

# 论中国经济社会的持续快速全面发展

(2001~2020)

汪海波 著

经济管理出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

论中国经济社会的持续快速全面发展 (2001~2020) / 汪海波著. —北京: 经济管理出版社, 2006

ISBN 7-80207-522-X

I. 论... II. 汪... III. 经济发展—研究—中国  
IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 014383 号

出版发行: **经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010)51915602 邮编: 100038

印刷: 北京晨旭印刷厂

经销: 新华书店

责任编辑: 申桂萍

技术编辑: 蒋方

责任校对: 郭红生

787mm×1092mm/16

24 印张 520 千字

2006 年 4 月第 1 版

2006 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1-6000 册

定价: 39.00 元

书号: ISBN7-80207-522-X/F·441

**·版权所有 翻印必究·**

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部  
负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010)68022974 邮编: 100836

# 序

在党的十一届三中全会以后逐步形成的社会主义初级阶段的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验的指引下，我国在 20 世纪最后 20 年顺利地实现了社会主义现代化建设第一步、第二步战略目标，21 世纪初又在胜利地向第三步战略目标（首先是全面建设小康社会的目标）推进。

党的十六届三中全会提出了科学发展观，即“以人为本，树立全面、协调、可持续发展观，促进经济社会和人的全面发展”。<sup>①</sup>党的十六届五中全会在“十一五”规划的建议中提出：“以科学发展观统领经济社会发展的全局。”为此，要坚持以下原则：必须保持经济平稳较快发展；必须加快转变经济增长方式；必须提高自主创新能力；必须促进城乡区域协调发展；必须加强和谐社会建设；必须深化改革开放。<sup>②</sup>这就为实现“十一五”规划提供了一个根本保证。但这同时表明：必须保持经济平稳较快发展，在贯彻科学发展观和全面建设小康社会方面居于首要地位。当然，其后续的“五个必须”也是不可分割的重要方面。

本书汇集的文章，主要就是围绕实现经济社会的持续快速全面发展这个中心展开的，共包括四个部分。第一部分分析了 21 世纪头 20 年经济社会发展目标（即全面建设小康社会）提出的基础（以实现社会主义现代化建设第一步、第二步战略目标为基础），它的内涵以及实现它的艰巨性、可行性和发展战略。第二部分侧重分析了 21 世纪头 20 年中国经济运行的特征，即进入了以“轻波”为特征的新的经济周期，进一步说明了必须而且可能把握这个作为经济快速发展的战略机遇期，以及为此必须采取的宏观调控政策。第三部分主要分析了作为实现经济社会持续快速全面发展的根本动力，即进一步建立和完善社会主义市场经济体制。第四部分分析了中国转轨时期特有的政府经济职能。正确认识和处理这个问题，既是建立和完善社会主义市场经济的一个基本和前提，又是实现经济社会持续快速全面发展的一个根本条件。所以，本书尽管是文集，但大体上说来，各部分都有内在联系，自成体系。

本书试图在马克思主义指导下，从中国实际情况出发，并借鉴外国适合我国国情的有益经验，对一些经济问题做了新的探索。如对 2001~2020 年全面建设小康社会的艰巨

---

①《〈中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定〉辅导读本》，人民出版社 2003 年版，第 3 页。

②《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议〉辅导读本》，人民出版社 2005 年版，第 4~6 页。

性和可行性做了某些独到分析；对 2003 年通缩特征做了新概括，并对流行的通缩率和通胀率公式提出了修正；在总结经济发达国家和新中国建立后经济周期发展历史的基础上，提出了我国在 21 世纪初进入以“轻波”为特征的新的经济周期，进一步从理论上论证了经济快速发展的战略机遇期的到来；依据当前经济形势的特点，提出了在一定期限内优先发展第三产业、提高投资和消费以及土地政策在宏观经济调控中战略地位的观点；在系统分析统筹城乡发展的同时，在消灭城乡差别条件方面做了新探索；对以往十个五年计划的编制和执行工作经验做了系统总结；在建立现代分配制度方面也做了具有特色的分析；对国有企业改革和国有资产监管的理论和实践发展的历史做了系统的梳理；在总结各个社会政府经济职能历史发展的基础上，结合我国现实情况，提出了我国转轨时期特有的政府经济职能。当然，这些新的探索是否妥当，还有待实践的检验，并期待读者的批评指正。

