

要在经济发展战略上 实现新的转变

本世纪最后的十年，是现代化建设非常关键的十年。做好这十年的工作，不仅直接关系到 90 年代浙江经济振兴和社会进步，而且关系到过去十年胜利成果的巩固和 21 世纪第三步战略目标的实现。因此，在制定十年规划和“八五”计划时，首先要有一个明确的奋斗目标。

根据中央关于今后十年实现第二步战略目标的总部署和把国民经济整体素质提高到一个新水平的总要求，结合浙江的实际情况，从经济和社会发展的现实基础和可能条件出发，我们提出了浙江省今后十年的奋斗目标，这就是：力争把浙江建设成为经济比较发达、科技教育水平较高、经济运行机制比较顺畅、外向型经济具有相当规模、两个文明建设协调发展的省份。

实现今后十年的奋斗目标，要求国内生产总值

“八五”期间平均每年增长 5% 左右，“九五”期间平均每年增长 6% 左右。这是就全省今后十年来说的，不同地区、不同年份不能一概去套，应该允许有的高一点，有的低一点。从历史上看，浙江省国内生产总值的年均递增率，1953 年到 1990 年为 7.7%，80 年代为 11%，“七五”期间为 7.3%。我们安排今后十年的增长速度略低了一些，但是任务也相当艰巨。不仅基数比过去高了，今后十年是在 80 年代末比较高的基础上继续发展，每增长一个百分点所包含的绝对量要大得多；而且要求高了，我们所要求的速度，是没有水份的、实实在在的速度，是有后劲的速度。特别应当指出，今后十年任务艰巨，不仅在于发展速度，更重要的还在于经济结构的优化、经济整体素质的提高、经济和社会的协调发展，实现打基础、上水平、增效益的要求。总而言之，90 年代的奋斗目标既是积极的，又是留有余地的，其内涵很丰富，不光看经济总量，主要看经济结构；不光看经济增长速度，主要看经济素质、水平和效益；不光看经济发展，还要看科技教育，看经济体制和经济运行机制；不光看物质文明建设，还要看精神文明和民主法制的建设。

实现十年规划和“八五”计划的奋斗目标，必须有正确的指导思想。党的十三届七中全会不仅科

学地估量形势，恰当地确定奋斗目标，而且提出了“五个坚定不移”的指导方针，为我国的现代化建设指明了方向。我们要在 90 年代把浙江的经济和社会发展推上一个新的台阶，就必须始终如一地遵循这些重要方针，任何时候都不能偏离。省委强调在贯彻执行的过程中，要把中央的方针和浙江的实际结合起来，在指导思想特别要注意把握四点。

第一，关于提高国民经济整体素质。今后十年，要以提高国民经济整体素质为中心，把经济工作的重点放在打基础、上水平、增效益上。强调以提高国民经济的整体素质为中心，*这是 90 年代浙江省经济工作的着眼点和落脚点。如果说 80 年代是总量大发展的十年，那么 90 年代就应当是素质大提高的十年。今后十年，浙江的经济素质、经济效益、技术水平和管理水平都要在现有的基础上，来一个大提高，上一个新台阶。所谓“打基础”，就是要加强农业，加强基础工业和基础设施建设，加强科技教育和经济管理方面的基础工作，逐步改变浙江省经济基础脆弱、发展后劲不足的状况。所谓“上水平”，就是要立足现实基础，依靠技术进步，着力抓好传统产业和现有企业的改组改造，务求质量、品种有一个较大的进步，使产业素质、企业素质、劳动者的科技文化和思想道德素质有较大

的提高，国民经济和社会发展的整体素质有较大提高。所谓“增效益”，就是要走投入少、产出多、消耗低的路子，始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心，同时注重社会效益和生态效益。打基础、上水平、增效益，三者之间有各自的特定内涵，又互为条件、密不可分。上水平是主攻目标，打基础是保证条件，增效益是必然结果。打基础是为了支持水平，水平上去了，又有利于稳固基础。打基础，上水平，也是产业和产品结构的调整，归根到底，体现在增加效益、增添后劲上。

