

论增加农民收入的成功之道

杨雍哲 主编

中国农业出版社

主 编 杨雍哲

副主编 柯炳生 谭向勇

杨昭明 刘凤彦

改革开放以来，我国农业和农村经济取得了巨大的成就，主要农产品产量持续稳定增长，农民收入大幅度增加，农民生活总体水平有了较大提高。但近几年，由于诸多因素的影响，农民收入增长较为缓慢，农业生产者经营收入出现了停滞甚至下降的趋势，城乡居民收入差距又有扩大趋势，带来了许多经济和社会问题，引起了社会各界的广泛关注。《中共中央、国务院关于做好2001年农业和农村工作的意见》指出：“继续发挥农业对国民经济和社会发展的支撑作用，是顺利实施‘十五’计划的重要保证”；“必须坚定不移地加强农业的基础地位，切实解决农村面临的突出问题，确保农业发展、农民增收和农村稳定”。

农民收入问题的形成是在整个国民经济快速发展、经济全球化趋势日渐明朗的宏观背景下出现的，学术界也往往从中国宏观经济体制改革、中国农村综合发展和产业结构变革的角度加以分析研究。但我们也注意到，农民增收之所以成为农村经济发展中的突出矛盾，主要是由于农民收入增长的条件与过去相比正在发生重大变化，特别是来自第一产业的家庭经营收入的增加已变得越来越困难。因此，农民收入增长的核心问题实质上是“农业作为一个产业能否得到健康发展、农民作为一个

“‘弱势群体’能否实现与其他群体的共同富裕”的问题，而这个问题的回答不仅需要宏观上的解释，同时更需要从具体的实践入手深入解析。

中国农业经济学会因此决定借开 2001 年年会之机，会同吉林省人民政府，邀集北京和全国各省（区、市）农经界同仁从不同的角度分析各地“增加农民收入”的典型经验，并试图在此基础上抽象出具有全国借鉴意义的措施和政策，研讨会的成果即是摆在读者面前的这本论文集。

全书共分 4 个专题：农民收入问题的基本特征和宏观分析（专题 1）、发达地区的农民收入问题（专题 2）、欠发达地区的农民收入问题（专题 3）、产业分析及政策环境（专题 4）。

1998 年以后我国农民收入进入了停滞或缓慢增长时期，从宏观的角度搞清农民收入变动的阶段性和结构性特征，分析农民收入变动的制度环境和市场环境，对于认识农民收入问题的艰巨性和复杂性以及解决这一问题的紧迫性和必要性具有重要意义。同时，农民收入问题又是和农民利益保护机制特别是农村税费改革紧密联系的，减负和增收实际上是农民收入问题的两个层面，如何以农村税费改革为突破口完善农业发展的政策环境和生产经营环境，这是增加农民收入必须回答的新问题。本书专题 1 从宏观的角度分析了农民收入问题的基本特征、形成原因以及减负增收过程中出现的突出问题与解决办法。

在中国加入 WTO 的背景下，如何根据国际市场的需求变化制定本地区的外向型农业发展战略是发达地区农民收入持续增长的重大实践课题。同时，由于发达地区农民收入中来自农业收入的比重相对较低，如何遵循市场规律，立足本地的资源条件和社会经济发展状况，从一、二、三产业协调发展的高度来认识和处理农业发展和农民收入，也是思考农民收入问题的题中应有之意。专题 2 从利用开放性的市场、发展高产优质高效农业、大力发展非农产业等角度介绍了发达地区提高农民收入的典型做法和

成功经验。

欠发达地区的纯农业户比重较大，受农产品价格低迷和农业结构调整的影响最大，近年来，农户收入与发达地区的差距正在呈扩大趋势。由于自然条件、经济基础和经营体制等方面的原因，欠发达地区的农业发展是一项最困难和最具基础性的工作。专题3分析了多种欠发达地区农民收入增加缓慢的原因，并介绍了一些贫困地区农民增收致富的具体做法，其中的若干经验具有很好的借鉴意义。

