



## 内 容 提 要

这是经过作者亲身对美国农业经济进行实地全面考察研究,在掌握了若干第一手资料的基础上,撰写的美国农业新经济发展的研究性专著。本书以大量具体翔实的资料、耳闻目睹的事实和精辟的论述,针对目前国际上特别是中国农业经济中的热点问题,从宏观与微观的结合上,全面系统地介绍和分析了美国农业现在的水平、发展过程中遇到的重要问题和它们的解决办法及效果等等。本书有利于帮助中国各级涉农领导者开阔视野,拓展思路;对于涉农研究者、教育者有重要的参考性、资料性价值。



前

言

当我第一次踏上美国这片神奇的土地的时候，我对美国的农业是十二分的惊叹：在广阔的田野里单一作物一望无际，摘棉机在地里走一趟就能干净地完成复杂的棉花收摘，收割机在玉米地里穿行一遍，就可以把玉米粒子收获回家，把秸秆粉碎成细末留在了地里做肥料，蔬菜地里，计算机控制自动浇水又自动关闭，除了机器声，在大片的土地上看不到一个人在劳作。总之，我头脑里原有的一切关于农业的定格印象，在这里统统无处对号。

还有若干我为之惊叹的现象，包括养殖业方面、种植业方面、农产品市场和加工业方面等等。当时我认为我看到了，并且也懂得了什么叫当今世界的现代农业。

但是，后来当我穿行在美国的州与州之间，对美国农业进行系统考察研究的时候，我对上面的这些现象一点都不惊奇了，而且我意识到原来我对美国现代农业理解是那么地肤浅。因为，我已经同许多的农场主、政府官员、专家学者有了比较深的接触，我也比较用心地研究了美国的农业发展史、美国农业与其它产业的关联、美国农业在多个不同历史阶段特别是目前在世界的地位等等。在这样的基础上，我深切地感受到，美国的农业现象固然令人惊叹，然而美国农业经济的内涵，特别是近些年的实践积累更加丰富饱满，更加引人深思。也就是在这个时候，我对美国现代农业的现象与本质有了较为统一和系统的认识与理解。

我们知道，尽管在 16 世纪初期前的印第安时期，北美就有了农业，

但严格说来,这并不能算是真正美国的农业。因为那时的农业是一种典型的原始形态,虽有“农”却不成“业”,更重要的是,那时还没有美国。只有人类社会进入 17 世纪,英国殖民者在北美建立 13 个殖民地,即北美 13 个州开始,农业才算在美国起步。也就是说,在到现在的 170 余年的时间里,美国的农业完成了从原始状态到传统农业的转变,在传统农业的基础上,到 19 世纪中叶实现了农业现代化,然后,又在八九十年代形成了特有的美国农业新经济。

170 余年,在经济发展的历史长河里,只不过是短暂的一瞬间,然而美国的农业却在如此短的时间里发生了如此大的变更,确实是世界农业发展史上的奇迹。同样实现这两个阶段的跨越,其它西方国家大都用了上千年的时间。而且,现在世界上还有若干的国家,虽然经过了几千年的努力,却还仍然在传统农业阶段上苦苦挣扎。

由此可见,在美国农业发展奇迹的背后,有着极其深刻的内涵值得去研究,去挖掘,去总结。因此,我决定写一本书,把研究和挖掘近几十年美国农业新经济的现象和内涵作为出发点和落脚点。这是因为:

第一,这一时期的美国农业经济,从成果到政策体制,从生产经营到国内外市场,是最成熟、最丰富的时期。从 1790 年前后一直到现在这一期间,特别是 19 世纪后期以来,美国的工业遥遥领先成为全球第一工业大国,科学技术加快发展,知识密集型产业大量涌现,知识的爆炸性扩散和激励机制的有效运行,进一步激活了美国人的创造思维和创新活动,使包括农业经济在内的整体经济迈进了知识经济的大门,因而被经济学家称为“新经济时代”。