提出这样的指导思想，是为了实现中央提出的把国民经济整体素质提高到一个新水平、始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心的方针。浙江是一个地处沿海的重要省份。七中全会的《建议》要求：“沿海地区要根据经济技术水平较高而资源缺乏的特点，致力于发展高、精、尖、新等层次较高的产业和出口创汇产品，少搞一般的加工工业”。我们要深刻理解和坚决执行中央的方针，在经济发展的指导思想和实际工作中实行新的转变。

提出这样一个指导思想，也是基于对浙江省情和多年来经济发展中经验教训的认识。浙江人多地少，矿产资源相对贫乏。农业以多种经营、精耕细作见长，但基础不稳固，人均耕地占有水平低。工

业以加工工业为主体，所需的原材料和燃料主要靠省外调入，国合大中型企业比重少，生产集中程度低，技术装备落后，管理水平不高。能源、交通等基础设施长期超负荷运行。这样的基本省情，决定了浙江省经济发展再不能停留在粗放经营、外延扩张上了，应当真正依靠科技进步，加强管理，实行集约经营，走内涵扩大再生产的路子；再也不能放松农业和基础工业、基础设施的建设了，应当千方百计，创造条件逐步改变产业结构不合理的状况。这几年浙江省经济面临的困难，也从反面说明了继续停留在原来的发展路子上已经不行了。我们必须调整指导思想和发展战略，实行经济的转轨变型：从注重速度、产值，转到注重质量、效益上来；从着重于新铺摊子、上一般加工项目，转到致力于改组改造提高现有企业、调整存量、优化结构上来；从依靠投入、外延扩大再生产，转到挖掘潜力、内涵发展上来；从数量扩张、粗放经营，转到依靠技术进步、科学管理、集约经营上来。只有这样，我们才能巩固和发展 80 年代所取得的胜利成果，才能实现 90 年代的奋斗目标，才能为 21 世纪经济和社会的继续发展奠定新的物质技术基础。

综上所述，把这一指导思想搞清楚至关重要。我认为，90 年代使浙江省国民经济的整体素质、经

济质量，尤其是技术水平、管理水平和效益水平再上一个新台阶，比 80 年代大发展那个台阶的任务更艰巨，也更重要。我之所以用这么多的篇幅来说明这一点，目的是为了唤起大家的重视，使大家对此有一个历史的使命感和时代的责任感，树立全局观念，集中力量，突出重点，形成合力，下决心办成几件大事，把浙江的国民经济整体素质搞上去。

第二，关于改革开放。今后十年，要继续深化城乡经济体制改革，进一步扩大对外开放，把改革开放和经济发展结合起来。全面落实党的建设有中国特色社会主义的各项方针政策，胜利实现十年规划和“八五”计划的目标任务，关键在于继续坚定不移地实行改革开放。我们的改革是社会主义制度的自我完善和发展，目的是为了促进生产力的发展和社会的全面进步，充分发挥社会主义制度的优越性。我们要进一步坚定改革的社会主义方向，增强改革的紧迫感和使命感，在 80 代取得成绩的基础上，利用治理整顿以来出现的相对宽松的经济环境，不失时机地把改革推向前进。要正确处理改革与稳定、发展的关系，抓住发展这个根本，以改革促稳定，在稳定中求发展，通过不断深化改革，逐步建立起计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制，把国民经济推上持续、稳定、协调发展

的轨道。同时，以改革推动开放，坚定不移地实施沿海地区经济发展战略，逐步形成由经济技术开发区、沿海开放城市、开放市、县以及内陆腹地组成的多层次的对外开放格局，不断提高浙江经济的对外开放度。在大力发展外向型经济的同时，还要继续拓宽思路，加强“内联”，充分利用国内外的两种市场、两种资源，加快浙江的经济建设和社会发展。

