

## 抓好乡级财政 发展旗县经济 为分步实现我区旗县财政自给而奋斗<sup>①</sup>

刘 明 祖

全区乡级财政建设工作会议今天就要结束了。我今天来的目的，主要是看看大家，向你们并通过你们向常年战斗在财税工作第一线的同志们表示亲切的问候，向为我区财税工作作出贡献的财税战线的广大干部、职工表示衷心的感谢！

今年上半年，各地、各部门认真贯彻落实自治区第六次党代会精神，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的工作大局，使国民经济保持了较好的发展势头。作为经济形势最集中反映的财政形势也是好的。1—6月份全区累计地方财政收入16.3亿元比去年同期增长25.5%。各级财政在保证干部职工工资发放，保证党政机关正常运转的前提下，重点支持了农牧业、教育事业发展的需要，支持了关系到广大人民群众生活的资金需要，为全区经济发展、社会稳定作出了贡献。

全区乡级财政建设工作会议是一次重要的会议，开得非常好、非常及时。首先，这是一次贯彻自治区第六次党代会精神，研究、规划乡级财政建设，从基础上解决我区财政困难的会议，是一次务实的会议。其次，加强乡级财政建设，抓住了我区财政工作的薄弱环节。据统计，1993年全国乡级预算内财政收入占全国县级预算内财政收入的47.2%，而我区1994年乡级预算内财政收入只占全区旗县预算内收入的25.4%。这就说明，我们必须抓乡级

<sup>①</sup> 本文系中共内蒙古自治区党委书记刘明祖同志1995年7月14日在全区乡级财政建设工作会议上的讲话，标题是编者加的。

财政建设，也说明，要从根本上扭转我区财政困难的局面，最大的潜力在乡级财政，最大的希望也在乡级财政。只要我们认真地、扎扎实实地抓好乡级经济发展和财政建设，就能促进和壮大旗县经济，解决旗县财政困难问题，就能保证实现第六次党代会确定的发展目标。

在会议开始时，乌力吉同志作了重要讲话，我完全同意。下面，我讲两个问题：

#### 一、认清形势，抓住我区乡级财政发展的大好机遇

改革开放以来，我区乡级财政的发展是比较快的。据统计，1987—1994年，全区乡级预算内财政收入年均递增 17.2%，快于同期全区旗县预算内财政收入的增长速度。乡级财政已经成为自治区财政的重要组成部分，成为支援农牧业发展和推进农村牧区各项事业进步的重要力量。同时也要看到，我区乡级财政总体上还很薄弱，在旗县财政中的比重，大大低于全国平均水平，许多乡镇还是“花钱向上要，办事打报告”。所以，必须加强乡级财政建设，促进全区乡级财政尽快登上新台阶。

当前，抓乡级财政建设的时机很好。一是党中央、国务院突出强调农牧业的基础地位，并且采取了许多有效措施，发展农牧业生产。我区农牧业连年丰收，农牧业经济效益在不断提高。这为乡级财政提供了稳定的基础财源。二是自治区党委和政府把发展乡镇企业作为经济工作中的一个重点，制定了扶持乡镇企业发展的政策，上上下下，方方面面都加大了支持乡镇企业发展的工作力度，今年上半年乡镇企业的发展速度超过了 70%，全年下来很可能翻番。这为乡级财政提供了新的财源。三是分税制规范了中央与地方的分配关系，改变了地方财政的收支结构，为在体制上理顺县乡分配关系创造了条件，必将调动乡级生财、聚财、理财的积极性，优化乡级财源建设。目前，我区农牧业形势好，乡镇企业发展势头好。抓住这个机遇，把乡级财政体制理顺，建章

立制，加强管理，明确责任，我区的乡级财政建设完全可以上一个新台阶。

## 二、实行责任制，分步实现旗县财政自给

实现我区财政状况的基本好转，是自治区第六次党代会确定的奋斗目标。实现这一奋斗目标，基础在乡镇，关键是旗县。这次会议，我们重点研究的是乡级财政建设问题。这无疑是十分必要和完全正确的。因为乡级财政实力壮大了，旗县财政状况自然就会好转。但作为旗县一级党委政府，更要考虑整个旗县的经济的发展，考虑整个旗县财政状况的根本好转。

