

概 论

《宁夏经济与税收发展》论述和分析以下五个问题：一、改革开放以来宁夏经济的发展；二、宁夏税收发展及税源结构；三、扣除物价因素看宁夏财税的增长；四、与全国和发达省区相比，宁夏经济、税负存在的差距及问题；五、深化财税体制改革，加快宁夏经济发展的意见。

宁夏是我国五个少数民族自治区之一，位于黄河上中游河套地区，东靠陕西，南邻甘肃，西北与内蒙古接壤；南北长 450 公里，东西宽 250 公里，全区总面积 5.18 万平方公里。辖 2 个地级市、2 个地区、3 个县级市和 15 个县。全区总人口 521.38 万人，其中回族 172.41 万人，约占全国回族人口的 1/5。

新中国成立以来，尤其是改革开放十几年来，宁夏的经济、财税等各项事业有了很大发展，取得了巨大成就。但与全国特别是沿海发达省区相比，差距很大，而且越拉越大，亟待采取有力措施缩小差距，向共同富裕的目标迈进。

本书拟通过对宁夏经济、财税发展取得的成就、存在的差距及问题进行分析研究，提出一些深化财税体制改革，加快宁夏经济发展的意见，以供有关领导部门决策参考。

一、改革开放以来宁夏经济的发展

1978 年以来，在党的十一届三中全会的路线方针指引下，宁夏各族人民在自治区党委和政府的领导下，解放思想 实事求是 积极实行改革、开放政策 全面调整生产关系和生产结构，经济面貌和人民物质文化生活发生了根本性的变化。主要表现在：

（一）国民经济持续发展 经济实力明显增强

1996 年实现国内生产总值 193.6 亿元，比 1978 年增长 3.7 倍，年均递增 9%。人均国内生产总值从 1978 年的 370 元增加到 1996 年的 3731 元，年均增长 6.7%（不变价）。地方财政收入从 1978 年的 3.16 亿元增加到 1996 年的 12.68 亿元，增长了 3 倍，年均递增 8%。工农业总产值从 1978 年的 18.66 亿元增长到 1996 年的 270.79 亿元，年均增长 8.9%。其中农业总产值年均递增 6.1%，工业总产值年均递增 10%，均高于前 30 年平均增长速度。主要工农业产品产量大幅度增长，其中农产品方面，粮食比 1978 年增长 120.5%，油料增长 208.2%，水产品增长 99 倍；主要工业产品，原煤增长 61.7%，钢材增长近 2 倍，铝、发电量、农用化肥等增长均在 4 倍以上。

（二）农村经济全面发展 农业生产水平有了很大提高

1995 年全区灌溉面积达到 550 万亩，比 1949 年增加

近两倍 比 1978 年增长 61.8%。农村电气化程度的提高和农村公路的发展，为宁夏农业发展奠定了坚实的基础。1995 年全区有 2530 个村通了电，2090 个村通了汽车 分别占行政村总数的 97.5%和 80.5%。

1996 年全区农村社会总产值完成 127.9 亿元，比 1978 年增加 121.3 亿元；其中农林牧渔业总产值达到 69.17 亿元 年均增长 6.1% 乡镇企业总产值完成 72.60 亿元，已超过农业总产值。主要农产品产量大幅度增长，1996 年粮食产量达到 257.95 万吨 油料 7.92 万吨 甜菜 46.50 万吨 猪牛羊肉 10.97 万吨 水产品 2 万吨 分别比 1978 年增长 140.97 万吨、5.35 万吨、44.14 万吨、9.74 万吨和 1.98 万吨。农副产品的大幅度增长，不仅繁荣了城乡市场，而且有力地支援了工业和国民经济其他部门的发展。

