

美国工业与政府政策

冯泽峰 著

经济科学出版社

一九九二年·北京

前 言

15世纪末的“地理大发现”，为当时欧洲的新兴资产阶级开辟了新的活动场所。欧洲殖民者经过激烈争夺，英国成了北美殖民地的宗主国。1783年，美国自己刚刚摆脱英国的殖民枷锁，就开始了向西部进行殖民扩张。它通过驱逐、杀戮西部印第安人，以及战争和强行购买等手段，迅速把国土扩展到太平洋沿岸。美国作为一个后起的资本主义国家，就这样通过血腥的手段而迅速兴起，加之两次世界大战中膨胀起来的经济实力，为它实现充当世界霸主的梦想奠定了物质基础。从此，它完全取代老牌的大英帝国而登上了资本主义世界霸主的宝座。

但是，历史毕竟是不不断前进的，资本主义政治经济发展不平衡的规律已使美国从它的顶峰开始向下滑落。早在70年代初期，美元在世界的霸权地位就已经崩溃。现在，美国不仅在世界经济中的比重日益下降，而且已从世界最大的债权国沦为世界最大的债务国，人均国债达一万多美元。这是美国资本主义发展的一种必然趋势。

然而，美国尽管已经从顶峰开始向下滑落，但它现在仍然是世界上经济实力最强大的国家，美国经济还有继续发展的可能。这正是我们要认真研究美国经济的重要原因。资本主义在一些国家的发展从来都是不平衡的。普鲁士、日本都是它们中起来较晚的“后起之秀”，而美国在激烈争夺中迅速成为帝国主义“暴发户”则尤为突出。这里面，除了“后发优势”、历史机遇、客观自然地理条件以及出自资本帝国主义本性的侵略掠夺等因素的作用之外，显然也积累有不少发展现代生产力的经验。因此，系统

地分析研究它在这方面的经验教训，从我国国情出发，有原则地予以借鉴，这对我们搞好社会主义现代化建设应该是有益的。

美国基本上没有封建制度的历史包袱，从一开始就是以资本主义私有制为基础，通过传统的市场经济发展起来的，但这决不是说美国政府完全没有干预其经济的发展。恰巧相反，随着美国经济的发展，政府对经济的干预越来越突出。特别是当美国进入国家垄断资本主义发展阶段以后，政府对社会经济活动的干预已成为它的一项重要职能。国内外已有不少专家学者在研究美国这方面的问题，论著甚多，但把目光集中到工业经济领域，全面、系统地专门探讨美国工业及其政府政策的论著还很少见。因此，这样的研究不仅可以加深对美国工业经济的发展前景及其经验教训的认识，而且对制定和实施我国自己的工业政策也会有一定的参考价值。

作者本着“洋为中用”的精神，试图从美国工业发展的具体情况出发，实事求是地考察美国工业经济发展的真实情况以及美国工业政策的形成和发展，并力求运用科学的方法去分析美国工业经济所存在的问题，以便从中吸取它的经验教训，为我所用。这便是作者预期达到的目的。

本书共分四篇十五章。

第一篇在概述美国工业发展的基础上，研究美国工业政策产生的客观必然性和历届政府对工业经济进行宏观调节的理论与实践，以及美国工业政策的制定过程、实施手段和基本特征。

第二篇从工业劳动力、劳资关系、工业资本、矿物资源、能源资源、森林资源、水利资源、海洋资源和工业技术等方面，介绍了美国工业经济资源的基本情况。并在此基础上，研究美国政府对工业经济资源的干预和影响。

第三篇以美国工业组织的发展变化为主线，分别考察了美国工业产业结构、工业生产组织、工业布局的演变和现状，系统研究了美国政府的工业产业政策、工业生产组织政策和工业布局政

策，以及这些政策对工业组织发展变化所起的作用和影响。

第四篇以工业经济中的流通领域为主线，分别就美国工业品销售体系、工业品市场开拓、市场竞争模型与工业品定价决策、美国工业品价格的制定和调整等问题进行分析。同时，就美国政府对工业品市场和工业品价格的干预进行了系统探讨，并加以评论。