应当看到，党的十一届三中全会以来，特别是近些年来，我区旗县经济有了长足发展，许多旗县的经济建设和社会面貌发生了重大变化。但许多旗县的经济实力不强，财政困难。最近我看到统计局的一个材料，全区除市区外的 87 个旗县市和城市郊区中，到 1994 年财政自给率不到 50% 的，就有 32 个。这些旗县不仅无力搞建设，而且不能按时足额给行政、事业单位人员发工资。这个问题已经成为我区经济社会生活中的突出问题。解决这个问题，从根本上说，必须从本旗县实际出发，遵循市场经济规律，选准突破口，加快经济发展，加强财源建设，增加财政收入，逐步解决财政自给的问题。

就全区来讲，旗县经济的发展很不平衡，财政状况也参差不齐，在实现财政自给的问题上会有先有后，不可能齐头并进。从这一实际出发，自治区正在研究，准备从明年开始，采取签定责任状的办法，分步实现旗县财政自给。具体想法是，把自治区 87 个旗县市和城市郊区分为三个类型，根据不同情况，采取不同措施，提出不同要求。

一类是经济发展较快，实力较强，现已实现和基本实现财政自给的旗县。对这类旗县，自治区原定的补贴基数不变，使他们加快发展步伐，尽快达到自给有余。

一类是基础条件差，经济落后，地处偏远，人口较少，财政自给率很低，主要靠自治区补贴过日子。这类旗县除少数有特殊优势外，多数不具备近年内有一个较大发展的条件。对这类旗县，自治区除了原定的补贴基数不变以外，要严格控制其行政事业编制，保这些旗县的行政事业人员工资和正常运转。同时，也要根据他们的实际情况帮助他们上一些短平快项目，加速他们的财政好转。

还有一类是介于前二者之间，一、二、三产业发展有一定基础，经过努力，几年内可以实现财政自给的旗县。对这类旗县，自治区有关部门，包括财政、金融、计划、经委、外贸、农、牧、林、水等部门要采取配套扶持的办法，适当集中各方面的力量，包括资金、技术、人才、项目等帮助它发展，以实现财政自给。但是由于自治区每年能集中起来的资金、技术、人才、项目并不多，所以，每年扶持哪些旗县，要通过竞争来确定。自治区财政和金融部门要确定每年拿出多少扶持资金，根据资金情况，确定一般旗县每年的扶持额度，根据旗县自报的项目进行论证，论证后确定要扶持的旗县，在自治区和旗县，经过协商达成一致意见后，由自治区主要领导同旗县主要领导签定责任状。签责任状的双方必须同样履行责任状的条款，时间为三年。三年内，凡是签定责任状的旗县，旗县的书记、旗县长不调动、不提拔。如果到期实现了财政自给，对书记、旗县长，该提拔的提拔，该晋级的晋级，甚至可以越级提拔；如果没有实现财政自给，对书记、旗县长就地降为副职安排。有信心、有能力在三年内实现财政自给的旗县的书记、旗县长，要提出实现财政自给的计划，包括要上的项目，报到自治区。自治区根据报名旗县的领导班子状况、所报计划的可行性，把当年要扶持的旗县定下来。从明年开始，每年扶持一批，到本世纪末，让这类旗县都能实现财政自给。这项工作从现在起就要着手考虑，自治区有关部门要抓紧制定具体办法和条件，各

旗县自愿报名，年底前把明年扶持的旗县定下来，签订责任状。

加快旗县经济发展，逐步实现旗县财政自给，是全区各级党委、政府一项艰巨而紧迫的任务，一定要抓好、抓早、抓出成效。各盟市旗县都要结合制定“九五”计划，制定实现财政自给的计划，提出目标和措施。

同志们，当前我们面临的机遇很好，这为我们发展经济、解决财政困难，提供了十分有利的条件。我们要抓住机遇，增强加快发展的使命感、紧迫感，充分利用一切条件，调动一切积极因素，以对党和人民高度负责的精神，脚踏实地、真抓实干，加快发展旗县经济，为实现我区财政状况的基本好转做出贡献。

