民族地区农村经济发展研究

黄健英　著

中央民族大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（悄骚）数据

民族地区农村经济发展研究 辕黄健英著 援—北京：中央民族大学出版社，圆猿猿猿.猿
陈宰晕苑原愚员怨怨源原圆愚原员苑

Ⅰ.圆少… Ⅱ.圆黄… Ⅲ.圆少数民族 原民族地区 原农村经济 原经济发展 原研究 原中国 Ⅳ.圆阅读阅愚

中国版本图书馆 悄骚数据核字（圆猿猿猿）第 圆猿猿猿号

民族地区农村经济发展研究

作　　者　黄健英
责任编辑　李苏幸
封面设计　马钢工作室
出 版 者　中央民族大学出版社
　　北京市海淀区中关村南大街 猿远号　邮编：员园园愚员
　　电话：远愚园愚猿缘缘(发行部)　传真：远愚园愚猿员员(发行部)
　　远愚园愚猿愚愚(总编室)　远愚园愚猿苑园(办公室)
发 行 者　全国各地新华书店
印 刷 者　北京华正印刷有限公司
开　　本　愿缘园毫米×员怨圆园毫米　印张：员园.缘
字　　数　圆园园千字
印　　数　员—员园园册
版　　次　圆园猿猿年 怨月第 员版　圆园猿猿年 怨月第 员次印刷
书　　号　陈宰晕苑原愚员怨怨源原圆愚原员苑　定价：员愿.园元

版权所有　翻印必究

目　　录

第一章　导论……（1）
　第一节　关于农民、农业和农村……（1）
　第二节　“三农”问题与中国社会发展……（5）
　第三节　农民、农业和农村是民族经济研究的基础 ……（11）
　第四节　农业和农村经济发展的差距仍是民族地区与
　　东部地区差距的主要方面 ……（14）
　第五节　对民族地区建设社会主义新农村的思考 ……（19）
　第六节　相关研究 ……（23）
　第七节　本书主要内容 ……（27）
第二章　民族地区农村经济类型 ……（30）
　第一节　中华民族多元一体格局中的民族分布及农村
　　经济类型 ……（30）
　第二节　历史上民族地区农村经济类型 ……（34）
　第三节　现阶段民族地区农村经济类型 ……（38）
第三章　民族地区农村经济简史 ……（46）
　第一节　农村生产关系发展简史 ……（46）
　第二节　农业生产发展简史 ……（48）
第四章　草原畜牧业 ……（55）
　第一节　草原畜牧业的特点 ……（55）
　第二节　草原畜牧业在国民经济中的地位和作用 ……（58）
　第三节　草原畜牧业发展中存在的问题 ……（61）
　第四节　发展草原畜牧业的途径及对策 ……（63）

源原缘 草原畜牧业管理及发展模式的思考 …… (员缘)
第五章　县域经济与农村经济发展 …… (员苑)
缘原员 民族地区县域经济发展情况 …… (员苑)
缘原圆 民族地区县域经济类型 …… (员愿)
缘原猿 县域经济与民族经济发展 …… (员怨)
缘原源 民族地区县域经济发展的特点 …… (员怨)
缘原缘 民族地区县域经济发展的思路 …… (员圆)
缘原远 对民族地区县域经济发展的思考 …… (员苑)
第六章　特色经济与农业产业化 …… (员愿)
远原员 民族地区发展农村特色经济的条件 …… (员愿)
远原圆 产业化是特色农业发展的必由之路 …… (员苑)
远原猿 民族地区农业产业化的对策 …… (员苑)
远原源 对农业产业化利益关系的思考 …… (员怨)
第七章　城镇化与农村经济发展 …… (员园)
苑原员 工业化、城镇化与“三农”问题 …… (员园)
苑原圆 世界各国城镇化的主要模式 …… (员园)
苑原猿 中国城镇化的历程及“二元结构”的形成 …… (员园)
苑原源 民族地区城镇化的历程 …… (圆员)
苑原缘 民族地区城镇化的模式 …… (圆缘)
苑原远 对民族地区城镇化的思考 …… (圆猿)
第八章　民族地区贫困与反贫困 …… (圆源)
愿原员 关于贫困的涵义及衡量标准 …… (圆源)
愿原圆 中国农村反贫困的历程及主要措施 …… (圆源)
愿原猿 民族地区的反贫困道路 …… (圆怨)
愿原源 民族地区农村贫困状况及特殊性 …… (猿圆)
愿原缘 民族地区贫困成因分析 …… (猿苑)
愿原远 民族地区反贫困的途径分析 …… (猿愿)
第九章　民族地区农村教育 …… (猿缘)