（三）工业经济稳步增长 经济实力日益增强

1996 年全区工业企业发展到 29119 个，其中乡及以上各种经济类型的工业企业 1854 个 比 1978 年增长 72.9%，大中型企业从 27 个发展到 87 个，比 1978 年增长 2 倍多。完成工业总产值 201.6 亿元（其中轻工业产值占 21.7%，重工业产值占 78.3%）比 1978 年增长 4.52 倍，年均增长 10%，在工业总产值中，国有经济所占比重从 1978 年的 82.8%下降到 1996 年的 62.5% 集体经济从 17.2%下降到 13.2%，其他经济成分和个体经济从无到有 分别上升到 16.5%和 7.8%。工业生产主要行业发展到 30 多个 并且已经形成了以化工、冶金、机械、建材等工业为主的支柱产业。1996 年全区独立核算工业企业实

现利税 13.81 亿元 ,比 1990 年增长 1.6 倍 ,年均递增 17.2% ,全区国有独立核算工业企业实现利税 8.08 亿元 ,比 1978 年增长 2.8 倍。工业在国民经济中的地位和作用不断提高。

(四)基础设施条件改善 运输、通信能力不断提高

1996 年末全区公路通车里程已达 8738 公里 比 1978 年增长 3511 公里 ;铁路通车里程 768 公里 比 1978 年增长 347 公里 ;民用航空线路里程达 11597 公里 比 1978 年增加 10297 公里 输油管道里程 348 公里 比 1980 年增加 195 公里。年末运输工具完成货物周转量 13754.29 百万吨公里 ,旅客周转量 320515 万人公里 ,邮电业务总量 33940.5 万元 (1990 年不变价)分别比 1978 年增长 1.5 倍、6.2 倍和 28.1 倍 ,年均增长分别为 5.1%、11.6%和 20.6%。

1996 年航空里程比 1978 年增长 7.9 倍 银川河东机场工程已初步建成。目前开通的国内航线有 7 条 年末运送旅客 9 万人 ,比 1978 年增长 30 倍 ,货运量完成 1000 吨 ,为我区经济发展和对外开放发挥了积极作用。

1995 年我区地市县电话全部实现了程控化 ,成为西北各省率先实现交换程控化的省区。年末电话普及率达 4.4 部 /万人 超过全国平均水平 位居全国第 12 位。1996 年 长途电话线路比 1978 年增长 46 倍 达到 5605 路 邮电局所 处 比 1978 年增加 155 处 ,完成邮电业务总量 33940.5 万元 比 1978 年增长 28.1 倍。邮电通信事业的迅速发展 ,为繁荣我区经济、改善人民生活做出了积极的贡献。

(五) 固定资产投资不断扩大 经济发展后续力量增强

1996 年全区社会固定资产投资总额为 77.32 亿元，比 1978 年增长 17.1 倍 年均增长 17.5%。

18 年来，投资结构不断调整，投资重点逐步向能源工业、交通运输业、邮电业和优势产业倾斜。能源、原材料、运输、邮电业等的投资每年都占总投资的 60% 以上。已建成的投资重点项目有：大坝电厂、大武口电厂、石嘴山电厂五期工程、宁夏化工厂、青铜峡铝厂二期工程、宁夏水泥厂、太西洗煤厂、石嘴山矿务局三号井、平罗糖厂、青铜峡糖厂、银川火车站扩建工程、银川第二毛纺厂、涤纶厂、沿山公路、固海扬水工程、宝中铁路宁夏段、宁夏炼油厂、宁夏铁合金厂、银古一级公路、盐环定扬水工程、西北轴承厂技改项目、中卫、中宁、青铜峡、石嘴山、银川、中宁黄河大桥、银川市程控电话扩容工程、灵武煤矿、京呼兰银通讯光缆工程等。这些重点工程项目的建成，为改善我区基础设施，增强经济发展后劲，推动我区经济持续发展发挥了重大作用。

(六) 流通体系日益完善 城乡市场繁荣活跃

1996 年全社会消费品零售额达到 67.9 亿元 比 1978 年增长 12.5 倍 平均增长 15.5%。全区集贸市场发展到 295 个 比 1980 年增加 166 个 成交额 32.4 亿元 比 1980 年增长 62 倍 比 1990 年增长 4.2 倍 年均增长 39.5%。全社会商品零售网点达到 38684 个 比 1978 年增长 7.4 倍 从业人员 77401 人 比 1978 年增长 3.7 倍。