本书收录的各篇文章写成于 2001～2005 年间，为保持原貌，这次付梓未做修改。其中包括某些重复的地方也未做删节。

为了记录我一生的主要研究成果，在本书附录中编排了主要论著目录。

本书出版得到了经济管理出版社的同志（包括各位领导，特别是杨世伟同志以及申桂萍同志）的大力支持。在此深表感谢！

汪海波

2005 年 11 月 25 日

# 目 录

## 第一部分 实现社会主义现代化建设“三步走”的 战略目标和全面建设小康社会

社会主义现代化建设“三步走”战略目标的形成、实施及其发展 / 3

论全面建设小康社会 / 8

## 第二部分 经济运行的特征

2002 年：中国经济凸显稳步上升的一年 / 43

试析 2002 年通货紧缩的特征

——兼及通缩率和通胀率公式的修正 / 65

对 2004 年我国经济运行特征的分析 / 70

新一轮经济周期运行特征及其战略含义

——兼论经济周期的历史发展 / 74

试论“十五”期间投资率和消费率的运行特征及其变动趋势 / 94

西部大开发与完善社会主义市场经济体制 / 109

论统筹城乡发展

——兼及消灭城乡差别的条件 / 125

关于建设节约型社会的一点思考 / 138

关于编制五年计划的若干经验教训 / 140

新中国十个五年计划的编制和实施与经济和社会的发展

——兼及“十一五”规划实现的前景 / 144

浙江海正集团有限公司市场战略研究 / 164

### 第三部分 建立和完善社会主义市场经济

社会主义市场经济的基本内容与建立社会主义市场经济的主要任务 / 181

实行社会主义初级阶段的基本经济制度 / 192

论建立现代企业制度 / 208

论建立现代市场体系 / 222

论建立宏观经济调控体系 / 229

论建立现代分配制度 / 241

论建立社会保障制度 / 257

论建立开放型经济 / 268

论建立市场中介组织 / 285

中国国有企业改革与国有资产监管的理论与实践 / 292

### 第四部分 转轨时期的政府经济职能

政府经济职能的历史发展及其一般内容和理论意义 / 347

中国转轨时期政府面临的经济环境与政府经济职能 / 363

### 附录 1958 ~ 2005 年主要论著目录

一、在《经济研究》和《人民日报》上发表的主要文章 / 375

二、主要著作和论文集 / 376

三、以英文和日文出版的论著 / 377

四、1958~1963 年发表的主要文章 / 378

# 第一部分

## 实现社会主义现代化建设 “三步走”的战略目标和 全面建设小康社会

# 社会主义现代化建设“三步走”战略 目标的形成、实施及其发展\*

## 一、社会主义现代化建设“三步走”战略目标的形成

中国在 1956 年初就基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造。在这种形势下，1956 年 9 月召开的党的八大就把实现社会主义工业化作为党的主要任务提出来了。这次会议指出：我们国内的主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。党和全国人民当前的主要任务，就是要集中力量来解决这个矛盾，把中国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国。<sup>①</sup>现代化是动态的、历史的概念。所以，可以把这里提出的工业化任务看做是提出现代化任务的开端。

但是，从 1958 年开始的连续三年的“大跃进”是一个严重的、全局性的“左”的错误，使得这个任务的实现受到了严重的挫折。经过 1961~1965 年五年的经济调整，中国经济得到了比较迅速的恢复。