第三，关于精神文明建设。我们要实现的现代化，是社会主义的现代化。在推进物质文明建设的同时，切实加强以马克思主义为指导的社会主义精神文明建设，是实现四个现代化题中应有之义。总结历史的经验教训，我们一定要坚持“两手抓”的方针。在制定十年规划和“八五”计划时，精神文明建设不仅要作为促进物质文明建设的保证措施，而且要列为经济和社会发展的奋斗目标和重要内容。加强精神文明建设，要围绕党的基本路线，服从于服务于经济建设这个中心，致力于培养社会主义“四有”新人，提高全体人民的科技文化和思想道德水平。加强精神文明建设，包括思想建设和文化建设两个方面。在思想建设方面，要切实抓好思想政治工作，坚持不懈地进行坚持四项基本原则的教育，消除资产阶级自由化思潮的不良影响；抓好

廉政建设，培养和造就社会主义道德风尚；加强人民民主专政，健全社会主义民主和法制，抓好社会治安综合治理，维护政治稳定和社会稳定。加强精神文明建设，主要是靠党的领导、精神的力量，但是精神文明建设本身也需要有物质基础，需要随着经济的发展逐步增加这方面的投入。

第四，关于地区经济协调发展和共同富裕。这是浙江经济和社会发展战略中的一个重要问题，各方面都比较关注。改革开放以来，无论是沿海地区和内陆地区、比较发达地区和相对落后地区，经济和社会的发展都是较快的。但是由于种种原因，两者的差距还比较大，地区经济的发展很不平衡。今后十年，我们要从地区经济协调发展、共同富裕出发，在经济建设的布局上采取一些正确的对策和措施。要继续发展各自的优势，扩大地区间的经济联系。一方面，要加速现有城市工业的升级，特别是要加强宁波港口工业基地的建设和杭州市现有工业的改组改造提高，同时重视温州等城市的工业发展，以增强全省的经济实力和中心城市的辐射能力。这样做，对全省经济发展的全局是有利的。另一方面，要重视经济相对落后地区的开发和建设，主要是有计划地合理安排这些地区水利、电力、交通等基础设施建设，改善生产条件和投资环境，加

强这些地区中心城市的建设，逐步增强吸收和辐射的功能，支持这些地区积极开发和利用当地非金属矿、有色金属矿和农林业资源，发展地区经济。要重视山区和海岛的经济建设，继续扶持老、少、边地区和少数贫困地区的经济发展，认真实施各项扶贫政策，并在方法和形式上作相应的改进，改变单纯的“输血”方式，帮助这些地区建设和健全“造血”功能，从财力物力、技术人才和智力开发等方面增强其经济发展的内在活力。要继续组织经济发达县与贫困县“结对子”扶持，和省级机关有关厅局与贫困县挂钩扶持，制定相应的政策和考核制度，做到不脱贫不脱钩。这些地区的经济发展要立足于本地实际，从搞好农业综合开发、发展种养业入手，走种养加结合、科教农结合的路子，积极创造条件发展工业和第三产业，逐步积蓄力量，实现脱贫致富。要组织力量深入山区、海岛，帮助他们研究发展经济的路子，提出切实可行的开发项目，纳入十年规划和“八五”计划。改变落后，振兴经济，适当扶持是必要的，但更为重要的是，要依靠这些地区的党组织和广大干部群众，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神。

（1991年1月27日）

发挥浙江区域优势， 为长江流域开发开放作贡献

最近，国务院在北京召开了长江三角洲及长江沿江地区经济规划座谈会。这是党中央、国务院根据邓小平同志南巡谈话精神，进一步加快改革开放、经济发展所采取的一个重要步骤。这是一次非常重要的会议。这次会议不仅关系到长江三角洲和沿长江地区的经济振兴，而且关系到我们整个国家改革开放和现代化建设的全局。我们贯彻这次会议精神，要同实施浙江既定的部署结合起来，并在实践中进一步深化，推动广大干部群众进一步解放思想，抓住机遇，加快改革开放，加快经济发展。

