,把优势产业实行区域化布局、专业生产、产业化经营、社会化服务、企业化管理升格为当地农业的支柱