本书概括了作者近些年来研究外国产业政策的主要收获。这些年来我国对外经济开放迅速发展，为深化美国工业政策学术研究创造了最重要的外部条件；而学术界前辈和同行给予的巨大帮助，则是使本书得以完成的关键因素。在此，我忠心感谢我的导师——中南财经大学工业经济研究所所长李贤沛教授。是他为我确定了美国工业政策这一研究方向，指明了研究途径和方式，并在写作中悉心引导。我要感谢我的老师——中国社会科学院美国研究所所长陈宝森教授。他在中南财经大学讲学期间，其学术思想和真知灼见对我在本书中的研究思路以及各种观点的形成产生了重要影响。我还要感谢中南财经大学科研处处长叶远胜副教授。他不仅对本书的某些方面给予了指正，而且对本书的出版给予了大力支持和帮助。我还要向对本书提供了启发和帮助的有关论著作者表示深切的感谢，向为本书的及时出版给予了热情帮助的经济科学出版社的领导、编辑和其他同志深表谢意。湖北省高级人民法院熊亚平同志写了第十五章，并对全书的文字和数据资料进行了校订。

本书试图运用马克思主义的观点、方法来论述美国工业的发展与政府政策之间的内在联系，它仅仅是对美国工业政策的一个初步探索。由于内容涉及面广，时间跨度较大，作者受水平限制，故疏漏和错误之处在所难免，我诚恳地期待读者的批评指正。

冯泽峰

1991年4月于武汉中南财经大学

目 录

| | |
|---------|-------|
| 前言..... | (1) |
|---------|-------|

第一篇 绪 论

| | |
|----------------------------|--------|
| 第一章 美国工业的发展..... | (3) |
| ——从殖民地到世界第一工业强国 | |
| 第一节 殖民地时期的工业..... | (4) |
| 第二节 独立初期的美国工业..... | (9) |
| 第三节 美国的工业革命..... | (16) |
| 第四节 美国跃居世界第一工业强国的成功经验..... | (23) |
| 第二章 美国工业政策的产生与特点..... | (35) |
| 第一节 美国工业政策的产生及其理论依据..... | (35) |
| 第二节 对工业经济进行宏观调节的美国模式..... | (44) |
| 第三节 美国工业政策的基本特点..... | (59) |
| 第三章 美国工业政策的制定与执行..... | (62) |
| 第一节 美国政府管理工业的权限与部门..... | (62) |
| 第二节 美国工业政策的制定..... | (74) |
| 第三节 美国工业政策的实施手段..... | (81) |

第二篇 美国的工业资源与政府政策

| | |
|-------------------------|---------|
| 第四章 美国工业劳工与政府政策..... | (87) |
| 第一节 美国工业劳工的培养与就业..... | (87) |
| 第二节 美国工业劳工的工资与政府政策..... | (94) |
| 第三节 美国工业劳工的福利与政府政策..... | (112) |
| 第五章 美国的工业资本与政府政策..... | (130) |

| | | |
|-----|------------------------|---------|
| 第一节 | 美国工业资本的分类与形成..... | (130) |
| 第二节 | 美国的金融体系与工业资本的筹措..... | (136) |
| 第三节 | 美国政府对工业投资的调节机制..... | (149) |
| 第六章 | 美国的矿物资源与政府政策..... | (158) |
| 第一节 | 美国的矿物资源概况..... | (159) |
| 第二节 | 美国的矿物资源政策..... | (167) |
| 第七章 | 美国的能源资源与政府政策..... | (185) |
| 第一节 | 美国的能源资源概况..... | (185) |
| 第二节 | 美国政府的能源政策..... | (190) |
| 第八章 | 美国的森林资源、水利资源与政府政策..... | (208) |
| 第一节 | 美国的森林资源与政府政策..... | (208) |
| 第二节 | 美国的水利资源与政府政策..... | (211) |
| 第九章 | 海洋资源与美国政府政策..... | (222) |
| 第一节 | 美国的海洋渔业与管理..... | (222) |
| 第二节 | 美国对海洋矿物资源的开发及其政策..... | (230) |
| 第三节 | 海洋污染与美国政府政策..... | (240) |
| 第十章 | 美国的工业技术与政府政策..... | (248) |
| 第一节 | 美国工业技术的发展..... | (248) |
| 第二节 | 美国的科技政策与科研体系..... | (258) |

