

河北省哲学社会科学规划课题

论农村全面小康建设

摇摇摇吕传赞摇摇杨伯亚摇摇孙宝存
摇摇摇蔡秉玺摇摇刘增玉摇摇郭玉明摇摇编著
摇摇摇王秀玲

河北人民出版社

目 录

第一章 总论	(员)
一、全面建设小康社会的重点、难点在农村，希望也在农村	(圆)
二、当前我国农业与农村经济面临的深层次矛盾与问题	(愿)
三、全面推进农村小康社会建设的总体要求和着力点	(贡)
第二章 加入世界贸易组织(宰鞣) 参与国际市场竞争	(颀)
一、宰鞣《农业协议》的主要内容及其积极意义	(颀)
二、我国加入 宰鞣在农业方面的承诺及其影响	(颀)
三、宰鞣农业国内支持政策实际执行中的国际比较及其存在问题	(颀)
四、我国实施 宰鞣《农业协议》国内支持的对策	(颀)
第三章 推进结构调整 提高整体素质	(颀)
一、新阶段农业和农村经济结构调整的目标是建立现代化农业和现代化农村经济	(颀)
二、农业和农村经济结构调整的制约因素在于市场需求和社会资源的状况	(颀)
三、农业和农村经济结构调整的前提是发展粮食生产，确保粮食安全	(颀)
四、农业和农村经济结构调整的中心任务是全面提高	

农业和农村经济的整体素质，增加农民收入	(200)
第四章 发展农业产业化 推进农业经营体制创新	(200)
一、农业产业化经营是我国农民在土地承包经营基础 上适应市场经济发展要求的伟大创举	(200)
二、农业产业化在农业发展中的重大意义	(200)
三、农业产业化经营的基本内涵和特征	(200)
四、农业产业化经营的基本模式	(200)
五、发展农业产业化应遵循的原则和应抓好的环节	(200)
六、妥善处理农业产业化过程中农民土地使用权的流 转	(200)
七、在产业化基础上逐步推进农业现代化	(200)
第五章 加快科技进步 改造传统农业	(200)
一、运用现代科学技术推进农业生产方式的转变，是 农业增效、农民增收的重要途径	(200)
二、农业科技开发能力弱，现有科技成果推广运用差， 是制约我国农业发展的重要因素	(200)
三、深化农业科技体制改革，推动农业科技创新	(200)
四、完善农业科技推广体系，提高农业科技成果的转 化率	(200)
第六章 建立新型合作经济组织 提高农民进入市场的 组织化程度	(200)
一、马列主义经典作家对农业合作理论的阐述	(200)
二、马列主义关于农业合作理论在我国实践中的应用 和变革	(200)
三、新型合作经济组织不同于过去的农业生产合作 社、人民公社	(200)
四、新型合作经济组织的组织原则	(200)
五、新型合作经济组织的模式比较	(200)

摇六、新型合作经济组织生命力及发展方向	(圆猿园)
第七章摇统筹城乡经济社会发展摇改变城乡二元经济结构	(圆猿园)
摇一、我国城乡二元经济结构的形成和演变	(圆猿园)
摇二、统筹城乡经济社会发展，是全面建设小康社会的客观要求	(圆猿园)
摇三、破除体制障碍，建立社会主义市场经济条件下平等和谐的城乡关系	(圆猿园)
第八章摇城镇化，全面推进农村小康建设的必由之路	(圆猿缘)
摇一、城镇化是人类社会发展的必然选择，是现代文明的标志	(圆猿缘)
摇二、现代城市发展的一般规律	(圆猿缘)
摇三、我国城镇化的现状和问题	(圆猿缘)
摇四、中国城镇化道路的选择	(圆猿缘)
摇五、如何评价城镇化水平	(圆猿缘)
摇六、梯度推进，群体发展，将是我国城镇化的基本态势	(圆猿缘)
摇七、走可持续发展道路，确保城镇健康发展	(猿猿缘)
第九章摇加大扶持力度摇推动欠发达地区跨越式发展	(猿猿缘)
摇一、直面农村贫困	(猿猿缘)
摇二、推动欠发达地区跨越式发展	(猿猿缘)
第十章摇全面推进农村各项改革摇全力支持农村经济发展	(猿猿缘)
摇一、推进农村税费改革，切实减轻农民负担	(猿猿缘)
摇二、改革和创新农村金融体制，支持全面小康建设	(猿猿缘)
摇三、加大政府对农业的投入和支持	(猿猿缘)
摇四、深化农村流通体制改革，保障国家粮食供应	(猿猿缘)
摇五、建立农产品质量标准体系，保证农产品安全	(源圆园)