怨原员　民族地区农村教育发展情况 …… 圆缘
怨原圆　民族地区农村教育的特殊性 …… 圆愿
怨原猿　农村教育与经济发展的关系 …… 圆愿
怨原源　对民族地区农村教育发展的思考 …… 圆怨
第十章　社会保障制度与农村经济发展 …… 圆怨
员园原员　社会保障的内容及其功能 …… 圆怨
员园原圆　中国农村社会保障简况 …… 猿园
员园原猿　民族地区农村社会保障水平低 …… 猿园
员园原源　社会保障在民族地区农村社会经济
发展中的意义 …… 猿员
员园原缘　政府在民族地区农村社会保障中的职能 …… 猿猿
第十一章　农村经济发展与民族现代化 …… 猿猿
员员原员　关于现代化的内涵、阶段和模式 …… 猿猿
员员原圆　中国现代化的历程和特征 …… 猿源
员员原猿　农村发展与民族现代化 …… 猿缘
员员原源　民族现代化的模式 …… 猿怨
员员原缘　西部开发与民族现代化 …… 猿怨
附录
附录 员　第五次人口普查各省区市少数民族农业、
非农业户口人口状况 …… 猿源
附录 圆　第五次人口普查各民族农业、非农业
户口状况 …… 猿缘
附录 猿　第五次人口普查各民族农林牧
渔业人口情况 …… 猿愿
附录 源　第五次人口普查各民族员缘岁及以上分性别
文盲人口状况 …… 猿怨
附录 缘　第五次人口普查各民族农业户口人口比重及
员缘岁以上文盲人口比重 …… 猿怨

需要全本请访问 www.ertongbook.com

附录 远　民族自治地方分地区农村居民
生活水平情况（[illegible]年）…… (3)
附录 苑　[illegible]年民族地区农村居民平均
每百户主要耐用消费品拥有量…… (3)
附录 愿　内蒙古赤峰市克什克腾旗农村
经济发展调研报告…… (3)
参考文献…… (3)
后记…… (3)

第一章　导　　论

农民、农业和农村问题是当前中国社会经济发展中的重要课题，是全面建设小康社会的主要难题，也是一直困扰经济发展、社会公平、实现现代化的核心问题之一。“三农”问题的实质不是单纯的产业或经济问题，“三农”问题的解决不仅要求调整经济发展思路，更需要坚持“以人为本”的方针，围绕“农民”这一主体，调整一系列经济社会发展政策，其核心是使城乡居民享有平等的“公民待遇”，尤其是社会发展中的地位平等，以及对公共产品的平等消费权利。党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”，是农村工作思路的升华和重大转变，对贯彻科学发展观、全面建设小康社会、协调城乡发展具有重要意义。少数民族地区农村经济发展的自然及经济基础，城乡人口分布的结构和特点，民族及文化的多元性，决定了其解决“三农”问题的艰巨性和迫切性。中国民族问题的解决，各民族共同发展、共同繁荣目标的实现都与少数民族地区“三农”问题的解决密切相关。同时，它还关系到国民经济发展战略、区域经济发展目标和民族现代化等社会发展目标的实现，并关系到民族团结和国家的稳定统一。

员原员　关于农民、农业和农村

对现阶段的中国而言，农民、农村和农业是三位一体的概念，简单说来，居住在农村，从事农业生产的劳动者就是农民。

同时，三者又有相对独立性，其中农民代表着职业或身份，农业是产业范畴，而农村则是地理概念。这只是就概念本身或其现象形态而言，长期以来，它们还包含着诸多自身含义之外的与制度安排相关的内容。因此，增加农民收入，只是解决“三农”问题的权宜之计，不可能从根本上解决“三农”问题。

员原员　农民

从职业角度看，农民是直接从事农业生产的劳动者，与从事大机器生产的制造业工人以及提供各种无形服务的其他劳动者相对应的一个概念，农民是一种古老的职业。[①] 随着社会生产力的发展，不断有新的职业出现，作为一个整体，农民人数在逐渐下降，同时，其生产方式和手段也在发生着变化，在大部分发达国家，农业生产者作为一种职业，已经完全摆脱了传统农民的形象和生产生活方式。随着阶级社会的产生和发展，农民又是一个阶级，是没有土地或只占有少量土地的农民利益群体，一般与地主阶级相对立。[②]农民还是与城镇居民相对应的身份概念，并成为一个特殊的社会阶层，具有自身的利益诉求。

