F127.8
L396
1

中国少数民族地区经济概论

梁 多 俊 主编

63024

西南師範大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

丛书总序

我国是一个统一的多民族的社会主义国家，有五十六个民族，民族自治地方面积617万平方公里，占全国总面积的64%。民族问题是中国社会主义现代化建设中的一个重要问题。搞好民族工作，正确处理好民族问题，是关系社会安定，国家前途和命运的重大问题。我们的党和国家历来十分重视民族问题和民族工作，始终把马克思主义的基本原理同中国的民族实际相结合，坚持民族区域自治制度，坚持各民族平等、团结、互助的原则，在社会主义现代化建设中，促进全国各民族的共同繁荣发展，走出了一条具有中国特色的解决民族问题的成功之路。

社会主义时期是民族发展繁荣的时期，必须大力培养少数民族各类人材。大力培养坚持四项基本原则、坚定社会主义信念、忠实贯彻执行党的路线方针和政策、密切联系群众、全心全意为各民族人民服务、有科学文化知识的少数民族干部，这是党的一项重要政策，是解决中国民族问题的关键。随着社会主义建设事业的进一步发展，既要注意增加少数民族干部的数量，更要注意改善结构，提高少数民族干部的素质。要从少数民族地区的实际出发，加强经济、科技、管理人才的培养，特别是要注意培养中高级干部和经济、科技管理的中高级人才。既要培养在90年代起骨干作用的干部，又要培养跨世纪的优秀中青年干部。这是民族干部教育工作的一项重要战略性任务。

建国以来，在党的关怀下，经过各民族教师的共同努力，在

民族干部的培训方面已取得了可喜的成绩。同时，也存在一些尚待解决的问题。其中缺乏有民族特色的干部培训教材的问题必须解决好。邓小平同志指出，教育改革的内容很多，“关键是教材。教材要反映出现代科学文化的先进水平，同时要符合我国的实际情况“（《邓小平文选》第52页）邓小平同志的指示为我们编写教材指明了方向。

云南民族学院干部专科部在国家教委、国家民委，西南师范大学出版社、云南省委组织部、云南省委民工部、云南省民委和云南民族学院的大力支持帮助下，与全国多所民族兄弟院校合作，编写出版一套民族干部教育丛书，这是一件很有意义的建设工作。目前已经编写出了《中国特色社会主义简明教程》等几本教材，这是一个良好的开端。我希望大家继续努力，编出一套具有民族干部教育特点的、有较高水平的教材，以促进民族干部教育事业的发展。

感谢各方面领导对此项工作的关心！也感谢参加编写的各族教师付出了辛勤的劳动！

愿民族干部教育的教材建设工作不断获得成功！

赵廷光

1992年7月1日于昆明

民族干部教育丛书

顾　　问　　尹　俊　　赵廷光　　王连芳　　马　曜
马品珍　　马立三　　王廷琛　　尤　力
李　力　　黄惠焜　　赵嘉文　　罗开云

主　　编　　沈其荣

副 主 编　　张应钦　　刘树森　　杨嘉靖

目　　录

导　　论……（1）

第一节　中国少数民族地区经济是一门新兴的学科……（1）

中国少数民族地区经济的概念……（2）

中国少数民族地区经济的特点……（5）

中国少数民族地区经济研究的对象和任务……（7）

中国少数民族地区经济研究的内容……（9）

学习和研究的方法……（10）

第二节　学习和研究中国少数民族地区经济的重要意义……（11）

掌握民族地区经济规律是发展民族经济的前提条件……（11）

发展民族地区经济有利于加强民族团结和巩固边疆国防……（12）

经济建设是民族工作的中心……（13）

发挥社会主义制度的优越性……（13）

提高执行民族政策的自觉性……（14）

第一章　中国少数民族地区经济的发展概况……（17）

第一节　中国社会主义建设的成就……（17）

中国经济建设的巨大成就……（17）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中国少数民族地区经济建设成就……（20）
云南民族自治地方经济建设成就……（21）
第二节　中国少数民族地区经济建设的经验及其存在的问题……（21）
少数民族地区经济建设的经验……（22）
少数民族地区发展经济存在着的一些问题……（26）
第二章　中国少数民族地区经济在国民经济中的地位和作用……（31）
第一节　少数民族地区丰富的资源是我国社会主义四化建设的物质基础……（32）
能源……（33）
矿产资源……（34）
植物资源……（34）
动物资源……（35）
森林资源……（36）
土地资源……（36）
第二节　少数民族经济是国民经济的重要组成部分……（36）
工业发展有着广阔前景……（37）
具有发展潜力的农业……（37）
边疆是我国重要的贸易口岸……（38）
旅游资源十分丰富……（39）
未来经济发展的战略基地……（39）
第三章　社会主义初级阶段中国少数民族地区的经济问题……（41）
第一节　民族地区的生产力状况及其特点……（41）
生产力状况……（41）