(七) 对外贸易范围扩大 外贸经济迅速发展

1995 年与 1985 年相比，17 种主要出口商品中，粮食

增长 3.8 倍 发菜增长 3.3 倍 枸杞增长 7.8 倍 地毯增长 3.5 倍 轮胎增长 19.8 倍, 轴承增长 19.8 倍, 煤炭增长 2.6 倍 硅铁出口 1995 年比 1990 年增长 1.2 倍。1995 年全区出口贸易总额 2.4 亿美元 比 1978 年增长 9.6 倍 年均增长 14.9%, 商品远销西欧、中东、东南亚和港澳台等 50 多个国家和地区。出口额在 1000 万美元以上的国家和地区有日本、朝鲜、法国、意大利、英国、美国、香港等, 占全区出口额的 78%。在出口商品增长的同时, 进口商品也在不断增长, 1995 年商品进口总额为 3798 万美元, 比 1978 年增长 4.5 倍 平均增长 10.5%。1996 年的出口和进口都有较大下降。

(八) 人民物质文化生活水平不断提高

城镇居民和农村居民的生活均有显著改善。 1996 年全区职工工资总额比 1978 年增长 12.3 倍, 年均递增 15.5%。城镇居民生活费收入达到 3276.6 元, 农民人均纯收入达到 1415.8 元 同 1978 年相比, 分别增长 9.2 倍和 11.2 倍 平均增长分别为 13.8% 和 14.9%。

二、宁夏税收发展及税源结构

(一) 各主要税种税源结构

党的十一届三中全会至今 18 年间(1979 至 1996 年)宁夏由税务部门组织的各项税收 不含农业税 累计收入 127.7 亿元 是宁夏改革开放前 30 年各项税收总金额的 10 倍 其中工商税收收入 103.3 亿元 占各项税收总额的 80%, 国营企业所得税收入 16.9 亿元, 占各项税收总额的 13% 两金收入 7.4 亿元。

宁夏各个时期工商税收及占各项税收总额的比重。

“六五”时期工商税收收入为 9 亿元，占该期各项税收总收入的 67%；“七五”时期工商税收收入为 23 亿元，占该期各项税收总收入的 70%；“八五”时期工商税收收入为 51 亿元，占该期各项税收总收入的 85%。“八五”时期工商税收所占比重比“六五”时期高出 18 个百分点，比“七五”时期高出 15 个百分点，“八五”时期工商税收占各项税收比重较高的原因，主要是国家出台的税制改革因素（如 1994 年和 1995 年两年的工商税收收入在“八五”时期工商税收中所占比例高达 53.4%）。18 年流转税收累计收入 85.6 亿元，占工商税收总额的 82% 其中第二产业流转税收入 53.7 亿元，占流转税总额的 63% 第三产业流转税收入 31.9 亿元，占流转税总额的 37%。

（二）重点行业税源结构

18 年流转税累计收入达亿元以上的有十个行业：电力工业 11.6 亿元 橡胶工业 5.7 亿元；有色金属 5.5 亿元 煤炭工业 4.1 亿元 卷烟工业 2.9 亿元 化工产品 2.5 亿元 各类酒 1.5 亿元 化肥 1.4 亿元 钢材 1.3 亿元 水泥 1.1 亿元。上述十大工业企业重点行业共计 37.6 亿元，占改革开放 18 年间工业企业流转税累计收入的 70%。其中，1994 年至 1996 年 3 年税制改革期间，十大工业企业重点行业累计税收达 14.5 亿元；占十大工业企业重点行业累计税收的 38%。全区第三产业流转税 18 年累计税收达亿元以上的有五个行业，其中达 10 亿元以上的只有商业一个行业，商业是宁夏工商税收中最大的重点税源行业，18 年累计税收达 15.6 亿元，占工商税收总额的 15%

(工商税收不包括国营企业所得税,但包括集体、个体等其他经济性质所得税);金融保险业累计税收 5.2 亿元;建筑安装业累计税收 4.3 亿元;服务行业累计税收 4 亿元;运输邮电业累计税收 2.6 亿元。上述第三产业五个重点行业累计税收共计 31.8 亿元,占全区十大工业企业重点税源行业的 84%(其中 1994 年至 1996 年 3 年税制改革期间,第三产业中的五大重点行业累计税收达 14.8 亿元,占改革开放 18 年第三产业五大重点行业累计税收的 47%)。

