



建设社会主义新农村书系

民主管理与政策法律篇

农村社保知识问答

赵庆国 高宏 刘子君 编著

中国农业出版社
农村读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村社保知识问答/赵庆国, 高宏, 刘子君编著. —北京: 中国农业出版社, 2007. 12

(建设社会主义新农村书系)

ISBN 978-7-109-12142-3

I. 农… II. ①赵…②高…③刘… III. 农村—社会保险—中国—问答 IV. F842.61-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 160069 号

中国农业出版社
农村读物出版社 出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 周承刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/32 印张: 4.625

字数: 90 千字

定价: 6.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

简介

农村养老、医保是涉及中国 70% 以上人口的大问题，是一项庞大而艰巨的系统工程，只有解决了农民的养老问题，才能称得上解决了中国的养老问题。在建设社会主义新农村过程中，普及包括农村社保常识、医保常识和生活常识，做好农村的养老工作，是功在当代，利在千秋的一项伟业，对于中国来讲是一个非常重大的战略举措，可以说是构筑一道新的万里长城来防止中华民族在未来的几十年甚至更长时间出现的老年危机。

本书从农村老年人与老龄化问题、农村养老保险、农村社会养老保险、农村社会养老保险日常操作规程、农村医疗保险、饮食与养老六个方面，介绍了相关的常识与法规。

编者

2007 年 9 月

目 录

一、农村老年人与老龄化问题	1
1. 何谓老年人	1
2. 何谓人口老龄化	3
3. 中国农村人口老龄化的现状是怎样的	3
4. 中国农村人口老龄化的特点是怎样的	4
5. 什么是老少比	5
6. 什么是赡养比	6
7. 什么是“四、二、一”家庭结构	6
二、农村养老保险	8
8. 什么是养老保险	8
9. 养老保险的特征有哪些	8
10. 养老保险是如何产生与发展的	10
11. 养老保险的主要原则有哪些	12
12. 养老保险与商业人寿保险的区别有哪些	14
13. 养老保险的模式有哪些	15
14. 什么是强制储蓄型养老保险制度	16
15. 强制储蓄型养老保险制度有哪些基本框架	16
三、农村社会养老保险	18
16. 什么是农村社会养老保险	18

17. 什么是农村社会养老保险与农村社会化 生产方式	19
18. 什么是农村社会养老保险与农村人口 老龄化	20
19. 农村社会养老保险与农村经济改革 有何关系	21
20. 农村社会养老保险与计划生育政策 有何关系	22
21. 农村社会养老保险与农村土地使用权 流转有何关系	22
22. 中国农村社会养老保险是 如何建立与发展的	23
23. 什么是家庭养老、集体养老和社会养老	26
24. 如何建设农村社会保障服务网络	27
25. 何为“退休农民”	29
26. 为何要确立农村社会养老保险的 管理机构	30
27. 农村社保管理机构的经费如何 提取和使用	31
28. 为何要制定农村社会养老保险的 法律和法规	31
29. 如何制定农村社会养老保险费标准	32
30. 农村社会养老保险的缴费方式有哪些， 账户金额是如何计算的	34
31. 农村社会养老保险的个人账户都有 哪些编号	35
32. 农村社会养老保险基金的投资渠道有哪些	37

33. 农村社会养老保险金如何给付	37
34. 当前失地农民的社会养老保险都有哪些模式	39
35. 怎样解决农民工的社会养老保险	42

四、农村社会养老保险日常操作规程

(以北京市为例)	44
36. 机构如何设置, 主要职责有哪些	44
37. 保险编号的具体含义是什么及如何编号	45
38. 代办员针对初次缴费的操作程序有哪些	47
39. 代办员针对非初次缴费的操作程序有哪些	47
40. 对《缴费证》有何规定	48
41. 参保人员转出原区县的规定和 程序有哪些	48
42. 参保人员转入区县的规定和程序有哪些	49
43. 参保人员在所在区县内转移的规定和 程序有哪些	49
44. 要退保怎么办	50
45. 农村社会养老保险金如何给付	51
46. 领取人死亡后应如何处理	52
47. 超过领取养老金年龄的规定有哪些	53
48. 缴费证及存折损毁或丢失怎么办	54
49. 农村社会养老保险的财务如何管理	54
50. 农村社会养老保险管理服务费应 如何提取与使用	56
51. 农村社会养老保险基金如何运营	56
52. 如何进行农村社会养老保险基金的监督	57
53. 农村社会养老保险的统计工作主要有哪些	57