农业产业化和农业产业结构是提高农民收入的有效途径。作为一种专业合作组织，产业化可以有效地提高农民的市场组织化程度，分散市场风险，增强农产品的市场竞争力。但在各地的实践中，由于龙头企业与基地、农户关系的复杂性，农业产业化经营常常表现出比较明显的制度性缺陷，影响了农业产业化向纵深处发展。结构调整是农业经济增长的重要推动力，特色产业的发展更是对提高特定地域范围内农民收入水平具有明显的拉动作用。与此同时，产业调整中出现的结构趋同现象又成为了农业发展中难以克服的顽症。在农业产业化和农业产业结构调整的过程中，市场怎么看、政府怎么办、农民怎么变、制度怎么建，这已成为农业和农村经济发展中最急迫的问题。本书专题4从产业化经营和产业结构调整两个方面分析了产业化机制失灵和产业调整中结构趋同的微观基础，并从政策和制度建设角度提出了相应的对策措施。

纵览全书四个专题，既有宏观的分析，又有微观的剖析。论文的作者有省部一级的领导同志，有高校及科研单位的研究工作者，以及农村工作第一线的决策者和政策执行者，他们从多角度、多方位对农民收入增加的成功之道这一主题展开了探讨。更为可喜的是本书论文作者并不是单纯的坐而论道或就事论事，而是以实带虚，力图使理论与实际结合得更加紧密，这也就使本书具有很强的针对性和应用性。当然，

由于视角的限制，论文的偏颇、疏漏之处在所难免，还望读者不吝赐教。

中国农经学会 2001 年年会的召开和本书的出版，得到了吉林省人民政府的大力支持，吉林省农委和吉林省信息中心亦从多方予以支持和协助，特此致谢。

中国农业经济学会

2001 年 9 月

前言

- 在“论增加农民收入的成功之道”暨中国农经学会 2001 年
年会上的致辞…… 吉林省省委副书记、常务副省长 王国发(1)
- 吉林省增加农民收入的有益探索
——在“论增加农民收入的成功之道”学术研讨会
上的主题报告…… 吉林省人民政府副省长 杨庆才 (5)
- 一项艰巨复杂的系统工程
——在“论增加农民收入的成功之道”研讨会
上的讲话…………… 袁 木 (15)
- 研究工作要面对现实
——在“论增加农民收入的成功之道”学术研讨
会上的讲话…………… 杨雍哲 (28)
- “论增加农民收入的成功之道”学术研讨会综述 … 谭向勇 (36)

专题1 综合篇

从 2001 年上半年农民现金收入的变化看增加农民

收入的途径·····	曹力群 (46)
创建农民增收新机制是推进农业产业化的	
当务之急·····	王庭栋 (54)
千方百计增加农民收入·····	郭书田 (57)
拓展就业机会, 增加农民收入·····	牛若峰 (64)
农业及农村产业结构变化与农民收入差距的	
关系分析·····	马九杰 (79)
探索农民增加收入需要解决的新问题和新途径 ···	陈 进 (103)
农民增收新机制研究 ·····	陈克毅 (117)
增加我国农民收入的思路分析 ·····	唐华仓 (122)
关于农业保护问题之我见 ·····	雷海章 (130)
农民增收缓慢的原因透析及增收途径探讨 ·····	李庆仁等 (135)
减轻负担就是增加收入 ·····	温友祥 (141)
谈谈减轻农民负担, 增加农民收入的问题 ·····	陈李尧 (150)
关于减轻农民负担问题的思考 ·····	秦庆武等 (156)
提高中国大陆农家所得的方法	
——中国台湾地区及发达国家之经验 ·····	萧清仁 (170)

专题2 东部篇

努力打破农民收入增长徘徊局面, 实现农业和	
农村经济跨越式发展 ·····	杨昭明 (180)
浙江农民收入增长特点与机制分析 ·····	顾益康 (191)
福建省农民收入情况的调查与思考 ·····	童万亨 (205)
关于增加江苏农民收入的思考 ·····	王永作等 (215)
京郊农民家庭经营收入变动: 微观基础与	
政策含义 ·····	谭向勇等 (226)
广州市农民收入增长成因探析 ·····	江 华等 (235)