(三) 各项税收财政预算级次结构

1986 年至 1993 年各项税收 8 年间财政预算级次平均比重:中央收入为 12.4% 地方收入为 87.6% 其中工商税收收入中,中央收入比重为 6.6% 地方收入比重为 93.4%;国营企业所得税,中央收入为 27.3% 地方收入为 72.7%。

1994 年至 1996 年 3 年税制改革期间,各项税收平均比重:中央收入比重占 51.5%,比税制改革前提高了 3 倍 地方税收收入比重占 48.5% 比税制改革前下降了近 1 倍。

(四) 各项税收分经济类型税源结构

1983 年至 1996 年 14 年间的税收统计资料平均数据显示:国有企业税收是宁夏的主体税源,其税收收入比重平均在 74% 以上,集体经济和个体经济作为辅助经济,其税收比重也分别占 15% 和 7% 私营、联营、股份制、外商及港澳台投资等其他经济的税收比重仅占总收入的 3.7%。

其中，税制改革前 11 年（1983 年至 1993 年）的国有经济税收比重平均为 77%；集体经济税收平均比重为 15%，个体经济税收平均比重为 6%；其他经济税收平均比重为 0.2%。

税制改革后的 3 年间，国有经济的税收平均比重为 68.5%，比税改前下降了近 10 个百分点；集体经济的税收比重平均为 14% 比税改前下降 1.6 个百分点 而个体经济和联营、股份、港澳台等其他经济的税收比重为 7.7% 和 8.7%。

（五 各区域税源结构

1、银川地区。银川市是宁夏的首府，改革开放以来，在逐步开展农村经济体制改革的同时，城市经济体制改革也有了较快的发展。1978 年至 1996 年全市各项税收由 4900 万元增加到 9.9 亿元（不包括涉外收入及出口退税），18 年税收增长 19.2 倍 年平均增长速度为 18.2%，高于全区年平均增长速度近 2.2 个百分点。增长幅度较大的主要是第三产业中的商业、服务业和运输邮电业的流转税收 分别增长 33 倍、35 倍和 22 倍。

其中税制改革后的 3 年间（1994 年至 1996 年）工商税收比税改前增长 75% 年平均增长率为 20.6%。税制改革后增长幅度较大，主要是由于：运输邮电业、金融保险业营业税分别增长 3.6 倍和 1.4 倍 国有企业所得税尽管税改后调低了税率，但也比税改前增长 1.4 倍。

从各类经济性质看银川地区税收增长，私营经济呈现出高速度增长势头，税制改革 3 年间私营经济税收比税改前增长 5.4 倍，而国营、集体和个体经济分别只增长

33%、33.8%和 45%。

银川地区各项税收占全区税收的比重由 1978 年的 37% 提高到 1996 年的 50.8%。

2、银南地区。1996 年，银南地区的各项税收占全区的税收比重为 28.9%，在全区四个地区税收比重中排第 2。1978 年至 1996 年，全地区的各项税收由 4200 万元增加到 5.5 亿元，18 年增长近 12 倍，年均增长率为 15%。增长幅度较大的主要是第三产业流转税，增长近 14 倍，其中运输邮电业营业税增长近 30 倍、服务业营业税增长近 20 倍、商业营业税增长 14 倍。

3、石嘴山地区。石嘴山地区的各项税收由 1978 年的 3500 万元增加到 1996 年的 3.3 亿元，18 年增长 8.4 倍，其中工业企业流转税增长 6.4 倍；第三产业流转税增长 7.7 倍；集体企业所得税增长 7.3 倍。

从各时期看，石嘴山地区税收占全区税收比例呈下降趋势，如“六五”时期占全区税收比重为 22.4%；“七五”时期下降 0.3 个百分点，即占 22.1%，“八五”时期比“七五”时期又下降近 4 个百分点，即占 18.2%。1996 年下降为 17.3%。