54. 农村社会养老保险的财务稽核应怎样开展	58
55. 农村社会养老保险的档案应如何管理	59
五、新型农村合作医疗与医疗保险	61
56. 什么是新型农村合作医疗	61
57. 新型农村合作医疗制度有什么新特点	61
58. 参加农村合作医疗对农民有什么好处	62
59. 新型农村合作医疗与商业保险有何区别	62
60. 为什么强调政府组织扶持农村 合作医疗的责任	64
61. 农村合作医疗会和商业保险冲突吗	64
62. 为什么要改革公费医疗和劳保医疗制度	64
63. 医疗保险制度改革试点有哪些成效和问题	66
64. 为什么在建立基本医疗保险制度的同时,要 发挥补充医疗保险和商业医疗保险的作用	68
65. 为什么要农民出资参加农村合作医疗	69
66. 为什么农村合作医疗筹资不属于农民负担	69
67. 社会保险制度改革应遵循哪些原则	69
68. 为什么合作医疗要以一个年度为周期	70
69. 为什么要在合作医疗年度运行期间 才能享受补助	71
70. 为什么要在我国社会主义市场经济体制建设中 推进社会保障体系的改革	71
71. 为什么农村合作医疗工作经费不得从 基金中提取	72
72. 医疗保险有几种形式	72
73. 为什么农村合作医疗要以农民	

自愿参加为原则	72
74. 为什么要求合作医疗要持续坚持	73
75. 举家外出的务工农民如何参加 新型农村合作医疗	73
76. 医疗保险金怎样计息	73
77. 哪些人员应参加农村基本医疗保险	74
78. 农业户籍企业职工能否参加 农村基本医疗保险	74
79. 农村基本医疗保险的保障方式怎么样	74
80. 如何参加农村基本医疗保险	74
81. 农村基本医疗保险的缴费标准及 各级负担是多少	75
82. 什么是基本医疗费用	75
83. 农村基本医疗保险在用药上有哪些规定	75
84. 农村基本医疗保险诊疗项目有什么规定	75
85. 参保人员如何办理住院手续	75
86. 参合农民如何使用农民“就诊证”	76
87. 参保人员发生大额医疗保险 如何办理赔付手续	76
88. 外出务工参合农民因病在外地医疗机构住院 治愈后, 不能及时返回时, 怎样办理补偿	76
89. 参保人员如何转诊, 转诊如何结算	77
90. 参保人员住院医疗费用如何结算	77
91. 哪些人员可中途参加合作医疗	78
92. 参保人员出院带药量的标准是什么	78
93. 参保人员在住院期间检查用药有何规定	79
94. 参保人员出院时, 如何办理出院和住院医疗	

费用结算手续	79
95. 58 岁的农民能否购买国家的医疗保险， 该怎样买，有怎样的政策	79
96. 参合农民因病治疗是否可以先向县 合管中心预支资金	80
97. 参合农民如何做到少花钱、看好病	80
98. 参保人如何选择定点医疗机构就医	81
99. 什么是处方外配，定点零售药店提供的 定点服务为何要暂时限定在处方外配	81
100. 医疗保险参保人员死亡后其 个人账户如何处理	82
101. 五种慢性疾病范围及办理 专用病历卡手续应怎么办	82
102. 医疗保险基金为何要实行统一筹集、 使用和管理的制度	82
103. 《中华人民共和国劳动法》对 医疗保险有哪些规定	83
104. 医疗保险制度改革的主要任务是什么	84
105. 为什么基本医疗保险原则上实行市级统筹， 也可以县级统筹	85
106. 医疗保险制度改革有何重大意义	85
107. 医疗费用结报有无截止日	86
108. 医保卡遗失应如何补办	86
109. 进行肾脏移植手术医保可否报销医药费， 报销额度多少，在外地医院就诊可否报销	87
110. 目前我国实行农村医保的主要形式、 必要性和存在的问题有哪些	87

111. 什么是农村居民住院补充医疗保险	89
112. 政府对参加合作医疗和补充医疗 保险的农民如何补贴	90
113. 为什么基本医疗保险要实行属地管理	90
114. 为何要加强基本医疗保险的 医药服务管理	91
115. 基本医疗保险可支付的医药服务 范围是什么	92
116. 基本医疗保险为何实行统账结合的制度.....	92
117. 参加合作医疗和补充医疗保险 有什么好处	93
118. 参加合作医疗和补充医疗保险的 生效时间和如何缴费	94
119. 基本医疗保险统筹基金和个人账户 基金分开管理有何要求	94
120. 定点医院为参保人提供超出基本医疗 保险范围的检查、治疗、手术、用药等 医疗服务要注意什么	95
121. 哪些就医就诊行为发生的医疗 费用不予享受报销	95
122. 农村五保户、优抚对象的基本医疗 保险费如何解决	96
123. 对参保人违反农村基本医疗 保险规定的行为如何处理.....	96
124. 特殊情况产生的医疗费用如何支付	96
125. 什么是“社保卡”	97
126. 农村住院医疗保险制度的推行能	