在 1964 年召开的全国三届人大会议上，周恩来代表党中央第一次明确提出了分两步实现现代化的目标。周恩来指出，从第三个五年计划开始，中国国民经济的发展，可以按两步来设想：第一步，用 15 年时间，即在 1980 年以前，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，在本世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使中国国民经济走在世界的前列。<sup>②</sup>

从 1966 年开始的长达 10 年的“文化大革命”，使得中国的社会主义现代化建设事业，遭到了比“大跃进”更为严重的破坏。

1976 年粉碎“四人帮”以后，经过批判林彪、江青两个反革命集团，实现拨乱反正。1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，重新确立了马克思主义实事求是的思想路线，果断停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，恢复了党的八大关于社会主要矛盾和主要任务的提法，开始形成了“一个中心（社会主义经济建设），两个基本点（坚持四项基本原

---

\* 本文写于 2003 年。

① 《中国共产党第八次全国代表大会文件》，人民出版社 1956 年版，第 79 页。

② 周恩来：《政府工作报告》，人民出版社 1975 年版，第 6 页。

则和坚持改革开放)”的党在中国社会主义初级阶段的基本路线。

在这种形势下，作为中国共产党的第二代领导集体核心并以具有务实品格著称的邓小平，清醒地看到要按照原来预定的在 20 世纪实现社会主义现代化建设目标，已经不可能了。于是，他在党的十一届三中全会闭幕后不久，从 1979 年开始就多次明确提出分阶段地实现现代化的目标。中国的社会主义现代化建设分“三步走”的战略目标，就是根据邓小平提出的战略思想，经过党的十二大、十三大逐步形成的。党的十二大确定的奋斗目标是，从 1981 年到 21 世纪末的 20 年，力争使全国工农业的年总产量翻两番。在此基础上，党的十三大形成了“三步走”的战略目标：第一步，实现国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民温饱问题；第二步，到 20 世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到 21 世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。鉴于 1995 年就实现了经济总量翻两番的任务，党中央和国务院又在“九五”（1996~2000 年）计划中把这个任务提高为到 2000 年实现人均国内生产总值翻两番。

至此，可以认为，中国社会主义现代化建设“三步走”的战略目标已经最终形成。当然，其中的第三步战略目标在以后还有进一步的发展。这一点，留待下面进行分析。

## 二、社会主义现代化建设第一步、第二步战略目标 的实现及其基本经验

中国社会主义现代化建设，经过 1981~2000 年的发展，已经顺利实现了第一步、第二步战略目标。到 2000 年，中国无论是国内生产总值还是人均国内生产总值，都超额实现了翻两番的任务，人民生活从总体上已经达到了小康水平。

按当年价格计算，1981~2000 年，国内生产总值和人均国内生产总值分别由 4517.8 亿元增长到 89442.2 亿元，由 460 元增加到 7084 元；按可比价格计算，二者分别增长 5.29 倍和 3.95 倍；二者年均分别增长 9.6% 和 8.3%。<sup>①</sup>

从总体上达到小康水平，就其最基本的方面来说，可以用三个标准来衡量。

(1) 邓小平提出的标准。建设小康社会，最早是 1979 年由邓小平提出的，是他对中国社会主义现代化建设目标的一个简单通俗的描述。在 20 世纪 80 年代初，中国大约还有 2.5 亿人（约占当时全国总人口的 1/4）没有解决温饱问题。邓小平从这个实际出发，提出了一个低标准的小康社会。按照他的说法，所谓小康，就是人均国民生产总值达到 800 美元。<sup>②</sup>按照 2000 年的现价和汇率计算，该年中国人均国内生产总值达到 854 美元。

<sup>①</sup> 资料来源：《中国统计年鉴》（2002），中国统计出版社（后同），第 51、93 页。

<sup>②</sup> 《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1994 年版，第 77 页。

(2) 联合国粮农组织提出衡量人民生活水平的标准。按照这个标准，恩格尔系数（即食品支出占家庭消费支出的比重）60%以上为贫困，50%~59%为温饱，40%~50%为小康，20%~40%为富裕，20%以下为最富裕。中国城镇和乡村居民恩格尔系数1980年分别为56.9%和61.8%，2000年分别为39.8%和49.1%。<sup>①</sup>

