# 南京经济社会发展战略思考

主编 刘以安 张义生

宁夏人民出版社

# 南京经济社会发展战略思考

主编　刘以安　张义生

宁夏人民出版社

主　编　刘以安　张义生
副主编　张　俊　王玉珍
编　委　任家龙　华晓春

# 前　言

呈现在读者面前的这本书，是一本调研报告集。它是南京市第十一期中青年干部培训班40多位学员和市委党校部分教师辛勤劳动的成果。南京市第十一期中青年干部培训班是在2000年下半年举办的，是南京市贯彻全国党校工作会议精神过程中举办的第一个中青年干部班。于是该班被市委组织部和市委党校确定为贯彻全国党校工作会议精神、深化教学改革的试验班。按照全国党校工作会议提出的教学改革的方向和布局，在该班的教学安排中，特别突出了学员对教学过程的参与，要求学员通过自学、研讨、调研、考察，通过自己的动脑、动口、动手，以实现其提高理论素养、开阔视野、培养战略思维能力、增加党性的培训目标。为此，在培训班的“战略思维与重大现实问题研究”的教学单元中，组织全班学员以及部分教师，组成了28个调查组，在市内开展了为期半个月的调查研究。汇集在这里的28篇调研报告，就是这次调研成果的凝结。

28篇调研报告的选题，涉及到南京市经济和社会发展的方方面面，有经济结构调整、体制改革问题，也有科技进步、科技创新问题；有社区建设和文化建设问题，也有法制建设和党的建设问题，等等。在这些调研报告中，作者都能自觉地以党的十五大和十五届五中全会精神为指导，着眼于当前国内外大局，对于跨入新世纪后我市的经济和社会发展问题，从理论与实践的结合上进行战略性的思考。因此它们对于我市的两个文明建设实践有重要的参考

价值。为了反映该班的教学成果，充分发挥这批成果的社会效用，我们商定以《南京经济社会发展战略思考》作为书名，将它们汇编出版。

在这里，我们要感谢中共南京市委副书记、市委党校校长陈家宝同志为本书题写了书名。第十一期中青班的教学，是在陈书记亲自关心和指导下进行的。同时，也要感谢市委党校常务副校长何佳泉同志对第十一期中青班的教学以及本书出版给予的关心和支持。另外戴维新教授为本书的出版做了许多工作，在此也表示感谢。

由于我们水平有限，书中难免有疏漏之处，恳请读者批评指正。

刘以安　张义生

2001年4月



需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 目　录

南京工业经济结构调整的方向和重点…… 安　宁　韦　智(1)
南京市信息化发展战略研究
…… 林宝成　项晓霞　陈葵园　林　峰(17)
关于国有企业建立现代企业制度和产权改制方式的
初探 …… 胡　伟　陈德明(38)
关于黑色公司产权制度改革的设想 …… 温　立(51)
从“华东电子”的发展看国有企业改革 …… 王保龙　薛函迎(57)
南京电子产业应对“入世”的战略分析 …… 宋光辉　何　宁(68)
入世与企业技术进步浅析 …… 黄　镭(81)
关于企业技术创新若干问题的探讨 …… 王俊毅　解承善(99)
对南京个体、私营经济发展的调查和思考 …… 顾　明(106)
深化经营体制改革　振兴国有林业经济
…… 赵菊林　刘　俊(113)
关于南京都市农业发展的调研报告…… 顾翠萍(120)
调整传统农业县产业结构势在必行…… 孙绿叶(136)
南京市郊区旅游业发展研究…… 曹永林　余　清(145)
关于六合县建筑业改革与发展的思考…… 苏太明(155)
南京居民最低生活保障线研究…… 范怀华(163)
养老保险基金征缴难点及对策
…… 王建华　姚　梅　唐苏兰(173)