给农民群众带来什么	97
127. 哪些人可以参加农村住院医疗保险	97
128. 农业人口中已享受本人或子女单位医药费报销政策的, 能否再参加农村住院医疗保险.....	98
129. 嫁给本区农业人口且常驻本区, 但户口未迁入的, 能否参加农村医保	98
130. 农业人口家庭中, 就读子女参加平安保险, 家长参加农村住院医疗保险, 这样是否符合整户参保原则	98
131. 参保时间是怎样安排的	98
132. 部分参保人住院时没有身份证怎么办	99
133. 非农业人口为什么不能参加农村住院医疗保险	99
134. 个别经济效益较好的村, 对保费中个人自负部分实行全额补助, 这种做法妥当吗	99
135. 个人自负部分的保险费怎么缴	99
136. 保险费的征收如何体现一级对一级负责的原则, 对征收比例有什么规定和要求	99
137. 为什么不将区外医院列入定点医院范围	100
138. 参保人在住院时, 不向医生说明自己是参保人, 而导致医生在开自费药时, 未经参保人或其亲属签名同意, 产生的后果应由谁承担	100
139. 如何理解“凡因急诊、抢救而不能在本区定点医院诊治时, 参保人可就近在区外公立医疗机构就诊住院”	100
140. 参保人如果没有因急诊、抢救而直接到区外医疗机构住院, 事后弄虚作假, 要求按规定	

补偿的，将做如何处理	101
141. 什么叫住院有效费用	101
142. 在本地区内定点医院住院与转院至区 外医院住院，结报补偿标准有何区别	101
143. 参保人病历卡、磁卡遗失后怎么办	101
144. 农业人口中哪些人可以申请大病救助	102
145. 申请大病救助基金救助的条件之一为 “由于大病导致家庭生活特别困难者”， 操作中如何把握	102
146. 申请大病救助的手续如何办	102
147. 参加合作医疗和补充医疗保险的 补偿标准怎样	103
148. 参加农村合作医疗保障的人员缴费后， 可得到什么凭证	103
149. 对弄虚作假的，有何处理规定	103
150. 门诊医疗保障有何规定	104
151. 参保人员如有疑问，应向何处咨询	104
152. 为什么要建立农村合作医疗制度	104
153. 为什么新型农村合作医疗制度要以 保大病为主	105
154. 参加农村合作医疗对农民有什么好处	105
155. 合作医疗除大病住院补助外还有什么优惠	105
156. 为什么合作医疗资金要量入为出、 略有节余	106
157. 为什么正常分娩的住院费用 不列入报销范围	106
158. 为什么规定参保人员可以选择就诊医院	106

159. 为什么要在合作医疗年度运行期间 才能享受补助	107
160. 为什么农户要以家庭为单位参加 合作医疗	107
161. 为什么要求合作医疗要持续坚持.....	107
162. 为什么合作医疗不能用商业保险 形式运作	108
163. 为什么参加农村合作医疗的人员 只能一人一保	108
164. 农村合作医疗工作有什么常见错误	109
165. 参保病人行肝脏移植手术时的医疗费用 为什么不能纳入合作医疗住院补偿	109
166. 幼时被烧伤，现在如果去做整形， 农村医保能否提供保险	109
167. 什么是积分制	110
168. 应用中医药技术有什么优惠	110
169. 困难和特殊群体人员如何参加 农村合作医疗	110

六、饮食与养老.....	111
170. 为什么说老年人饮食要有节	111
171. 为何饮食宜淡	112
172. 老年人饮食有哪些宜忌	112
173. 对烟、酒、茶应持什么态度	113
174. 何谓养生“数字诀”	114
175. “制怒”与养老有什么关系	115
176. 为何说健康饮食是长寿关键	116

177. 老年人 10 大健康饮食原则是什么	117
附件 1 《关于加快推进新型农村合作医疗试点 工作的通知》	120
附件 2 《关于做好 2007 年新型农村合作医疗 工作的通知》	128

