民族地区经济可持续发展之路

杨清震　主编

广西民族出版社

需要全本请访问 www.ertongbook

内 容 提 要

可持续发展是当今世界的共同课题，也是我国当前西部大开发和民族地区经济发展面临的重大课题。走可持续发展之路，是功在当代、惠及子孙的伟大事业和宏伟工程。本书是第一部系统研究我国民族地区经济如何走可持续发展道路的专著，试图将新兴的可持续发展经济理论与民族地区的实际结合起来，建立起民族地区可持续发展经济学的理论体系，具有较高的理论价值和重要现实意义。

本书阐述了走可持续发展道路是民族地区经济发展的必由之路；并分别从民族地区人口、教育、环境、自然资源、资本、科技进步等方面论证了影响民族地区经济可持续发展的诸因素；探讨了民族地区工业经济、农业经济、畜牧业经济、林业经济、边境贸易经济、旅游业经济的可持续发展途径；提出了民族地区树立可持续发展观念的对策建议、促进民族地区经济可持续发展的政策建议、民族地区反贫困对策建议和民族地区经济可持续发展战略建议。

本书可供有关部门管理、决策参考，也可作为经济院校师生阅读参考用书。

前　言

本书是国家民委“九五”重点科研课题《民族地区经济可持续发展之路》的研究成果，也是中南民族学院科研成果出版基金资助出版的项目。

可持续发展作为21世纪“自然——经济——社会”复杂系统的运行规则，已成为当今世界的共同课题。中华民族在审视自己的社会经济行为和走过的历程，基于对未来生存与发展需要的考虑，坚定地选择了人口、经济、社会、环境和资源相互协调的，既能满足当代人需求而又不对满足后代人需求的能力构成危害的可持续发展道路。占我国国土面积64%的民族地区的经济发展，在取得辉煌成就的同时，也面临着严峻的生态环境问题，严重制约着全国经济的可持续发展。因此，民族地区经济走可持续发展之路，就成为全党全国各族人民共同关注的社会主义现代化建设中的一个关键问题。出于这种紧迫感，我们围绕这一课题，在人才培养和科学研究上开展了一些工作。本书的出版，就是我们所作的这方面工作的结晶。

我们希望本书的出版，能引起社会各界对这个问题的关注，并进一步深入开展对这一问题的理论研究和实践探索，以求这一问题的解决。

本书由杨清震主编、统稿、修改、定稿，并对其中一些章节作了较大幅度的增补。各章的执笔是：杨清震（前言、第1、8、17章），袁红（第2章），蒋洵东（第3章），陈思凤（第4章），涂建功（第5章），陈轶（第6章），陈菲（第7章），钟子建（第9章），田孟清（第10、11章），郑晏（第12章），张瑛（第13章），沈道权（第14章），李浩（第15章），周晓燕（第16章）。

本书在研究和写作过程中，学习、参考了许多有关的专著和报刊资料，吸取了有关的观点和材料，除所列脚注和参考书目外，还有一些因篇幅所限，未能一一列出，在此谨向所有原作者致以衷心感谢。本书的出版得到了国家民委、中南民族学院、广西民族出版社的关怀和支持，在此一并表示诚挚谢忱。

由于对民族地区经济可持续发展的研究还刚刚开始，加上作者水平所限及时间仓促，疏漏和错误难免，敬请读者批评指正。

杨清震

2000年8月20日于武昌南湖

目　录

第一篇　民族地区经济可持续发展总论

…… (1)

第一章　民族地区经济与可持续发展 …… (3)

一、可持续发展：当今世界的共同课题 …… (3)

二、民族地区经济发展：在取得辉煌成就的同时，面临严重的生态与环境问题 …… (9)

三、必由之路：民族地区经济可持续发展 … (22)

第二篇　民族地区经济可持续发展因素

…… (29)

第二章　民族地区人口与经济可持续发展 …… (31)

一、人口与经济可持续发展的关系 …… (31)

二、民族地区人口发展现状及其对经济可持续发展的影响 …… (33)

三、促进民族地区人口与经济协调、实现可持续发展的对策 …… (38)

需要全本请访问 www.ertongbook

第三章　民族地区教育与经济可持续发展 …… (45)
一、发展教育、开发人力资源与经济可持续发展的关系 …… (45)
二、民族地区教育的现状及存在问题 …… (47)
三、加强民族教育建设的思路 …… (51)