第三篇 美国的工业组织与政府政策

| | | |
|------|-------------------------|---------|
| 第十一章 | 美国工业部门结构与政府政策..... | (279) |
| 第一节 | 美国工业部门的划分及其发展..... | (279) |
| 第二节 | 美国工业部门结构的演变及其经济效应..... | (293) |
| 第三节 | 美国工业产业政策..... | (304) |
| 第十二章 | 美国工业生产组织与政府政策..... | (313) |
| 第一节 | 企业兼并浪潮与工业生产组织形式的变化..... | (313) |
| 第二节 | 美国工业生产组织政策..... | (328) |
| 第十三章 | 美国工业布局与政府政策..... | (344) |
| 第一节 | 美国工业布局的发展变化..... | (344) |
| 第二节 | 美国工业布局政策..... | (352) |

第四篇 美国的工业物流与政府政策

| | | |
|------|----------------------|---------|
| 第十四章 | 美国的工业品市场与政府政策..... | (363) |
| 第一节 | 工业品市场的概念及其分类..... | (363) |
| 第二节 | 美国工业品的销售体系..... | (367) |
| 第三节 | 美国工业品市场的开拓..... | (376) |
| 第四节 | 美国政府对工业品市场的干预..... | (384) |
| 第十五章 | 美国的工业品价格与政府政策..... | (391) |
| 第一节 | 市场价格机制及其调节作用..... | (391) |
| 第二节 | 市场竞争模型与工业品的定价决策..... | (394) |
| 第三节 | 美国工业品价格的制定与调整..... | (400) |
| 第四节 | 美国政府对工业品价格的干预..... | (405) |

第 一 篇

绪 论

第一章 美国工业的发展

——从殖民地到世界第一工业强国

相对欧洲老牌资本主义国家而言，美国是一个比较年轻的资本主义国家。1776年之前，欧洲殖民者统治了几百年的北美，基本上还是印第安人居住的蛮荒之地。独立战争开创了北美历史的新纪元，战争中诞生的美国走上了资本主义的发展道路，它依赖于科技进步，借助于工业革命，在约70年的时间内走完了老牌资本主义英国120年所走的路程。到1890年，其工业产值已超过了英、法、德，而跃居世界首位，成为世界第一工业强国。到第一次世界大战时，美国在资本主义世界已取得了政治、经济、军事上的霸主地位。目前，尽管美国正在从“顶峰”向下跌落，但它仍然是当前科学技术最先进、经济实力最强大的国家，并且在现在和可以预见的将来，美国在某些方面的优势地位是任何其他国家所无法取代的。

美国工业发展的成功，既有得天独厚的自然条件方面的因素，又有美国政府工业政策方面的作用。探讨美国工业的发展历程及其政府政策的理论与实务，不仅对于了解当代资本主义工业经济发展的规律具有重大意义，而且对于制定和实施我国的工业政策也具有一定的参考价值。所以，本章的目的就是在分析、研究美国工业政策之前，对美国工业几百年的发展历程（从殖民地到第一次世界大战时称霸世界）提供一个粗略的轮廓，以展示美国工业政策产生和发展的历史背景。

第一节 殖民地时期的工业

15世纪末，“地理大发现”使欧洲人大量涌向北美。从此，这片土地辽阔、气候宜人，自然资源丰富的地区便开始了它的二百余年的殖民地历史。殖民者来到北美之后，残酷地驱赶、掠夺和屠杀政治经济十分落后的印第安人，强占土地。西班牙、法国、荷兰和英国都曾经努力在美洲土地上再产生一个新西班牙、新法兰西、新荷兰和新英格兰，它们之中的每一个国家都曾经在今天美国的土地上有过殖民区。经过一百多年的争斗，英国成了北美大西洋沿岸十三个殖民地的宗主国。

英国殖民者为了本国工商业资本家的利益，竭力限制殖民地经济尤其是工业的发展。所以，殖民地时期的北美，完全是英国宗主国的农业原料附庸，其经济活动主要是农业性的，居民90%以上从事农业，除了原始的家庭手工业之外，几乎没有什么工业，当时的家庭手工业，也主要局限于对一些初级产品的加工制造。

当时，纺纱和织布是一项非常普遍的家庭手工业，殖民地上几乎家家户户都有一架纺车和一架手织机。直到殖民地末期，才出现几架织布机集中在一间屋子里生产的工厂制度的雏形。除了家庭纺织工业之外，殖民地上的人们还熏腌肉食，制做咸菜和蜜饯；利用沿海丰富的鱼类资源制造肥皂、洋烛和炼制润滑油；他们用鱼交换糖蜜，并用来自西印度的糖蜜蒸馏成甜酒；由于生活所需，他们还采伐木料建筑房屋，制做隔板、支柱和家具。他们用松脂树生产的沥青、松香和松节油等产品，大大促进了当时的造船业。另外，随着村镇的扩大，乡镇工业也得到了一定的发展。当时，不论大小的殖民区几乎都有碾磨厂、锯木厂和漂染厂，以供人们碾磨玉米和小麦、切锯木料以及把织好的布匹加以平整和漂染。与此同时，为了满足殖民地人们对于制造纺锭、铁锅等物品的迫切需要，人们也建立了一些炼铁厂。不过，炼铁炉一