4、固原地区。固原地区是宁夏的贫困地区，也是全国的贫困地区之一，经济落后，税收甚少，其财政收入主要靠国家财政救济补贴。改革开放 18 年来，各项税收累计收入只有 4 亿多元，仅占全区税收总额的 3.7%，其中 1996 年仅占全区税收的 3%。

从上述四个地区的税收收入中可看出，首府银川市的经济、税收发展速度最快，高于其他三个地区至少 50%

以上比有的地区甚至高出近 1 倍。其中税制改革的 3 年间，是银川市税收增长的高峰时期，增长达 75.3% 分别高于石嘴山地区 11 个百分点、高于银南地区 14 个百分点，高于固原地区近 1 倍。

改革开放 18 年来，宁夏工商税收从 1978 年的 1.3 亿元增加到 1996 年的 17.4 亿元 增长 12 倍 年平均增长率为 15% 其中工业企业流转税从 1978 年的 0.9 亿元增加到 1996 年的 8.6 亿元，18 年增长 8.2 倍。增长幅度较大的行业主要是，化肥增长 29 倍 电力、酒分别增长 15 倍；第三产业流转税增长 21 倍，比第二产业流转税的增长幅度高出一倍多 即由 1978 年的 0.26 亿元增加到 1996 年的 5.8 亿元 其中商业增长 20 倍 服务业增长 28 倍 运输邮电业增长 21 倍。

增幅较低的主要是工业企业流转税，如橡胶、煤炭、卷烟、水泥、糖、化工产品，分别增长 2.2 倍、4.2 倍、2.4 倍、5.1 倍、0.1 倍和 5.4 倍。集体企业所得税增幅较低，只增长 1.9 倍。

税制改革 3 年来 随着宁夏经济的较快发展 工商税收平均每年以 18.7% 的速度增长，1996 年工商税收比 1993 年增长 67%，其中增幅较高的主要是工业企业流转税、国营企业所得税和集体企业所得税，分别增长 48%、64% 和 43%。增长的因素既有税改后取消了减免税的原因，也有所得税调低税率和企业整体效益有所好转的因素。

(六) 宁夏税收与国内生产总值的关系

宁夏国内生产总值与税收的增长基本上是同步的。

1978 年至 1996 年 18 年间，宁夏国内生产总值从 13 亿元增加到 194 亿元 增长 14 倍 年平均增长速度为 16.2%；各项税收收入（不含农业税）1978 年至 1996 年从 1.3 亿元增加到 19 亿元 增长 13.5 倍，年平均增长率为 16%，税收收入的年平均增长率低于国内生产总值的年平均增长率 0.2 个百分点，基本保持了税收收入与国内生产总值的同步增长。

18 年宁夏各项税收（不含农业税）占国内生产总值的比重平均为 11.14% 其中“六五”时期为 12.08%；“七五”时期为 13.13%；“八五”时期为 10.63%。“七五”时期税收比重高于“六五”时期 1 个百分点 高于“八五”时期 2.5 个百分点。显而易见，“七五”时期是我区国内生产总值税收率较高的一个时期，其原因主要是“七五”时期国家陆续开征了房产税、土地使用税、印花税等新增地方税种。

通过资料分析，税收占国内生产总值比重在 10% 以下的有 6 个年份 其中有 4 个年份是第二步利改税之前的 4 年 即 1979 年、1980 年、1981 年和 1982 年；有 2 个年份是税制改革后的 2 年 即 1994 年和 1995 年。从税收角度分析，税收占国内生产总值比重较低的原因，一是税基小，比如第二步利改税前的 1979 年、1980 年、1981 年和 1982 年，只对部分产品和行业征税，因而税收占国内生产总值比重较低；二是税率调低的因素，1994 年税制改革时，调低了所得税税率、商业零售流转税税率等，而使当年的税收比重降低。资料所显示的税收比重较高的 2 个年份 即 1984 年和 1985 年，税收占国内生产总值比重分别达到 14% 和近 15%，高于其他年份税收平均比重近 5

