抓住机遇　深化改革
巩固提高　率先发达

长沙高新技术产业开发区办公室

长沙高新技术产业开发区创建于 1988 年 10 月,经历了“因陋就简、就地起步、集中管理、分散经营”的起步阶段,自 1991 年 9 月以后,迈向了“集中建设、规模经营、巩固提高、注重外向”的全新发展阶段。近年来,特别是去年以来,在小平同志南巡讲话精神的鼓舞下,我们努力解放思想,更新观念,加快改革和开放步伐,各项工作取得了一些进展。

一、按国际惯例确定改革内容，坚决使长沙开发区的各项管理朝着社会主义市场经济的目标迈进

多年的实践使我们认识到,内陆地区办开发区,比沿海地区办特区缺地理优势,缺政策优势,同时还缺观念优势。如果不通过强有力的、较为深入彻底的改革,创造一个比沿海地区更宽松的投资环境,要吸引国内外投资者是十分困难的。为此,我们提出了“不特而特,干中求特,有特善特,干中更特”的原则,主要进行了四个方面的改革探索。

1. 抓机构改革,建立精干、高效、权威的开发区办事机构

长沙开发区被批准为国家级开发区后,湖南省委、省政府加强了对开发区的领导,成立了由常务副省长任组长,副省长、长沙市市长、省政府副秘书长、省科委主任任副组长,省直有关委、办、局负责同志组成的开发区领导小组，负责管理协调长沙开发区的重

需要全本请访问 www.ertongbook.com

大事项，并坚持一季一次工作会议制度。领导小组下设办公室和总公司,由长沙市政府副市长兼任办公室主任,整体协调政府各职能部门为开发区建设服务,市科委主任及一位副主任、市计委的一位副主任担任开发区办公室副主任,加强了办公室的领导力量,形成了省市共管、以市为主的管理格局。同时,我们按照‘职能相近,合署办公’和‘两块牌子,一套人马’的原则组建了办事机构,真正体现‘权威、精干、高效’的特点。

2. 抓产权制度改革,形成良好的企业发展运行机制

我们按照市场竞争机制的要求，推行了股份制试点工作。开发区总公司控股创办了两家规范化的股份制企业，一家是资金密集型的金海股份有限公司,由八家企业出资组建,注册资金为 1.9 亿元;一家是技术密集型的高迪计算机有限公司,公司有二十多名长期从事计算机研究和应用的专家和教授。同时，我们还积极吸纳民办高科技企业,目前已有 34 家民办企业进区。这些股份制企业和民办企业产权明确,风险意识和竞争意识强,它们与国家、集体、内联及外商投资企业一起在开发区展开角逐,有效地激励企业解放生产力和发展生产力,在促进高新技术的转化、形成良好的企业发展运行机制方面发挥了积极作用。

3. 抓劳动人事制度改革，建立适应市场经济规律的企业劳动人事管理制度

在劳动人事制度改革方面,我们运作的总目标是 按择业自由的国际惯例建立双向选择的劳动就业制度；按契约式的国际惯例建立合同制、聘用制的劳动用工制度 按国家征税、企业自主分配的国际惯例,建立以劳动为主要依托,以经营效益为基础的符合不同职业特点，体现各种能力效果的灵活多样的收入分配形式。

一是建立人才劳务市场机制，促进人才的合理流动。我们建立了开发区人才交流中心，该中心同时参与全社会大的人才交流网络，充分运用政策优势、事业优势和环境优势吸引人才。同时

全面推行全员劳动合同管理，区内企业对本单位员工按照合同管理的原则,享有充分的劳动人事权,允许员工进行双向选择,实行员工能进能出,职务能上能下,薪金能升能降,形成良好的内部竞争机制。为了带动企业劳动人事制度的改革,开发区办公室、总公司从 1992 年起率先按照“岗位靠竞争,任职凭能力,待遇看贡献”的原则，对全体员工实行了聘用。对首批 54 名员工进行了重新考核,于 1992 年 8 月签订了聘用合同并发给了聘书。我们还于去年 6 月面向社会公开招聘了一批人才，在 1200 多名应聘者中,通过征文、目测、笔试、面试四关,录取了 26 名人员,通过 6 个月的试用,严格考核,合格人员已于今年元月被正式聘用。