农村社会养老保险的现状与改革
…… 刘灌标　朱志宏　廖启源(183)
深化改革　构筑新时期卫生框架…… 孙百军(190)
促进医疗机构内部改革是实行“病人选择医生”
的落脚点…… 韩光曙　周玉皆　邓　炜(196)
南京市医患纠纷案件的调查与思考…… 王　睿　朱　赫(209)
关于规范和完善金融市场的思考 …… 吴长龄(219)
政府投资的基本建设项目管理的现状及其对策
…… 钱建宁　陆金方(227)
对现代城市管理中政府层级监督问题的思考…… 陈朝晖(239)
创建文明社区必须从具体事情抓起…… 汪　莉　杨冬梅(246)
城市社区党建动力机制探索…… 苏　郑　李好平(256)
按照“三个代表”要求,增强党员先进性 … 陈光辉　戴　芳(269)
南京市人大及其常委会三年来行使立法权情况及思考
…… 张　挚(277)
着眼于新世纪发展需要,努力建设一支高素质的
共青团干部队伍 …… 叶国华　陈　平(287)

# 南京工业经济结构调整的方向和重点

安 宁 韦 智

江泽民总书记指出:“调整和优化经济结构,是促进经济发展、提高经济增长质量和效益的根本措施。经济结构的每一次升级,都会带动经济发展上一个新的台阶,这是经济发展的一个规律。目前经济生活中的问题,根本的是结构不合理,结构调整缓慢。根据我国经济发展的状况,考虑世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势,必须对我国经济结构进行战略性调整。”工业经济结构调整是经济结构战略性调整的一项十分紧迫的任务,是21世纪初南京的战略重点,也是国民经济持续较快增长的保证。

在新一轮开放经济发展的背景下,南京工业经济结构调整与升级正面临新的发展机遇。经过改革开放以来20多年的高速发展,南京经济目前已经进入一个崭新的发展阶段,预计2000年南京GDP将达到1030亿元,人均GDP将达到2200美元。从世界工业发达国家发展进程来看,对照英国经济学家邓宁(J. H. Dunning)的经济发展阶段模型,南京经济已经进入工业化的中期阶段。邓宁分析认为,从实现工业化意义角度,经济发展必须完成从经济最不发达的第一等级向最发达的第四等级方向的转化,第一等级人均GNP400美元以下;第二等级人均GNP400—1500美元;第三等级人均GNP1000—4750美元;第四等级人均GNP2600—5600美元。由此可见,南京处于第二等级末至第三等级阶段,也就是正处于工业结构转型的关键阶段。此阶段的主要特征就是拥有区位优势的

产业吸引外资和拥有知识优势的产品、区域市场过剩产品的向外投资。目前,科学技术发展和经济全球化是世界经济发展的两大重要趋势。国际产业结构的调整与变动也日趋频繁,资本、技术、人力等资源正在全球范围内进行配置,随着我国入世步伐的加快,南京在新世纪的发展中,应紧紧抓住世界性产业结构调整和国内经济结构调整的机遇,尽快实现本市工业经济结构的全面升级。

要搞好南京市工业经济结构的战略性调整,就必须深入分析我市工业经济结构现存的矛盾,进而全面提出加快工业经济结构调整的方向和重点。为此,本课题调研组成员多次深入有关经济综合部门和重点企业进行调查,并结合近几年赴美、英、法等国家考察的体会,经过分析、讨论和思考,提出了对南京工业经济结构调整的初步对策和建议。

## 一、南京工业结构现状和主要问题

建国 50 年,特别是改革开放 20 多年来,南京已经建成拥有 36 个工业行业、200 多个工业门类、2000 多个大类产品比较齐全、具有相当规模的综合性工业体系。2000 年预计完成工业增加值 400 亿元;全市国有经济全部及年销售收入 500 万元以上工业企业,预计完成工业总产值 1463 亿元。销售收入 1354 亿元,利税总额 127 亿元,其中利润 46 亿元。工业经济约占全市 GDP 的 42%,占全市财政收入的 70%,在全市经济发展中发挥着重要的支撑作用。电子及通讯设备制造、汽车摩托车、石油化工、机械制造和生物医药等支柱产业日趋壮大,产值已占全市工业总产值的 60%左右。高新技术产业快速增长,1999 年工业增加值已占全市工业增加值的 14%。外商投资企业的贡献度逐年增大,工业产销占全市工业产销总值的 30%,税收占全市税收总额的 20%,出口占全市总量的 50%以上。一批工业产品如依维柯汽车、金城摩托车、金蛙农用车、扬子 PTA、烷基苯、华飞彩管、爱立信 GSM、锦湖轮胎、金