个百分点，其原因主要是第二步利改税后，扩大了税基，开征了国营企业所得税和两金，使当年税收比重提高。

三、扣除物价因素看宁夏财税的增长

（一）改革开放以来 财政收入增长较多 但物价上涨幅度也较大

1996 年与 1978 年相比，宁夏财政收入增长 4.2 倍，其中地方财政收入增长 3 倍多。但宁夏的零售物价上涨 2.9 倍多。因此，财政收支名义增长率与实际增长率相差很大。这 18 年财政收入名义上年均增长 9.6% 扣除物价因素后实际平均每年只增长 1.6% 名义年均增长率比实际年均增长率高出 8 个百分点。其计算公式为：

$$\text{报告期财税收支实际增长率} = \left(\frac{\text{报告期财税收支额}}{\text{基期财税收支额}} \div \frac{\text{报告期零售物价指数}}{100} - 1 \right) \times 100\%$$

物价变动大对财政收支影响较大是从 80 年代中期开始的。如 1979 年至 1984 年这 6 年财政收入名义年均增长率为 6.8% 年均实际增长率为 4% 两者相差 2.8 个百分点，1985 年至 1996 年的 12 年财政收入名义年均增长率为 11.1%，扣除物价上涨因素后，平均每年仅增长 0.4%，名义年均增长率与年均实际增长率相差 10.7 个百分点。其中地方财政收入名义年均增长 15.2% 实际年均只增长 4.2% 两者相差 11 个百分点；中央补助收入名义年均增长 9% 实际每年下降 1.4% 两者相差 10.4 个百分点。如 1993 年至 1995 年这 3 年 宁夏零售物价上涨 55.2%，这 3 年财政收入名义年均增长 14.9% 扣除物价上涨因素后每年下降 0.8% 两者相差 15.7 个百分点。其中地方财政收入相差 14.3 个百分点，中央补助收入相差

16.6 个百分点。

从改革开放以来宁夏组织的税收看，物价对税收收入增长率影响的情况，同对财政收入影响的情况差不多。1979年至1996年18年宁夏零售物价年年上涨，其中有8年上涨幅度较大，并使税收的名义增长同实际增长相差较大，其中相差10个百分点以上的达5年。相差最大的为1994年，达19.2个百分点。

为了进一步了解和说明价格因素对财政收支和税收的影响有多大，消除价格因素影响后的财政收支和税收收入是一种什么状况，我们以1978年价格水平为基础，计算出1979年至1996年各年的财政收支和税收额，并把它同以现价货币计算的收支额进行比较分析，初步得出下面的结论：

1、由于1979年以来，物价不断上涨，因而距离1978年越远，其以现价货币计算的财政税收收支额与以1978年价格水平为基础计算出的收支额的差距越大。

从1996年情况来看，以现价货币计算的财政收入达30多亿元（其中地方财政收入近12.7亿元，中央补助收入近18亿元），财政支出近30亿元。但按1978年的价格水平计算的财政收入才7.8亿元（其中地方财政收入不到3.3亿元，中央补助收入近4.6亿元），地方财政支出不到7.6亿元，后者只是前者的25.6%。换句话说，1996年30多亿元的财政收入和近30亿元的财政支出，大约分别相当于1978年的7.8亿元和近7.6亿元。由宁夏组织的各项税收的情况也大体差不多。1996年现价税收收入20多亿元，只相当于1978年的5.1亿多元。

2、1978 年以来，财政收支名义上在不断增长，而实际上增长不大。

首先，从现价货币财政收支额看，这 18 年中 1996 年最高，财政收支分别为 30 多亿元和近 30 亿元 从按 1978 年价格水平计算出的财政收支看，都是 1986 年最高（其中地方财政收入是 1993 年最高），1986 年财政收支都达到 9 亿多元 而 1996 年则连 8 亿元都不到。

其次 从“七五”、“八五”两个时期看 现价货币的财政收支 是“八五”时期多 财政收入共达 99 亿多元 财政支出近 94 亿元 而“七五”时期的财政收支都只有 60 几亿元。但都按 1978 年价格水平算，“七五”时期的财政收支都达到 40 多亿元 而“八五”时期的财政收入不到 36 亿元 支出不到 34 亿元 是“七五”时期收支最多。