在中国，农民的职业和身份特征十分明显，这一方面与生产力发展阶段及水平密切相关，另一方面是经济制度和社会管理制度使然。由于长期实行严格的户籍制度，农民除了升学、招工等途径改变身份外，大部分基本是世袭的，即农民的子弟永远是农民。圆园世纪 愿园年代以来，随着经济体制改革和放松对人口流动的管制，农民发生了分化，出现了不同的社会阶层，有学者概括为农业劳动者阶层、农民工阶层、雇工阶层、农民知识分子阶层、个体劳动者和个体工商户阶层、私营企业主阶层、乡镇企业

① ② 刘豪兴主编：《农村社会学》，中国人民大学出版社 圆园园缘年版，第 猿缘页。

管理者阶层、农村管理者阶层等。[①] 笔者认为，这种社会分层确实已经出现，但作为一个整体，其绝大部分仍是农业劳动者，农民工作为特定条件下农村劳动力自发转移的一种形式，其身份并没有发生实质性的变化，他们仍然拥有承包的土地，仍然是农村户口，仍然是社会中的弱势群体，他们虽然身居城市，但享受不到任何城市社会保障的利益，他们对城市的发展作出了贡献，但获得的来自公共财政的利益十分有限。同时，在不同地区，各个阶层人口所占比例也不尽相同，发达地区农村的社会分层比欠发达地区要多，也更为显著。

另外，由于不同地区农业生产自然条件的差异，农民还可以分为从事种植业生产的农村劳动者、从事畜牧业生产的劳动者，以及渔猎业生产的劳动者等，他们的生产方式、生产资料和劳动产品不同。但都是人类劳动直接作用于自然界的过程，其生产和产品的获得离不开一定的自然环境，是经济再生产和自然再生产的统一。

中国是一个人口大国，同时也是一个农民大国，农民问题是“三农”问题的核心，只要解决了农民问题，就等于基本解决了“三农”问题。“三农”问题的主体或核心是农民，他们是社会主体、生产主体、管理主体和利益主体。在解决“三农”问题的过程中，必须紧紧围绕农民这一主体，在增加农民收入的同时，保障其各项公民权利。以最能体现出公民权利的人大代表为例，农村每一代表所代表的人口数四倍于城市每一代表所代表的人口数，这意味着农村人口的选举权相当于城市人口的四分之一。这显然是在法律上设置了农村人口与城市人口的政治权利的不平等。改变这些制度性因素是真正解决“三农”问题的根本举措。

---

① 陆学艺主编：《当代中国社会阶层研究报告》，社会科学文献出版社 [illegible] 年，第 [illegible] 页。

员原员原圆 农业

农业是一个古老的产业，可以说它与人类的产生一样古老。农业是通过人类劳动去实现植物和动物的再生产，来获得物质资料的社会物质生产部门。[①] 农业在人类社会发展进程和国民经济发展中的作用是毋庸置疑的：农业是人类衣食之源、生存之本，人类通过自身的劳动，直接作用于自然界，实现与自然界的物质能量转换，满足其生存和发展需要；农业的发展是社会分工的前提，农业劳动生产率的提高制约着国民经济其他部门的发展。农业是国民经济的基础，在任何时候都不能动摇农业的基础地位。

土地是农业生产最基本的生产资料，土地对农业生产的约束比任何其他部门都要强；农民是农业生产的主体，在农业社会还是消费主体。人地关系是农业生产中的重要关系，其相关性既表现在古典模型中无弹性的土地供给与增量劳动、资本的报酬递减对经济增长的约束，以及“马尔萨斯陷阱”；又表现在由于上述关系引起的土地占有关系中的人与人之间的关系。农村生产关系的核心是土地关系，农村生产关系的变革都是围绕土地制度展开的。

农业发展与自然界存在着高度的依存性，不仅农业的结构和布局直接受到自然条件的制约，而且农产品的丰歉在一定程度上也受制于自然界，尤其是在生产力水平不高的前提下，风调雨顺预示着好收成。由于土地的肥沃程度、地理位置的不同，同样的劳动投入获得的产出是不同的，即存在着“级差地租”。农业生产周期长，生产时间和劳动时间的差离较大，生产和收获的季节性明显，同时农业也是一个区域性很强的产业，不同的自然条件决定了不同区域农业产业结构的差异。

