

论投资环境与吸引外资

中国市长协会 编

中国城市出版社

《论投资环境与吸引外资》

编审人员名单

名 誉 主 编：	陈希同	侯 捷	
主 编：	储传亨		
副 主 编：	叶维钧	宣祥鎏	王长升
	舒銮逸		
编委会主任：	叶维钧		
编委会副主任：	陶斯亮	邢福贵	张希升
	张位正	朱廷士	罗桂求
	叶德范	史纯武	黄怒波
编 委：	钟继光	朱昌晶	王振中
	刘小曼	胡性慧	宋言平
	王长远		

前 言

如何改善城市投资环境，增强吸引外资能力，发挥城市的综合功能，是市长们和国内外投资者所关心的重要问题。中国市长协会于一九九二年十月在北京召开了“中国城市投资环境国际讨论会”。来自美、英、日、德、韩以及港澳地区的官员、学者、企业家和中国政府的有关高级官员、有关城市的市长共200多人参加了这次会议。许多代表从不同角度发表了各种改善城市投资环境的意见，有的还提出中肯的建议。与会者高度评价了这次会议，认为是一次成功的会议，是一次有积极成果的会议。联合国副秘书长拉玛昌特兰先生说，在北京召开的这次讨论会，将会对城市发展提供有益的经验，对其他国家具有重要的借鉴意义。

李鹏总理会见了全体代表，并作了重要讲话。他指出，中国城市建设已经进入一个新的发展阶段。城市发展有其自身的规律，要不断改善城市投资环境，努力吸引外资，欢迎其他国家和地区同中国在城市建设方面开展多种形式的合作。

当今的国际经济形势，充满了激烈的竞争。谁能够创造更好的投资环境，谁就能吸引更多的资金和技术，谁就能在广阔的市场中占有一席之地，这是国际经济发展中的一个现实。“中国城市投资环境国际讨论会”为中外政府官员、学者专家、企业家提供了一个发表见解、寻求途径的极好机会。

讨论会共发表了各种讲话与论文66篇。这些文章从各种角度论述了城市建设、城市投资环境以及吸引外资的现状、前景、问题和改善的途径。观点鲜明，思路新颖，论述精辟，并提出解决问题的办法、措施，对我国城市的发展和改善城市投资环境有重要的参考价值。

我们谨以这次讨论会的讲话、论文集《论投资环境与吸引外资》一书奉献给各位市长和工作在经济建设领域的领导者、学者、企业家及广大读者。

由于时间紧迫，在选编过程中难免出现不当之处，请广大读者批评指正。

编者

一九九二年十二月

目 录

前言

李鹏总理的谈话	(1)
拉玛昌特兰先生的讲话	(6)
侯捷部长的讲话	(11)
阿瑟·贺尔康先生的讲话	(18)
曾宪梓先生的讲话	(22)
张百发副市长的讲话	(26)
俞晓松副主任的讲话	(29)
吴仪副部长的讲话	(36)
马俊如主任的讲话	(41)
外国在亚洲发展中国家的直接投资 (专论中国)	
——联合国工业发展组织的作用和经验	
..... 威尔弗雷德·鲁肯霍斯特	(46)
中国内陆城市应如何制定对外开放战略	小林实 (60)
中国的投资环境：一个概念性的探讨	闵建蜀 (69)
九十年代的中国投资环境	季崇威 (79)
中国城市在国际投资中的相对优势	金迪教 (91)
关于中国对外开放及引进外资政策的几个问题	古泽贤治 (98)
塑造国际化的投资环境及建立科学的	
投资环境评价体系	戴园晨 (103)
外国银行和外商持股对中国城市	
投资环境的影响	理查德·庞姆弗雷特 (115)