第三 从 1979 年至 1986 年情况看，无论是以现价货币计算的财政收支 还是以 1978 年价格水平计算的财政收支，每年都是增长的。

从 1986 年以后每年的财政收支情况看，现价货币的财政收支基本上是逐年增长的，但按 1978 年价格水平计算的，即已消除价格变动因素影响的各年财政收支，在 1986 年达最高点（即达 9 亿多元）后 从 1987 年开始财政的收和支都是下降趋势。1988 年降到 8 亿元多一点 第二年又降到 7 亿多元，1994 年、1995 年降到 7 亿元以下。不过财政收入中的地方财政收入、中央补助收入、宁夏组织的各项税收收入的趋势，同财政收支的下降趋势不大一样。前两者时高时低，税收则略显上升。1996 年出现猛增情况。

3、按 1978 年价格水平计算的财政收或支及宁夏组织的税收，都未过 10 亿元大关。

以现价货币计算，宁夏的财政收入 1978 年不到 6 亿元，1985 年过 10 亿元大关（财政支出是 1986 年），1993 年又过 20 亿元大关（财政支出是 1995 年），1996 年超过 30 亿元。但按 1978 年的价格水平计算出的数额看，18 年来，宁夏的财政收支除 1986 年超过 9 亿元外，没有任何一年超过 10 亿元，更不要说超过 20 亿元、30 亿元了。

宁夏组织的各项税收，以现价算，1993 年过 10 亿元大关，1995 年达 16.7 亿元，1996 年近 20 亿元，但按 1978 年价格水平算，都未过 10 亿元大关。

如以 1978 年价格水平计算 1996 年的财政收入为 7.8 亿元，而不是现价计算的 30 亿元。就是说，假定如果 1978 年以来价格不变的话，那么 1996 年的财政收入就不是 30 亿元，而只有 7.8 亿元，或者说 1996 年的 30 亿元大体上只相当于 1978 年的 7.8 亿元。

（二 改革开放以来宁夏的财政税收与经济

1、财政收入和税收的增长慢于经济的增长。经济决定财政和税收收入。经济发展了，财税收入就多；经济受挫折，财税收入也受影响。

改革开放以来，宁夏的经济慢于全国平均增长速度。1979 年至 1996 年的 18 年，全国国内生产总值平均增长 9.9%，宁夏为 9%。宁夏的财政收入和税收的增长，也相对较慢。事实告诉我们，影响财政收入和税收增长的，不光是经济的发展，还有其他因素，如分配关系、政治因素、社会风气等。下面分别说明宁夏财税收入增长相对较慢

的情况。

宁夏地方财政收入,18年来名义上在不断增长,实际上基本停留在1978年的收入水平上。

18年来宁夏地方财政收入,名义上由1978年的31603万元至1996年增至126807万元,年均增长8%,比国内生产总值的增长只低1个百分点。但扣除价格上涨因素,则是每年仅增长0.2%,1996年的地方财政收入按1978年的价格水平计算其数额为32481万元,只略高于1978年的收入水平。

出现这种情况,最根本的原因是由于财政、税收、经济体制改革,使中央、地方、企业、单位和个人之间的分配关系发生了很大变化。

(1)中央和地方分配关系的改变,使宁夏地方财政收入减少。

其一是部分利税大户划中央。1980年,电力企业和邮电企业上划中央,电力企业利润80%上交中央。此时宁夏的电力企业每年上交的收入(不含税收)达5000万元左右。1983年青铜峡铝厂和905厂上划中央,利润80%交中央。据统计资料,青铜峡铝厂1992年实现利税近亿元,1993年1.4亿多元,而且仍在增长。

其二,1983年,国有企业流动资金由财政拨款改为向银行贷款。1985年基本建设也实行拨改贷。这样国有企业每年要支付大量利息,而银行又属中央垂直管理,其大部分利润上交中央。

其三,1994年实行分税制,中央税收增加,地方税收减少,中央返还给宁夏的部分税收又列在中央补助收入,