(3) 国家统计局等部门提出的小康社会的基本标准。1991年国家统计局与计划、财政部、卫生部、教育部等12个部门的研究人员组成了课题组，按照党中央、国务院提出的小康社会的内涵确定了16个基本监测指标和小康临界值。这个小康社会的基本标准是：①人均国内生产总值2500元。②城镇人均可支配收入2400元。③农民人均纯收入1200元。④城镇住房人均使用面积12平方米。⑤农村钢木结构住房人均使用面积15平方米。⑥人均蛋白质日摄入量75克。⑦城市每人拥有铺路面积8平方米。⑧农村通公路行政村比重85%。⑨恩格尔系数50%。⑩成人识字率85%。⑪人均预期寿命70岁。⑫婴儿死亡率3.1‰。⑬教育娱乐支出比重11%。⑭电视机普及率100%。⑮森林覆盖率15%。⑯农村初级卫生保健基本合格县比重100%。用综合评分方法对这16个指标进行测算，2000年全国小康实现程度为96%。到2000年，尚有三个指标没有达到小康标准，即农民人均纯收入为1066元，实现85%；人均蛋白质日摄入量为73克，实现90%；农村初级卫生保健基本合格县比重实现80%。这是就全国来说的，分地区来看，东部已经超过，中部实现78%，西部实现56%。<sup>②</sup>

依据上述三项标准，可以认为，到2000年，中国已经从总体上达到小康水平。这里所说的“总体上”包括以下三个重要含义：一是低水平。根据世界银行1999年的分类，人均国民生产总值769美元以下为低收入国家，769~3030美元为中下收入国家，3031~9360美元为中上收入国家，9361美元以上为高收入国家。<sup>③</sup>所以，2000年中国达到854美元，也还是处于中下收入国家的水平。二是不平衡。其突出表现是：2000年除了城市有数以千万计的贫民以外，农村还有约3000万人口未脱贫。三是不全面。偏重经济生活，在精神文明和政治文明两方面还有很大差距。

但就中国来说，这个小康社会却是全党和全国人民经过艰苦奋斗得来的伟大成就！是实现了由温饱到小康的历史性跨越！是中华民族复兴征途上一个具有伟大历史意义的里程碑！

在实现社会主义现代化建设第一步、第二步战略目标过程中，中国还在这方面积累了丰富的经验。2002年11月召开的党的十六大全面地、着重地总结了全党和全国人民在1989~2001年期间建设中国特色社会主义的基本经验。显然，其中也凝结了中国实现由

①《经济日报》2002年12月23日第10版。

②《经济日报》2000年12月4日第6版、2002年11月22日第10版、12月18日第9版。这16项指标中的价值指标是按照1990年价格计算的。

③《经济日报》2002年12月23日第10版。

温饱到小康的基本经验。按照党的十六大的总结，这些基本经验是：①坚持以邓小平理论为指导，不断推进理论创新。②坚持以经济建设为中心，用发展的办法解决前进中的问题。③坚持改革开放，不断完善社会主义市场经济体制。④坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治。⑤坚持物质文明和精神文明两手抓，实行依法治国和以德治国相结合。⑥坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革、发展、稳定的关系。⑦坚持党对军队的绝对领导，走中国特色的精兵之路。⑧坚持团结一切可以团结的力量，不断增强中华民族的凝聚力。⑨坚持独立自主的和平外交政策，维护世界和平与促进共同发展。⑩坚持加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。以上十条，是党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验。这些经验，联系党成立以来的历史经验，归结起来就是，我们党必须始终代表中国最先进生产力的发展要求，代表中国最先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。这是坚持和发展社会主义的必然要求，是我们党艰辛探索和伟大实践的必然结论。<sup>①</sup>

