

MIN GUO SHE HUI  
JING JI SHI

# 民国社会经济史

● 陆仰渊 方庆秋 主编

● 中国经济出版社

江苏省社会科学院  
“七五”重点研究课题

# 民国社会经济史

主编 陆仰渊 方庆秋

中国经济出版社

(京)新登字 079 号

责任编辑：马晓玲

封面设计：白长江

**民国社会经济史**

陆仰渊 方庆秋 主编

\*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

各地新华书店经销

北京市华星计算机公司激光照排

冶金印刷厂印刷

\*

850×1168毫米 1/32 28.8125印张 731千字

1991年11月第1版 1991年11月第1次印刷

印数：00,001—3500

ISBN7-5017-1439-8/F·905

定价：16.50元

# 序

茅家琦

近几年来，出版了好几种有关民国经济史的著作。这些著作各有特点，读后均有收获。由陆仰渊等同志主编的这部长60余万字的《民国社会经济史》，也是一部成功之作。马克思主义的精髓是“实事求是”。我个人认为《民国社会经济史》从总体上说，贯彻了实事求是的精神，因而它具有鲜明的特点。

第一，在研究对象问题上，本书有它自己的特色。

长期以来，在经济史研究对象问题上存在着不同的意见：有人认为应以生产关系的发展变化为研究对象；有人认为应以生产力的发展为研究对象。本书作者们则采取了另一种意见，即既研究生产关系，又研究生产力，还研究两者之间的关系。根据这种看法，本书分析了民国时期中国近代生产力的发展与变化，又注意到这一时期生产关系的变化对社会生产力发展或变化的影响和作用。这样，全书形成了明显的特点，即以中国经济近代化的历程为这个时期社会经济发展的主要线索。本书以大量的史料说明：在中国，近代经济在国民经济中的比重，由辛亥革命前夕的2%左右，到1949年前增加到20%左右。在38年中，中国社会经济在艰难曲折的道路上得到了一定程度的发展。近代中国社会不是全面沉沦，而是有所前

进，这正是一代先人英勇奋斗的结果。

第二，在民国社会经济史的分期问题上，本书作者们没有沿用以半殖民地半封建经济的形成、发展、加深、崩溃这种纯生产关系的角度考虑的方法。

作者们认为，以生产力、生产关系以及两者之间的关系等角度综合考察，“整个民国时期的中国经济，是在逐步纳入世界经济的发展潮流，封建经济和在华外国资本主义经济势力在逐步消退，具有资本主义性质的中国民族资本经济在迂回曲折的道路上艰难地前进，并得到了发展。只是民族资本主义经济尚未能代替封建经济和在华外国资本主义经济势力。”作者认为这是民国时期社会经济发展的总趋势。根据这个看法，本书把民国社会经济史分为四个时期：（一）中华民国的建立和近代经济的初步发展（1912—1927年）；（二）南京国民政府建立后的十年经济（1927—1937年）；（三）抗战烽火中的国民经济（1937—1945年）；（四）南京政府的经济总崩溃（1945—1949年）。按照这四个时期，本书分为四编进行论述。我个人认为，这样的分期，脉络是很分明的。

第三，本书内容力求全面，论点力求平允。

本书作者们没有把民国社会经济史写成民国时期近代工业发展史或者民国时期资本主义发展史，而是比较系统地、全面阐述了各个时期财政、金融、税务、工矿业、农业、交通运输、商业、邮电通讯等各行各业的发展变化和水平。这样，从横的方面，可以看到这一时期中国近代经济发展的综合水平；从纵的方面可以看到各个社会经

济部门的发展过程。

本书不仅涉及到直接经济领域内的问题，还从社会经济发展的角度，详细分析了一代名人的经济思想和社会经济团体为寻求中国经济近代化所进行的各种探索活动，以及各个时期执政当局有关的经济决策和纲领计划。例如本书分析了中华民国临时政府的经济决策，论述了孙中山的经济思想和他制订的《实业计划》。本书还分析了农村社会改良运动，包括陶行知、梁漱溟、晏阳初等学者的经济活动和主张。这构成了本书的一大特色，也能够帮助读者多角度地认识这一历史时期的经济变化。