二是建立社会劳动保障制度，设立股份制的保险公司。为适应开发区员工社会化管理的要求，我们全面地建立了社会劳动保障制度。从人才交流的角度，我们对区内员工实行了“四保一管”(即保原有性质、保工龄连续计算、保档案工资调整、保职称评定、管理档案),解决了员工流动的后顾之忧;从社会保险的角度,我们设立了“四个保险”和“一个基金”(即待业、工伤、医疗、养老保险、住房基金),使进区人员有危机感,坚定了员工献身开发区事业的决心，促进了人才的合理流动和人才效益的最大发挥。为了避免各家保险公司在开发区保险业务上产生一些不必要的矛盾，我们用股份制的形式将人民保险公司、人寿保险公司、开发区总公司和市劳动局组合在一起,成立了“长沙高新技术产业开发区保险股份有限公司”,较好地解决了开发区的社会保险问题。

三是建立促进生产力发展的分配办法和人才奖励办法，形成强有力的激励机制。在分配管理方式上，改由工资总额控制为比例控制，在保证企业效益增长高于工资总额增长和劳动生产率增长高于工资增长的前提下，提高员工的收入水平。企业内部员工的分配形式由企业自行确定，国家用个人收入调节税控制消费基金的增长。开发区办公室、总公司建立“建设勋章”“科技勋章”和

“服务勋章”评审制度,表彰奖励那些在开发区建设中做出特别贡献和全身心扑在工作上、创造性地搞好服务并取得显著成效的员工,激励大家发扬艰苦奋斗、忘我奉献、不计名利、不怕责难的“拓荒牛”精神,以推动开发区各项事业的发展。

四是建立人才信息库，搞好职称评聘和员工培训。为满足开发区日益发展的人才需要，我们一方面通过社会公开招聘和人才市场,在开发区人才交流中心建立了 15 个专业、2000 多人的人才信息库，并不断增加其容量。人才信息库建立一年多来，已为 40 多家企业提供了人才咨询服务，为区内企业输送人才 60 多名,市属有关行政机关的组织人事部门也到开发区人才信息库挑选合适人才。另一方面，我们注意加强对现有员工的在职培训，去年以来,我们为企业培训各类专业人才 1000 余人次，分六批将高新技术企业的管理人才和技术骨于送到美国、新加坡、独联体、日本、香港等国家和地区考察、培训，并在全体员工中开展了学习“双语”(即国语和英语)活动,鼓励大家学外语,学企业管理,学国际贸易,学计算机管理,以适应对外开放的需要。此外,我们还按照全国第三次火炬计划会议的精神,正在筹建“南方高新技术大学”,拟专门培训外向型的高新技术管理人才和专业人才。在职称评聘方面，开发区实行技术职称指标单列，区内各企业人员技术职称的评聘工作,按照产业发展的需要和区内技术人员的实际情况,实事求是地进行评聘,基本不受名额限制。评聘中对有突出贡献者,可不受资历、职称起点的限制,破格给予越级晋升或提前晋升。

五是健全开发区劳动人事法规，保护企业和职工双方的合法权益。为使开发区劳动人事管理规范化、法制化,我们先后制订了《开发区劳动人事管理暂行规定》、《开发区社会保险暂行规定》、《科技人才奖励办法》、《开发区人才档案管理办法》等规章制度,目前正在进一步补充和完善。

4. 抓运作方式的改革,建立开发区全新的政策体系、支撑服务体系和管理方法

一是用改革的精神制订和完善开发区的政策体系。长沙开发区被批准为国家级开发区后，省政府相继就开发区的政策颁发了30号、36号文件,配套明确了长沙开发区在工商、税务、外经贸、劳动人事等八个方面的政策。在此基础上,我们又根据国务院《国家高新技术产业开发区若干政策的规定》、《湖南省鼓励外资投资条例》以及《湖南省政府长沙现场办公会议纪要》精神,综合编辑了《长沙开发区管理权限和优惠政策汇编》，使长沙开发区具有了相当部分的省级经济管理权限和较完善的配套政策。在政策方面，我们坚持一个总的原则,就是沿海有的我们要有,沿海没有的,地方政府能够制订的我们也要有，因为我们是内地。如地方所得税,长沙市政府就给予了“免十年减五年”的优惠。另外,为了服务全省,还制定了“一统三分”的政策,即统一管理,将产值、利润、税收分给来办实业的各地(州)、市。

二是按开发区发展的客观要求，全面完善支撑服务体系。1991年9月以来,为开发区服务的工商、税务、财政、司法、国土、规划、城建、海关、会计师事务所、律师事务所以及银行等社会支撑服务体系,已独立或联合地在开发区开展了各种服务。此外,根据市场经济模式，我们通过政策、法规体系对区内企业进行宏观调控,进一步加强了支撑服务体系的建设,开发区保险股份有限公司为区内员工全方位地提供待业、工伤、养老、医疗、财产保险等方面的服务，正在筹建的投资公司和利特实业有限公司将为区内企业提供投资等各种综合服务。