这些基本经验对实现社会主义现代化建设第三步战略目标具有极其重要的指导意义。

### 三、社会主义现代化建设第三步战略目标的发展

1997年，中国社会主义现代化建设第一步、第二步战略目标即将完全实现。这样，实现社会主义现代化第三步战略目标的任務，就摆到了全国人民的面前。但原定的实现第三步战略目标的时间是50年，时间跨度太大，需要将其分成若干阶段，以利于这个战略目标的实现。

正是在这种背景下，1997年召开的党的十五大提出：展望下世纪，我们的目标是，第一个10年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过10年的努力，到建党100年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到21世纪中叶建国100年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。<sup>②</sup>

2002年召开的党的十六大依据实践经验的发展又进一步提出：综观全局，21世纪头20年，对中国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据十五大提出的到2010年、建党100年和新中国成立100年的发展目标，我们要在本世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这

① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2002年版（后同），第7~10页。

② 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1997年版，第4页。

是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到 21 世纪中叶基本实现现代化，把中国建成富强、民主、文明的社会主义国家。<sup>①</sup>

可见，经过党的十五大和十六大，社会主义现代化建设第三步战略目标就具体化了。第一，2001～2020 年全面建设小康社会；第二，2021～2050 年基本实现现代化。当然，伴随社会主义现代化建设实践的发展及其经验的积累，2021～2050 年这个 30 年还会进一步分成若干个阶段。

---

<sup>①</sup> 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，第 18 页。

# 论全面建设小康社会\*

## 一、全面建设小康社会的奋斗目标

由中国社会主义初级阶段社会生产力状况所决定的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。而 2000 年实现的社会主义现代化建设第一步、第二步战略目标，尽管是一个伟大的历史性成就，但它并没有（也不可能）从根本上改变中国社会经济的落后面貌。中国的现实状况仍然是：社会生产力和科技、教育还比较落后，实现工业化和现代化还有很长的路要走；城乡二元经济结构还没有改变，地区差距扩大的趋势尚未扭转，贫困人口还为数不少；人口总量继续增加，老龄人口比重上升，就业和社会保障压力增大；生态环境、自然资源和经济社会发展的矛盾日益突出；我们仍然面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力；经济体制和其他方面的管理体制还不完善；民主法制建设和思想道德建设等方面还存在一些不容忽视的问题。也正是这一点决定了已经达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。因而，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾仍然是中国社会的主要矛盾。所以，巩固和提高已经达到的小康水平，还需要中国人民进行长期的艰苦奋斗。

据此，党的十六大提出的全面建设小康社会的目标是：

——在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全，社会就业比较充分，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活。

——社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

---

\* 本文写于 2003 年。其中第二部分载于《国家行政学院学报》2003 年第 2 期。

——全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会，基本普及高中阶段教育，消除文盲，形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。

——可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。<sup>①</sup>

鉴于政治文明和精神文明等方面的奋斗目标，目前还难以量化，这里只是依据有关单位的测算，主要将物质文明奋斗目标一些最重要方面用指标量化如下：

(1) 国内生产总值。按 2000 年价格和汇率计算，国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番，就要达到 35.8 万亿元人民币，折成美元就是 4.33 万亿美元，占世界第三位，仅次于美国和日本。中国经济占全球经济的比重，将由目前的 3.4% 提升到 7.6%。

(2) 人均国内生产总值。从中国可能实现的经济增长率以及人口增长率等因素预测来看，要从人均 854 美元达到中上等收入国家的进入门槛 3031 美元，大约需要经过 20 年的努力奋斗。从 2001~2010 年，中国经济总量翻一番，人口增长率年平均 0.7%，2010 年人均国内生产总值接近 1600 美元；2011~2020 年国内生产总值再翻一番，人口增长率下降为 0.5%，2020 年人均国内生产总值约为 3050 美元，刚刚达到上中等收入国家的下限水平。