在美国整体经济和社会发展的影响与推动下,美国这一时期的农业经济也发生了重大变化,最突出的是:政府对农业的宏观调控能力日益增强,基本消除了周期性农业经济危机;知识经济进入农业区域,计算机、转基因、卫星遥感等等高新技术广泛应用于农业经济的生产、加工和流通等各环节;农业经济的国际化程度越来越高,美国左右国际农产品市场的能力进一步增长;区域化和专业化更为明显,等等。总之,现代农业的各种特点,在美国全部充分地表现了出来,美国成为世界现代农业中最突出、最具代表性的国家。

第二,已经成为国际经济一部分的我国的农业,需要借鉴美国几百年积累与创造的经验教训。虽然中国与美国农业的有些基本制度,例如土地制度完全不同,但是,从 1987 年我国成为世界贸易组织正式成员国为开端,标志着中国的农业经济已经溶入了世界农业经济之中,成为当今世界经济的组成部分之一,并与世界经济同步运行。在这样的形势之下,必然会遇到大量的,而且是从从来没有遇到的矛盾和问题。而我们在美国人先施莱贝克尔所著的《美国农业史》中可以看到,美国在 1793 年就开始有大宗农产品出口了,现在更是在国际市场上占有主要位置。它们参与国际市场分工的机制和政策,国内生产与国际经营的衔接等等,都很值得我们研究借鉴。

第三,在解决新形势下农业经济发展的一系列问题上,美国有许多东西需要我们研究和吸收。例如,农业环境保护、农业资源的合理开发、农业保护制度的建立、农民合作组织的形成、社会化农业服务水平的提高、农业市场体系的完善、农产品质量与安全的解决、农村劳动力的转移与流动、政府对农业的管理与宏观调控,等等,这些方面的问题和工作,直接关系到建设真正的中国小康社会,关系到广大农民的眼前与长远利益,关系到我国农业经济在国际上的地位,都需要我们认真对待并做好。这样,我们就有必要对美国刚刚走过或者正在走的路子进行了解并有分析、有区别地予以吸收。

这就是我写这本书的初衷,也就是我写这本书的目的。

需要说明的是,本书中所提到的一些成果,看起来似乎是政府的成绩,例如“专业化布局”,实际上这并非政府去“布局”,而是形成的一种农业经济现象。因为,美国政府对农业的“布局”和“结构调整”是根本不去干预的。美国农业生产的地区专业化的发生、演变以及农业生产结构的变化,完全是美国农场主们根据国内外市场行情的变化而不断适应的结果,既没有预先的规划,也无人来倡导。其它有关现象也是这种情况。

尽管在动笔之前我经过了几年的思考和资料积累过程,但是仍然遇到了许多的困难和问题。值得高兴的是,我得到了许多朋友的支持和帮助。美国农业部专门负责农业政策研究的原官员、现任西密歇根

大学农业地理学教授格里高力·维克(即葛理高力·维克)先生,在我正式动笔之前就给我准备了大量资料;为了写好这本书,在我对美国农业进行考察研究的过程中,他更是提供了多方面细致入微的帮助;在本书脱稿以后,又热情地题写了序言。美国艾奥瓦州立大学农业政策研究中心的研究员方成先生,为我搜集了全套美国农业统计资料,并对本书的写作给予了高度评价和鼓励。中国社会科学院世界经济与政治研究所的徐更生研究员,热情而又诚恳地对本书的主题、选材和研究方法等等进行了指导,同时,还把自己多年来的许多美国农业经济研究成果,其中包括还没有来得及发表的最新研究成果,毫无保留地一并提供给我进行参考。广东商学院现代经济与发展研究所所长陈华山教授,把几十年的国内外经济研究成果,几乎全部寄给我予以借鉴。青岛出版社社长孟鸣飞先生,不仅对本书给予了特别的出版支持,还对本书主题的最终确定提出了独到见解的指导,使我大受启发。出版社编辑部的郭东明主任和杨成舜编辑,对本书倾注了更多的心血,提供了更多的支持和帮助。青岛市社会科学院的于红、姜红、李嘉晓三位同事,精心细致地对大量美国英文资料进行了翻译和整理。李晓群先生及时把他珍藏的照片资料送给我。李炳烈先生热情认真地为我寻找了若干相关参考文献。正是由于得到以上所有这些朋友的帮助和支持,才有本书的写作和出版。在此,我以无比感激的心情,向这些朋友表示深切的谢意。