一、抓住机遇，促使经济更快更好地上新台阶

党中央、国务院召集长江沿江各省市的负责同志，共商加快这一地区开发开放的大计，这在近几年还是第一次，说明 90 年代我们国家加快改革开放和经济发展的战略重点已经转向长江三角洲和沿长江地区，我国的改革开放和现代化建设已经进入一个新的更高的阶段。这对我们浙江来说，是一个难得的历史性的重大机遇。中央对我们的要求很高，全省人民也寄予很大希望。现在，改革开放的大潮在全国涌动，各省市的发展势头都非常猛，你追我赶，犹如运动场上“抢跑道”，谁抢先一步，谁就争得主动，赢得发展。这次机遇可能是本世纪最后一次机遇，稍纵即逝，千万不能错过，否则就会犯历史性错误。我们要有强烈的政治责任感和使命感，决不辜负中央的希望和人民的重托，不失时机地加快开发开放，推进经济更快更好地上新台阶。

90年代，浙江经济要上新台阶，必须在经济总量上继续来一个大发展。省委八届七次全会扩大会议提出，“八五”期间，国民生产总值增长速度调为8%。实行的结果可能更快些，提前二年实现翻两番。

经济要上新台阶，不仅要求快，而且要求好。这就是要在努力争取经济总量继续快速发展的同时，在经济质量上来一个大提高。如果说，80年代我们发展的主要特点是，经济总量快速增长，经济实力明显增强，人民生活显著改善，但还是粗放型的、以内向为主的发展，那么90年代的经济增长，就应当大力推进科技进步，积极调整产业、产品结构，促使经济发展的方式由粗放型转为集约型，由内向型转为外向型。

根据这样的思路，我们要着重在四个方面作出努力，争取上新的台阶。一是加强基础设施和基础产业建设。农业脆弱，能源、原材料缺乏，水利、交通、通信等建设滞后，是浙江省经济发展的主要制约因素。我们要把基础设施和基础产业建设作为战略重点，调动各方面积极性，集中力量把它搞上

去。只有这样，我们的加工工业和整个经济发展才有可靠保证。二是加快外向型经济发展。浙江资源和市场两头在外，必须以国内市场为依托，以国际市场为导向，把劲用在外向拓展上，努力提高经济外向度。只有这样，我们的经济发展才有更大的天地。三是加速科技进步的步伐。浙江以加工工业为主，必须把经济发展建立在依靠科技进步和提高劳动者素质的基础上，通过改造老企业和发展高新技术产业，促使产品上档次，企业上水平。四是加大第三产业比重。浙江第三产业在整个国民经济中的比重只有 25%，低于全国平均水平，必须结合产业结构调整，采取优惠政策，加快发展的速度。第三产业比重争取每年提高 1—1.5 个百分点，到本世纪末达到 40% 左右。

二、突出重点，多层次推进全省的对外开放

经济发展上新台阶，关键是要加快改革开放的步伐。浙江的对外开放是长江三角洲和沿长江地区开发开放的重要组成部分，必须放在这一总体格局

当中来考虑。这次国务院召开的经济规划座谈会思路十分明确，就是要突出重点，分层次推进。在长江三角洲和沿长江地区的开发开放中，上海是龙头，江苏和浙江是重点。就浙江而言，也要根据这次会议确定的思路，突出重点，分层次地推进全省的对外开放。

我们提出的三市率先，强调宁波、温州两个沿海开放城市和杭州国际旅游城市率先发展，就是因为这三个城市各有特色和优势。而三市当中，宁波又具有北仑港这一独特的优势，这是谁也无法与之相比的。因此，宁波理所当然是重中之重，要采取一系列重大举措，集中力量加快开发开放。通过 90 年代的努力，把宁波建设成为我国大型的国际中转港，华东地区重要的贸易口岸和长江三角洲沿海重要的重化工工业基地。