陵脉络宁等已在全国具备了一定的竞争能力。目前，全市有近300个产品国内市场份额挤进前五名，其中100多个产品市场占有率位居第一。经过多年的努力，南京市工业经济结构调整已取得明显的成效，有了进一步的优化，市场机制在经济运行和资源配置中正在发挥越来越大的作用，所有制结构逐渐趋向合理，工业经济运行的活力有所增强。

随着市场商品短缺局面的结束和人民生活的改善，我市工业结构与市场需求和国际竞争不相适应的矛盾愈益突出。主要表现在以下几个方面：

一是工艺装备落后，产业层次不高。我市企业工艺设备老化，大中型企业的主要装备水平，达到国际先进水平的只占12%，比全国平均水平低13个百分点；属国内先进水平的占20%；属国内一般水平的占50%，比全国高12个百分点；属国内落后水平的占18%，比全国高8个百分点。同时，我市大中型企业缺乏关键设备，数控化率仅2%。南京原材料工业比重大，1999年原材料工业增加值在制造业中所占比重为34%，高于全国比重的32%，日本在重工业时期只有27%。高新技术产业发展不足，我市高新技术产业增加值占制造业的比重为14%，虽然高于全国平均水平，但低于上海的21%，北京的23%。产业的加工深度不够，我市制造业增加值率1999年为24%，而全国平均为26%、北京为31%、山东为30%。所以，我市低水平的加工产业过快增长，而高新技术和附加值较高的产业增长缓慢，难以取得较好的效益。

二是创新机制缺乏，改造投入不足。以企业为主体、充满生机、产学研一体的体制还远未形成，一方面我们研究与开发投入严重不足，另一方面开发出来的技术成果商品转化率和产业化率又很低。我市R&D占销售收入的1%，低于上海的3.4%、深圳的4.2%，缺乏拥有自己知识优势的产品技术，新产品开发技术主要依赖于国外。近年来，我市工业技术改造投资占全社会投资比重

逐年呈下降趋势，1997—1999年分别为42%、32%和30%，相悖于工业化中期结构调整对投资的巨大需求，导致了企业装备落后、技术开发能力差、产品层次低，竞争能力弱和发展后劲不足。

三是企业规模松散，专业化程度低。由于计划经济和财政体制等原因，形成了“大而全”和“小而散”的不合理企业组织结构和布局结构。企业规模偏小，在生产、市场、研究与开发等方面不具备与跨国公司相抗衡的竞争实力。低水平的重复建设，导致生产分散，产业集中度低，企业效益难以提高。如我市交通运输设备生产企业就多达51家。企业组织结构松散，大企业与中小企业之间没有形成合理的专业化分工协作关系。

四是改组改制滞后，自主能力较差。企业产权还没有完全理顺，权责还不够明确，法人治理结构不规范，企业管理薄弱，监督机制不健全，“内部人控制”比较普遍，企业退出通道不畅，造成企业还不能做到自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展。企业资本金严重不足，经营、发展主要依赖银行贷款，导致企业负债率居高不下。企业负担过重，“债务”、“富余人员”、“企业办社会”三大包袱，使得企业非生产性支出比重过高，无法降低成本，提高竞争能力。

## 二、南京工业经济结构调整的方向和重点

党的十五届五中全会关于“十五”计划建议中明确指出：今后五到十年，“是进行经济结构战略性调整的重要时期”。加快发展是主题，结构调整是主线。要深刻认识和正确处理结构调整与促进发展的关系，“要坚持在发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持快速发展”，这就是我们的方针。