在具体问题的分析上，本书力求从实际出发，论点平允可取。例如，对北洋军阀统治时期的近代工业状况，作者们进行了客观分析，认为：北洋政府时期的工矿业，可以分作前后两个阶段：前一阶段是1912—1920年，后一阶段是1921—1927年，前九年是“稳定发展阶段”；后七年是“缓慢发展阶段”。关于北洋时期的农业经济、本书既从整体上认定“农村经济衰败”，“农民生活贫困”，但也分析了在这一时期农业生产的恢复与发展，叙述了近代农垦业、盐垦业的兴起，富农经济以及农村商品经济的发展。

第四，本书区别了“国家垄断资本主义”和“官僚资本主义”两个概念。

经济史学界对四大家族官僚资本主义作了较详细的研究，成就很大。本书作者们在前人研究的基础上，对这个问题作出了新努力。突出的一点是认为国家垄断资本

主义和官僚资本主义是两个不同的概念，并对它们的含义作了明确的界定。

作者们根据毛泽东著作的基本精神认为，国家垄断资本主义具有以下三个特性：（一）这种资本来自政府，并由政府官员掌握着经营权；（二）这种资本主义对国民经济的某一方面具有垄断性；（三）这种资本主义对广大人民具有压迫性。官僚资本主义具有另外三个特性：（一）这种资本不是来自政府，而是来自某一官僚的私人投资；（二）这种资本主义的经营权也掌握在某个或某些官僚手中；（三）掌握这种资本主义的官僚，利用手中的政治权力操纵某一经济部门，进行囤积居奇，投机倒把，损公利私的活动，以饱私囊。这个区分，我个人认为是实事求是的，有说服力的。

还需提一下的是，本书引用了一批尚未发表过的材料，特别是大量引用了中国第二历史档案馆收藏的历届政府农工商部、经济部、财政部、海关、银行、资源委员会等部门的档案材料，这是本书的又一个很鲜明的特色。

由于本书是一部集体著作，主编虽然作了努力，但各章在取材方面与文字风格等方面存在有不一致的地方。对这个问题，读者当能谅解。

# 目 录

## 绪 论

- 一、关于民国社会经济史的研究对象…………… (1)
- 二、民国时期中国社会经济发展的总趋势和总方向…… (4)
- 三、民国时期中国社会经济成分的构成和关系…………… (6)
- 四、工商不协调对中国经济发展的影响 …………… (11)
- 五、关于民国社会经济史的分期 …………… (13)

## 第一编 中华民国的建立和近代经济的初步发展

(1912年—1927年)

- 第一章 中华民国建立前的中国社会经济…………… (3)
  - 第一节 鸦片战争后外国资本经济对中国社会经济发展的影响…………… (3)
    - 一、中国传统经济往何处去…………… (3)
    - 二、外国资本主义经济对中国传统经济的冲击…………… (5)
  - 第二节 中国近代工业的诞生…………… (8)
    - 一、在华外国资本企业的出现…………… (8)
    - 二、清政府创办的官营工矿业 …………… (11)
    - 三、民营资本企业 …………… (16)
  - 第三节 中国近代交通运输业的出现 …………… (23)
    - 一、铁路的修筑 …………… (23)
    - 二、轮船航运业及海港的开发 …………… (25)
    - 三、近代邮电设施的建立 …………… (29)
  - 第四节 中国近代金融和贸易的兴起 …………… (32)
    - 一、新式银行的兴起 …………… (32)
    - 二、对外贸易 …………… (37)