由于本人的水平和能力非常有限,本意想把这本书写得更深刻、更透彻,让读者从中得到更多有益的收获与启示,但实际上没有达到这样的理想目的。诚恳地希望读者朋友给予批评、给予指教,以利于我在今后再进行这方面的研究时,能够拿出更好的科研成果奉献给广大读者。

刘志扬

2004年 8月 源自于青岛

序

一

## “以人为镜明得失”之力作

中国国外农业经济研究会常务副会长

厉为民谣研究员

我国加入世界贸易组织，向世界发出了一个强烈的信号：中国经济将更进一步融入到全球经济之中，我国持续了几千年封闭与半封闭的经济已经成为历史。作为一个关注国际农业经济的研究人员，我们为此感到兴奋，因为这标志着我国农业将有可能更好地利用国内外两种资源、两个市场，比过去会有更多的发展机遇；同时，我们也深深感到，严峻的挑战就在面前：我国几亿分散的小农，他们怎样才能较快地增加收入？他们怎样应对强大的跨国公司的“侵入”？什么是中国特色的农村城镇化和工业化道路？等等，这些都是需要我们很好地思索、研究和回答的。

从总体来看，农业部门是我国经济系统中组织程度低、技术装备差、经营手段落后的薄弱环节，我国农业长期承担着为工业化积累资金的重任，整体对外开放程度一直很低。由于城乡隔离的体制，我国农村积淀了上亿的剩余劳动力，引发了农村社会经济生活中各种各样的难题。在改革开放的二十多年里，我国沿海地区的经济在迅速发展，但随

之而来的是东西部地区之间的差距越来越大。但是，我们的目标是全面建设小康社会，没有农民、农村的小康是不行的。

在今后 10 年左右的历史时期内，要使居住着八九亿人口的中国农村实现全面小康，将是前所未有的壮举，是具有世界意义的大事。开创新的事业，要有新的思路。我们需要认真学习研究国外的经验和教训，从国际比较中得到启示，汲取营养。了解和研究国外特别是发达国家农业发展的成功实践，针对我国农业和农村经济中的各种难题进行比较研究，是非常重要的、非常有效的方法。可惜这样的研究还不够多，可供利用的资料相对也比较少。

在这个时候，刘志扬同志的《美国农业新经济》即将付梓出版了。这是作者对美国农业进行实地考察、在掌握大量第一手资料的基础上写成的。这本书既有关于美国农业最新状况的客观介绍，也有作者自己的理论思考，这种类型的专著在我国是不多见的。志扬同志这本书的问世，是值得我国农业经济研究工作者高兴的事。

作者希望我为本书的出版写一个序言。由于时间所限，我还不可能对全书进行全面的评价，只能对这本书的价值和特点作一个不很准确的评价，谈谈自己总的印象。这里，我想指出这本书最重要的三个特点：

### 一、资料丰富翔实

由于本书是作者在美国进行实地考察、掌握大量第一手资料以后写成的，资料确实可信，涉及的内容比较全面、系统。夸张一点说，这几乎是了解当代美国农业经济的“百科全书”。有关美国农业现代化以及当前美国农业存在的各种问题，作者从不同的侧面进行了叙述和研究。因此这是一本有用的书，一本读者面很宽的书——无论是农业部门的领导还是第一线的实际工作者，也无论是研究人员、教师还是大学生，都可以从中找到各自关心的内容，都会有较大的收获。