般很少而且简陋，落后的木炭冶炼法使生铁的质量和产量都受到影响。直到1750年，冶铁工业才发展到一定的规模，以至于为了防止殖民地上的铁制品与英国的铁制品相竞争，英国颁布了一项法律，在允许生铁进入英国的同时，禁止殖民地建立任何拉丝、辗片、压板和炼钢工厂，违者罚款200英镑。由于英国的冶铁业集团希望从北美殖民地进口生铁，而在这项法律中没有严格禁止炼铁。同时，殖民地政府对这项法令没有严格执行，所以，殖民地的人们仍然可以制造大炮、盐锅、水壶和其他一些铁制用具。到独立战争前夕，北美殖民地的熔炼炉总数已超过英格兰和威尔士，每个炼铁炉平均年产生铁300吨，每个铸铁炉平均年产铁条150吨，相当于英国的水平。

然而，尽管北美殖民地的工业有了一定的发展，但由于英国殖民者的统治，殖民地上的工业只能是分散的、小规模的生产。到18世纪六七十年代，当英国的工场手工业已发展到极盛时期，并已拉开工业革命的序幕时，而它的北美殖民地的工场手工业才开始萌芽。所以，英国的殖民统治无疑阻碍了北美工业的发展。

首先，英国对北美殖民地进出口贸易的垄断，是阻碍北美工业发展的重要因素。英国对北美殖民地统治的目的，是要使这块殖民地永远成为自己的工业品销售市场和原材料供应地。在代表早期新兴资产阶级利益的重商主义思想影响下，英国一方面大规模地从北美殖民地掠夺廉价的原料和农产品，另一方面又竭力限制它同其他地区的交往，以便向那里倾销国内的工业制成品。从17世纪中叶到18世纪70年代以前，英国为殖民地制定了一系列限制其对外贸易的法令。例如，为了控制北美殖民地的进出口权，英国规定，凡进出口英国及其属地的货物必须由英国船只装运。在1660年颁布的一项法令中规定，英国本国殖民地上所生产的某些“被列举”的商品（如羊毛、棉花、烟草和蓝靛等）只能运销英国。后来又加上了一些航海物资（沥青、松脂、松节油、船

桅、帆桁、亚麻)和大米、青铜、生铁、木材等。除此之外，其他一些初级产品也必须在先满足英国需要之后，再从英国转口外运。由于美国南部各殖民地的主要出口商品是烟草、大米和蓝靛以及一小部分航海物资和皮毛，因此，这些殖民地的出口贸易大部分就是和英国宗主国的直接贸易，在规定之外可由殖民地直接外销的产品不仅品种有限，而且其经济价值都不高，这实际上就完全剥夺了殖民地的出口自主权。同样，在殖民地的进口贸易上，英国也作了许多规定。例如，占很大比例的进口物资不得直接销往殖民地，而必须先运至英国缴纳关税，然后再转运到殖民地。同时，各殖民地进口的主要是呢绒布匹、金属器具、农具等最终产品。这样，北美对外贸易完全被殖民者所垄断，其对外经济交往受到了极大的限制。由此可以看出，当时的英国重商主义者只重宗主国之商，而不重殖民地之商，其最高目标是要殖民地经济有利于宗主国。他们把殖民地看成是工业原料的来源地和工业品的销售市场，而不管是在殖民地还是在国际贸易上，足以和英国货物竞争的制成品都要受到打击。所以，独立前北美的经济发展是被囿于宗主国的农业附庸地位的。