“公司+养殖户+推销户”经营是增加农民收入的

有效途径——广东温氏集团实证分析 牛 刚 (243)

调整农业结构, 增加农民收入

——来自武汉市蔡甸区的调查与思考 郑家喜 (250)

吉林省农民收入增长剖析 徐受琛等 (261)

农业信息化是粮食主产区农民增收致富的有效途径

——扶余县实证模式分析 吴秀媛等 (271)

辽宁绿色中药资源的开发与对策 邵立民等 (276)

影响黑龙江省农民收入的因素分析及其对策 邵立民 (280)

建设开放型农业是实现农民收入持续增加的重要途径

——青岛市增加农民收入的实践与启示 刘志扬 (296)

临朐乡农民收入增长研究 管福泉 (304)

从小山村走向大世界

——临朐乡白沙村社会经济调查报告 楼 涛 (311)

浅谈临朐农民增收的经验、问题和对策 王安国等 (320)

专题3 中西部篇

欠发达地区增加农民收入的思考

——内蒙古农民收入分析 王守陆等 (330)

大力发展畜牧业是欠发达地区强农富民的一个重要途径

——安徽省组织实施畜牧业进位工程调查 孙自铎 (338)

漯河市是如何通过农业产业化使农村和农民富裕

起来的 严瑞珍 (348)

关于陕西省农民收入问题的几点思考 辛拴明等 (353)

巩固农业基础, 增加农民收入

——甘肃省定西县农民收入调查 张高平 (364)

经济欠发达地区农民增加收入问题

——闽东地区农民增加收入调研的思考	金茂霞等 (371)
广西农民增收缓慢的成因与对策	陈定南等 (380)
推进农村就业结构调整, 增加农民收入	杨 志 (388)
做大做强特色产业, 着力培育农民增收的 新增长点	邹荣林 (395)
对团结乡农民增收致富的调查与思考	张 平 (405)

专题4 产业、行业篇

食物消费结构变化对食物系统不同部门收入的 影响	王秀清 (416)
农业生产要素贡献份额分析	王征兵 (424)
遵循农业发展规律, 进一步提高农民收入 ——兼论农业集约化与农民增收的关系	王乃明 (439)
农民增收与金融支持	王家传等 (459)
利用资本市场, 提升农业企业竞争力	李皎予等 (468)
只有放手发展民营经济, 才能广开农民谋业增收 渠道	姬业成 (475)
农村税费改革与农民收入增加 ——湖北省京山县农村税费改革试点情况调查 ...	侯石安 (481)
农业产业化是解决农民收入增加的战略性途径 ...	张 强 (491)
论河北省龙头企业对农民收入增长的促进作用 ...	张义珍等 (497)
“公司+农户”组织模式的制度性缺陷及创新 思路	孙世芳 (508)
关于农垦职工收入增长缓慢问题的研究与思考 ...	贾大明 (514)

在“论增加农民收入 的成功之道”暨中国农经学会 2001 年年会上的致辞

吉林省省委副书记、常务副省长 王国发

各位领导、同志们、朋友们：

在我国农业和农村经济进入新的发展阶段的重要时刻，中国农经学会和吉林省人民政府共同主办的“论增加农民收入的成功之道”学术研讨会暨中国农经学会 2001 年年会今天开幕了。借此机会我代表吉林省委、省政府，向这次会议的胜利召开表示热烈的祝贺！向光临和参加本次学术研讨与本届年会的各位领导、各位来宾、各位专家、各位学者，以及来自各省、市、自治区和不同战线上的同志们，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！向多年来关心、支持吉林农业和农村经济发展的各界朋友们表示诚挚的谢意！