促进出口制.....戴维·伊文斯（134）

中国利用外资的现状、未来及城市

 发挥的功能.....王振中（151）

上海投资环境评估及建设方向.....潘名山（160）

世界出口加工区的发展趋势.....理查德·鲍林（174）

改革城市建设投资体制 加速城市基础设施建设...林家宁（187）

积极引进外资，加速城市基础设施建设.....蔡纪良（196）

实行对内对外全方位开放进一步

 改善上海投资环境.....夏克强（203）

抓住机遇发展交通为经济发展

 创造一个良好的城市投资环境.....黎子流（208）

沈阳在国际投资中的比较优势.....武迪生（216）

沿江城市吸纳外商投资潜力浅析.....徐燕（225）

福州市利用外资改造旧城的实践与探索.....洪永世（233）

山东半岛对外商投资的吸引力.....俞正声（240）

谈中国内陆城市吸引外资的比较优势.....崔林涛（247）

大力改善投资环境 为扩大对外开放

 创造良好条件.....孙同川（251）

投资武汉大有可为.....赵宝江（258）

搞好投资环境评估改善投资环境.....张世英（264）

朝着国际化大都市的目标前进.....王荣炳（273）

以开放驱动全局，大力发展外向型经济.....白 音（282）

不发达民族地区城市投资环境问题

 ——银川市改善投资环境的战略.....张位正（290）

从图们江开发看长春市投资战略的选择.....米凤君（298）

深圳的投资环境对吸引外资的作用.....郑良玉（305）

解放思想真抓实干迎接乌鲁木齐市

 “大开放”浪潮的到来.....玉素甫·艾沙（311）

发展中城市吸引外资战略初探

——超前建设城市基础设施，走“内外”

开放发展之路.....	王大名（325）
改善城市基础设施的资金来源探讨.....	张明泰 罗桂求（330）
成都市改善投资环境扩大对外开放的	
实践与思考.....	黄寅逵（336）
发挥地区优势改善投资环境.....	张希升（346）
从区位角度论西宁市的投资环境.....	刘光中（351）
从城市基础设施特点出发拓宽建设	
资金渠道.....	王权（358）
积极利用外资加强城市基础设施建设.....	谢建邦（364）
坚持基础设施超前建设不断完善	
珠海特区投资环境.....	陈焕礼（371）
房地产业及其对城市经济的影响.....	曾浩荣（377）
贵阳市工业企业技术改造对引进技术的选择.....	刘也强（386）
全方位开放多渠道筹资加快建设城市	
基础设施.....	叶德范（391）
扩大对外开放建设东方大港	
——连云港市投资环境介绍.....	程智培（404）
改善城市基础设施的资金来源探讨.....	谭永青（412）
改善北海市基础设施建设资金来源的探讨.....	杜铁章（417）
城市基础设施建设资金初探.....	柯茂盛（423）
改善城市交通通讯促进城市经济腾飞.....	钟咏三（430）
树立超前意识 健全保证体系加快城市	
立体交通建设步伐.....	邵恒斋（435）
国家投资少的条件下如何改善投资环境.....	江圣德（443）
为昆明市走向世界创造条件.....	徐之信（448）
加强城市交通建设创造良好的投资环境.....	刘文藩（451）

城市基础设施的现代化建设是形成投资环境的
 重要先决条件.....石家庄市人民政府（457）

请到高原“圣地”来
 ——拉萨市概况及开放设想.....拉萨市人民政府（462）

“南玻”公司的发展与投资环境.....钟忠流（467）

关于发行人民币特种股票利用股权式投资
 建立合资企业的探索.....薛文海（472）

中国的社会环境和经济环境为中迅公司的
 发展提供了条件.....黄国柄（478）

投资环境与政府功能的转变.....陆长虹（488）

切实办好合资企业加速社会主义
 现代化建设步伐.....张仲文（493）

后记.....（498）

李鹏总理的谈话*

一九九二年十月二十八日

(根据记录整理)

李鹏总理：

当前，中国正在加快改革开放和经济建设，我们的城市将随之发展，投资环境就需要改善。我认为有必要把我们的情况向外国朋友和港澳同胞进行介绍，取得你们的支持与合作。城市建设是世界性的，所有的城市都面临着一个建设与发展的问題。联合国对此是很重视的，联合国副秘书长拉玛昌特兰先生出席会议也说明了这一点。因此，中国城市投资环境国际讨论会的召开是非常有意义的。通过中外城市建设经验的交流，不仅可以促进中国的城市建设与发展，对于世界各国城市的建设与发展也将起到一定的推动作用。我衷心祝愿这次会议圆满成功。

联合国副秘书长拉玛昌特兰：

随着经济的发展和社会的进步，世界范围城市化步伐不断加快。到本世纪末人类第一次将有50%的人口生活在城市之中，许多问题有待解决。联合国非常重视这个问题。这个城市投资环

* 李鹏总理会见中国城市投资环境国际讨论会中外代表时的谈话

境国际讨论会，表明中国的市长和其他国家的市长都非常重视城市的建设与发展，这正象总理您刚才所说的那样。

在工业化国家，城市和乡镇一直是创造财富的源泉，所以发达国家对城市是非常重要的。而今发展中国家也开始逐渐认识到这一点，这是十分重要的。第三世界国家也应该非常重视城市。这就必须在发展中国家消灭目前普遍存在的轻视城市的现象，重视和加强城市建设。只有城市建好必要的基础设施，比如供水、能源、交通、通讯设施等等，才能创造必要的环境，使得不仅国内的资金投到城市来，而且国外的人士也会到这儿来投资。