# 解放思想 转变观念 开创我区乡级财政建设的新局面<sup>①</sup>

乌 力吉

全区乡级财政建设工作会议今天开幕了。这次会议是自治区政府为进一步贯彻落实自治区第六次党代会精神而决定召开的一次重要会议。会议的主要议题是，认真总结我区乡级财政建设的经验，分析研究乡级财政面临的矛盾和问题，对下一步乡级财政建设作出全面安排和部署。参加这次会议的有分管乡镇财政工作的各级领导同志，也有乡镇财税所的同志，大家常年战斗在乡镇财政工作第一线，非常辛苦，为自治区生财、聚财、理财、用财，做出了重要贡献。为此，我代表自治区党委、政府向全体与会同志表示崇高的敬意，并通过你们向长年战斗在乡镇财政工作第一线的同志们表示亲切的慰问。我相信，通过这次会议，我区乡级财政建设必将出现一个崭新的局面，全区财政也将从此出现一个新的大的转折，从而为实现自治区第六次党代会确定的到本世纪末的财政收入增长目标奠定坚实的基础。下面，我讲三个方面的问题。

## 一、当前全区经济形势和财政形势

今年以来，各地区、各部门认真贯彻落实自治区第六次党代会精神，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”这个工作大局，妥善处理改革、发展和稳定的关系，使

<sup>①</sup> 本文系中共内蒙古自治区党委副书记、自治区人民政府主席乌力吉同志 1995 年 7 月 11 日在全区乡级财政建设工作会议上的讲话。标题是编者加的。

我区国民经济保持着较好的发展势头，当前全区政治稳定，民族团结，社会进步，形势总的是好的。

上半年，全区国内生产总值预计完成 278.2 亿元，按可比价计算，比去年同期增长 6.9% 经济增长速度在逐步回升。从当前经济运行的实际情况看，具体表现在：

一是农牧业生产形势看好。去冬今春以来，全区畜牧业生产保持稳定发展的势头，呈现出大牲畜和羊产仔多、成活率高、生猪存栏持续增加的特点。据 6 月 5 日不完全统计，全区大牲畜和羊产仔 1503 万头(只)比去年同期增加 142 万头(只)，是历史上最高的年份；生猪存栏 968 万口，比去年同期增加 124 万口，创历史最高水平。今年的畜牧业又是一个丰收年。农业虽然由于春季干旱严重，影响了农作物的播种和长势，但各地狠抓抗旱工作，主要农用生产物资的供应比较充足及时，农用资金到位情况好，特别是去年国家提高粮食收购价格，极大地调动了农民的生产积极性。如果今后没有特大的自然灾害，今年农业获得一个好的收成是大有希望的。

二是工业生产保持良好的发展势头。上半年，全区乡及乡以上工业企业完成工业增加值 95.2 亿元，按可比价计算，比去年同期增长 8.7%，增长速度正在逐步加快。包头、乌海、赤峰、呼盟、伊盟、巴盟、阿盟等 7 个盟市的工业增加值增长速度均在 10% 以上。

三是市场稳定，社会消费品销售稳步增长。1—5 月份全区社会消费品零售总额比去年同期增长 23.8%，扣除物价因素后，实际销售量增长 1.9%，扭转了年初的下降局面，销售量正在逐月增长，市场渐趋活跃。

四是外贸出口逐步回升。截止 5 月底，全区外贸进出口总额 3.3 亿美元。特别是外贸出口回升较快，由一季度的下降 16.7%，上升到增长 0.12%，快于进口增长速度，初步扭转了进出口不平

衡的发展状况。

五是农牧民收入增长较快。今年以来，由于农畜产品价格的上调幅度较大，全区农牧民现金收入迅速增加。上半年农牧民人均现金收入 580.5 元，比去年同期增长了 53.9%，扣除物价因素后仍然增长 20% 以上。