三、新式商业的产生与发展 .....	(42)
第五节 中国无产阶级和资产阶级的诞生 .....	(44)
一、中国无产阶级的诞生及其特点 .....	(44)
二、中国资产阶级的产生及其活动 .....	(47)
第二章 中华民国临时政府的经济政策和孙中山	
的经济思想 .....	(51)
第一节 南京临时政府的经济政策 .....	(51)
一、经济纲领和总目标 .....	(51)
二、为解决财政困难而采取的紧急措施 .....	(54)
三、改革币制和整顿金融的尝试 .....	(59)
四、鼓励发展近代实业 .....	(61)
五、经济社团组织的兴起 .....	(64)
第二节 南京临时政府时期孙中山的经济思想 .....	(67)
一、发展资本主义工商业的构想 .....	(67)
二、关于民生主义思想 .....	(71)
三、孙中山辞去大总统后的实业计划 .....	(76)
第三章 北京政府的财政与金融 .....	(82)
第一节 财政与税收 .....	(82)
一、财政 .....	(82)
二、税收 .....	(87)
三、海关与关税 .....	(94)
第二节 银行与货币 .....	(97)
一、国家银行和专业银行的组建 .....	(97)
二、各省地方银行的设立 .....	(100)
三、私营银行、信托公司、交易所和银行公会 .....	(102)
四、外国金融势力的扩展 .....	(106)
五、货币的整理与发行 .....	(108)
第三节 北京政府的内外债 .....	(110)
一、外债 .....	(110)

二、内债·····	(115)
第四章 北京政府时期的工商交通通讯业·····	(117)
第一节 工矿业·····	(117)
一、工矿业的发展阶段及特点·····	(117)
二、北京政府的工矿业政策·····	(121)
三、采矿业·····	(123)
四、纺织、食品和其它轻工业·····	(132)
五、冶金、机械、电力、化学工业·····	(144)
六、外国资本对华投资的新特点·····	(150)
第二节 商业和外贸·····	(152)
一、北京政府的商业政策·····	(152)
二、商品经济的发展和市场经济的扩大·····	(156)
三、新式商业的崛起和民族商业资本集团的出现 ·····	(159)
四、在华外国资本商业·····	(161)
五、对外贸易·····	(162)
六、中国人民的抵制“洋货”运动·····	(165)
第三节 交通和邮电·····	(166)
一、铁路·····	(166)
二、公路·····	(168)
三、航运·····	(169)
四、邮政和电讯·····	(173)
第四节 广东革命政府的财政经济·····	(175)
一、广东革命政府的财政·····	(175)
二、广东革命政府的金融与公债·····	(178)
三、广东革命政府对工农业生产的扶持·····	(180)
第五章 北京政府时期的农业和农村社会经济·····	(185)
第一节 农业·····	(185)
一、北京政府的农业政策与农业生产·····	(185)

二、南黄海沿岸的盐垦业·····	(190)
三、东北和其它各地的农垦业·····	(195)
第二节 农村社会经济的嬗变·····	(198)
一、地主经济的分化与衰落·····	(198)
二、富农经济的发展·····	(201)
三、农村商品经济的发展·····	(202)
四、农村经济的衰败与农民生活的贫困化·····	(207)

## 第二编 南京国民政府建立后的十年经济

(1928年—1937年7月)

第六章 南京国民政府的基本经济政策与经济管理体制 ·····	(215)
第一节 国民政府的基本经济政策·····	(215)
一、国民政府成立初期的财政经济决策·····	(215)
二、实业四年计划与“国民经济建设运动”·····	(219)
第二节 财政经济行政管理体制的建立·····	(222)
一、财政行政管理机构·····	(222)
二、工矿农商行政管理机构·····	(226)
三、交通邮电行政管理机构·····	(229)
四、全国经济委员会及其它经济行政机构·····	(233)
第三节 财政经济社会团体的组织立案·····	(236)
一、商会与工商同业公会·····	(236)
二、社会经济学术团体·····	(240)
第七章 国民政府的财政收支与债务·····	(244)
第一节 财政收支制度的整顿·····	(244)
一、国家与地方收支的划分·····	(244)
二、中央与地方财政预决算的施行·····	(247)
三、财政收支概况·····	(250)
第二节 国民政府的内债·····	(254)