经济落后的原因……（43）
第二节　少数民族地区商品经济状况……（45）
少数民族地区商品经济的类型……（45）
商品经济发展中存在的问题及对策……（47）
第四章　中国少数民族地区的经济发展战略……（53）
第一节　制定民族地区经济发展战略的原则和指导思想……（53）
什么是战略问题……（53）
制定经济发展战略的指导思想和原则……（54）
第二节　少数民族地区经济发展战略的制定……（56）
经济发展战略的层次和类型……（56）
经济发展战略的制定……（56）
第三节　经济发展战略的基本思路……（57）
战略模式的选择……（58）
产业结构的调整……（59）
第五章　中国少数民族地区的人才开发问题……（61）
第一节　人才开发的重要意义……（61）
经济的竞争实质是人才的竞争……（61）
人才是民族地区四化建设的关键问题……（62）
迎接科学技术新革命需要人才……（63）
第二节　少数民族地区人才开发的现状及其存在的问题……（63）
少数民族地区人才开发状况……（64）
劳动者的素质较低……（65）
专业人才缺乏　人才分布不均……（65）
人才流失严重……（66）
专业人才结构不合理……（67）

人才观念不强……（67）
第三节　少数民族地区人才开发的设想……（68）
人才概念……（68）
使用好现有人才　发现选用潜人才……（69）
加速发展民族教育……（69）
改革人事管理制度……（72）
注意培养少数民族干部……（73）
第六章　中国少数民族地区的科学技术问题……（75）
第一节　科学技术是第一生产力……（75）
科学技术是生产力……（76）
科学技术的社会功能……（76）
我国发展科学技术的成就和经验……（77）
第二节　发展民族经济与科学技术的关系……（78）
民族地区经济起飞必须依靠科学技术……（79）
科技进步取得的效益……（80）
第三节　少数民族地区科技发展的方针和政策
……（80）
我国科学技术发展的战略方针……（81）
少数民族地区科技发展战略问题……（81）
少数民族地区科技政策问题……（83）
要重视科学技术教育……（84）
第七章　中国少数民族贫困地区的经济建设问题…（87）
第一节　少数民族贫困地区的状况及其存在的问
题……（87）
少数民族贫困地区的基本情况……（88）
历史因素……（88）
自然环境因素……（89）

科学技术落后…… (89)
传统落后观念影响…… (90)
单纯输血观念…… (91)
扶贫资金使用效益不高…… (91)
缺乏宏观研究和总体规划…… (92)
第二节　少数民族地区经济发展的方针政策…（92）
提高扶贫工作重要意义的认识…… (92)
贫困地区经济发展的方针政策…… (93)
增强造血功能…… (94)
提高扶贫资金的经济效益…… (95)
要增加智力的投资…… (95)
引导农民发展商品经济…… (96)
扶贫工作取得成效…… (96)
第八章　中国少数民族地区的环境保护问题…… (99)
第一节　我国生态环境的破坏和环境污染…… (99)
我国工业污染严重…… (99)
生态环境日益恶化…… (101)
云南水土流失严重…… (102)
第二节　认真做好少数民族地区的环境保护工作
…… (104)
认真做好水土保持工作…… (104)
要重视污染治理…… (105)
第九章　中国少数民族地区的农业…… (107)
第一节　中国少数民族地区的农业现状及其在国
民经济中的地位…… (107)
我国农业的现状…… (108)
少数民族地区农业的成就…… (109)

农业在国民经济中的地位……（109）
第二节　少数民族地区农业发展存在的问题及其发展的方针政策……（111）
我国农业发展中存在的问题……（112）
农业发展的目标和任务……（114）
农业发展的基本原则……（115）
加速少数民族地区农业的发展……（116）
第十章　中国少数民族地区的畜牧业……（119）
第一节　畜牧业在国民经济中的战略地位……（119）
畜牧业是国民经济的重要组成部分……（120）
畜牧业是肉食主要的来源……（121）
畜牧业是轻工业原料的来源……（122）
畜产品是出口的重要物资……（122）
畜牧业是致富的途径……（123）
第二节　加速少数民族地区畜牧业的发展……（124）
走生态牧业的发展道路……（124）
改良牲畜品种……（126）
加快畜牧业现代化建设……（127）
第十一章　中国少数民族地区的林业……（131）
第一节　中国少数民族地区林业的现状及其在国民经济中的地位……（131）
我国林业的概况……（131）
我国少数民族地区的森林状况……（132）
森林的战略地位……（133）
林业建设中存在的问题……（135）
第二节　少数民族地区林业的发展方针政策……（136）