第四章　民族地区环境与经济可持续发展 …… (56)
一、民族地区的环境与环境问题 …… (56)
二、影响民族地区环境系统可持续发展能力的因素 …… (64)
三、民族地区环境的可持续发展战略 …… (67)

第五章　民族地区自然资源与经济可持续发展 …… (75)
一、民族地区资源状况 …… (75)
二、开发利用民族地区自然资源，实现可持续发展所面临的问题 …… (80)
三、合理利用民族地区资源，实现可持续发展的对策与措施 …… (84)

第六章　民族地区资本与经济可持续发展 …… (87)
一、民族地区经济可持续发展中存在的主要问题 …… (88)
二、资本市场对促进民族地区经济可持续发展的作用 …… (89)

三、运用资本市场，促进民族地区经济可持续发展的现状 …… (92)
四、对民族地区运用资本市场促进经济可持续发展的建议 …… (93)

第七章 民族地区科技进步与经济可持续发展 …… (95)
一、科学技术是实现少数民族地区经济可持续发展的决定性因素 …… (95)
二、民族地区科学技术发展现状 …… (100)
三、加快民族地区科技进步，促进经济可持续发展的对策 …… (103)

第三篇 民族地区产业经济可持续发展 …… (107)
第八章 民族地区工业经济可持续发展 …… (109)
一、工业与经济可持续发展的关系 …… (109)
二、民族地区工业发展中的非持续发展因素 …… (113)
三、民族地区工业经济可持续发展对策 …… (116)

第九章 民族地区农业经济的可持续发展 …… (122)
一、可持续发展与可持续农业 …… (122)
二、民族地区农业非持续性因素分析 …… (124)
三、民族地区农业可持续发展对策 …… (126)

第十章　民族地区畜牧业经济可持续发展 …… (129)
一、畜牧业与经济可持续发展 …… (129)
二、民族地区畜牧资源与畜牧业发展现状 …… (134)
三、民族地区畜牧业经济可持续发展对策 …… (148)

第十一章　民族地区林业经济可持续发展 …… (154)
一、林业与经济社会可持续发展 …… (154)
二、民族地区森林资源与林业发展现状 …… (160)
三、民族地区林业经济可持续发展对策 …… (183)

第十二章　民族地区边境贸易经济可持续发展 …… (188)
一、边境贸易对实现民族地区经济可持续发展的作用 …… (189)
二、民族地区边境贸易经济可持续发展面临的问题 …… (192)
三、促进边贸发展，带动民族地区经济可持续发展的思路 …… (194)

第十三章　民族地区旅游业经济可持续发展 …… (199)
一、民族地区旅游业必须走可持续发展之路 …… (200)

二、民族地区旅游资源特点及旅游开发现状 …… (203)
三、对民族地区旅游业持续发展的思考 …… (209)

第四篇 民族地区经济可持续发展战略 …… (213)
第十四章 民族地区观念变革与经济可持续发展 …… (215)
一、可持续发展是一种新的发展观 …… (215)
二、我国民族地区经济可持续发展必须转变观念 …… (221)
三、我国民族地区树立经济可持续发展观念的对策建议 …… (225)

第十五章 民族地区政策与经济可持续发展 …… (228)
一、地区差距扩大化的原因探析 …… (229)
二、在区域经济协调发展中加快民族经济发展的政策导向思考 …… (231)
三、促进民族地区经济可持续发展的政策建议 …… (233)

第十六章 民族地区反贫困与经济可持续发展 …… (236)
一、消除贫困与民族地区经济可持续发展的关系 …… (237)

二、民族地区反贫困、实现经济可持续发展的制约因素 …… (241)
三、民族地区反贫困、实现经济可持续发展的战略选择 …… (245)

第十七章 民族地区经济可持续发展战略 …… (251)
一、民族地区经济可持续发展战略的指导思想 …… (252)
二、民族地区经济可持续发展的战略目标 …… (254)
三、民族地区经济可持续发展的战略措施 …… (256)

主要参考书目 …… (262)

第一篇　民族地区经济可持续发展总论

需要全本请访问 www.ertongbook

第一章　民族地区经济与可持续发展

民族地区经济是指我国内蒙、新疆、西藏、宁夏、广西五个少数民族自治区和云南、贵州、青海、四川、甘肃五个多民族省份以及吉林、湖南、湖北、海南等地的少数民族聚居地区的经济建设与社会经济生活。[①] 民族地区经济是我国国民经济的重要组成部分。民族地区经济的发展，在取得辉煌成就的同时，也面临着严重的生态环境问题，制约和影响着民族地区经济以至整个中国经济的持续、快速、健康发展。因此，民族地区经济走可持续发展之路，就成为全党和全国各族人民共同关注的一个紧迫问题。