### 二、内容新，切合我国加入 宰裁酌 以后的现实需要

这本书特别重视近 10 年来美国农业的新发展、新趋势。知识经

济、网络经济以及高科技手段在农业领域里的应用等等，在书里都得到了反映，农业发展的可持续性和协调性得到了很大的关注。在如何处理自然资源的利用和保护的关系方面，美国曾有过深刻的教训。在我国农产品由短缺变为阶段性过剩的时候，美国的某些经验也值得我们研究和借鉴。与过去追求农产品数量不同，美国现在更加重视产品的质量 and 安全性，因为只有优质才有国际竞争力。在市场经济条件下，尤其是在 宰制的框架下，政府职能如何转变以适应新的国际形势，美国农业部是一个重要的参照物。其中，第十章“农产品的质量与安全”对我们当前提高农产品质量、开拓海外市场也有很大的现实意义。

### 三、在理论方面有一定的创新

美国在农业发展中遇到和解决的问题，有些具有特殊性，但大多数带有普遍性，在中国农业和农村经济发展中，已经遇到或者也可能会遇到类似的矛盾和问题。美国所追求的目标，有许多也是我们要追求的。本书能够帮助我国各级农业部门的领导和实际工作者开阔视野，拓展思路，更加有效地促进农村经济的发展。对于从事农业经济研究的理论工作者来说，这本书也是他们进一步研究国内外农业问题时必备的参考读物。

当然，本书也有一些不足，例如有的章节在安排方面缺乏内在的逻辑联系，文字叙述还可以更加精练和准确一些，等等。若有机会再版，希望作些调整和修改。

古语说得好：“以人为镜，可以明得失”。借志扬同志《美国农业新经济》一书出版之际，我衷心地期望我国更多的学者，特别是年轻的博士、硕士们能够关心国外农业经济这一研究领域，积极参与这方面的研究，脚踏实地，勤奋耕耘，潜心钻研，在这一领域做出成绩，产生更多更好的介绍研究国外农业经济的专著，以造福我国的亿万农民，同时为我国的学术宝库增添光彩，为实现我国农业现代化贡献出自己的一份力量。

二〇〇四年 元月 猿日于北京

# 序

## 二

### 美中两国应在相互借鉴中迎接挑战

美国密歇根科学院主席摇美国联邦农业部前政策研究官

格里高力·维克(即美国赠灾委员会)摇教授

刘志扬先生所著的《美国农业新经济》,是一部很重要并且很有意义的著作。因为在这部著作中,具体介绍了美国农业和农村经济中遇到的主要问题、美国对付这些问题的做法以及取得的效果,并以科学的态度进行了冷静的、客观的和历史的分析与研究。我认为,这本美国农业经济内容全面的著作,其重要性不仅是一本关于美国农业经济的历史性摘要,而且还在于它是一种工具,是一种有助于中国采取战略政策和行动的工具。

十几年来,我几乎每年都有一段时间到中国研究农业问题,我始终认为,尽管中国与美国的农业情况不尽相同,包括农场规模、技术水平、生产手段等方面,但是,我们丝毫不应怀疑美国正反两方面的经历,对快速发展的中国农业经济的借鉴作用。因为中国和美国是世界上两个最大的农业国家,农产品生产能力至少可以满足世界上三分之一人口的需要,美国农业经济的变化过程特别是近几十年的发展情况,能够被中国农业经济方面的领导人和专家所了解是非常重要的。如果这样,

此为试读,需要完整PDF请访问: [www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

美国所犯的错误在中国就不会重演。当然，美国农业经济发展的成功实践也能够被中国所吸纳。例如，无论是在作物育种和农业技术方面，还是在食品加工和采后处理方面，美国农业专家和农民都为全球农业做出了许多重要贡献，所以在过去的 20 世纪中，美国农民获得了“世界农民”称号。再如，加强农业经济与环境保护之间的联系是美国农业的一个重要趋势，《2002 农业法案》就写入了环保法规和补偿政策。对这些方面的借鉴，对中国是有益处的。

美国农业经济过去遇到的问题和解决办法，在这部书里已经有了很多很好的介绍和研究，我想借此机会对未来几十年中，美中两国将面临的许多重要挑战做简要的预测和论述，作为对刘志扬先生这部著作的补充。这样，一方面会使这部著作更完善，另一方面，也能够进一步看出美中两国加强相互交流与借鉴的重要性。