① 刘豪兴主编：《农村社会学》，中国人民大学出版社 [illegible] 年版，第 [illegible] 页。

农业可以分为广义的农业和狭义的农业。广义的农业指种植业、畜牧业、林业、渔业；狭义的农业主要指种植业。在不同地区、不同技术条件下，农业产业结构和生产方式都不尽相同。

员原员原猿　农村

农村是以农业生产活动为基础，以农业为主要职业的居民聚居地。[①] 农村是与城镇相对应的地理概念。美国社会学家 砸·阅·菲尔德等认为农村包括三个方面的含义：(员)人文生态方面，农村人口密度相对较大，彼此隔绝；(圆)行业方面，农村以农业为基本行业；(猿)社会文化方面，农村社会文化是传统的、变迁缓慢的，人与人的关系多为初级关系，比较和谐。[②] 由于地理环境、经济活动的差异，农村又可以分成不同的类型。按地理形态分类，分为山村、渔村和平原村；按经济活动分，分为以种植农作物为主的农村、以经营桑蚕为主的农村、以畜牧为主的农村、以林业为主的农村、以蔬菜、果树为主的农村和以非农业为主的农村；按人口分类，分为疏居制的农村、密居制的农村、单姓农村和复姓农村；按聚落形态分，分为条带状农村和团状农村；按村庄历史的长短分，分为旧村和新村。[③] 农村有诸多自身的特点，在人口密度、社会流动、经济规模、生产环境、生活方式等方面与城市存在着巨大差别。

① 刘豪兴主编：《农村社会学》，中国人民大学出版社 圆园园源年版，第 源页。
② 同上，第 源页。
③ 同上，第 源-源页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

员原圆　“三农”问题与中国社会发展

在以农业文明为主的历史阶段，中国一直是世界经济中心之一，并在相当长的时期内处于世界领先地位。举世闻名的四大发明——指南针、造纸术、印刷术和火药，是中华民族最早发明的；养蚕、丝织、种茶、制瓷等也均为中华民族首创。到 员怨世纪初期，中国在经济、科技、文化等方面一直处于世界领先地位，为人类文明做出了杰出贡献。员猿猿猿年在世界 员怨[illegible]总量中，法、英、美分别仅占 缘[illegible]%、缘[illegible]%和 员[illegible]%，中国占到 圆[illegible]%，印度为 员[illegible]%。① 根据德国学者弗兰克的研究，在 员远~ 员愿世纪，“作为中央之国的中国，不仅是在东西纳贡贸易体系的中心，而且在整个世界经济中即使不是中心，也占据支配地位。按照笔者在第 猿[illegible]章中的统计，表明中国在世界经济中的这种位置和角色的现象之一是她吸引和吞噬了大约世界生产的白银货币的一半；这一统计还力图表明，这些白银是如何促成了 员远世纪到 员愿世纪明清两代的经济和人口的迅速扩张与增长。正如第 源[illegible]章论证的，这一切之所以能够发生，直接源于中国经济和中国人民在世界市场上所具有的异乎寻常的巨大的和不断增长的生产能力、技术、生产效率、竞争力、出口能力。”②

到了近代，自 员怨世纪 远[illegible]年代晚清启动现代化进程以来，农村和农民一直在衰败和危机中挣扎。发达的农耕文明在一定程度

---

① 中国社会科学院研究室编：《世界沧桑 员愿[illegible]年——〈共产党宣言〉发表以来世界发生的主要变化》，社会科学文献出版社 圆[illegible]年版，第 圆[illegible]页。

② 弗兰克：《白银资本》，中央编译出版社 圆[illegible]年版，第 员怨~ 圆[illegible]页，转引自刘永佶著：《中国经济矛盾论——中国政治经济学大纲》，中国经济出版社 圆[illegible]年版，第 [illegible]页。

上阻滞了中国社会现代化的进程，中国在世界经济现代化和工业化的进程中开始落伍了。解决农村发展的停滞和衰败是近代中国社会面临的重要任务，农村的发展直接关系到国家的发展。梁启超就曾说道："求中国国家之新生命必于其农村求之；必农村之有新生命而后中国国家乃有新生命焉。"最早提出"乡村建设"并积极实践的梁漱溟也认为：民族自觉的头一步，便是觉悟到乡村，从这一步，就可以觉悟到一切，觉悟到我们原来的社会构造的特殊，觉悟到我们自有我们的前途。所以，乡村建设是中华文明复兴的起点和基础。①