一、可持续发展：当今世界的共同课题

本世纪以来，随着科技的进步和社会生产力的极大提高，人类在改造自然和发展经济方面建立了辉煌的业绩，

① 施正一主编：《民族经济学教程》，187页，北京，中央民族大学出版社，1997。

加速推进了文明发展的进程。与此同时，人口剧增、资源过度消耗、环境污染、生态破坏等一系列社会问题日益突出，成为全球性的重大问题，严重威胁着全人类的生存和发展。在经历了一系列全球性环境危机对人类经济、社会发展所带来的影响和痛苦后，人们越来越认识到，维系人类生存与发展的是一个脆弱的地球，人和自然是一种伙伴关系，人类再也不能无视自然规律，盲目地对待自然界。保护生态环境，实现可持续发展，已成为全世界的共同课题和任务。

1992 年 6 月，召开了全球第一次人类环境会议，各国代表经过热烈讨论，达成了共识：只拥有同一个地球的各国，必须采取共同行动，保护环境，拯救地球。1978 年，国际环境和发展委员会首次在文件中正式使用了“可持续发展”概念，并将其定义为：“在不牺牲未来几代人需要的情况下，满足我们这一代人的需要。”会后，各国在保护和改善环境方面都进行了不懈的努力，取得了一定的成绩。一些发达国家通过制订各种严格的环境法律、法规和标准，开展环境技术科学研究，不断增加环境保护投资，积极发展低污染或无污染的清洁生产工艺，以及提高公众环境意识等措施，较好地解决了环境污染问题。还有一些发展中国家，也把保护环境作为政府的一项重要议事日程，在防治环境污染和保护自然生态等方面取得了令人瞩目的成绩。但是，从总体上来看，环境问题的解决还仅限于局部地区和某些领域，人类面临的环境污染和生态破坏，没有得到根本控制，多数国家的环境污染和生态破坏还很严重。全球面临的生态与环境问题突出表现在以下 10 个方面：

1. 气候变暖，自然灾害频繁。

据考证，近一万多年来，由于二氧化碳的浓度不高且相当稳定，地球的平均气温变化没有超过 2 摄氏度。但自 18 世纪英国开始工业革命，许多国家随后开始大规模工业化以来，地球表面开始变暖，出现了所谓的“温室效应”。这是由于在工业化过程中，大量使用石油、煤、天然气等石化燃料后，大气中二氧化碳、氮氧化物等逐渐增加的结果。从 1950 年至 1985 年，全球排放的二氧化碳、氮氧化物等物质增加了 20

倍。过去 100 年中气候最暖的 6 年都在 80 年代。而到 2030 年，全球的平均温度还将上升 15℃～45℃。①

随着全球气温变暖，“温室效应”导致大规模干旱、洪涝及热带风暴等自然灾害频频发生，同时也使得海水变暖、膨胀，加快了极地冰块消融，造成海平面上升。据预测，到 2030 年，地球海平面将上升 20 厘米～140 厘米。② 许多海边低平地和岛屿都将淹没消失，生态平衡会受到严重破坏，自然灾害将会更加频繁发生。

2. 臭氧层遭破坏，危及地球生命体系。

臭氧层（约 20 千米～40 千米高空）可以保护地球生态免受太阳有害紫外线照射。因为科技的进步，全球工业生产大幅度地增长，与此同时，地球上空的臭氧层遭到了严重破坏，臭氧层日益变薄，1984 年在南极上空发现臭氧空洞。这是由于大规模工业化过程中排放和积累的氯氟烃类物质造成的。

臭氧层变薄和遭到破坏，就削弱了臭氧层对太阳紫外线的吸收，使太阳的紫外线直接到达地表，这就会严重地危害人类的健康，导致皮肤癌、白内障等疾病增加。它还会危及土壤微生物和海洋上层藻类的生命，致使生态链中关键的一环中断，危及地球生命体系，严重危害人类生态环境。

3. 生物多样性减少，直接威胁人类前途。

人类的科技进步和经济发展，加强了对自然过程的不适当干预，导致遗传多样化减少，生物物种大量消失。生物物种的平均延续时间约为 500 万年，在过去的二亿年中，每百万年约有 90 万种消失，平均每 1.1 年消失一种物种。但现在每天有 50～100 种物种消失。近 100 年兽类减少 150 种。据估计，21 世纪，可能有 200 万种物种消失。科学家们还预言，地球上的热带森林一旦消失，将会有 80％的植物和 400 万种物