我们强调要依托港口，两线拓展，就是以北仑港为依托，北线沿沪杭甬高速公路、南线沿海岸线加快开发开放和经济发展的步伐。根据这次国务院座谈会精神，在两线当中，沪杭甬高速公路沿线，包括杭州、嘉兴、湖州、绍兴、宁波、舟山地区更

要先行规划，先行发展。这一地区不仅经济基础和经济条件比较好，更重要的是紧邻上海，是长江三角洲的组成部分，完全有条件率先与浦东开发开放接轨。省委、省政府决定，除了办好现有的经济技术开发区、高新技术产业开发区、外商投资区以外，还要先在嘉兴、湖州、绍兴、舟山各设一个开发区。考虑到台州是浙江东南沿海的重要地区，又有海门港为依托，台属比较多，也可以批准设立开发区。这样，就可以更好地体现两线拓展的格局。其他有条件的市县，也可以结合发展工业和第三产业，有计划地建立开发小区，实行自费开发。无论是哪一种类型的开发区，都要坚持统一规划，分步实施，小步启动，量力而行的方针，切不可一哄而起，把摊子铺得过大。

对外开放是全方位的，不仅沿海要开放，内地也要开放。在坚持三市率先，两线拓展的同时，还必须以积极态度支持其他地区扩大对外开放，加快经济发展。特别是浙西南地区，由于历史和自然的原因，经济发展相对慢了一些，更应当通过扩大开放，加快发展的步伐，逐步赶上来。从省里来说，

一是在基础设施建设上要给予支持。已经列入“八五”计划的水利、交通、通信、能源等项目要抓紧实施，金温铁路要准备明年开工；杭州——金华——衢州汽车专用道和宁波——温州的沿海公路也要考虑上；沿海水电厂、三门湾核电厂今年开始就要进行前期工作。二是在产业布局上要给予照顾。重化工原材料项目上去以后，省里可以在这些地区布一些中下游加工项目。三是在政策上给予进一步放宽。对这些地区采取的政策措施，只要有利于发挥本地优势，开发山海资源，发展地方经济，扩大出口创汇，省里都积极支持。省际间的边界地区，要赋予更加灵活的政策。同时，省政府考虑，根据李鹏同志讲话精神，金华、衢州的城区和丽水市可以作为省里的开放城市，享受开放地区的政策。

扩大对外开放，要坚持外贸、外资、外经一起抓，重点是利用外资。亚洲四小龙的经验，广东、福建的发展都证明，加快利用外资是实现经济振兴的必由之路。我们上面所说的这些，说到底也是为了吸引更多的外商来投资。今年以来，利用外资的势头很好，但还存在着发动不充分，发展不平衡的

问题，与兄弟省市相比仍有较大差距。要进一步加强领导，继续搞好思想发动，把各方面的积极性充分调动起来，争取在利用外资上有一个大的突破性进展。

扩大利用外资，要坚持大中小项目并举，一二三产业一起上，重点是建设基础设施和基础产业；“嫁接”改造老企业，发展高新技术产业；兴办第三产业特别是旅游和涉外房地产；开发山海资源，发展创汇农业。要进一步拓宽利用外资的渠道，重视发挥驻外机构和境外企业的作用，这些公司可以扩股吸收省内的投资，以内资引外资，回来再投资。

在扩大对外开放的同时，还要扩大对内开放，加强内联工作。广东、福建的经济特区，特别是上海浦东具有政策、信息、技术等方面的优势，我们要积极加强与这些地区的经济技术合作，参与进去，建立窗口，借台唱戏，接受辐射，这是一方面。另一方面，我们在许多方面也具有很大的吸引力，比如，杭州是国际性的风景旅游城市，共同发展旅游事业大有可为；温州的特点是活，市场活，