摇六、实施金农工程，推进农业和农村的信息化建设	(源园)
第十一章摇大力发展农村的各项社会事业摇推进社会全 面进步	(源源)
摇一、加快农村教育发展，推进全面小康建设	(源缘)
摇二、发展农村文化事业，不断满足农民文化需求	(源园)
摇三、切实搞好农村卫生建设，提高全民健康素质	(源园)
摇四、控制农村人口数量，提高农村人口素质	(源源)
摇五、建立和完善农村社会保障体系	(源缘)
摇六、加强农村的精神文明建设	(源园)
第十二章摇加强党对农村建设的领导	(源缘)
摇一、加强党对农村建设的领导，必须牢固树立“三个 代表”重要思想在农村小康建设中的指导地位	(源源)
摇二、要牢固树立科学发展观，切实把“三农”工作摆 在突出位置	(源园)
摇三、提高农村干部综合素质，夯实农村小康社会建设 的基础	(源源)
摇四、加强农村党的基层组织建设，增强基层党组织的 凝聚力和战斗力	(源缘)
摇五、加强农村民主法制和道德建设，为农民创造安居 乐业的良好环境	(源园)
摇六、采取有效措施，加强农村后进支部的建设	(源源)
参考文献	(源园)
后摇记	(源园)

第一章 总论

改革开放以来，中国经历了 30 多年的风风雨雨，已经完成了从贫困到温饱、从温饱到小康的两大跨越。2002 年 10 月召开的中共十六大向世人郑重宣布，经过全党和全国各族人民的共同努力，我国胜利实现了现代化建设“三步走”战略目标的第二步、第二步，人民生活总体上达到了小康，这是中华民族发展史上一个新的里程碑。要在本世纪头 10 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，也就是完成从总体小康到全面小康的跨越。实现这第三步跨越，农村小康建设是关键。认真研究我国农村的全面小康建设，是摆在我们面前的重大课题。

摇摇一、全面建设小康社会的重点、难点在农村，希望也在农村

摇摇（一）建立小康社会是几千年来一切仁人志士不懈追求的理想，也是中国共产党人的奋斗目标

“小康”是一个至今仍存活在现代人语汇中的古老概念，它反映了世代代人民群众对美好生活的向往。中共十六大提出的全面建设小康社会的宏伟目标，以广大人民群众的伟大实践为基础，以马克思主义的一系列科学理论为指导，直接来源于毛泽东和邓小平的中国式的社会主义现代化的理论。

在中国历史上，从孔子、康有为到孙中山，在不同的时代对“小康”、“大同”社会的具体内容有不同的描绘，并且存在着严重的空想色彩，但在本质上都体现了人们对“共同富裕”的不懈追求，形成中国优秀传统文化的重要组成部分。马克思主义经典作家，从马克思、恩格斯对未来社会发展阶段、基本特征、本质规定的分析和列宁关于经济发展比较落后的国家建设社会主义的论述，都为研究小康建设提供了方法论的指导。中国革命的胜利为中国人民的解放和小康建设提供了根本的制度基础。1956年10月，毛泽东在《关于党在过渡时期总路线的学习和宣传提纲》中，初步提出了实现四个现代化的思想。尔后，在中国现代化建设的具体实践中，毛泽东领导的中国共产党人进行了富有成效的探索。1978年12月召开的中共中央工作会议，提出了两步走的发展步骤：第一步，建立一个独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化。