(3) 工业化率。2000 年，中国第一、二、三产业占国内生产总值的比重分别为 16.4%、50.2% 和 33.4%，占全国就业人口总数的比重分别为 50%、22.5% 和 27.5%。就前一个指标看，中国已经实现了工业化，但就后一个指标看，又没有完成工业化，故处于工业化中期阶段。但是，到 2020 年，第一、二、三产业占国内生产总值的比重分别达到 5%、55% 和 45%，占全国就业人口总数的比重分别达到 20% 以下、40% 和 40% 以上。这表明中国到这时基本上完成了工业化的任务。

(4) 城镇化率。2000 年，中国为 36.2%。近 10 年城镇化率年均提高约 1 个百分点。今后 20 年，中国将加快城镇化进程，城镇化率每年还会提高 1 个百分点，到 2020 年将达到 56%。从国际经验看，工业化中期阶段是城镇化水平提高最快的时期。日本在 1947~1975 年的工业化加速时期，城镇化水平由 28% 提高到 75%，28 年提高了 47 个百分点，平均每年提高 1.67 个百分点。韩国 1960~1981 年城镇化水平从 28% 提高到 56%，21 年提高了 28 个百分点，年均提高 1.33 个百分点。中国今后 20 年城镇化率每年提高 1 个百分点是完全可能的。

(5) 城镇居民人均可支配收入。中国 2000 年城镇居民人均可支配收入为 6280 元。过去 20 年中国城镇居民人均可支配收入年均增长 5.9%。今后 20 年，中国经济将继续快速发展，城镇居民收入水平基本上可以保持过去 20 年的增长势头。预计到 2010 年，城镇

<sup>①</sup> 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，第 19 页。

居民人均可支配收入将达到 12000 元，2020 年达到 18000 元。

(6) 农村居民家庭人均可支配收入。中国 2000 年该指标为 2253 元。过去 20 年中国农村居民人均纯收入年均增长 6.4%。前些年，增速放慢，但近年来，中国出台了一系列促进农民增收的政策，农民收入已经开始出现恢复性增长。今后 20 年，随着农村改革的深化和农业现代化水平的提高，农民收入将较快增长，按年均增长 6% 计算，2010 年农村居民家庭人均纯收入 4000 元，2020 年为 7300 元。

(7) 中等收入阶层的比重。2002 年中国中等收入者所占的比重约为 18%。据预测，21 世纪头 20 年，这个比重每年提高 1 个百分点左右。这样，到 2020 年大约可以达到 38%。这样形成小康社会的现代社会结构，有利于中国在经济全面起飞阶段保持社会稳定。

(8) 恩格尔系数。1980 年，中国城镇和乡村的恩格尔系数分别为 56.9% 和 61.8%；2000 年分别为 39.8% 和 49.1%。20 年来，这一系数城乡分别下降了 17.1 和 12.7 个百分点。但中国的恩格尔系数呈加快下降态势，按一年下降 1 个百分点计算，到 2010 年城乡的恩格尔系数分别为 30% 和 40%。此后，下降速度将趋缓慢，预计 2020 年分别为 25% 和 35%。

(9) 城镇人均住房建筑面积。中国 2000 年城镇人均住房建筑面积为 19 平方米。近 10 年年均增加 0.5 平方米，且呈现加快提高的趋势。今后一个时期，中国城镇居民消费结构正处于向满足“住”和“行”需求为主的转变时期，城镇人均住房建筑面积会继续快速提高。按一年增加 0.5 个百分点计算，2010 年大约为 25 平方米，2020 年将超过 30 平方米。

另外，据 2000 年全国人口普查统计，中国城乡人均住房只有 0.78 间，其中城市 0.75 间，镇和乡村为 0.79 间；城乡住房成套率约 67%，其中城市 71%，镇 62%。人均住房建筑面积 8 平方米以下的家庭仍占 9.1%，约 3091 万户，其中城市和镇约 1520 万户，涉及城镇人口近 5000 万。家庭洗澡等卫生设施较差，使用燃气、电等清洁能源燃料的家庭仅占 27.5%。据此，建设部提出的全面建设小康社会的住房标准是：到 2020 年基本做到“户均一套房、人均一间房、功能配套、设备齐全”。