① 中国科学报社编：《国情与决策》，193～194 页，北京，北京出版社，1990。

② 《上海环境报》1993 年 9 月 18 日。

种消失。这样就会直接威胁到人类自身的前途。

4. 酸雨蔓延，危害人类生存。

世界各国城市的大气污染都非常严重，粉尘浓度严重超标，硫和氮的氧化物含量很高，与空气中的水蒸汽结合，形成高度腐蚀性的硫酸和硝酸，沉降到地面形成酸雨。酸雨使农作物减产，建筑物腐蚀，树木枯萎，湖泊酸化，鱼类死亡。

我国的大气污染也很严重，酸雨出现的频度、广度和浓度都较高，特别是四川省和贵州省的酸雨量最为严重，严重危害着生态平衡。

5. 森林植被锐减，绿色屏障被破坏。

随着社会生产力的发展，农业开垦，采伐木材，导致地球森林植被几乎缩小了三分之一，近 20 年来，全球每年砍伐森林 2000 多万公顷，世界森林几乎每年减少近 1%。我国的森林覆盖率和人均占有量均居世界后列，森林植被减少的情况也相当严重。绿色屏障的破坏，生态环境的恶化，严重危害着人类的生存。

6. 土地荒漠化，粮食产量不足。

目前荒漠和荒漠化土地占陆地面积的 29%，20%的人口受到沙漠化的威胁，全球每年有 600 万公顷土地变成荒漠，相当于一个斯里兰卡，经济损失每年约 423 亿美元。

另外，各国水土流失速度也在加快，全球每年流失的水土达 254 亿吨，我国每年水土流失量约为 43 亿吨。

土地荒漠化和水土流失使得耕地下降，世界粮食产量不足，无法满足世界人口增长对粮食的需求。

7. 水体污染，淡水供给不足。

各国工业用水每年超过 600 亿立方米，农业用水 3000 万～4000 万立方米，大量废水未经处理，直接排入江河湖海，水源污染严重，全球只剩下不到 1%符合饮用标准的水源，每年约有 12 亿多人口饮用不符合卫生标准的水，有 1000 多万人的死亡与饮用污水有关。

世界人口的迅速增长和工业用水的急剧增加，使得淡水短缺严重，

全世界约有十五分之一的人口用水紧张或处于水荒之中。到 2025 年全世界将有三分之一的人口缺水。[①] 这将严重影响到粮食生产和经济的发展。

8. 海洋污染，危及鱼虾生存。

人类活动使近海区的氮和磷增加 50%～200%。过量营养物导致沿海藻类大量生长，并大面积出现“赤潮”。严重的海洋污染危及鱼虾生存，导致渔业危机。

9. 固体废弃物污染，危害人类健康。

全世界的固体垃圾越来越多，东京每天产生 3000 万公斤处理垃圾，纽约为 1400 万公斤处理垃圾，巴黎为 900 万公斤处理垃圾，北京为 1200 万公斤部分处理垃圾。全球危险物垃圾每年增加 5 亿吨，许多水源受到有害有毒垃圾废料污染的威胁，严重危害着人类的健康与生存。

10. 人口增长过快，资源供求失衡。

19 世纪初，全球人口不到 10 亿，20 世纪初增加为 16 亿，1930 年达到 20 亿，1960 年增为 30 亿，1987 年为 50 亿，1999 年约为 60 亿。与此同时，世界资源却减少了，人均资源占有量随之减少，资源供求严重失衡。我国的人均主要农业资源占有量不到世界人均水平的三分之一，问题更为严重。[②]

面对上述严重的生态环境问题，人们不得不对多年来在保护生态环境方面的努力进行彻底的反思，认识到单纯地就生态环境而论生态环境，单纯地为了保护生态环境而进行生态环境保护是不行的，也是无法解决人类面临的种种复杂的生态环境问题的。生态环境问题不仅仅是一个自然问题，更主要的是一个复杂的社会经济问题，它是社会经济发展的产物，必须在社会经济发展中来解决，即要转变传统的发展模式和消

① 《光明日报》1993 年 12 月 18 日。

② 参见黄万纶、郜霖主编：《中国少数民族地区生态经济研究》，1～9 页，北京，中央民族大学出版社，1994。

需要全本请访问 www.ertongbook