在马克思主义发展史上，最直接、最系统论述小康社会理论的是邓小平同志。他对小康社会与中国式的四个现代化、小康社

会与共同富裕的关系的论述，对小康社会具体标准、实现途径、根本保证等问题的论述，为到 20 世纪末实现国民生产总值翻两番，人均达到 1000 美元，总体上达到小康社会，提供了强大的思想武器。建设小康社会作为邓小平理论的重要内容之一，孕育于 20 世纪 70 年代末期，发展和成熟于 80 年代～90 年代。小康社会理论最初是作为“中国式现代化”的另一种表述提出来的。1989 年 7 月 16 日，他在会见日本首相大平正芳时，正式提出了“小康社会”的概念，认为“翻两番，国民生产总值人均达到 1000 美元，就是到本世纪末在中国建立一个小康社会。这个小康社会，叫做中国式的现代化”^①。在邓小平一系列论述的基础上，1995 年中共中央、国务院制定的《十年规划和“八五”计划纲要》中对小康的具体内涵做了明确描述：“我们所说的小康，是适应我国生产力发展水平，体现社会主义基本原则的人们生活水平的提高，既包括物质生活的改善，也包括精神生活的充实，既包括居民个人消费水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善。”由此，“小康社会”成为一个完整、科学的社会形态概念。也正是在邓小平小康社会理论的基础上，中共十六大报告提出了在 21 世纪头 20 年全面建设小康社会的奋斗目标。

（二）总体小康的目标已经实现，但还是低水平、不全面、不平衡的小康

中共十一届三中全会以来，经过 30 多年的改革和发展，我国国民经济持续快速增长，使国家经济实力显著增强，人民生活实现两大历史性的跨越。20 世纪 80 年代基本解决了温饱问题，90 年代人民生活由温饱达到小康。到中共十六大召开之前，城乡恩格尔系数分别由 59% 和 49% 下降到 39% 和 33%，群众消费由追求基本生活资料数量的满足发展到注重生活质量的

^① 《邓小平文选》，第三卷，365-366 页，人民出版社，1993 年

提高。城乡贫困人口大幅度减少，1.5亿农村贫困人口中有1.2亿以上已经脱贫，贫困人口占农村人口的比重由14%下降到7%。据国家统计局课题研究组对小康进程的综合评价，20世纪末全国总体平均生活水平跨入小康社会的初级阶段，有70%的居民初步过上了小康生活。这就是说，祖祖辈辈关于小康社会的梦想，今天成为现实^①。

但是我们必须清醒地看到，从大的社会发展阶段来说，我国现在还处于社会主义初级阶段。从世界范围的横向比较来看，我国虽然经济总量已经居于前列，但人均还只有1000美元，刚刚进入中等偏下收入国家的行列，经济文化落后的状况还没有根本改变。因此，我们只能说“总体上达到小康水平”。第一，小康社会是从温饱到现代化长达几十年的发展阶段，小康水平有一个从低到高的发展过程，我们刚刚迈入小康社会的门槛，同全面建成小康社会的目标相比，还有一段大的距离，现在所达到的水平还是低水平的。第二，即使低水平的小康，从全国来看也没有全面达到，农村还有1.2亿左右的贫困人口没有完全解决温饱问题，城镇有将近1.2亿人收入还在最低生活保障线以下，还有更多的人口虽然解决了温饱问题但尚未达到小康。第三，在经济发达地区和落后地区之间、工农之间和城乡之间、不同社会阶层之间，收入与生活水平还存在比较大的差距；在人民物质生活和精神生活的诸多方面以及小康社会建设的各个领域，进展状况和达到的水平还是很不平衡的。所以，我们现在所说的总体上达到小康，还是低水平、不全面、不平衡的小康。

（三）全面建设小康社会关键是农村

中共十六大确定的全面建设小康社会的目标，是中国特色社

^① 参见王梦奎：《全面建设小康社会的宏伟纲领》，载于《十六大报告辅导读本》，257页，人民出版社，2002年。

会主义经济、政治、文化全面发展的目标，这一目标是宏伟的，但也是相当艰巨的。全面建设小康社会的重点、难点在农村，希望也在农村，因此宏伟目标的实现关键是农村。

■ 农民收入总体水平不高。

我国处于社会主义初级阶段，总体上看生产力水平还不高，而农村尤其不发达。改革开放以来，家庭承包经营制的实施，极大地调动了农民的积极性，被束缚的农村生产力获得了解放。与改革开放以前相比，农业生产有了很大的发展，农民生活质量有了很大改善，农村面貌发生了显著变化。1978年以来农村居民的家庭人均纯收入上了几个台阶，但总体上看还不高。1983年为132元，1985年为157元，1987年为185元，1989年为200元，1991年为214元^①，1993年也不过236元^②。虽然全国人均GDP已超过1000美元，而农民人均纯收入仅占人均GDP的1/3左右，1993年县及县以下消费品零售额也只占全国的1/3左右；虽然我国农业已经进入新的发展阶段，但农村不仅还有1.5亿人温饱问题没有解决，而且约有2.5亿人刚刚越过温饱线，收入还很不稳定；虽然全国人民的科技文化教育水平在提高，但在1.5亿农村劳动力中，初中及初中以下文化程度的仍占85%以上^③。