提高对林业的认识问题……（136）
增加林业的投入……（137）
加强防护林的建设……（137）
营林为主，科学育林，综合利用……（138）
第十二章　中国少数民族地区的乡镇企业……（139）
第一节　乡镇企业的重要作用……（139）
中国乡镇企业的发展……（139）
三分天下有其一……（140）
实现小康目标的必由之路……（140）
为农村剩余劳动力提供了出路……（142）
出口创汇的生力军……（142）
第二节　中国少数民族地区乡镇企业的发展…（143）
少数民族地区乡镇企业的发展状况……（143）
乡镇企业发展中存在的问题……（145）
乡镇企业发展的方针和政策……（146）
第十三章　中国少数民族地区的工业……（151）
第一节　少数民族地区工业发展情况……（151）
民族地区工业发展成就……（152）
发展民族地区工业的重要性……（153）
第二节　加快少数民族地区工业的发展……（155）
民族地区工业发展存在的问题……（155）
民族地区发展工业应遵循的原则……（156）
第十四章　少数民族地区的交通运输……（159）
第一节　少数民族地区的交通运输状况……（159）
旧中国少数民族地区交通状况……（159）
交通运输事业的发展……（160）
第二节　交通运输在少数民族地区社会经济发展

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中的作用……（162）
改变贫困落后面貌的需要……（162）
发展经济的需要……（162）
巩固国防，发展边境贸易的需要……（163）
第三节　加强少数民族地区的交通建设……（163）
做好交通建设规划……（164）
交通建设的方针……（164）
第十五章　中国少数民族地区旅游经济开发问题
……（167）
第一节　少数民族地区具有得天独厚的旅游资源
……（167）
旅游资源及其分类……（168）
自然旅游资源……（168）
人文旅游资源……（170）
第二节　旅游业在民族地区经济发展的作用…（172）
旅游外汇和财政收入……（172）
为劳动者提供就业机会……（172）
促进商品经济发展和对外开放……（173）
第三节　加速少数民族地区旅游经济的开发…（173）
旅游业取得的成就……（174）
加速旅游业的发展……（175）
第十六章　中国少数民族地区的民族贸易……（179）
第一节　社会主义民族贸易的形成和发展……（179）
社会主义民族贸易的形成……（180）
社会主义民族贸易的发展……（181）
社会主义民族贸易的性质和作用……（182）
民族贸易的特点……（183）

第二节　贯彻党的民族政策，加速民族贸易的发展……（184）
认真贯彻民族政策……（184）
加强民贸建设　培养民贸人才……（186）
提高民族贸易的经济效益……（186）
第十七章　中国少数民族地区的边境贸易……（189）
第一节　我国边境贸易的发展情况及其重要作用……（189）
边境贸易的概念……（190）
边境贸易发展情况……（191）
发展边境贸易的重要作用……（194）
第二节　加快少数民族地区边境贸易的发展……（197）
发展边境贸易的有利条件……（197）
边境贸易发展中存在的问题……（198）
边境贸易的发展前景及其战略……（199）
第十八章　中国少数民族地区的人口问题……（203）
第一节　我国的人口现状及其人口问题的严重性……（203）
我国人口现状……（203）
我国少数民族人口现状……（205）
人口增长带来的严重问题……（206）
第二节　解决人口的对策……（208）
少数民族也应实行计划生育……（208）
提高人口素质　搞好优生工作……（210）
第十九章　中国少数民族地区的防灾减灾问题…（213）
第一节　发展经济与防灾减灾的关系……（213）

我国的自然灾害情况……（214）
发展经济与减灾防灾的关系……（216）
第二节　防灾减灾的战略和对策……（218）
防灾减灾的战略目的……（218）
防灾减灾的对策及措施……（219）
第二十章　中国社会主义经济发展的前景……（225）
第一节　中国社会主义经济发展的战略目标和基本指导方针……（225）
我国社会主义经济发展的战略目标……（226）
发展经济的基本指导方针……（226）
实现战略目标的有利条件……（227）
国外学者对中国未来发展的评价……（231）
第二节　少数民族地区经济发展的展望……（232）
少数民族地区经济发展的有利条件……（232）
少数民族地区经济发展展望……（236）
参考书目和文献……（239）
后　记……（249）

导　　论

少数民族地区经济是我国整个国民经济的一个重要组成部分，少数民族经济的发展状况如何，直接影响到整个国民经济的发展。加强少数民族经济的学习和研究，掌握少数民族经济的发展规律，对于搞好民族工作，增强各民族的团结，加速少数民族地区的社会主义现代化建设，巩固社会主义制度，实现各民族的共同发展和繁荣，有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