六是作为经济形势最集中的反映，全区上半年财政收支的形势，总的说也是好的。在生产增长、销售扩大、国民经济持续稳定增长的基础上，上半年全区累计地方财政收入 16.3 亿元 比去年同期增加 3.3 亿元，增长 25.5%。从主要收入项目看，工商税收增长 23.6%，农牧业税增长 15.6%，企业所得税增长 31.4%，教育费附加增长 15.2%。分地区情况看，大部分地区收入均有增长。上半年全区累计财政支出 38.1 亿元 比去年同期增加 7.5 亿元，增长 24.5%。财政收入增长幅度大于支出增长幅度。各级财政在保证干部职工工资发放，保证党政机关正常运转的前提下，重点支持了农牧业、教育事业发展的需要，支持了关系到广大人民群众生活的资金需要。比如支援农牧业累计支出 3.7 亿元，比去年同期增长 34.7% 教育事业费累计支出 6.8 亿元 增长 26.1%；价格补贴累计支出 1.62 亿元 增长 21.4% 其中仅建立粮食风险基金拨付的资金就达 1.03 亿元，增长 243.7%。

当前，全区经济运行中存在的问题比较突出的有三个：一是物价涨幅较高。6 月份全区社会商品零售价格和居民消费价格分别比去年同期上涨 17.1%、17.8% 虽然涨幅呈逐月减弱趋势 但要把全年商品零售物价总水平上涨幅度控制在 15% 左右 任务十分艰巨。二是经济运行的质量、效益仍比较低，不少企业的生产经营还很困难。1—5 月，全区独立核算工业企业经济效益综合指数仅为 67.9 比去年同期下降 3.6 个百分点，企业的亏损面达 36.8%，仍比较高，产销衔接也不够理想。三是财政收入进度缓慢，短收较多，与全年预算进度相差 3.6 亿元。企业欠税较为严

重，1—6月共欠税 3.3 亿元。

我们从上述全区经济形势和财政形势中可以看出，经济和财政之间的关系是相互作用、相互影响、密不可分的，正确认识和处理好这二者之间的关系，既有助于搞好经济工作，也有助于搞好财政工作。一方面，经济决定财政，没有经济的发展，就没有财政的发展；没有经济实力的不断增强，也不会有财政上的宽裕；生产力的发展水平、速度和规模，决定着财政收入的增长状况、速度和规模。实践充分证明了这一点。这几年我区的财政一直处于紧张状况，特别是部分旗县财政十分困难，干部职工工资不能按时发放，工作不能正常运转。造成财政困难的原因很多，但归根结底是由于经济基础薄弱，生产发展较慢，财政收入少而引起的。财政是经济的集中反映。如果经济得不到大发展，财政困难局面是无法根本扭转的。另一方面，财政实力的大小、财政状况的好坏对经济有着重要影响。财政实力强，将会促进经济的快速发展；财政实力弱，将会制约经济的发展，财政长期处于困难状况，会损害经济的正常运行和健康发展。因此，今后我们要把克服财政困难的立足点，牢牢放在大力发展经济上，放在不断提高经济增长的质量和效益上，同时要精心搞好财政工作，千方百计促进和支持经济的发展，逐步使经济发展和财政收支之间走上相互促进、良性循环的轨道。

## 二、加强乡级财政建设的重要意义和作用

自 1983 年党中央、国务院提出建立乡一级财政以来，经过十多年的建设，苏木乡镇财政在我区财政中的地位逐步确立，作用越来越重要。

（一）乡财政是旗县财政的主要基础，是全区财政的重要组成部分。从 1984 年开始进行试点以来，我区乡财政有了一个很大的发展。1994 年在全区 1567 个苏木乡镇中有 99% 建立了财政所。苏木乡镇财政组织的收入达 10.1 亿元，安排支出 11.7 亿元，其

中预算内收支为 8.9 亿元和 10.6 亿元，分别占全区财政收支的 12.9% 和 11.4%，占旗县财政收支的 25.4% 和 23.5%。苏木乡镇财政状况的好坏，对全区财政的影响越来越大，特别是对县级财政来说更显得举足轻重。近些年来财政方面出现的问题，特别是旗县的财政问题，有很大部分是由于乡财政困难引起的。比如发放干部职工工资，现在有将近 20 万人是由乡财政承担的，按工资改革后每人每年 5000 元标准计算，一年需开支 10 亿元。但 1994 年，乡一级组织的预算内收入只有 8.9 亿元，都拿来发工资也不够。如果把乡财政问题解决了，那么旗县的财政问题解决起来就容易了。俗话说众人拾柴火焰高，全区每个乡财政收入平均能达到 100 万元的话，1567 个苏木乡镇的收入就是 15.7 亿元，比 1994 年的乡一级财政预算内收入增加近 7 亿元，我们的日子就会好过得多。