一、国民政府的内债政策与措施·····	(254)
二、内债的发行·····	(256)
三、内债的整理·····	(257)
第三节 国民政府的外债·····	(260)
一、整理旧债 举借新债·····	(260)
二、棉麦借款·····	(262)
三、外债的整理·····	(266)
第八章 国民政府的税制与税收·····	(270)
第一节 国民政府的税制改革·····	(270)
一、统一税务机构·····	(270)
二、裁撤厘金制度·····	(274)
三、改征货物统税·····	(278)
四、整顿田赋·····	(282)
五、其它捐税的整顿与废除苛杂·····	(287)
第二节 海关自主与关税·····	(291)
一、收回海关自主权·····	(291)
二、关税税制改革·····	(294)
三、海关自主后的关政·····	(299)
第三节 盐政与盐税·····	(302)
一、盐政机构的改组·····	(302)
二、场产的整理·····	(305)
三、运销制度与盐税的改革整顿·····	(308)
第九章 金融与币制改革·····	(312)
第一节 国家银行的建立·····	(312)
一、中央银行的建立及其发展·····	(312)
二、中国银行与交通银行的增资和改组·····	(316)
三、中国农民银行的建立·····	(318)
四、邮政储金汇业局和中央信托局的设立·····	(321)
第二节 银行法的颁布与金融业的演变·····	(323)

一、银行法的颁布	(323)
二、银行业务的发展和变化	(326)
三、钱庄的衰落	(329)
四、在华外国资本银行的变化	(331)
第三节 废两改元与币制改革	(332)
一、废两改元	(332)
二、美国白银政策对中国的影响	(336)
三、币制改革的实施及其内容	(339)
第十章 近代工业的发展	(345)
第一节 国民政府的工业政策	(345)
一、国民政府关于建立国家资本工业的决策	(345)
二、对民营工业的整理与扶持	(346)
三、《工厂法》的颁布	(349)
四、《矿业法》的公布	(351)
第二节 煤、铁和有色金属矿的开采	(353)
一、煤矿的整顿和开发	(353)
二、铁矿及有色金属矿的开采	(355)
三、石油的勘探和开发	(361)
第三节 冶金、机械、电力、化学工业	(364)
一、冶金工业	(364)
二、机械与电子工业	(367)
三、电力工业	(370)
四、化学工业	(372)
第四节 在曲折道路上的轻纺工业	(375)
一、棉纺织工业	(375)
二、手工棉纺织业	(378)
三、丝纺织工业	(379)
四、食品工业	(382)
五、其它轻工业	(384)

第十一章 农业与农村社会经济·····	(389)
第一节 国民政府的农业政策与措施·····	(389)
一、农村复兴委员会与农本局的设立·····	(389)
二、政府对农产品的统制政策·····	(392)
三、“二五减租”和“土地法”·····	(395)
四、水利行政与导淮治黄措施·····	(396)
第二节 农业生产和农村社会经济·····	(399)
一、农业生产的徘徊状态·····	(399)
二、社会团体的农村社会改良活动·····	(404)
三、农村商品经济的发展和城乡关系的加强·····	(407)
第十二章 商业和外贸·····	(411)
第一节 国内市场·····	(411)
一、国内商业经济的新特点·····	(411)
二、商品经济的进一步发展·····	(414)
三、商业资本与工业资本的新关系·····	(418)
第二节 对外贸易·····	(421)
一、国民政府的外贸政策·····	(421)
二、十年间进出口贸易概况·····	(423)
三、华北走私及其对中国经济的影响·····	(427)
第十三章 交通运输和通讯设施·····	(432)
第一节 铁路建设·····	(432)
一、国民政府的铁路建设计划·····	(432)
二、铁路债务的整理与筑路资金的筹措·····	(436)
三、新建铁路的特点·····	(439)
四、铁路管理和客货运输的整理·····	(444)
第二节 公路交通·····	(450)
一、公路建设计划及其实施概况·····	(450)
二、公路运输·····	(453)
第三节 航运业与海港建设·····	(456)