“十五”期间，我国开始向现代化建设第三步战略目标迈进，经济发展面临着新的国内外经济环境：

一是世界范围的经济结构调整，尤其是发达国家的产业结构、



需要全本请访问 www.ertongbook.com

产品结构、企业结构正在发生重大变化；

二是知识或智力的占有、配置、生产和运用已成为经济发展的重要依托，各国的综合竞争将更加倚重于知识创新和科技进步；

三是跨国公司的影响力日益增大，加速了生产、投资、贸易、金融的全球化，密切了国际经济联系，也加剧了国际竞争；

四是社会主义市场经济体制基本建立，买方市场初步形成，市场开放程度进一步提高，市场对资源配置的基础性作用将进一步增强；

五是我国将处于加入“WTO”的政策过渡期，各项政策、规则将按照协议逐步到位，政府调控经济的方式和手段将发生重大变化；

六是深化国有企业改革，建立规范的现代企业制度，将进入关键时期。

在新的形势下，工业经济结构调整的方向和重点要进行相应的转变。调整的着眼点要由过去短期的适应性调整转向长期的战略性调整；调整的主体将由政府逐步过渡到企业；调整的内容要从单一的产业、产品结构调整转向行业结构、企业组织结构、技术及产品结构、区域结构和劳动力结构等综合性调整；调整的重点也要由增量调整为主转向增量与存量调整有机结合，以存量调整为主。工业结构的战略性调整必须更多地依靠科技进步与体制创新来实现。

从我市工业结构的现状来看，长期积累的结构不合理的矛盾十分突出，调整的任务十分繁重，结合当前的形势，我们感到，我市的工业结构调整必须跳出单纯的工业系统自我调整的圈子，围绕主要矛盾实施企业为主、政府推动的整体调整战略，重点抓好四个“结合”，争取在一些带有全局性、根本性的重大问题上取得突破。

**（一）抓好结构调整和体制创新的结合**

我国的工业发展体制是在计划经济模式下成型的，在发展社会主义市场经济的形势下，它的不适应性日益明显，工业结构的不

合理很大程度上是体制的不合理造成的，我市也不例外。因此，调整结构首先要在体制创新上下功夫，具体说，要实现“三个突破”：

**1.在实现投资主体多元化上实现突破，促进多元投资主体的形成。**

国有大中型企业特别是竞争性加工行业，建议大量吸收外国资本、境外资本、民间资本、企业法人资本参加国有企业的改造。资本多元化同时也是深化企业改革的根本动力。多年来的实践证明，仅仅在企业组织结构上作些撤并调整，在增加资本，不在资本多元化上下功夫，国有企业很难走出来。在广大企业面临着大浪淘沙的关键时刻，我们要抓住机遇，不失时机地大力推进国有企业的全面改制。我市企业面临着改制的艰巨任务，状态不好的要改，状态尚可的也要主动改。早改早主动，不改更被动。国有小企业同样要在产权制度上进行改革，阳伞厂、橡塑厂等成功经验充分证明了这一点。纯国有企业数量减少了，国有资本在企业总资本中相对比例下降了，国企改革才会真正成功。在推进资本多元化的过程中，综合部门要在政策法规的制定和执行、规范竞争秩序、人才培养、开拓筹资渠道、安置下岗人员等方面充分发挥主导作用。主要措施：

一是积极开展现代企业制度建设，实行规范的公司制改革。主要抓好四个环节：第一，大中型企业依法逐步改制为多元股东结构的有限责任公司或股份有限责任公司，重要的企业实施国有控股，优秀企业通过上市做大做强；第二，依法建立董事会并规范运作；第三，依法建立监事会并有效发挥监督作用；第四，大中型企业和企业集团建立母子公司体制，要精干主体，剥离附体，分流分离，使风险、责任、利益呈递级转移，子公司或参股公司与母体分灶吃饭，独立走向市场，自主经营、自负盈亏。