（二）乡财政是农牧民达小康的重要支柱。目前，我区还有 300 万农村牧区人口没有解决脱贫问题。使自治区城乡各族人民生活达小康，是今后几年各级党委和政府的重要任务之一。农牧民脱贫致富达小康，既包括收入水平的显著提高，也包括交通、通讯、教育、文化、医疗卫生等公益设施的极大改善。要不断增加农牧民的收入，必须大力发展农村牧区经济，而发展农村牧区经济，则离不开乡财政这支重要促进力量的发展壮大。乡财政收入的增加与农牧民收入的增加是一致的，是相互促进、相互影响的。发展农村牧区的公益事业，也是要由苏木乡镇政府承担起来的繁重任务。苏木乡镇政府不管是修建公路、发展邮电通讯事业，还是兴建学校、医院和文化活动场所，都需要有一定的资金作保证，而积累资金要靠乡财政有一个长足的发展。目前乡财政的实力与这一要求很不适应。只有大力发展乡财政，苏木乡镇政府富裕了，不仅有钱支持经济发展，而且有钱来逐步改善各项公益基础设施，使广大农牧民既实现个人收入水平达小康、也实现生活环境达小康，

我们达小康的任务才能全面地完成。

(三) 乡财政建设是加强基层政权建设的重要内容。乡级财政是我国财政体系中的基础环节，是国家财政联系农村牧区经济社会的重要枢纽。建立乡财政，让苏木乡镇政府当家理财，实现苏木乡镇政府政权、事权、财权的统一，对健全和完善苏木乡镇政府的职能，有力地巩固国家的基层政权，具有重要作用。当前，我区的苏木乡镇政府面临着为集中精力进行经济建设创造良好的社会环境及维护国家边疆稳定的艰巨任务，迫切需要发展壮大当地财政，为完成乡镇政府所承担的重任提供财力上的保障。可以说，乡级财政的新的新发展，对我区基层政权的进一步巩固，维护广大农村牧区的安定团结和长治久安有着重要意义。因此，加强乡财政建设，是加强基层政权建设的客观需要，是加强党和国家各项大政方针和工作部署在农村牧区贯彻落实的重要基础。

(四) 加强乡财政建设是加快我区经济社会发展的重大步骤。我区苏木乡镇政府管辖着全区 70% 以上的人口、90% 以上的土地，是加强农牧业基础地位、加快发展乡镇企业等重点工作的第一线指挥者和直接组织实施者，乡财政建设工作的好坏，事关重大。虽然乡财政经过 10 多年的建设和发展，在各方面都取得了很大成绩，但与乡镇经济在全区经济中所占份额相比，与全区经济社会发展的需要相比，还不太相称。当前，在乡财政工作中存在着一些急需解决的问题主要有：有些地方乡财政管理体制不健全、不完善，影响了苏木乡镇政府当家理财的积极性；有些地方乡财政配套建设滞后；乡镇和村级财务管理松弛、混乱的现象普遍存在，造成一些不应有的损失和浪费。总结我区乡财政 10 多年来走过的历程，我们不难发现，凡是乡财政体制确定得比较合理的，凡是财源建设抓得比较早的，凡是乡财政各项资金管理比较规范的苏木乡镇，他们的发展就比较顺利，成绩也比较突出，对当地经济发展的促进作用也就比较大。因此，在当前的新形势下，重视

并切实解决乡财政建设工作中存在的问题，加快乡财政建设步伐，是加强农牧业基础地位、加快发展乡镇企业的需要，是实现自治区第六次党代会确定的两大历史性任务、加快全区经济社会发展所采取的重大举措之一。