吉林省是一个典型的内陆省份，也是一个边疆省份。东部与俄罗斯接壤，边境线长 242 公里；东南部鸭绿江、图们江与朝鲜隔江相望，边境线长 1 242 公里；东部是长白山区，中部是松辽平原，西部是科尔沁草原的东端。全省幅员面积 18.74 万平方公里，人口 2 730 万人。近些年来，吉林省和其他省份一样，在改革开放方针的指引下，经济得到了快速发展，“九五”期间吉林省的国民经济发展速度是 9.8%。2001 年是进入“十五”的第一年，总的说上半年开局良好，整个国民经济继续保持了快速持续发展的势头。2001 年上半年，全省国民经济增长达到了 10.8%，高于全国平均水平 2.9%；工业增加值增长了 16.7%，工业盈亏

相抵实现净利润是 44.5 亿元，比 2000 年同期增长 22%；固定资产投资增长 30%，财政收入比 2000 年同期增长 23.8%。2001 年上半年各项经济技术指标都在以两位数的速度增长。但是经济发展过程中还有一些问题，增长的基础还不牢固，不确定因素还比较多，下半年可能出现一个前高后低的局面。总体上讲，完成全年的计划我们还是有信心的，现在预测 2001 年的整个国民经济发展目标还是可以完成的。吉林是国家的老工业基地之一，传统的工业就是汽车和石油化工，这几年我们又发展了一些新兴的产业，光电子、医药、食品等新兴产业发展很快。这些产业目前正处于结构调整时期，特别是国有企业的改制、改组、改造、加强管理正在深入进行。

吉林省是一个农业大省，整个农牧业产量高、商品率大。全省粮食产量已达到 225 亿千克的阶段性水平，玉米产量大约占 70% 左右，肉类年总产量已接近 250 万吨，畜产品商品率大约在 80% 左右，粮食的商品量、人均占有量和人均肉类占有量在全国均居前列。多年来我们立足吉林省的省情，始终把农业和农村经济发展放在经济工作的首位，着力调整和优化农村经济结构，大力发展生态环保型效益农业，潜心探索农牧业市场化、产业化、外向化的路子，千方百计增加农民收入，取得了一些实效。这几年我们如不发展农业产业化，农民收入下降的幅度将更大。但由于近几年连续遭遇旱灾，致使农民收入连续两年下降。我们省的农民人均收入最高是在 1998 年，达 2 383 元；1999 年旱灾，收入 2 260 元；2000 年也是旱灾，粮食产量 163.5 亿千克，粮食减产三成，但农民人均收入仅下降一成，达到 2 022.5 元。2001 年上半年我们省的旱情比较严重，由于全省全力抗旱自救，到 6 月中旬下了一场透雨，庄稼总体长势还可以。据有关专家预测，后期如没有大的自然灾害，2001 年的粮食产量预计在 200 亿千克左右。据统计局数据，2001 年上半年农民现金收入同比增长 8.7%，粮食产量达到 200 亿千克左右时，农民人均纯收入就可

恢复到 1998 年的水平。虽然是增长，但这是恢复性增长，恢复到两年以前的水平上。

进入新的世纪，面对新的问题和新的矛盾，我们省委、省政府决定在全省范围内组织实施农民增收行动计划。这是我们从吉林省的经济发展全局出发，在农民增收问题上采取的一个重大举措。我们感到，从粮食主产省的情况看，农民增收滞缓的问题比较突出。2000 年全国农民人均收入增长 2.9%，但是 9 个粮食主产省下降了 3.1%，这说明农民增收滞缓是粮食主产区面临的一个共性问题。应该说农民收入问题从来没有像现在这样突出，因为农民收入下降以后带来一系列问题，我们最担心的是农民积极性不高。改革开放以后我国农业确实取得了巨大进步，农产品供应逐年丰富，现在多数农产品供大于求，但是如果农民收入下降，农民积极性不高，这种农产品供大于求、农产品供应丰富的情况很可能发生逆转，这是我们最担心的问题所在。再一个就是农民收入下降，农村的消费也随着下降，对国民经济必然会产生一些影响。所以党中央、国务院对增加农民收入非常重视，可以说逢会必讲，特别是有关农业和农村方面的会议都作为一个重点问题来讲。农民增收的基础条件和氛围都比较好，我们对增加农民收入还是充满信心，但根本出路在于调整。现在已进入战略性调整阶段，决不是多种什么，少种什么。什么是战略性调整？怎么调整算战略性调整？我们也在研究探讨这个问题。我认为我国农业大体上经历了三个阶段：一是新中国成立初期，农民分得了土地，在政治上和经济上当家做了主人；二是改革开放以后实行家庭联产承包责任制，使农民成为独立的商品生产者和经营者，农业和农村经济发生了翻天覆地的历史性变化；三是第二轮土地承包后，农民增收出现了少有的滞缓。在这个前提下，我们要进行战略性调整，怎么样调整才能增加农民收入，确实是一个非常现实的课题。这种战略性调整，我们认为离不开农业产业化。这几年我们在农业产业化方面确实探索了很多路子，涌现