少数民族地区经济是在马列主义毛泽东思想理论指导下，在少数民族地区社会主义现代化建设的实践基础上建立起来的一门新兴学科。这门新兴学科产生的时间还不太长，在理论和实践经验上还有待于丰富和发展。中国特色的社会主义建设为少数民族地区经济的发展提供了极其广阔的天地。

第一节　少数民族地区经济是一门新兴的学科

全国各族人民在中国共产党的正确领导下，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，在社会主义现代化建设事业方面取得了举世瞩目的巨大成就，社会主义现代化建设的第一步战略目标已经实现。从1991年到2000年，我们要实现社会主义现代化建设的第二步战略目标，把国民经济和社会发展提高到一个新的水平。我国少数民族地区社会主义建设事业的大发展，积累了许多宝贵的经验，为少数民族经济学科的建立和发展，提

供了极其有利的条件。加强少数民族地区经济的研究，又将进一步推动和促进少数民族地区的经济建设发展。

中国少数民族地区经济的概念

正确理解中国少数民族经济的概念，对于学习和研究中国少数民族地区经济将有很大的帮助。

我们的党和国家历来十分重视发展少数民族经济，制定了一系列帮助少数民族发展经济的方针政策。早在抗日战争时期，毛泽东同志就明确指出，要认真“帮助各少数民族的广大人民群众，包括一切联系群众的领袖人物在内，争取他们在政治上、经济上、文化上的解放和发展。”①全国解放以后，毛泽东同志在许多谈话和文章中反复强调要大力帮助少数民族发展经济和文化，并提出了“少数民族经济”的概念。1954年，毛泽东同志在关于中华人民共和国宪法草案的讲话中说道：“少数民族在政治、经济、文化上都有自己的特点。少数民族经济特点是什么？比如第五条讲中华人民共和国的生产资料所有制现在有四种，实际上我们少数民族地区现在还有别种的所有制。现在是不是还有原始公社所有制呢？在有些少数民族中恐怕是有的。”②这里顺便指出，1954年周恩来同志在第一次全国人民代表大会上的讲话中也明确提出了“少数民族经济”的概念，他说：“帮助少数民族经济和文化的发展，使各民族能够逐步达到实际上的平等，是我们历来所主张和执行的政策。”1956年3月，毛泽东同志在《论十大关系》一文中强调指出：“我们要诚心诚意地积极帮助少数民族发展经济建设和文化建设。”③

在进入社会主义现代化建设时期以后，党和国家为了加速少数民族地区经济建设，制定了一系列的方针政策，有些还写进了

① 《毛泽东选集》第3卷第1033页
② 《毛泽东选集》第5卷第128页
③ 《毛泽东选集》第5卷第278页

《宪法》和《民族区域自治法》。1981年中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议中，总结了30多年来民族工作的经验教训，提出了“必须坚持实行民族区域自治，加强民族区域自治的法制建设，保障各少数民族地区根据本地实际情况贯彻执行党和国家政策的自主权。要切实帮助少数民族地区发展经济文化”的重要任务。1982年的新宪法中明确规定：“国家根据各少数民族的特点和需要，帮助少数民族地区加速经济和文化的发展。”这里有两个方面值得重视，一是强调国家的帮助要根据各少数民族的特点和需要，二是强调国家的帮助要“加速”发展经济，而不是一般的帮助。《民族区域自治法》规定：“国家根据国民经济和社会发展计划，努力帮助民族自治地方加速经济和文化的发展。”我国的国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要中专门列入了“少数民族地区的经济发展”计划。

从上面我们可以看到，党和国家历来十分关心少数民族经济的发展。加速少数民族地区的社会主义经济建设事业的发展，是党和国家一贯的方针政策。少数民族经济已成为社会主义经济不可缺少的一个部分。党和国家制定了一系列的政策来帮助少数民族地区发展经济。中国特色的社会主义建设实践经验告诉我们，中国少数民族经济的概念包括二个方面的内容，一是指少数民族地区经济，二是指各少数民族经济。

我们是一个多民族的国家，在长期的历史发展过程中，各民族在经济上、政治上和文化上形成了一个统一的不可分割的整体，汉族离不开少数民族，少数民族也离不开汉族，互相依存，共同发展。各民族形成了交错大杂居小聚居的局面，一个民族完全聚居在一个地方的极少。新疆是维吾尔族集中聚居地区，除维吾尔族外，还有汉族、哈萨克族、柯尔克孜族、锡伯族、塔吉克族、蒙古族、乌孜别克族、回族、俄罗斯族、塔塔尔族、满族、达斡尔族等。就云南来说，任何一个地、州都是多民族聚居区。

需要全本请访问 www.ertongbook.com