■ 农民收入增长速度缓慢。

改革开放以来，1983年~1989年农民收入超常规增长，农民人均纯收入由132元增加到185元，年均增长15.6%，扣

① 参见中华人民共和国农业部：《中国农业发展报告（1993）》，页10，中国农业出版社，1993。

② 参见《中华人民共和国1993年国民经济和社会发展统计公报》，载于《人民日报》，1993年12月26日。

③ 参见刘振伟：《全面建设小康社会农村是关键》，载于《农民日报》，1993年12月26日。

除物价因素为 1.5% 左右。以后在波动中缓慢增长，甚至有的年份出现停滞徘徊，1997 年增长 1.2%（由 1996 年的 1.5% 提高到 1997 年的 1.2%）。从 1997 年以后持续低速增长，全国农民人均纯收入增幅 1998 年中没有一年超过 2%，最高年份增长 2.5%，最低年份只增长 1.5%（1998 年增幅为 2.5%，1999 年为 2.5%，2000 年为 1.5%，2001 年为 1.5%，2002 年为 1.5%，2003 年为 1.5%），年均增长 1.5%，仅相当于同期城镇居民收入年均增长幅度的一半。过去几年中，由于不少农产品供过于求，价格下跌，导致农民来自农业的收入额减少，使以农为主的纯农户的收入增长尤为困难。1997 年，农民人均来自农业的纯收入为 1400 元，但 1998 年到 2003 年连续 6 年低于这一水平（其中 1998 年为 1350 元，1999 年为 1300 元，2000 年为 1250 元，2001 年为 1200 元，2002 年为 1150 元，2003 年为 1100 元）。

城乡之间、地区之间收入差距拉大。

党的十一届三中全会以来，由于农村先行改革，在农民收入水平不断提高的同时，带来了城乡之间居民收入差距指数的不断缩小，1990 年为 1.5 倍，1995 年下降到 1.2 倍，尔后随着经济体制改革的不断深入，城市经济发展步伐加快，与此相反农民收入增幅放慢，收入差距指数又不断地拉大了。1997 年拉大为 1.8 倍，1998 年为 1.9 倍，2000 年为 2.1 倍，2001 年为 2.2 倍，2002 年为 2.3 倍，2003 年进一步扩大为 2.4 倍^①。如果考虑到城镇居民享受的各种补贴、劳保福利和社会保障等隐性收入，二者差距的实际指数更大。

改革开放以来，东部沿海地区凭借先行改革开放的优势以及人文地缘优势和国家的优惠政策，抓住了发展机遇，城乡经济获

^① 参见中华人民共和国农业部：《中国农业发展报告（2004）》，第 10 页，中国农业出版社，2004。

得了快速发展。近些年来，在城乡居民收入差距扩大的同时，东中西部地域经济特别是农村经济发展的差距也在扩大。2004年，从生产的物质条件来看，在农业机械总动力、农业用电量、灌溉面积、化肥使用量四个方面，东中西部在全国总量中所占的比重，农业机械总动力分别为 29.8%、27.1%、23.1%，农村用电量分别为 29.9%、27.1%、23.1%，灌溉面积分别为 27.1%、27.1%、23.1%，化肥使用量分别为 29.8%、27.1%、23.1%；从农村居民家庭人均纯收入来看，东部、中部、西部分别为 4238元、3029元、2317元，东部地区分别是中部、西部的 1.41倍和 1.83倍^①。全国收入最高的浙江省（上海、北京除外）为 6238元，是最低的贵州省（西藏除外）2317元的 2.7倍。在西部地区，不少农民生活消费仍处于生存性消费领域。从单项指标分析，中西部农村居民家庭人均纯收入、恩格尔系数、衣着消费支出、劳动力平均受教育程度、安全卫生普及率和已通电话的行政村比重等指标，都还处于很低的水平，距全面实现小康的差距还很大。

全国近 9亿人口，8亿在农村。因此，只有农业的大发展，农村的大进步，农民生活水平的大提高，全国面貌才会有大改观。正是从这个意义上讲，全面建设小康社会的重点、难点在农村，希望也在农村。只要进一步调动了农民的积极性，“三农”问题得到较快解决，实现全面建设小康社会的宏伟目标也就大有希望了。