(10) 交通。依据交通部规划，到 2010 年全国公路总里程要达到 210 万~230 万公里，高速公路总里程达到 5 万公里，二级以上公路里程达到 40 万~45 万公里，全国 95% 的行政村都通客运班车。到 2020 年，全国公路总里程要达到 260 万~300 万公里，高速公路总里程达到 7 万公里以上，二级以上公路总里程达到 60 万~65 万公里，全国所有行政村都通客运班车。

(11) 教育发展程度。2000 年中国文盲率、成人识字率和大学入学率分别为 9.08%、85% 和 11%。据预测，到 2020 年三者可以分别达到 0%、95% 以上和 30%。

(12) 居民家庭计算机普及率。2000 年中国城镇居民计算机普及率为 9.7%，考虑城乡人口分布、城乡家庭户均人口数等因素，全国为 4.2% 左右。1997~2000 年城镇居民计算机普及率提高了 7 个百分点，呈加速提高的趋势，加上城镇化进程加快，预计到 2020

年可以实现计算机普及率 20% 的目标。

(13) 城镇居民最低生活保障覆盖面。2000 年中国该指标约为 30%。中国已经把完善社会保障制度作为建设社会主义市场经济体制的重要支柱，社会保障制度将逐步完善。预计在较短时间内这一覆盖面将达到 100%。

(14) 人口预期寿命。2000 年中国人均预期寿命为 71.4 岁。随着中国经济发展，人民物质和文化生活提高，以及医疗卫生条件的改善，预计 2020 年可以提高到 75 岁左右。<sup>①</sup>

## 二、全面建设小康社会的艰巨性和可行性

按照党的十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标，在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番。据有关部门按 2000 年价格计算，到 2020 年，国内生产总值将达到 35 万亿元。中国经济总量在世界排名将由 2000 年的第 6 位上升到第 3 位，仅次于美国和日本。仅从这个基本点（当然，这个基本点并不是全面建设小康社会的全部内容）来说，全面建设小康社会就是一个极其宏伟的任务，但同时又是一个极其艰巨的任务。因为实现这一任务就意味着中国要在 1979~2000 年国内生产总值年均增长 9.5% 的基础上，在 2001~2020 年仍将保持 7.18% 的年均增长率。在 42 年的时间内实现这样持续高增长，在世界各国经济的发展史上，几乎绝无仅有。

然而，在中国现阶段的情况下，这又是可行的任务。就当前中国的状况来看，明确这种可行性，具有十分重要的意义。

这里首先需要分析中国现阶段潜在的经济增长率。<sup>②</sup> 历史经验和现实情况表明：中国这种潜在的经济增长率约为 9%。关于历史经验，笔者已在有关论著中做过分析，<sup>③</sup> 这里仅就现实情况做些说明。①一方面有大量的闲置劳动力，另一方面又有大量的闲置生产设备和货币资本，不能结合成为现实有效的生产能力。②一方面全国城乡有数以亿计的显性和隐性失业人口，另一方面又有数以千万计的待开发的就业领域，特别是其中的社区服务业和家政服务业。③一方面人才（特别是高级人才）很缺乏，另一方面又有大量人才流向国外。据估算，当前中国人才资源只占全部劳动力资源的 5.7%，高级人才仅为人才总额的 5.6%。改革开放以后的 20 多年来，中国出国留学人员为 45 万多人（其中公派的约占总额的一半），迄今回国的不到 1/3。尽管近几年情况有所好转，但并未根本改

<sup>①</sup> 资料来源：《中国统计年鉴》（2002），第 51~52、93、118、320、612 页；《经济日报》2002 年 11 月 22 日第 10 版、12 月 23 日第 10 版，2003 年 1 月 5 日第 2 版、2 月 19 日第 2 版。其中价值量指标是按 2000 年价格计算的。