二是大力引进外资，特别是吸引欧美跨国公司直接投资。可以全厂合资，也可以分厂合资，或者独资；鼓励外商增资扩股，鼓励

外商收购中小企业。

三是抓住优化资本结构的契机，积极推进企业重组，充分盘活现有存量。继续吸引外地大企业前来兼并，嫁接改造现有企业。要放下架子，顺应潮流，不求所有，但求所在，但求发展；推行全市范围的企业联合，鼓励企业法人之间相互参股，促进各种类型的配套，促进生产、资本要素的优化配置。

四是继续推行以股份合作制为主要形式的小企业改制。净资产少的，可量化给职工，鼓励经营者合伙经营，经营者相对控股，经营者持大股。净资产大的，可由经营者租赁经营。

五是上新产品、新项目、新企业，投资主体要率先多元化。对于单纯依靠银行贷款，没有两个或两个以上的投资主体，上新产品、新技改、企业污染搬迁、退二进三等项目审批要严格。

**2.在技术创新机制上实现突破，抢占制高点，使之成为促进工业升级的根本动力。**

企业的竞争力来源于企业的核心能力，最终体现在名牌产品，体现有拥有关键产品的制造技术。要下决心、下力气建立比较完善的以企业为主体的技术创新机制。具体措施：

一是加快建立健全企业技术中心。积极扶持行业控股公司和重点企业集团，按照市场经济运作方式组建国家、省级技术中心。对社会上现有的从事科技成果转化的企业(不分所有制)，支持成立市级以上技术中心。对已建立市级以上的技术中心逐步实施按市场方式运作的新机制改造，使之更具活力。

二是以新产品启动新机制，以新机制保证新产品的市场化、产业化，对市重点技术创新项目实行资本多元化，由经营者、技术骨干群体持股、市财政注入部分资本金，组建“442”模式股份制公司。

三是建立人才激励机制，充分调动科技人员积极性。科技人员的发明、专利可作为生产要素参与分配。

四是按市场规则运作，兼顾各方利益，开展产学研合作，充分

利用南京地区科研优势，促进科技成果产业化。科研成果实行上市招标、企业竞价购买。企业攻关课题也可向社会招标。

五是积极开展国内外技术、人才交流，引进国外智力，提高产品水平，增强产品竞争力。

六是建立技术创新信息网络。建立新产品库、项目库、科研成果库。

**3.在企业经营者选拔和分配机制上取得突破，充分发挥人才要素的积极作用。**

劳动力资本是资本中最具活力的因素，尤以技术人才和管理人才最具创造性。私营企业、三资企业及部分股份制企业多已采用适应市场竞争要求的人才激励政策，并凭此与国有企业展开人才争夺战。在人才的激励上我们必须拿出措施和办法，否则国有企业终将变成人才空壳。要转变投资就是用于征地购设备的老观念，投资于经营者要素也是一项内容。是否可以考虑，除少数体现政府意志，由财政予以补贴，非赢利性国企的领导外，其他赢利性国企的经营者脱离现有的“干部”管理渠道，按生产要素的方式和国际通行法则予以配置。

一是实行岗位标价。按企业规模大小、当前经营状况等进行分类，制定考核目标，由股东代表明码标价，分层、分级对经营者在全社会实行公开招标。为防止经营者的短期行为，要注意眼前目标与长远目标的结合，可将经营者的报酬按比例分成两个部分：一为基本工资，二是以股权为基础的酬劳。经营者不仅仅是劳动者，同时也是投资者，要把企业资产按一定比例量化给经营者、管理者、技术人员以及一般职工，经营者要相对持大股。岗位标价，个人入股，集体借股，奖励期股。建立以财务为核心的监督体系。

二是进一步推行年薪制，并在实践中加以完善。

三是大力选拔年轻干部上岗锻炼。各国有企业，不论规模大小，都要有1—2名80年代以后的大学生进入班子。

(二) 抓好结构调整和发展开放型经济的结合

全球经济一体化是当代经济发展的大趋势,调研组成员近年在国外考察过的朗讯、波音——麦道、BTR、阿尔卡特·阿尔斯通、百事可乐、飞利浦等都是跨国大集团,遵循技术、成本最优化原则,充分利用国际国内两种资源,开发国际国内两个市场,最得最佳效益。在我国即将加入"WTO"之际,我市的工业系统如果无视这类强大对手的进入,关起门来搞调整,显然是行不通的,必须把结构调整和发展外向型经济结合起来,化挑战为机遇,在结合中找到自己的发展空间,在与狼共舞中壮大自身,加快走向世界的步伐。具体措施:

1.要特别重视和国外大企业、大财团的合作。

欧美工业经济发展时间较长,产生了一批著名的大企业、大财团,在产业领域中举足轻重。如我们接触过的英国 BTR 公司年销售额高达 130 亿美元,荷兰飞利浦公司年销售额 400 亿美元,英国 Siebe 集团年销售额 65 亿英镑,亚力山大公司则是全世界双层客车的最大生产商,比利时英特布鲁公司是全世界第三大啤酒生产企业,法国阿尔斯通是轨道车辆生产业的巨头。这批大企业、大财团大多是跨地区、跨行业、多品牌的集团公司,规模巨大,雇员众多,对布点所在地经济拉动作用十分明显。如飞利浦公司下属企业遍布全球 150 个国家和地区,员工多达 26 万人,埃因霍温市的主要经济知名度在于飞利浦。再如我们考察过的法国上塞纳省,面积仅占法国的 0.03%,国民经济总值却占到 6%,该省之所以能成为大巴黎地区第一经济大省,很大程度上得益于大企业众多,法国最大的 15 家企业集团中,有 9 家(埃尔夫、雷诺、阿尔斯通、道达尔、罗纳普兰克、圣戈班、汤姆逊、雪铁龙、Suez 里昂水务集团)的总部设在上赛纳省,带动了大批相关企业的发展,使该市年销售额 10 亿法郎以上的企业达到 278 家,经济活力在法国首屈一指。此类大企业、大集团在所在产业已形成垄断优势,入关后,直接与其

竞争，我市企业无此实力，但有利的是，这些大集团现在对进入中国都有很浓厚的兴趣，却对中国缺乏深刻的了解，多半愿意以合资形式先期进入，因此对中国企业提出的合作意向十分重视。如飞利浦已决定把下一步的发展重点放到亚太地区，在亚洲的销售比例要逐步上升到20%以上。在这方面，转变观念就有很大的发展空间。首先，可以采取"迂回"战略，不与这些大企业、大集团正面交锋，而是舍得拿出最优秀的企业吸引世界500强之类的大集团来宁合资，形成利益共同体，以市场换技术，换资金，共同发展。其次，采取"延伸"战略，针对跨国公司大多是跨行业、多品牌的大集团，项目延伸余地很大的特点，在合资的深度和广度上狠下功夫，力争迅速做大，甚至带动一批。这类成功例子如华飞项目，经短短几年的发展，总投资已达到6.2亿美元，成为飞利浦在中国最大的投资项目。像这类的项目如能有一批在手，南京工业经济的总体局面将会大不相同，这也是强调要和大企业、大财团合作的意义所在。现在的关键在于要有一个 能吸引外资的优越环境，要有全局意识，通过我们内部的调整、组合，形成一些"包装"形象好、合作延伸范围广的投资主体与国外大集团"接口"，同时，要认认真真，扎扎实实地把现在已经签订的项目，全力以赴地顺利推进下去，坚定外商的信心，对大集团有试探性质的先导性项目，必要时由政府介入，集中运用一些政策和协调力量，促进其落实，以此吸引一批大企业、大财团到宁落户。

**2.鼓励企业引进外资及国外先进技术，积极进行技术改造。**

长期以来，我们的企业主要实行的是自主研发、引进消化的技改模式。在产品技术含量越来越高、技术更新换代周期越来越短的今天，这两种方式已难以跟上日新月异的市场形势，导致我们的企业与技术前沿越来越远，在竞争中处于被动。此外，我们技术改造过度依赖银行贷款的模式，也使企业不堪重负，难以为继，而靠自身积累，扩张又过于缓慢，坐失发展机遇。要克服这种危机，直



需要全本请访问 www.ertongbook.com