^① 参见中华人民共和国农业部：《中国农业发展报告（2004）》，2004-2005年，中国农业出版社，2004。

摇摇二、当前我国农业与农村经济面临的深层次矛盾与问题

摇摇当前我国“三农”存在的突出问题是农民增收困难。农民增收困难的原因是多方面的，既有“三农”自身的问题，也有国家的政策、管理体制问题；既有现实的矛盾，也有多年积累下来的矛盾。就我国农业与农村经济面临的深层次的矛盾与问题来看，不外乎两大方面：一方面是农业和农村经济自身的问题；另一方面是农业和农村经济与国民经济的关系问题。

（一）农业和农村经济自身的问题

从农业和农村经济自身来看，主要是“三个不适应”：

第一个不适应，是农产品结构与市场结构不适应。

我国农业和农村经济发展已经进入了一个新阶段，农产品供求关系发生了重大变化。粮食等农产品由长期短缺转变为总量基本平衡、丰年有余，由卖方市场转变为买方市场。随着城乡居民温饱问题的基本解决和收入水平的不断提高，食品支出的比重不断下降，食品消费结构也发生重大变化。这使得农产品供给的增长在受到资源约束的同时，越来越受到市场需求的约束。农产品结构不合理、质量水平不高，不适应市场日益多样化、优质化和精细化的需求。

第二个不适应，是农村二、三产业发展与农民多渠道就业不适应。

我国农村现有劳动力 1.5 亿人，2004 年外出务工 8900 万人，仍有 1 亿多富余劳动力滞留在农村。劳动力如果不与物质生产条件相结合，就只能是潜在的生产力，而不是现实的生产力。不仅不能创造社会财富，而且会产生大量的社会问题。农村的富余劳动力亟待通过发展二、三产业扩大就业渠道，而当前面临的

矛盾恰恰是农村二、三产业发展不快。2005年在农村居民家庭人均纯收入 4745 元中，生产性纯收入为 3042 元，其中，第二产业为 1385 元，仅占 29.4%；第三产业为 1657 元，仅占 32.8%^①。这种状况难以适应农民多渠道扩大就业和增加收入的要求。

第三个不适应，是农民进入市场的组织化程度与市场的激烈竞争不适应。

改革开放的不断深入，打破了农村封闭落后、自给自足的状态，市场化程度不断提高。特别是加入 WTO 之后，将我国农业和农村经济置于国内外的市场竞争之中。家庭承包经营调动了广大农民的生产积极性，但在相当程度上还处于以家庭为经营单位的、小规模、低效率和非标准化的生产经营状态。农业产业化虽然是一种有效的组织形式，但只带动了 15% 的农户，况且当前在农业产业化经营中，龙头企业与农户之间大多还是一种松散的买卖关系。农民进入市场的组织化程度不高，难以适应市场竞争特别是难以适应国际大市场的激烈竞争。

（二）农业、农村与国民经济关系的问题

从农业农村与国民经济的关系来看，主要有“三个不协调”：

第一个不协调，是就业结构与产业结构调整不协调。

随着国民经济的发展和产业结构的调整，第一产业所占比重迅速下降，第二、三产业特别是第三产业提高较快，而第一产业的从业人员并没有成比例地减少。农业增加值在国内生产总值中所占的比重和农业从业人员占社会从业人员的比重 1978 年分别为 27.1% 和 23.1%，1985 年分别为 21.1% 和 17.1%，1992 年

^① 参见中华人民共和国农业部：《中国农业发展报告（2006）》，页 84，中国农业出版社，2006。

分别为 1978 年和 1985 年，1990 年分别为 1980 年和 1985 年，1995 年分别为 1985 年和 1990 年^①。大量的农业劳动力拥挤在农村这块有限的天地间，导致农业劳动生产率和农业效益低下。这是农民增收难的最重要也是最基本的原因。

第二个不协调，是城镇化进程与工业化进程不协调。

城镇化是社会生产力发展到一定阶段的产物，是工业化的伴生物，也是推进农村全面小康建设的必由之路。经过 30 多年的发展，我国人口城镇化率由 1978 年的 19.7% 上升到 1995 年的 29.2%，但与同等发展水平的国家相比，仍低 15 到 20 个百分点。城镇化发展滞后，直接影响着农村劳动力的转移和农产品需求的扩大，制约着农业经营规模的扩大和农业效益的提高。