从近代中国革命的发展看，"三农"一直是主要的社会基础，只有紧密联系"三农"，解决占人口大多数的农民问题，才能真正植根中国社会，制度革命才能成功，从而为现代化重建制度基础。中国共产党是成功的实践者。"由于帝国主义和封建主义的双重压迫……中国的广大人民，尤其是农民，日益贫困化以至大批地破产，他们过着饥寒交迫的和毫无政治权利的生活。"② 毛泽东 [illegible] 年在《论联合政府》中讲到农民问题时明确指出："两党的争论，就其社会性质来说，实质是在农村关系问题上。"并进一步论述了农民在未来社会发展中的地位和作用：③

"农民——这是中国工人的前身。将来还要有几千万农民进入城市，进入工厂。如果中国需要建设强大的民族工业，建设很多的近代的大城市，就要有一个变农村人口为城市人口的长过程。"

"农民——这是中国工业市场的主体。只有他们能够供给最

① 转引自徐勇、徐增阳：《中国农村和农民问题研究的百年回顾》，《华中师范大学学报》[illegible] 年第 [illegible] 期。

② 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社 [illegible] 年版，第 [illegible] 页。

③ 《毛泽东选集》第三卷，人民出版社 [illegible] 年版，第 [illegible] 页。

丰富的粮食和原料，并吸收最大量的工业品。”

“农民——这是中国军队的来源。士兵就是穿起军服的农民，他们是日本侵略者的死敌。”

“农民——这是现阶段中国民主政治的主要力量。中国的民主主义者如不依靠三亿六千万农民群众的援助，他们就将一事无成。”

“农民——这是现阶段中国文化运动的主要对象。所谓扫除文盲，所谓普及教育，所谓大众文艺，所谓国民卫生，离开了三亿六千万农民，岂非大半成了空话？”

随着工业化和城市化的发展，虽然农民和农业劳动者的人数下降，农业在国民经济的比重也下降，但作为经济基础，农业地位不能下降。尤其是对拥有 亿人口的中国，农业关系到国家经济安全和社会稳定。

“三农”问题在 世纪伊始受到社会各界的广泛关注，从农民负担到农民工的权益，从增收到减负，在理论和实践两个方面探索解决“三农”问题的途径，并在“十一五”规划中确立了“建设社会主义新农村”的思路。国务院总理温家宝在 年的十届全国人大三次会议记者招待会上说，世界上大多数穷人以农业为生，因而，如果我们懂得了农业，也就懂得了“穷人的经济学”。因为没有农村的小康，就不会有全国的小康。“三农”问题受到普遍关注，一方面是中国经济发展到了“工业反哺农业、城市支持农村”的阶段；另一方面“三农”问题已经成为中国现代化进程的主要制约因素。“三农”问题已不仅仅是经济领域的问题，更重要的是关系到社会发展和国家稳定，是重要的社会和政治问题，“三农”在中国社会发展中居于特殊的地位。

在任何国家、任何时期，由于农业的特殊性，其在国民经济中的基础地位和作用都是毋庸置疑的，即使在现代市场经济条件下，农业的基础地位不但没有动摇，一定程度上反而更加突出

了。因为无论是农村还是整个社会经济发展，工业化和现代化的实现，都必须以农业的发展为基础和前提。

从世界范围看，无论是早已完成工业化任务的发达国家还是发展中国家，在积极参与经济全球化、扩大对外开放的同时，都千方百计扶持和保护本国农业的发展。发达国家的农业贸易政策大体可以分为三类，一是美国式的，稳定农产品出口价格，保护本国农民的出口收益是美国农业政策的核心，主要通过出口补贴和直接支持国内农业收入的方法保护农业生产者的利益；二是日本式的，主要是限制进口，日本对大部分农产品的进口都进行限制，尤其是大米，百分之百的自给自足，日本农产品价格高于国际市场价格近 员园倍；三是欧盟式的，欧盟模式与单纯的限制进口和补贴出口都有所不同，主要实行价格支持政策，对一些需要保护的农产品设立一个“保证价格”，使本来在农业生产方面没有什么优势的欧洲，成为农产品出口国。[①] 一些新兴工业化国家和地区也随着经济发展把农业作为重点保护的产业，如韩国、中国台湾，基本采取的是日本式的政策。