#### 第一是农产品的价格问题

世界农产品价格下降有利于全球的消费者，但却有损于美中两国的农民；农产品全球贸易，有利于跨国公司，却不利于绝大多数只有二三百英亩土地的美国小生产者；中国专门生产经济作物（薄荷、药材、蔬菜、水果、花卉带等）的农户将受益，但生产小麦、玉米、大豆的农户在加入 宰割 后的全球粮食经济中将遭受损失。美国许多农民已经破产，在两三年内如果不能得到政府的大量补助金，还会有许多农民失业。

新的《美国农业安全与农村投资法案》将决定未来 远年的农业发展方向，而且将每年为农民提供 100 多亿美元的政府补助，当然就不属自由贸易的范畴了。因为在美国，100 亿的农业大公司和跨国农场得到了超过 100 亿的政府补助金。并且，如果没有政府补助金，美国许多小规模 的农民将无法生存。中国将来也会在许多方面给农民补助，但提供多少，由谁来支付这笔钱，这是中国面临的重要问题。这本书中所列举的美国的实践与这些问题有关系。

## 第二是农产品的安全问题

本书有一章对美国这一情况进行了非常精彩的论述,我要说的是未来。美国和中国的农民,都希望能被世界消费者接受更多农产品,但是,五六年来,在许多重要的国际市场上,主要谷物包括玉米、大豆和小麦的价格已低于生产成本,肉类的价格没有变化。消费者越来越关心进口的肉类是否使用激素、细菌,以及是否经过其它购买的药品处理过。日本、韩国和英国都不愿意吃用转基因饲料喂养的肉类。全球对转基因食品越来越关注,在1999年美国西雅图宰牲会议和南非德班世界食品高级峰会上所出现的广泛的抗议,表明对转基因食品的抵制已达到一个较高的水平,原因是转基因食品对人的健康具有不确定因素。许多国家抵制转基因农产品或要求列出清楚的标签,已经写入《1993年卡塔赫那议定书》“预防原则”。抵制将使这些产品的价格持续下降一段时间,这已经损害了美国的出口,在不久的将来也会损害中国的出口,因为与美国一样,中国也有一个世界上范围最广、最雄心勃勃的转基因农业研究计划。如果许多国家都不愿意购买转基因农产品,这将减少出口利润,而且中国和美国的消费者可能将来也要抵制转基因产品。与此相反,最近几年美中两国的有机农业和“绿色”农产品,其市场领域却迅速扩大。

## 第三是应对宰牲的国内政策问题

加入宰牲后,中美两国都很关注确立合适的国内农业政尺和发展计划。坦率地讲,大量的补助和复杂的农业发展政策,已经成为美国农业的特征,这越来越损害了农民和纳税人的利益,更不要提及别国受伤害的农民与政府官员了。例如,美国农业部制定的农业发展政策太复杂了,《农业法案》中的上百条政策十分易于混淆,一年种植三四种农作物的农民,几乎不知道怎样理解和适应这些政策,以至于有些农民已经厌恶了帮助他们生存的这些政策及代理机构。中国农业正沿着这个方向发展,据我直接观察,与改革之初的1978年相比,中国农民已经大大地分化了,农业部门也壮大并且更为复杂了,与农业有关的政策、

法律、规定以及计划等，在数量和复杂程度方面都有所增长。如果中国从现在就注意农业发展政策的清楚简洁，就能够避免美国和英国农业政策方面的官僚主义，且节约大量的时间和金钱。

在以上三个方面，中国应当吸取美国其中的教训，不要犯美国的错误。总之，我期望《美国农业新经济》这部书，能够发挥更多更好的作用，期望中国的农业经济，通过利用自己的优势和借鉴别国的经验教训，更健康平稳地发展，期望中国的农村和农民更快地富裕起来。

一九八四年 六月于美国  
卡拉马祖市西密歇根大学

序

三

## 推进国际间交流与互动的桥梁

亚洲工商界合作理事会顾问  
台湾清华大学永续发展研究室主任

黄宗煌摇教授

经济发展趋向国际一体化,是全球经济运行的客观需要,是不可以也不能阻挡的潮流。因此,世界各国应该抛开政治和社会制度的争议,在经济发展的组织方式、体制政策等等方面,更多地互相研究、了解与借鉴,这对全世界经济的进步有无穷的好处。