在本次讨论会上，很多人都作了发言，而且谈了很多非常好的想法，提了很多建议，不仅仅中国的市长将得到一些经验，而且很多与会的国外人士也将通过这些观点的交流获益匪浅，所以这次讨论会的结果，对于所有发展中国家来说，都将是非常有用的。因此，我代表联合国向阁下及各位代表表示感谢，感谢你们在北京组织了这次非常出色的讨论会。因此，我也将努力向其他发展中国家提出建议，建议他们也召开类似的讨论会，并邀请中国的代表参加，表达自己的观点，交流经验，以利造福于全人类。

在此，我再一次向总理阁下表示感谢。

澳门中华总商会会长马万祺：

这次研讨会是在中国共产党十四大胜利闭幕后召开的，显得更加有意义。投资环境是非常重要的，因此，今天能集中全国各大城市的市长和联合国副秘书长等国际上的朋友，来北京共同讨论，相信不仅对中国的建设有利，同时对世界各国的投资者也是有利的。

在此，我衷心祝愿这次会议圆满成功。

李鹏总理：

我现在就中国的城市建设的问题，向诸位介绍一些情况。

刚刚闭幕的中国共产党第十四次全国代表大会确定了我们今后继续实行改革开放的路线，把建立社会主义市场经济作为改革的目标，这次会议必将加速中国的经济发展。中国城市建设已进入一个新的发展阶段。我们将努力改善投资环境，欢迎国外人士来投资兴办企业，在城市建设上投资同样会获得利润。中国在城市建设方面的方针政策是：

第一，多发展中小城市。在建设城市方面，不主张无限度地发展现有的大城市，而是提倡多发展中小城市。因为大城市人口过于集中，带来很多的社会问题，如交通拥挤、环境污染等等，不好解决。但是，经济要发展，工业要发展，城市不可避免地要扩大，怎么办呢？我们提倡在大城市周围建立卫星城，很多项目可以放到卫星城去，既缓解了大城市的压力，又促进了经济的发展。

第二，搞好城市建设规划。任何一个城市都应制定建设规划。在规划过程中要考虑到这个城市的功能，也就是说，它是政治中心，还是经济中心、文化中心，也可能兼而有之，但有所侧重。如果的确是按照规划来进行建设的，那么若干年以后，这个旧的城市将得到改造，一个崭新的城市将出现在人们面前。如果不进行规划，不按规划建设的话，就是随意建设，将是一个杂乱无章的城市，给城市带来无穷的后患。

第三，重视农村集镇的建设和发展。我们发展农村经济与建设，总的说就是在农村里发展小集镇。刚才联合国副秘书长谈到了本世纪末将有50%的人口在城市里生活。中国现在11亿人口大概有近3亿在城市里生活，还有8亿多在农村。中国农村地域辽阔，人口众多，不可能把半数人口集中到城市里去。我也注意到一些发达国家在发展的过程中，农村人口向大城市集中所带来

的后果。我们不能重复已有的教训，要积极探索出一条符合中国国情的、具有中国特色的城市化道路。中国在发展农村经济的过程中，发展了乡镇企业，目前在乡镇企业里的劳动力差不多达到了一个亿。农民要致富，必须提高劳动生产率，这是发展趋势，今后将有更多的农民从单纯从事农业转向从事工业。我国乡镇企业要走集中发展的道路。今后乡镇企业将不可避免地、逐步地向农村集镇集中，从而带动一大批农村集镇兴起和发展，一个集镇三到五万人，经济有相当规模，有一定的交通条件和信息设施，还有各种为生产服务的设施。三到五万人口的小集镇是今后的发展趋势。农民虽然离开了土地，但是没有离开家乡；虽然进了工厂，但是没有进入城市，这应该说是中国城市化道路的一个特点。

中国现在有些农村，经济很发展，农民收入也很多，房子建设得挺漂亮，有的是两层、三层的楼房，但是公共设施不行，没有道路，没有自来水，没有通讯设施，限制了经济的发展和人民生活水平的提高。今天在座的有许多中国城市的市长，我希望你们除了重视城市的建设之外，还要重视农村集镇的建设，切实把我国的广大集镇建设好，创造出一些比较全面的集镇建设经验。