出一批比较好的农业产业化龙头企业，有的地方也在探索以土地入股，成立新的合作经济组织。农业产业化发展很重要的一条就是龙头企业，怎么样把它建设好，怎么样把龙头企业建成一个标准高、起点高、带动功能强、触角能延伸到国内国外市场的企业，需要深入的研究；再就是抓好基地建设，这是产业化发展的主题所在，基地必须实现规模化、标准化；同时还要处理好龙头企业和农民的关系，必须是经济型关系。现在我们用契约和订单的形式。长春皓月公司探索农民入股，真正把农民和产业化龙头企业用经济的关系形成一个利益共同体。这几年我们的龙头企业和订单农业发展很快，但还只是初步探索，这方面遇到的问题也不少，有待进一步研究和深化。正是在这样的背景和认识中，省政府决定与中国农经学会共同主办这次“论增加农民收入的成功之道”学术研讨会暨中国农经学会 2001 年年会，为我国的农民增收和农业发展尽一份责任，做一份贡献，通过参与研讨，从中我们可以向专家、学者学到很多宝贵的经验。为此，在这里特别感谢中国农经学会给了我们这次与国家各有关部委领导、各省（市、区）农业专家、国内各科研院校、著名学者进行交流学习的机会，我们将尽最大的努力安排好这次会议的活动，创造一切便利的条件，确保会议达到预期的效果。

吉林省委、省政府愿与大家一道，在理论上、实践上不断探索农民增收的渠道，不断开辟更好的经济发展领域，携手创造我国农业更加美好的明天。

最后预祝这次研讨会和本届年会取得圆满成功。祝各位领导、各位来宾、各位专家在吉林工作和生活期间身体健康、一切顺利！

吉林省增加农民收入的有益探索

——在“论增加农民收入的成功之道”
学术研讨会上的主题报告

吉林省人民政府副省长 杨庆才

一、有效增加农民收入是农村经济发展的迫切任务

随着农业和农村经济进入新的发展阶段，农产品供求关系发生了较大变化，突出的表现就是农产品明显供大于求，农产品价格持续走低，一个直接的后果就是农民收入增长滞缓，甚至下降，这是“九五”以来农村经济发展过程中出现的一个带有共性的问题，也是一个备受社会各界关注的问题。分析“九五”农民收入增长滞缓的原因，主要有五个：一是农业生产经营主体素质不高，主要是农民的文化素质和科技素质比较低；二是市场体系不健全，市场功能发育不良，市场开发任重道远；三是农产品质量总体上还不够好；四是农民的生产规模还比较小，自给自足的自然经济比重较大；五是对农业的扶持力度还不够，各级干部对商品经济的组织能力和驾驭市场经济的能力还不强。

吉林省是一个农业大省，更确切地讲是一个粮食大省，粮食产量高、商品率高，对国家的贡献大，粮食人均占有量、商品率等几个重要指标在全国都居首位。但当前突出的问题是产量不低效益低、质量不高成本高、生产不难销售难。近一个时期，我们从多角度、多层次研究了农民收入问题，从吉林省的实际看，增加农民收入的意义十分重大。第一，切实改善和提高农民生活水平，彻底解决农村贫困问题的关键，是农村工作的重中之重；第二，对农业生产经营的主体而言，要拓宽新的增收门路，扩大再