一、航政管理机关的设立与航运业的发展·····	(456)
二、招商局的整顿与改组·····	(460)
三、海港的新建与扩建·····	(465)
四、民用航空业的建立·····	(468)
第四节 邮电通讯的发展·····	(471)
一、邮政管理权的调整与邮政事务的扩大·····	(471)
二、有线电报与无线电报·····	(478)
三、长途电话与市内电话·····	(482)
第十四章 革命根据地的财政和经济·····	(486)
第一节 根据地的土地革命·····	(486)
一、中共土地革命的政策和路线·····	(486)
二、土地革命的展开·····	(491)
第二节 根据地的财政经济建设·····	(493)
一、根据地经济建设方针的确定·····	(493)
二、根据地的财政和金融·····	(495)
三、根据地的农业·····	(500)
四、根据地的工业、交通和邮电·····	(505)
五、根据地的商业·····	(511)

### 第三编 抗战烽火中的国民经济

(1937年7月—1945年8月)

第十五章 国民政府的战时经济体制·····	(519)
第一节 国民政府战时经济决策机构的调整·····	(519)
一、抗战初期国民政府的经济调整方案·····	(519)
二、战时经济体系纲领的制定·····	(522)
三、抗战初期经济行政机构的调整·····	(526)
四、战时经济机构的继续调整·····	(528)
第二节 战时经济统制的实施·····	(530)
一、战时经济统制法令的颁布·····	(530)

二、战时粮食统制·····	(533)
三、战时棉花纱布统制·····	(536)
四、战时工业器材统制·····	(538)
五、战时外销物资统制·····	(541)
第十六章 抗战时期国民政府的财政与金融·····	(543)
第一节 战时财政·····	(543)
一、战时财政政策的调整·····	(543)
二、战时财政机构与体制的调整·····	(546)
三、重庆国民政府的财政收支·····	(548)
第二节 大后方的金融·····	(557)
一、国民政府安定金融的措施·····	(557)
二、四联总处在后方的业务活动·····	(560)
三、对后方其它金融业的整顿·····	(567)
四、货币超额发行与通货膨胀·····	(570)
第十七章 大后方的工农业及交通通讯业·····	(574)
第一节 工矿内迁·····	(574)
一、工矿内迁决策及措施·····	(574)
二、厂矿内迁概况·····	(577)
三、内迁工厂对后方经济的作用·····	(582)
第二节 后方工矿业·····	(587)
一、后方工矿业的特点·····	(587)
二、采矿业·····	(589)
三、电力、钢铁与机械工业·····	(593)
四、化学与水泥工业·····	(597)
五、轻纺工业·····	(599)
第三节 后方的农业和农村社会经济·····	(603)
一、国民政府对后方农业的基本政策和措施·····	(603)
二、农村社会经济的兴衰·····	(606)
第四节 战时交通通讯业·····	(610)

一、后方的铁路建设·····	(610)
二、公路建设与公路运输·····	(617)
三、水运、航空及驿运·····	(621)
四、邮电通讯·····	(626)
第五节 后方的国内外贸易·····	(631)
一、战时的贸易管制·····	(631)
二、后方的商业·····	(634)
三、后方的对外贸易·····	(637)
四、后方的通货膨胀与物价波动·····	(642)
第十八章 日伪统治下的沦陷区经济·····	(645)
第一节 台湾沦陷后的殖民地经济·····	(645)
一、日本对台湾的殖民地经济政策·····	(645)
二、日本殖民当局对台湾的金融控制·····	(648)
三、日本对台湾的农业掠夺·····	(650)
四、台湾的工业和日本对台湾工矿业掠夺·····	(653)
五、不平等的日台殖民地式贸易·····	(657)
第二节 日伪统治下的东北殖民地经济·····	(660)
一、日本对中国东北的经济掠夺政策·····	(660)
二、日本对中国东北财政和金融的侵占·····	(664)
三、日本对东北工矿的统制和掠夺·····	(667)
四、日本对东北交通、通讯业的侵占·····	(671)
五、“九·一八”后日本对东北海关的侵占·····	(673)
六、在日寇铁蹄下的东北农村经济·····	(677)
第三节 日本对关内沦陷区的经济掠夺·····	(681)
一、日本对关内沦陷区的经济掠夺政策·····	(681)
二、日本对关内工矿业的破坏与掠夺·····	(683)
三、日伪对关内沦陷区的金融掠夺·····	(687)
四、日伪在沦陷区的贸易统制·····	(689)
五、日本对关内沦陷区的农业掠夺·····	(691)