第四，坚持住房制度改革，努力改善人民群众的居住条件。就中国目前来讲，吃的问题，用的问题，穿的问题，基本解决得不错。但住的条件还较差，改善住房条件是广大人民的要求。从现在起到本世纪末一段时间里，我们应该把改善住房条件作为我们工作的重点之一。要解决这个问题，完全靠国家的力量是不行的，而要推进住房制度改革，实行房屋商品化。国家、单位、个人都出一点钱，加快旧房的改造和新房的建设，这样群众住房条件才能得到较快的改善。在这方面，上海和北京都取得了成功经验。他们采取了“三个一点”的办法，房改工作得到了顺利开展，群众反映也是好的。看来通过住房制度改革解决住房是很有希望

的。

第五，必须重视城市基础设施建设。我国有些城市房子建得很快，但是内部装修不起来，更多的是自来水、燃气、热力跟不上，没有使用价值。北京居民还有30%在烧煤，因此烟尘较重，污染较大。现在城市人口的压力又引起了交通问题，中国目前的微型汽车很受欢迎，供不应求，但道路工程建设跟不上车辆发展的需要。现在城市通讯问题虽大大改善，也依然满足不了需要。这就要求必须把城市基础设施搞好，搞好配套工程。如今在中国电话已进入家庭，如果中国人有10%装电话，就需要一亿门，这是个非常广阔的市场。所以说，中国的现代化需要极好的投资环境，每一个城市都应为此而做出努力。希望得到市长和企业与各界人士的共识，共同为建好城市，改善环境，振兴经济而努力。

谢谢大家！

拉玛昌特兰先生的讲话*

主席先生，中国市长协会会长、北京市市长陈希同先生，执行会长、建设部部长侯捷先生，各位市长先生，女士们、先生们：

我要感谢中国市长协会的组织者们，他们给我们提供了参加这次讨论会的机会，并且能够在会上发表演讲。参加这次讨论会的有政府官员、企业家和专家们。作为联合国机构的行政主管，我有责任帮助各国政府发展和管理他们的城市和城镇。发展他们的城市，不论城市的规模有多大，这是我们这次讨论会的一个主题，当然对我来说也是非常有意义的。现在有一个趋势是很明显的，就是说过去在发展中国家出现的一种趋势现在在中国也出现了，即城市不断发展这种趋势在中国也出现了。由于这个原因我认为今天中国的市长们来参加这次讨论会本身就是非常合适并有意义的。总而言之，目前各个城市的市政府将会担负起中国现在和将来发展经济的重任，对此我很高兴。建设部部长先生以及其他的建设部高级官员能够参加这次讨论会我们也非常高兴。他们参加这次讨论会是一种象征，象征着城市发展和城市建设方面的根本性的联系。这些都预示着中国城市将来会获得繁荣。

中国目前正处于一个非常重要的发展阶段，面临着九十年代的挑战。当前有两个趋势是很明显的，它们都能够促进城市的发展和城市经济的发展。首先有一种明显趋势，即改革重新得到了

* 拉玛昌特兰先生是联合国副秘书长、人类居住中心主任。

重视，承认只有通过经济改革才能解决经济面临的挑战。我们现在可以看到：总的经济发展和增长在未来几十年里将会影响整个城市经济的发展。在八十年代中国的经济是以每年9%的速度增长，尽管整个世界的经济发生了巨大变化，有些地方发生了衰退，特别是在一些发展中国家出现了这种情况。中国也是一个发展中国家，但是她的国民生产总值已经在世界上达到第八位。目前有一点是很清楚的，经济发展已经不象过去取决于国营部分，而是越来越依赖于私营部分，依赖于中外合资企业、合作企业，以及外资企业，就是说这一部分经济的发展速度将会超过国营经济的发展速度。总而言之，如同《经济时报》上的一篇文章所说：“所有这些使得二十世纪末发生了一种非常明显的不同寻常的现象，就是1978年以来到1990年中国的经济翻了一番，到2000年将会再翻一番”。这次讨论会有一点是我们非常感兴趣的，那就是目前经济改革已经强调出口，强调高技术产品，强调精密产品的生产。在1989年中国一共有450个城市，它的产品占全国工业产值的2/3。这使我看到了第二个发展的趋势，即快速的经济发展同快速的城市化发展之间的联系。根据联合国在1990年的估计，目前中国人口的33%住在城镇里面，那么这个数字将在本十年内达到47%。城市人口增长是10.9%，而全国的人口增长是1.3%。这就可以看出，目前城市的发展速度同其它快速发展的国家的人口增长速度是相适应的。目前中国经济的增长速度是9%，而城市里经济增长率将达到15%。使人们看到了在城市里不断增长的机会，城市人口中主要有不少是从外地来到城市寻找临时工作或工作机会的。据联合国统计，到本世纪末，中国的城市人口将占全国人口的47%，那时，中国的城市人口将达到6.14亿，而在1990年只有3.8亿。人口的增长主要是在大中城市，因为那里工作的机会比较多，大部分新的投资都是在那里进行的。正是由于这种城市人口的增长要求在城市里也发展相适