生产，就必须搞好资本积累，如果农民收入不增加，农民就无从增强扩大再生产的能力；第三，增加农民收入是培育扩大消费能力的需要，如果没有农民收入的增加，农民消费能力的提高，就不可能开拓好农村市场，也就不可能促进经济协调发展；第四，践行“三个代表”、落实“三个代表”，最直接的就应该体现在增加农民收入上；第五，增加农民收入是实现农村社会稳定，从而实现全国稳定的重要基础条件。

二、增加农民收入一定要在思想认识和实践上破题解题

增加农民收入，我们必须先回答好两个问题，一个就是农民作为农村生产经营的主体，靠农业能不能富起来，另一个就是农业靠自身能不能实现较快的发展，进而实现农业现代化。从多年的实践经验看，回答是肯定的，这就是：农民靠自身完全可以富起来，农业靠自身也完全可以强起来。首先，中国有 12 亿多人口，多数在农村，靠工业反哺农业、靠城市拉动农业，还是一个长远的目标。况且在相当长一个时期中工业和城市发展自身存在的困难还很多，没有更大的能力去扶持农村发展；其次，对农业和农村经济要有一个全面的认识。农村经济是农工商的综合运行、相互促进、竞相发展的格局。陈云同志曾精辟论述：“无农不稳、无工不富、无商不活”。农村经济就是要坚持种养加结合、农工商一体。很多地方典型已充分表现出农工商一体化加快经济发展的成功经验和强大的经济发展活力。乡镇企业的异军突起，农业产业化组织形式创新，都在一定程度上推动了农民增收；再次，我们应该认识到农业和农村经济发展离不开市场，雍哲主任在前几天的考察中讲到，我们要引导市场、面向消费，这是今后农村经济发展必须认真对待的问题，我们既要适应温饱需求，解决人们的基本生活需求，还要积极探索满足市场新需求的途径，满足人们从温饱需求转向保健、营养、安全、方便的需求这样一个新变化的要求；第四，我们要把农业看成是工业的第一车间，即工业原料车间，这样农民增收的路子就更宽了。从对农业

的直接理解，从农业的现实出发，从启动市场需求的角度出发，把农产品作为工业原料，推动农民增收可行性更为明显。比如说我们省的松原市：地上可以产 400 万吨玉米，地下又有 400 万吨石油，地下的石油采一吨少一吨，不可再生，而地上的玉米一年一茬，作为化工原料，石油生产出来的化工产品，玉米基本上可以替代；第五，我们到处都有农民增收的成功经验，典型不乏其例，各个层次都有。农业靠自己、农民靠自身可以富，这是从认识上破解这两个难题得出的结论，是肯定可行的。在实践上破解这两个难题，主要是涉及农民增收的定位和定项选择问题。从吉林省的省情出发，我们提出吉林农村经济的发展目标是“三增一稳”：就是农民增收、农业增效、县域经济实力增强，从而实现农村经济的繁荣和农村社会的稳定。农村经济发展的首要目标是农民增收。发展方向是建设农村的“三精产业”。一是要发展精细的种植业，精品畜牧业和精深加工业。种植业潜力还有，像我们吉林省比较大，就现在的粮食生产规模不再扩大，我们粮食产量最多在 250 多亿千克，就是产量不提高了，增收的潜力还在 20% 以上，如把普通玉米转变为专用玉米，这个效益就上去了，这个幅度也不算小。二是要搞精品畜牧业，我们吉林省粮食进入国际市场成本较高，据测算成本高于国际市场 30% 左右，畜产品低于国际市场 20%~30%，有竞争力，但是畜牧业不精不行，必须搞精品畜牧业，比如说搞优良品种、全程科学化的饲养方式，高效的疫病防治等，这是农民增收的基本办法。三是要搞精品深加工业，搞加工转化业，农民可以更多的增加收入。另外，我们还要从高效益、广就业、可持续发展出发，把农业定型在生态环保型效益农业，即不仅追求高效益而且特别注重保护生态，从而使吉林省农业实现可持续和跨越式的发展。

三、坚持乘时用势、因地制宜、走吉林特色的高效农业发展之路

吉林省是个农业大省，农业资源丰富，同时，发展的潜力也