其次，英国殖民主义者直接限制殖民地工业的发展，使它在工业品的需求上也长期处于对宗主国的依赖地位。英国当局为了阻止殖民地建立自己独立的工业经济，一方面千方百计地阻挠欧洲的先进技术和生产工具传入北美（例如，禁止工匠迁入北美殖民地等等），另一方面，通过行政和法律手段直接阻挠制造业的发展。例如，殖民地总督曾被训令，去阻挠一切制造业的发展，并且准确地报告这些制造业的一切活动。早在1699年，英国政府就通过了一个“毛织品法令”，禁止殖民地出口任何毛织品，甚至把毛织品从一个殖民地运往另一个殖民地也被禁止。1731年，英国又颁布了一项制帽法令，规定自1732年以后，不许殖民地向英国或产地以外的殖民地输出帽子，并且限定制帽作坊不得雇佣两个以上徒工，而且除了当过七年以上学徒者，任何人不得

制做帽子。1750年，英国又发布了一项有关钢铁工业的法令，允许殖民地向英国输入生铁，铁条可免税入伦敦港（1757年又规定铁条可以免税输入英国的任何港口），禁止殖民地建立任何金属切削轧厂和炼钢炉。所有这些限制殖民地制造业的规定，大大延缓了北美工业化的进程。

第三，英国对北美各殖民地实行分割统治，限制它们之间的经济交往，也是阻碍北美工业发展的一个重要因素。本来，北美通过移民是很容易从欧洲获得先进技术和生产工具，并通过各移民区的经济交往而彼此促进，从而迅速建立起自己独立的工业经济的。但是，除了上面已经提到过的英国限制殖民地之间的经济交往之外，英国殖民统治者为了对这片在地理上毗连、在经济上有密切联系的各殖民地实行分管统治，长期以来对各殖民地实行以宗主国利益为转移的嫁接在奴隶制上的资本主义和无视各殖民地经济发展需要的货币政策。奴隶制虽然对北美工业的发展起过一定的促进作用，但是这种落后的生产关系和各殖民地的彼此分割，越来越大地阻碍着北美生产力的发展和市场的扩大。北美人日分散，交通困难，而制造业的发展有赖于城市的发展为其准备市场，但是直到独立战争时，美国当时最大的城市——费勒得费亚也不过3,000人，纽约只有2,000人。国内没有大市场，机器大工业是很难建立起来的。在货币政策方面，英国也是千方百计地阻挠各殖民地经济的发展。在殖民地初期，各殖民地根本没有货币发行权。由于各殖民地与其宗主国的贸易多数处于逆差地位，使得本来缺少贵重金属的各殖民地一旦出现金属货币，都很快流往英国，所以，硬币短缺十分严重，因而各殖民地不得不使用贝壳等实物货币作为支付手段或者干脆物物交换。这种原始的交流形式使得殖民地上的交换关系难以发展，同时也大大妨碍了资本的积累。后来，为了缓解这些矛盾，一些殖民地也发行过纸币，但很快又被英国的法令禁止了。这样，货币制度长期不能健全，不仅抑制了各殖民地商品经济的发展，而且也影响了彼此因地制

宜地发展工业经济，从而加重了各殖民地在制造品方面对宗主国的长期依赖性。

北美殖民地的人们不堪经济上的束缚和政治上的压迫，终于在1775年4月，发动了反对英国、争取自由的武装斗争，并于第二年1776年7月4日在北美十三个英属殖民地的代表会议上通过了《独立宣言》，宣布脱离英国的统治，一个崭新的资本主义共和国——美利坚合众国在北美建立起来了。此后，这一争取民族解放的独立战争一直持续到1781年10月才基本结束。到1783年9月，英国不得不正式在巴黎协定上承认北美十三州独立。

美国的独立战争，是美国历史上具有里程碑意义的转折点，它不仅为美国带来了政治上的独立，而且对于发展美国的民族工业也起到了极大的推动作用。

战争前夕和战争期间所采取的抵制英货的政策，大大促进了家庭手工业和工场手工业以及许多民用工业的发展。1774年和1775年，大陆会议先后通过了两个决议，即号召各殖民地停止直接或间接从英国进口货物和禁止向英国出口大米、烟草以外的其他货物。这两个决议得到殖民地人民的积极响应，人们纷纷拒绝购买英货，积极支持国内工业必需品的生产，极大地促进了美国工业的发展。

战争期间，由于大量的军事定货和政府的支持，大大刺激了美国制造业的发展。在冶铁工业方面，虽然从1643年约翰·温索罗朴在林恩附近建立熔炉开始，美国就有了冶铁业，但是英国殖民者在美国一直是鼓励生铁的生产而限制铁器的制造。独立战争时期，由于停止了同英国的贸易，冶铁业便失去了英国的广大市场，同时，由于英商同美国托利党人停止自己在美国的冶铁生产，使生铁产量有所下降。然而，战争不仅使停工的冶铁业又继续开工，而且使许多地方都发展起了自己的冶铁业。从纽约到南卡罗来纳一带的冶铁厂就是这个时期发展起来的。在炼钢工业方面，由于英国的殖民统治，独立战争前一共只有5家小厂，分布