应的公共服务系统、建房，还要发展其它的社会和自然基础设施。目前有300个城市，它的供水系统是不够的，大概有85%的城市污水处理系统也不够，没有经过处理就排入河流。很多家庭还靠燃煤来供热和做饭。城市住房拥挤，也没有达到所要求的标准。如果这些问题不解决，会影响城市经济的发展和未来。我相信这些问题会得到解决，因为目前中国越来越依靠它的城市来获得经济的发展。开放城市已经建立了，希望外资来这里投资。目前除了原来的经济特区，又开放了十四个城市。另外还有一些经济开发区，比如，在长江三角洲、福建南部三角洲、辽东半岛、山东半岛，在长江流域有十几个重要的城市也都开放了。上海的浦东开发区可以作为龙头，率领长江流域获得经济的发展，这使得中国更有信心依靠它的城市显示中国经济发展的未来。

目前如果要实现这一希望，中国的城市应该满足中国经济发展的需要，还需要解决一些目前限制经济发展的问题。根据我的看法，从我们在全世界进行技术援助的经验来看，中国的决策者和城市管理人员目前遇到了一些关键问题，解决这些问题，在很多情况下能够决定未来城市投资和发展战略是否成功。第一个问题是需要重新设置、重新维修城市的基础设施，提供新的基础设施。运输是特别需要关注的一个问题，需要予以更大的重视；提供公共服务也是需要解决的一个重大问题，这是中国市长们需要考虑的问题。举例说，现代的通讯是提高城市生产力和效率的一个关键，而中国的电话服务很多情况下还需要接线员控制，有些设施比较陈旧。工厂的设施也比较陈旧，大部分的城市人口还没有电话，所以目前政府已决定发展通讯，把发展通讯作为一个战略来对待。现在城市的基础设施投资已经得到了当地财政的支持。当然这种财政还是很有限的，因为地方需要同中央共同使用这些财政收入。尽管目前家庭收入有所提高，但是公共服务设施费用也增加了。中国有很多发展机会，但是目前他们的财政收入

不充裕，税收是一种收入方式。要改进城市发展的资金来源，比如说收费问题、收入问题，还有财产税和发行彩票等等。

第二个问题是城市住房制度改革。包括中国城市土地的开发、建房以及金融市场，同这些问题有关的是人口问题。房屋的建设和改善意味着必须由城市提供各种服务，而这些服务是由消费者来支付费用的。还要进行房租的改革，因为房屋象其它商品一样，要使用就要付出费用。维修不应得到太多补贴，最后要减少补贴。目前有一点很明显，中国正在进行市场形式的改革，这要求劳动工人能够自由流动。这种自由流动如果没有城市的一种流动市场就很难实现。从目前中国城市的发展看，能够得到充分住房的人口还是很少的，所以目前世界银行的最大的一项城市建设贷款就是支持中国的住房改革。

第三个问题是改善环境。经济环境如果不好将会影响生产力和人的健康，许多城市的饮水受到了污染，或者饮用水不足；有些地方产生不少的二氧化碳，空气受到严重污染，因为中国依靠煤作为主要燃料。大部分工业废水没有经过处理就排入河流、湖泊。目前中国已把城市供水和空气质量作为非常重要的环保问题，希望到2000年能够解决70%的工业废水处理问题。在一些地方已经取得了成功，比如天津，它是中国第三大城市，在控制工业污染方面已经取得很大成功。但是在控制工业污染方面，费用是一个很大的问题。中国的污染很多是由比较旧的工业产生的。

女士们、先生们，中国将要改善它的城市规划和城市管理，需要进行更好的规划、管理，费用要更好地筹措和使用。在重点工程建设方面应该缩短建设周期，当地政府为了适应这种变化的环境，必须作出决策，并且为了获得资金能够征收各种费用。

主席先生，尊敬的与会者，我们在这方面的一些经验已经属于2000年联合国全球战略发展的一个部分，并且也是世界银行