第三个不协调，是社会资源和国民收入在城乡之间分配不协调。

受二元经济结构的影响，农业、农村、农民在社会资源和国民收入分配中长期处于不利地位，城市建设大量挤占农村耕地，农村资金和人才等生产要素严重外流。从固定资产投资来看，1978 年全社会完成固定资产投资总额 76.6 亿元，用于第一产业投资 1.8 亿元，仅占总额的 2.3%；用于第二产业投资 2.4 亿元，占总额的 3.1%；用于第三产业投资 52.4 亿元，占总额的 68.6%^②。1995 年全社会完成固定资产投资总额 2981.5 亿元，用于第一产业投资 157 亿元，仅占总额的 5.3%；用于第二产业投资 1510 亿元，占总额的 50.7%；用于第三产业投资 1314.5 亿元，占总额的 44.0%^③。近几年来，在全社会贷款余

① 参见中华人民共和国农业部：《中国农业发展报告（1996）》，第 27 页，中国农业出版社，1996。

② 同上书，27 页。

③ 参见中华人民共和国国家统计局：《中华人民共和国 1995 年国民经济和社会发展统计公报》，载于《人民日报》，1996 年 04 月 06 日。

额中，农业和乡镇企业的比重一直分别只占 缘左右，这与农业和乡镇企业在国民经济的地位和作用极不相称。这也是影响农业和农村经济社会发展的重要原因。

摇摇三、全面推进农村小康社会建设的总体要求和着力点

摇摇全面建设小康社会的目标是经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。要全面推进农村小康建设，必须在以上各方面做出艰苦地努力。

（一）推进农业和农村经济结构调整，发展农业产业化经营，加快科技进步，努力提高农业的市场竞争能力

综观当前“三农”问题，可以概括为：农业面临的是市场和效益问题，农村面临的是增加就业和全面发展问题，农民面临的是维护经济利益和保障民主权利问题^①。因此，解决“三农”问题，必须从多方面采取措施。

解决“三农”问题，首要的任务，就是要在保护和提高粮食综合生产能力的前提下，按照优质、高产、高效、生态、安全的原则，进一步推进农业和农村经济结构的战略性调整，这是新阶段农业和农村经济发展的主线，是增加农民收入的主要途径。要适应市场抓调整，提高农产品的市场占有率；突出特色抓调整，提高农产品的市场竞争力；围绕加工抓调整，提高农产品的附加值。通过结构的调整，全面提高农业和农村经济的整体素

^① 参见回良玉：《圆园园年 员月 圆日在中央农村工作会议上的讲话》，载于《人民日报》，圆园园年 圆月 员日。

质。

农业产业化经营是我国农民的伟大创举，它有力地带动了农业和农村经济结构的调整，是推进农业区域化、专业化和提高农产品质量的有效途径，因而也是增加农民收入的重要渠道。它受到农民的普遍欢迎，在全国很快推广开来，各地都涌现出一批成规模的产业化基地。在农业产业化经营中，龙头企业带动基地，基地带动千家万户，这本身就是一种规模经营，形成小农户、大群体，小规模、大基地的格局。1997年全国农产品出口额 152.1 亿美元，山东省就占了 10 多亿美元。在这方面，山东省的农业产业化龙头企业发挥了重大作用。从这些年的实践看，农业产业化的意义还在于，它是应对加入 WTO 提高我国农业竞争力的重大举措，也是实现农业现代化的重要途径^①。

科学技术是推动农业和农村经济现代化的强大动力，没有农业科技的开发与推广，就不可能有农业和农村经济的整体素质的提高，从而也就不可能有农业和农村经济的现代化。在农业和农村经济发展的新阶段，必须改革农业科技开发和推广体制，增强我国农业科技的创新能力、储备能力和转化能力，通过科技进步改造传统农业。

（二）建立新型的农村合作经济组织，提高农民进入市场的组织化程度

分散的、一家一户的小农经济绝不能实现现代化，通过合作化改造小农经济是历史发展的必然。新中国成立以后，我国对农业合作化和现代化道路进行过长期的探索，既积累了许多有益的经验，在农业现代化建设上取得了巨大的成就，但也走过弯路，特别是“一大二公”的人民公社体制和分配上的平均主义，严

^① 参见韩长赋：《农业产业化与深化农村改革》，载于《农民日报》，1997年 10 月 10 日。