三是按高标准、高效率、高质量的要求确定开发区的管理模式。开发区每一个职能机构和办事人员都把各自工作的出发点和落脚点扎扎实实地放在为企业服务上，始终发扬开发区“快、准、细、严、深、实、勤、廉”的好作风。在企业进区、项目审批过程中坚

需要全本请访问 www.ertongbook.com

持“一站式办公”、“一会拍板”、“一章定音”、限期批复”、跟踪服务”等办法,大大提高了工作效率和服务质量,现在一个高新技术企业从申报到拿到工商执照的时间最长半个月，一般不超过一个星期，有力地保证了各项工作的快速运转。

四是在园区建设上打破常规，进行了一系列新的探索:(1)放开建筑市场,优选施工队伍。我们坚持条件和机遇均等的原则,不搞地方保护主义,先后从长沙地区 300 多家建筑企业(含中央、省、市建筑企业和农建企业）中按历史上完成工程的数量与质量逐步挑选出 39 家有资格进场施工的队伍，从而确保了施工队伍的素质和标准。(2)在报建审批程序上做到简化手续、集中审批，使立项、报建、发照等都在现场完成,情况特殊时我们还采取了先开工后补办手续的办法。(3)实施目标考核，严格奖惩兑现。为确保建设速度和质量水平，我们对所有施工企业实行了质量、工期双目标考核。(4)推行标准化管理，抓好文明施工。为了确保文明施工，我们向各施工单位提出了“八化”、“三优”、“二好”、“一无”的标准化管理目标,开展了“争夺火炬杯、争创优良工程”的劳动竞赛,组织有关部门对企业质量、安全、施工进度、现场管理进行综合评选,获得“火炬杯”者除获得工程优质奖励外,还可再获得三栋房施工任务的奖励，其余获奖单位均按不同档次奖励施工任务。通过这些新的方法和措施，大大加快了园区建设，为超额完成 1992 年的园区建设任务发挥了积极作用。

二、按 21 世纪发展要求搞好小区规划，努力将岳麓山科技园建设成为社会主义现代文明新城

长沙开发区由岳麓山和城中区两个高新技术产业群基地组成,总面积为 18.6 平方公里。正在大规模集中开发建设的岳麓山科技园位于长沙市河西,东临湘江,北界 319 国道,规划面积为 4 平方公里。今年初，市政府又批准在科技园北面规划 13 平方公里

作为今后发展的集中建设区。

开发区的硬环境建设主要体现在集中小区建设上，如果建设得好、建得有特色，可以增加投资者的信心。因此，我们以面向 21 世纪为基本起点，根据国家发展高新技术产业的规划目标，按照国家科委和省、市政府的要求，从长沙开发区的实际出发，经过广泛调研及专家和长沙开发区领导小组的论证，根据总规划的要求，在完成岳麓山科技园分区规划的基础上，我们又面向全国征集火炬城详细规划方案，中国科学院、湖南大学等五家单位应征。经过三个多月的精心设计和专家、领导小组的反复评审论证，形成了一个集三四百名专家、学者、教授的智慧于一体，既体现高科技特点又具有园林特色的火炬城详细规划方案。

我们运用新的施工组织方式，使整个建设的进展较快。科技园首期建设工程(火炬城、英才园)是 1992 年 4 月 16 日破土动工的，到年底止，8 个半月的时间内，开工面积达 50 万平方米，比原计划多 10 万平方米，主体竣工 21 万平方米，比原计划多 6 万平方米。火炬城及英才园居住小区已有 19 栋标准厂房和 23 栋住宅完成了主体工程。与开发区配套的电信分局已于 1992 年 12 月 6 日开通了程控直拨电话，液化气和热力集中供应站的建设均在积极组织实施，向科技园内三回路供电工程和园内生活、文化、教育等配套设施已完成规划并正在积极组织建设“八通一平”正在变成现实。

三、按集团化思路设计产业开发，在发挥地方优势的前提下加速高新技术的“三个转化”

抓好产业开发，推动高新技术向商品化、产业化、国际化发展，是国家实施火炬计划的出发点和落脚点。过去几年，长沙开发区在产业开发上，坚持“开发与引进、吸收并举”，依靠“三大”(大院、大所、大厂)发展“两外”(外商投资企业和外地企业)，采取重点跟

踪狠抓骨干项目、逐个突破落实外资项目、全面开发发展面上项目的办法，狠抓了项目的引进和开发，取得了一些成效。到 1993 年 4 月底止，区内高新技术企业由 1991 年的 79 家发展到 247 家，高新技术产值由 1991 年的 1.2 亿元增加到 1992 年底的 3.53 亿元，利税由 1991 年的 1600 万元提高到 4700 万元，上述指标均超计划实现了翻一番的目标。但是，由于现有企业中 80% 的是新办企业，其能量还受到起步阶段的制约，如全部投入正常运转，年产值将达 10 亿元以上。