由上可见，从根本上扭转我区财政困难局面的工作重点在乡级财政，潜力在乡级财政，希望也在乡级财政。实践证明乡级财政决不是可有可无，有没有乡级财政大不一样。乡级财政建设既事关当前，也事关长远；既事关基层，也事关整个自治区这个大局。因此，进一步加强乡级财政建设刻不容缓。各级党委、政府一定要从战略高度出发，增强责任感、紧迫感和历史使命感，把加强乡级财政建设工作摆上重要议事日程，扎扎实实地推向前进，使我区乡级财政建设进入全国的先进行列。

### 三、开创我区乡级财政建设的新局面

新的形势、新的任务，对乡级财政建设工作提出了新的更高的要求。我区的乡级财政从最初的试点、推广，到巩固和发展，已经积累了一些宝贵的经验，涌现出了一批好的典型。我们要在认真总结经验的基础上，发扬成绩，巩固成果，克服不足，乘势而上，按照建立社会主义市场经济体制的要求，研究新思路，探索新举措，走出一条具有我区特色的建设乡级财政的新路子。

#### （一）解放思想，增强乡财政意识

解放思想、实事求是我们党的思想路线。由于传统计划经济体制的影响很深，由于形势的发展和变化，我们必须不断地解放思想，面对实际去思考问题，解决矛盾。我们要在前一段开展社会主义市场经济理论大学习、大讨论的基础上，把这场活动继续向基层推进，不断引向深入。在加强乡级财政建设方面，我们要求在四个问题上进一步提高认识、下功夫：一是坚持把解放思想、转变观念这条主线贯穿于乡级财政建设和其它各项工作之中。二是坚持以经济建设为中心，集中精力把经济搞上去，努力增加

财源，以实现富民、富苏木乡镇、富旗县这个总体目标。三是坚持把“三个有利于”的标准作为乡级财政建设的出发点和落脚点。四是增强乡财政意识，把生财、聚财、理财、用财有机地结合起来，把财政收支作为经济工作的“总开关”，紧紧扭住不放。当前，要结合社会主义市场经济理论大学习、大讨论，认真解决在乡财政建设中出现的认识问题，比如，认为乡财政微不足道；把乡财政建设与增加农牧民收入对立起来，认为增加乡财政收入就会影响农牧民收入；苏木乡镇就应该主要是靠吃补贴过日子；乡财政不好管理，等等。只有把这些思想认识问题解决了，牢固确立起乡财政意识，乡财政建设才能走上健康的轨道，才能得到大的发展。

## （二）发展经济，加快财源建设步伐。

发展经济、培植财源，是加快乡级财政建设的根本措施。随着社会主义市场经济体制的逐步建立，分税制财政管理体制的推行，我区乡镇财源建设工作面临许多新情况、新问题，苏木乡镇党委和政府要自觉适应新形势的要求，选准经济发展的突破口，更好更快地壮大乡镇财源。当前，要重点抓好五个方面的财源建设：稳固基础财源，促进农牧业走高产、优质、高效的路子。实行分税制后，农牧业税是乡级财政的一项主要税收，要继续把“支农、兴农、活农、强农”放在各项经济工作的首位，以市场为导向，积极调整农牧业经济结构，增加投入，推广先进科学技术，合理配置生产要素，建立综合效益高的新型农牧业，当前这是极好时机，要善于抓住机遇，切不可坐失良机。发展支柱财源，促进乡镇企业上规模、上档次、上水平。乡镇企业是乡镇财政收入上台阶的依托，在乡镇财源建设上要始终把乡镇企业作为财源建设的重点来抓。要充分发挥当地资源优势，大力发展一乡一业、一村一品和家庭工业，以农畜产品加工为主，不断提高农畜产品加工转化增值效益。优化主体财源，突出支持支柱产业、重点企业和产品。

要打破现有的利益格局，积极调整企业组织结构，组建以拳头产品为主体的贸工农（牧）一体化的企业集团或龙型企业。开发新兴财源，重点发展第三产业和加强土地资源开发管理。要突出抓好市场建设，组建好农村牧区的集市贸易、沿途经济、商业网点，积极扶植私营企业和专业户的发展，形成一批集中的有特色的税源大户。要引导个体私营经济由流通型向工贸结合型转变，由小打小闹向规模经营转变，努力提高来源于非国有经济的财政收入比重。拓宽补充财源，引导行政事业单位人员向乡镇企业、服务实体分流，减轻财政支出压力，同时采取优惠政策，鼓励行政事业单位创办经济实体，以增加收入。