虽然农业在国民经济中的比重快速下降，但农业在中国无论是现在还是将来，仍将处于十分重要的地位。

首先，农业关乎 员猿亿人口的吃饭问题。中国不仅人口基数大，而且每年还有大量新增人口，需要消耗大量的农产品，这些农产品是不可能完全依赖外部世界的，农业是国家安全的最大利益所在。据研究预测，到 圆园猿园年我国粮食需求约为 远园园亿吨，在耕地面积不断减少，生态环境日益恶化的情况下，采取什么措施来实现粮食中长期供求平衡，始终是一个事关国家稳定、经济发展和人民生存的大问题，同时也是一个需要长期解决的问题。

① 海闻著：《国际贸易：理论·政策·实践》，上海人民出版社、智慧出版有限公司 员怨怨缘年版，第 圆园员~圆园愿页。

其次，农业关乎几亿农民的生计，事关国家稳定和社会和谐。即使随着工业化和城镇化的推进，农业和农村人口大量减少，但也不会在短期内达到发达国家的水平，农业仍然是劳动力就业的主要部门之一，是他们的生存之源。据推测，[illegible]年我国人口将达到[illegible]亿，城市化水平将达到[illegible]%，届时农村人口为[illegible]亿，其中劳动力为[illegible]亿。由于耕地面积将逐步减少，人、地比例关系不会发生显著改变，仍有庞大数量的剩余劳动力滞留在农业和土地上。所以，采取什么样的方式安置大量的剩余劳动力就业，将是一个长期的难题。①

第三，农业和农村为大规模工业化提供足够的生产要素和市场。农村剩余劳动力向工业转移将是一个持续的过程，这一过程不仅是职业技能的转换，也是生产生活方式的转换，中国未来工业化的重要任务是完成大批劳动者从农民到产业工人的转换。大量人口滞留农村和农业，耕种有限的土地，使劳动的边际报酬和平均收益率难以大幅度提高。农民的发展和其他权利不能得到保障，中国社会就不可能真正地得到发展。

第四，农村是中国社会稳定的最主要的社会基础。根据国际经验，随着人均[illegible]达到[illegible]～[illegible]美元，社会会进入不协调因素的活跃期和各种社会矛盾的多发期，也是社会结构快速变动、社会矛盾容易激化的高风险期，不同利益集团之间的利益矛盾、利益冲突加剧。尤其是经济增长过程中因贫困化和两极分化导致的社会动荡，出现严重的“拉美病”，延缓整个社会经济发展和现代化进程。农村社会经济的稳定和发展关系到整个中国社会经济的稳定和发展。同时，农村社会经济的稳定和发展对城市社会经济的稳定和发展也具有重要的影响。城乡差距长期存在，

① 宋圭武、范鹏：《对中国“三农”问题的若干思考》，《中国经济学教育科研网》[illegible]

大量农村人口流入城市，出现大片城市贫民区，造成城市治安混乱，成为城市发展中的顽疾。

第五，农业可持续发展与国家生态安全问题。在人地矛盾本来就很尖锐的情况下，农业生态环境日益恶化。[illegible]年以来，全国水土流失面积由[illegible]万平方公里增加到[illegible]万平方公里，风蚀面积增加到[illegible]万平方公里，两项占国土面积的[illegible]%，沙漠化面积也呈不断扩大的趋势。在[illegible]世纪[illegible]年代末期，我国沙漠化土地每年平均扩展[illegible]平方公里，[illegible]年代以来年均扩展[illegible]平方公里，潜在的沙漠化土地面积还有[illegible]万平方公里。在华北和西北的一些地区，水资源严重匮乏，很难发展灌溉农业。所以，正确处理开发利用资源和保护资源的关系，实现农业的可持续发展，既是事关千秋万代的大事，同时也是一件具有长期性和艰巨性的工作。①

第六，农村民主化发展直接影响着中国民主化的进程。中国的民主化不只是城镇和市民的民主化，农村民主化是中国民主化的重要组成部分，没有农村的民主就没有中国的民主。传统文化在农村根深蒂固，至今在相当大一部分农村社区仍然占据主导地位，是农村文化的基础，具有顽强的生命力。民主化是与现代工业文明相伴而生的，其基础是人人平等参与社会事务，从目前复杂的等级依附、宗族权威到平等合作协商，仍是一项具有长期性和艰巨性的任务。[illegible]世纪[illegible]年代以来，虽然国家在农村实行了包括民主选举在内的一系列改革，但由于传统观念和社会势力的存在，在一些地区，农村民主化进程甚至出现了倒退，各种家族和宗族势力影响和左右农村选举，把持乡村政权，甚至以强凌弱。

① 宋圭武、范鹏：《对中国“三农”问题的若干思考》，《中国经济学教育科研网》[illegible]

需要全本请访问 www.ertongbook.com