<sup>②</sup> 所谓潜在经济增长率，是指一个国家在一定的经济发展阶段内，即在既定的技术和资源条件下，在实现充分就业和不引发加速通货膨胀的情况下，可能达到的可持续的最高经济增长率。

<sup>③</sup> 详见拙著：《发展的效益型与改革的市场型》，经济管理出版社 1993 年版，第 112~123 页。

观。④一方面许多工业行业生产能力利用率很低（约为 50%），另一方面过多的低水平的重复建设并未从根本上得到遏制。据有关部门测算，地区结构相似率，东部和中部为 93.5%，中部和西部为 97.1%。<sup>①</sup>⑤一方面资金匮乏很严重，另一方面浪费损失也很严重。据测算，中国近几年市场交易无效成本占国内生产总值比重至少为 10%~20%，直接经济损失年均 5000 亿元，假冒伪劣行为造成的损失至少为 2000 亿元，而由三角债和现款交易增加的财务费用约有 2000 亿元，<sup>②</sup>至于由寻租活动而造成的损失就更大。⑥一方面，银行存贷款差额达到了巨大规模，2001 年为 30000 多亿元，约为国内生产总值的 3/10；另一方面企业（特别是中小企业和非国有企业）贷款又很困难。⑦一方面内需不足成为近五年来（1998~2002 年）制约中国经济发展的关键因素；另一方面，在促进内需增长方面具有重要作用的住宅和汽车等产业又因为体制和政策等方面的限制而没有得到应有的发展。⑧一方面不少城市大量商品房闲置；另一方面又有许多缺房户和无房户。⑨一方面，总体上说，消费品生产过剩情况越来越严重；另一方面又迟迟不能有效地形成市场退出机制。据国家经贸委公布的信息，2002 年上半年国内 466 种工业品供求基本平衡的只有 51 种，占排队工业品 10.9%，与 2001 年下半年相比减少了 5.1 个百分点；供过于求的 415 种，占排队工业品的 89.1%，没有供不应求的商品。<sup>③</sup>⑩一方面，多年来许多重要工业产量已经位居世界前列（这是好事）；另一方面又有过多的大量进口。比如，2001 年中国生产钢材 15745.4 万吨，进口钢材也达到 1721 万吨。<sup>④</sup>⑪一方面，中国经济发展越来越严重地受到自然资源和环境的制约；另一方面，自然资源的浪费损失却很严重，环境恶化的趋势并没有得到根本扭转。比如，经济发达国家钢产量的 45%、铜产量的 35%、纸产量的 35%是由废旧材料生产的。而中国每年却有约 500 万吨废钢铁、20 万吨废有色金属、1400 万吨废纸沦为真正的垃圾。每年丢弃的各类电池 2 亿多只。但每回收利用 1 吨再生资源，相当于减少 4 吨垃圾处理量，每回收利用 1 吨废钢铁，可以节省开采各种矿石 20 吨，节约 1.2 吨炼钢标准煤。中国矿产资源总回收率仅为 30%~50%，比世界水平低 10~20 个百分点。每年综合利用的固定可回收再生资源中，一半以上没有得到回收利用，总价值达 500 多亿元。<sup>⑤</sup>又如，20 世纪 90 年代中国沙尘暴已增加到 23 次，每年造成直接经济损失在 540 亿元以上。中国目前沙漠面积已达到 3400 万平方公里，并在逐年增加。

以上说的主要是显性经济。如果再考虑到隐性经济，潜力就更大了。据有关学者预

①《中国企业发展报告》（2002），企业管理出版社 2002 年版，第 78 页。

②《经济日报》2002 年 6 月 24 日第 5 版。

③《经济日报》2002 年 4 月 24 日第 12 版。

④国家统计局：《中国经济景气月报》2002 年第 4 期，第 16、40 页。

⑤《经济日报》2002 年 6 月 13 日第 1 版。