### （三）完善体制，让乡政府当家理财。

财政体制是处理各级政府间财政分配关系的一项基本制度，制定合理的乡级财政管理体制是乡财政建设的一个核心问题，不仅直接涉及县乡政府的利益，而且对保证增加农牧业投入、稳定农牧民负担等都有重要影响。去年国家推行分税制财政管理体制改革，经过各级政府和广大财税干部的努力，这项重大改革措施在我区的实施是比较顺利的，目前已经建立起了新体制的基本框架，并落实到了旗县一级。分税制的实施为理顺乡镇财政管理体制提供了条件，在分税制运行正常、步入正轨的情况下，我们一定要把握好完善乡镇财政体制的方向，使县乡之间的财政体制向分税制努力。在一时条件还不完全具备的情况下，各地区要按照乡事乡办、权责结合的原则，在核定收支的基础上，实行不同形式的收支包干办法，但不论采取那种形式，决不能退回到“统收统支”的老路上去。要按照“一级政府、一级财政”的总体要求，明确各级财政自求平衡的责任制，充分调动乡政府当家理财的积极性和创造性，坚持自己的日子自己过，量力而行，量入为出。在完善乡镇财政管理体制时，各地区还要坚持从本地苏木乡镇的实际情况出发，不搞一个模式和“一刀切”，不要求整齐划一。每一

次的体制完善，都要保持相对的稳定性，至少一定学年不变。

#### （四）健全机构，建设好乡财政队伍。

伴随财税体制改革和国家机构改革，去年乡镇财税机构发生了较大变化，除国税、地税分设外，原由乡财政主管的农牧业五税也已划归乡税务所征管。目前乡财政机构建设中的主要问题是编制不足、人员力量薄弱。截止 1994 年底，全区乡镇财政有国家正式编制的职工 3376 人，其余的 3000 多人是由聘用制、以工代干及临时工组成，这种状况与乡镇财政所担负的任务及发展的要求不相适应。各级政府都要关心、支持乡镇财政队伍建设，各级财政、编委和人事部门要积极配合，尽快解决编制问题，在今年内把乡财政所的工作人员基本配齐，以便于乡财政的进一步发展。

这些年，广大乡财政干部辛勤工作在财政第一线，为乡财政建设和圆满完成财政任务做出了积极贡献。在加快经济发展、深化改革过程中，乡财政干部面临的新领域、新情况、新问题越来越多，担子越来越重，要求也越来越高。为了更好地完成各项工作，适应社会主义市场经济发展对乡财政工作的要求，必须花大力气加强乡财政干部队伍建设，进一步提高乡镇财政干部职工的素质。首先，要加强政治思想教育，培养和造就一支政治上过硬的干部职工队伍。广大乡镇财政干部要认真学好建设有中国特色社会主义理论，牢固树立全心全意为人民服务的思想。要树立正确的价值观、人生观，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀，树立远大理想，无私奉献，在发展壮大乡财政的工作中建功立业。其次，要加强乡财政干部的业务学习。要开展不同层次和形式的业务培训活动，财政学校要分期分批地培训乡财政干部，使他们熟悉和掌握乡镇财政的新业务、新规章制度，提高乡财政干部的政策水平和业务素质。要重点搞好乡财政所领导的培养和考核，加强乡财政干部队伍建设，使乡财政管理工作更上一层楼。第三，要搞好廉政建设。乡财政是自治区财政部门面向农牧民群众的一个窗口，因此乡镇财政干部一定要勤政廉洁，正确使用手中掌握的权力，不以权谋私，以自己的实际行动维护党和政府在人民群众中的威信，