农业虽然是各国经济发展的基础产业,但在世界范围内,它的组织力度、技术装备、经营手段都比较弱一些,各种各样的难题也更多更复杂一些,因此,这进一步突显了各国之间加强交流、合作与借鉴,加强互动性的必要性。

就在我本人对这一观点不断地呼吁之时,我高兴地得知刘志扬先生《美国农业新经济》一书将要出版,而且我荣幸地对其准备交印的书稿进行了阅读。兴奋之余,我决定写几句话付印于此:

《美国农业新经济》这部著作,是刘志扬先生对美国农业经济进行

了一些实地考察了解,在掌握许多第一手资料的基础上,经过系统深入研究后,写出的一本集美国农业发展客观介绍与理论研究有机结合的专著。它依据很多丰富翔实的资料,系统地介绍了美国在整个现代农业发展过程中,特别是近些年所遇到的一系列重要问题和解决这些问题的办法及效果。我认为,这是一本很有价值的著作,书中介绍和研究的问题,非常值得不同社会制度的各个国家予以了解和思考,也很值得各个国家结合自己的实际情况和需要,有选择地予以借鉴和吸收。

刘志扬先生是我的老朋友,也是我钦佩的学者之一,对于包括农业在内的诸多经济问题,我们多有交流和切磋,在很多方面是有共识的。由于我在美国读书多年,接触了许多美国的农村和农民,并且在后来的多年里,一直不间断地与美国有关研究机构进行合作,每年总得有几次去美国各地的城乡转一转,因此,我对美国农业经济的发展还是了解一些的,就刘志扬先生所著书中介绍和研究的美国农业经济中的一系列问题和观点,我都是认同的。对于书中介绍和研究的美国不仅重视依托知识经济、网络经济等高科技手段发展农业,更重视农业发展的永续性和协调性;不仅追求农产品数量,更重视其质量和安全性;不仅充分利用自然资源,更重视严格的环境保护;不仅强调发展的重要性,更注意农业经济周期性危机的避免,等等,由这些新思维与行为所构成的美国农业新经济,我尤其赞成与推崇,也特别感到应该在当今世界的各国倡导与采行。

我衷心地期望《美国农业新经济》中的思想和观点得到积极的传播与必要的借鉴,也希望刘志扬先生在这一科学研究的基础上,继续通过辛勤调查与潜心研究,写出更多更好的国内外农业经济研究专著,为自己的国家、为亚洲、为世界农业经济的健康协调和有序发展,有着更多的光荣奉献。

國語園年 國語月 國語日于台北

## 目摇摇录

前摇言 .....	( 员 )
序摇一 .....	( 员 )
序摇二 .....	( 员 )
序摇三 .....	( 员 )
第 员章摇美国农业新经济总述 .....	( 员 )
摇一、农业新经济的实质与特征 .....	( 员 )
( 一 ) 农业周期性危机基本消除 .....	( 圆 )
( 二 ) 农产品生产总量增长 .....	( 猿 )
( 三 ) 农业劳动生产率提高 .....	( 猿 )
( 四 ) 农业国际化程度上升 .....	( 缘 )
( 五 ) 农业体系由多要素构筑 .....	( 远 )
( 六 ) 从产品到手段全面商品化 .....	( 远 )
( 七 ) 坚持发展与质量及环境的统一性 .....	( 苑 )
摇二、农业新经济的渊源 .....	( 愿 )
( 一 ) 早期的美国农业经济 .....	( 愿 )
( 二 ) 独立后的美国农业经济 .....	( 怨 )
( 三 ) 世界大战前的美国农业经济 .....	( 员园 )
( 四 ) 重大转折期的美国农业经济 .....	( 员园 )
( 五 ) 农业现代化的实现 .....	( 员源 )
摇三、农业新经济的支撑条件 .....	( 员源 )
( 一 ) 社会制度 .....	( 员源 )
( 二 ) 经济基础 .....	( 员缘 )