在马萨诸塞、康涅狄格、费城和新泽西。独立战争时期，在新英格兰和中部殖民地的许多地方都开始生产钢。在军需工业方面，其发展更为迅速。从纽约到南卡罗来纳建立了许多制造来复枪的工厂。在安多弗、斯汤顿、布雷德福、莫里斯城等地都建立了火药厂，仅宾西法尼亚就建立了21家火药厂。

独立战争结束以后，美国继续努力发展自己的民族工业。1781年，马萨诸塞州的贝维利地区建立了美国第一座棉纺厂。两年之后，萨缪尔·斯莱特在罗德艾兰州的帕塔基特建立了美国第一家仿效英国阿克莱技术的工厂，生产的棉纱和棉布可以与舶来品媲美，从此拉开了美国工业革命的序幕，萨缪尔·斯莱特也因此成为美国制造业之父。到1790年，新英格兰的许多大城镇都有了自己的制造业。

第二节 独立初期的美国工业

美国工业虽然在独立革命的促进下得到了迅速发展，但在1789年联邦政府成立以前，仍然存在着许多制约工业发展的不利因素，使美国的工业革命迟迟不能开始。

首先，这一时期，美利坚合众国是一个根据大陆会议通过的《邦联和永久联合条件》建立起来的、松散的、效率很低的邦联政府。《邦联条例》的重大缺陷之一就是没有赋予国会征税和管理贸易的权利。一方面，国家机构完全依靠向各州征摊费用来维持开支，而这种征摊，各州可以缴纳，也可以不缴纳。所以，一个无权征税的政府根本没有力量来保护和促进合众国的工业发展。另一方面，国会没有管理贸易的权力，根本无法在对外贸易方面实行保护工业的政策。虽然许多州在对英贸易上采取了保护主义，但最终又被各州的税率不统一而抵销了。因为这些从不征收任何税款到征收100%的关税，使英国货物仍然从那些自由港或税率较低的港口源源不断地廉价涌入美国市场，使战时勃兴的一

些幼弱的制造业很快又受到了摧残。1784年，美国进口商品的价值达3,700万英镑，而出口的商品只有75万英镑，过量的贸易带来了1785年和1786年的经济萧条。

其次，通货的混乱也是美国工业发展的一大障碍。据统计，战争时期，国会和几个州曾经发行了近4.38亿美元的纸币；此外，还有许多伪钞。各州货币的不统一和不同程度的贬值，使国会所发行的“大陆货币”渐渐地变得毫无价值，一切工商业交易又转向依靠英国、法国、西班牙、葡萄牙的硬币，加之昂贵的利率，发展工业所需的资金就难以满足。

第三，劳动力的缺乏和工资不断提高，也给工业的发展带来了不利影响。殖民地时期，美国的劳动力就非常缺乏而且昂贵。战争时期，更加剧了这一矛盾。战时由于经常招募陆军和缉私队员，同时亲英派和他们的仆人不断迁出，因此，本来就短缺的劳动力更加供不应求了。劳动力的缺乏，生活费用的上涨以及流通中越来越多的货币投放，又促使工资迅速增长。1774-1784年这十年，熟练和非熟练工人的工资都增加了一倍。这一切对工业的发展是极为不利的。

第四，英国政府采取禁止输出技术和人员的政策，使美国的工业不能分享先进技术，一直处于落后的状态。英国对美国的技术封锁，突出表现在纺织工业方面。早在1774年英国政府就通过了法令，禁止输出哈格里夫斯发明的珍妮纺纱机和理发师卡特莱特发明的水力织布机，对于违法输出的纺织机罚款200英镑。英国国会为了不让外国人得到英国的纺织机而保护英国的棉纺织业的领先地位，又于1781年扩大了1774年所规定的禁止出口商品的范围，对准备运往外国的机器装备，一经查出即予以没收和罚款200英镑，并对经办人判处一年徒刑。1782年又把罚款提高到500英镑，同时还通过了禁止技术人员外流的法令。1785年又下令禁止输出制铁工具、机器、动力机和模型等。

以上这些不利因素，使美国的工业经济问题堆积如山，以至