维护各级财政部门在广大农牧民中的形象。

（五）落实规划，保证全区乡级财政奋斗目标的实现。

为了落实好自治区党委和政府《关于进一步加强苏木、乡镇财政工作的决定》精神，促进乡财政建设迈上新台阶，自治区财政厅制定了全区乡级财政 2000 年发展规划。这个规划只是勾画出了我区乡财政发展的总体奋斗目标。要实现这个目标，还需要各地区认真加以充实和补充。各级党委和政府要根据自治区的总体规划，结合当地实际，及时制定出本地区的乡财政 2000 年发展规划，并层层落实，直到每一个苏木乡镇。就全区 1567 个苏木乡镇来说，按经济发展状况大致可划分为三类：一类是经济基础较好、财政宽裕、日子好过的，对这类苏木乡镇要继续鼓励发展；一类是经济基础十分薄弱、财政收入微薄、基本上靠财政补贴过日子的，对这类苏木乡镇要要求他们积极创造财富，逐步减少财政补贴，严格控制人员编制；还有一类是有一定的经济基础条件和财政收入，稍微扶一把，经济就能上去、财政就能自给的，对这类苏木乡镇，各级财政、计委、经委等综合经济部门要给予排队，通过适当拿些贷款财政予以贴息等办法进行扶持，促使这类苏木乡镇加快发展，力争每年解决这样一批苏木乡镇实现财政自给。此外 据统计在全区约有 100 万城镇居民人均收入在 100 元以下，各盟市要对这些贫困人口作出规划，通过发展第三产业、广泛增加就业等有效措施，努力提高人均收入，分期分批地尽快脱贫致富。各地在制定规划时既要有明确的目标，同时要提出切实可行的措施，落实好有关责任。对于按时完成规划目标的地区要确定如何进行奖励，对于没有完成目标的地区要明确如何进行处罚。对旗县长、乡镇长要建立责任制，按责任制评定工作政绩，好者上、不好者下。规划一经确定，思路一经明确，就要坚持不懈地抓下去，扎扎实实地做好每项工作，务求抓出成效，为全面实现自治区乡财政总体发展目标做出贡献。

（六）加强领导，促进乡级财政建设的迅速发展。

我区乡级财政能不能有一个大的发展，能不能尽快开创新局

面，关键在加强领导。在这方面，当前要重点抓好两项工作：第一，要经常调查研究乡财政工作。各级党政领导首先要带头认真调查研究本地的乡财政工作，不论是苏木乡镇党政领导，还是旗县、盟市党政领导，都要了解掌握本地区乡财政的状况，都要深入到典型的苏木乡镇解剖麻雀，做过细的调查研究，通过典型引路，用以指导面上的工作。乡财政的发展壮大是我们的迫切任务，但要实现这一目标却得靠长期艰苦细致的工作。从今年起，各级党委、政府每年都要对乡财政建设进展情况进行监督检查，做到年初有部署，年中有检查，年末有总结，使本地区的乡财政面貌一年一变样，三、五年大变样。要坚决杜绝只安排部署，不督促落实，延误乡财政发展的情况出现。第二，要关心、支持乡财政工作。基层广大财政干部职工是发展乡财政的主力军，但他们在工作中总会遇到一些自身难以克服的问题，需要由各级党政领导来排忧解难。比如，目前各地正在重视和加强对乡镇国库的组织建设工作，各级银行和代理乡镇国库业务的专业银行应主动支持配合乡镇国库的组建工作，把开展乡镇国库业务作为银行份内的工作，对于在工作中出现的问题要及时研究并认真加以解决。在关心乡财政业务建设的同时，各级党政领导还要经常关心工作在农村牧区第一线财政干部职工的疾苦，积极帮助他们解决生活待遇和工作条件等方面的问题。

同志们，大力发展我区乡级财政事业，既是自治区党委、政府对于各地区、基层广大财政干部职工的殷切期望，也是全面完成自治区第六次党代会确定的各项任务的迫切需要。自治区政府召开的这次会议，就是推进我区乡财政建设再上新台阶的一次动员会。各地区都要按照这次会议的要求和部署，积极行动起来，采取切实有效措施，真抓实干，励精图治，经过三、五年的共同努力，力争使我区乡级财政做到基本自求平衡，面貌焕然一新，为内蒙古自治区改革开放和现代化建设做出新的更大的贡献。