一、农村老年人与老龄化问题

1. 何谓老年人

老年，是人的生命中的一个阶段。进入老年阶段的人，可以称其为老年人。判断一个人是否是老年人主要依据是老年人的起点年龄标准，一般是由国家或政府以法律制度来确定的。不同的国家、不同的民族有不同老年标准，即使在同一国家的不同历史时期或不同的经济条件下也有不同的老年年龄标准规定。

我国目前法律规定 60 岁为老年的起点年龄。这与我国历史上对老年人的年龄判定大致相同。从古至今，一直有“花甲”为老之说。虽然，有的朝代曾以 50 岁、55 岁、66 岁、70 岁为老年的起点年龄，但为数不多，流传不广。《礼记·曲礼》记载：“六十曰耆。”可见当时就是以 60 岁为老年的起点年龄。《论语·皇侃疏》说：“老，五十以上。”《文献通考·户口考》说：“晋以六十六岁以上为老，隋以六十为老，唐以五十五岁为老，宋以六十岁为老。”《说文》说：“老考也，七十曰老，从人毛化，言须发白也。”又说：“年八十曰耄。”《尔雅》释：“耄，老也。”《礼记·曲礼》说：“五十曰艾，六十曰耆，七十老而传，八十、九十曰耄，百年曰，颐期。”还解释说：“期，扰要也；颐，养也。”所以亦称百岁为“期颐”。

从以上的历史记载中可以看出，我国历史上老年的起点年龄最早的 50 岁，这是依据当时的老年人的生理特点和社会功能确定的。在我国古代社会，人的寿命普遍低于现代社会，据有关资料介绍，夏商时，人的平均寿命不过 18 岁，秦时为 20 岁，东汉时为 22 岁，唐朝时为 27 岁，宋朝时为 30 岁，清朝时为 33 岁，民国时为 35 岁。所以古代有“人生七十古来稀”之说。那个时候，由于老年人是技术、知识和文化等方面的重要载体之一，因此，老年人的社会价值和社会地位都很高。只要老年人有思维和判断能力，一般都能继续参与和影响周围的生活。在当时的老年的含义中，也以积极的一面为主。老年人被看成是知识和智慧的代表，是国泰民安和国运长久的象征。乾隆三下江南时，地方官员都要安排当地百岁“人瑞”一同迎驾道旁，这种做法得到乾隆赞赏，认为这是“太和之气”，“用征寿世”的吉兆。随着社会的发展，人类知识和经验的载体增多，人们不必请教老年人便可获得需要的技术、知识和文化，特别是工业化社会出现后，老年人因劳动能力的减弱开始被排斥在劳动力市场之外，其社会价值降低了，“老”成了无用的代名词。

对于老龄的起始年龄，国外的不同学者也有不同的理解。古希腊的思想家认为超过 60 岁即进入老年时代；19 世纪法国学者弗露朗把老龄化的起始年龄推迟到 70 岁；20 世纪初的德国学者马克斯·鲁涅尔把老龄化的起始年龄规定为 50 岁；美国的有些学者认为老龄化的起始年龄为 65 岁；波兰著名人口学家爱德华·罗赛特把 60 岁作为人口老龄化的起始年龄；当前国际人口组织和欧美大多数发达国家的人口学者，把 65 岁作为老龄化的起始年龄，国际人口组织还按 65 岁和 65 岁以上人口占总人口的不同比例，对人口类型作

了划分，如表 1-1 所示。

表 1-1 国际人口组织按年龄结构划分的人口类型

65 岁和 65 岁以上人口的比例 (%)	人口类型
低于 4	年轻型
4~7 之间	成年型
7 和 7 以上	老年型

2. 何谓人口老龄化

人口老龄化主要是指一个国家或地区老年人占社会总人口的比重超过一定的比例称为老龄化或老年型国家。

按照国际人口组织对人口类型的划分，老年型的国家主要是发达国家，最高的是欧洲国家和日本。

判断老龄化的最科学的分类方法按 65 岁和 65 岁以上人口占总人口的不同比例，再结合老少比、年龄中位数和少年儿童人口占总人口的比例。按照这种划分，少年儿童人口占总人口的比例在 30% 以下，老年人口占总人口 10% 以上，老少比在 30% 以上，年龄中位数在 30 岁以上，被视为老年型国家。

年龄中位数是指总人口中从低龄到老龄累计到总人口一半的年龄组。

在我国，一般将超过 60 岁的人口称为老年人口。自 1980 年代以来，60 岁以上老年人口平均每年以 3.2% 的速度增长，1990 年，中国的老年人口已达到总人口的 10%，进入了老龄化社会。

3. 中国农村人口老龄化的现状是怎样的

随着我国经济的发展、科学技术的进步、人民生活水平