回顾前一段抓产业开发的实践，我们深切地感受到虽然我区的产业开发有一定的进展，实力也在逐步增强，但按照国家科委主任宋健 1991 年 11 月 12 日在视察我区时提出的"努力建好高新技术开发区，为发展高新技术产业创建巩固的基地"，以及李绪鄂常务副主任 1991 年 10 月 3 日来我区视察时提出的"发挥优势，形成大气候"的要求，我区产业开发的自身优势还没有发挥出来。为彻底改变这种面貌，今年，省市政府、省市科委和省教委组成高新技术产业化考察组，对大专院校、科研院所进行全面考察，并按照集团化的思路，找准长沙高新技术产业开发的优势，逐步建立农业、医药、机电一体化、新材料、精细化工、微电子等六个产业集团，通过建立六大产业集团，把长沙的科技优势、人才优势、项目优势充分发挥出来，加速高新技术的商品化、产业化和国际化，努力实现省、市政府提出的长沙开发区到"八五"期末，在实现产值和效益同步增长的前提下，产值占长沙地区工业总产值的比例要由原来的 1% 上升到 10%，达到 20 亿元以上的基本要求。

综上所述，长沙开发区虽然近年来各项工作有了一些变化，但按照国家科委的要求，同全国改革开放大好形势相比，与兄弟开发区相比，我们前进的步子还不够大，特别是在项目开发和效益方面比较差。在今后的工作中，我们总的工作思路是：以小平同志南巡讲话和党的十四大精神为指导，以全国第三次火炬计划会议精神

为依据,在国家科委和省市政府的领导下,面向世界,面向市场,务实创新,求实创利,切实打好“四个基础”(即思想基础、交流基础、环境基础、物资基础),充分发挥长沙开发区的“五大优势”(即地位权力优势、政策优势、环境优势、人才优势、基础条件优势),进一步加大改革力度,加速园区建设,加快产业发展,加强内部管理,努力创造一流的速度、一流的质量、一流的效益,使长沙开发区在湖南率先发达起来，为建设好国家级的开发区，为推动高新技术商品化、产业化、国际化做出我们应有的贡献。

（此文系 1993 年 5 月“全国科技工作会议”典型发言材料）

抓住机遇　开拓奋进
加快长沙开发区建设和发展步伐

陈元松

随着我国对外开放由沿海一沿江一内地梯度推进和以浦东为龙头的长江开发开放，长沙经济带将成为 21 世纪中国经济的主要快速增长区。长沙位于湘中腹地，借湘江入洞庭湖与长江相连，在我国“T”型发展战略格局中，有沿海的内陆和内陆的沿海之称。长沙文化历史源远流长，科技力量相当雄厚。目前，有高等院校 23 所，科研机构 129 所，科技人员近 20 万名。为发挥长沙的科技优势，促进科技长入经济，经国务院批准，1988 年 10 月成立了长沙高新技术产业开发区。六年来，长沙开发区经历了“因陋就简，就地起步，集中管理，分散经营”的起步阶段，1991 年 9 月，进入“统一规划、集中建设、巩固提高，注重外向”的全新发展阶段。在 1993 年 5 月国务院召开的全国科技工作会议上，长沙开发区代表全国开发区作了典型发言。在同年 8 月全国火炬计划实施五周年表彰活动中，进入全国十个先进开发区行列。如何顺应长江开发开放战略，抓住机遇，加快长沙开发区建设和发展步伐，是摆在我们面前的一个重要课题。

一、几年来开展的主要工作和体会

1. 按国际惯例抓改革，逐步建立适应社会主义市场经济的新机制

按照“精干、高效、权威”的要求，建立了适应市场经济的管理

体制。一是按照市场经济规律确定开发区办公室的政府管理职能,做到了层次简、人员少、效率高。二是实施了“一站办公”、“一会拍板”、“一章定音”、“限期批复”、“跟踪服务”等办法,大大提高了工作效率和服务质量。三是健全了工商、税务、保险等支撑服务体系。

按照“产权清晰、权责分明、管理科学”的原则,建立了适应现代企业发展要求的运行机制。大力推行产权制度改革。目前,区内各种形式的股份制企业有 160 多家,占企业总数的 1/3,大部分机制健全、管理规范,成为按“六自”原则运作的经济实体。如在全国开发区率先成立的股份制银行——金鹏银行,1993 年创利润 2 151 万元,相当于全市工行利润的 40%。进一步深化劳动人事制度改革。按国际惯例建立了劳动就业制度、劳动用工制度和收入分配制度。组建了开发区保险股份公司,建立了失业、养老、工伤、医疗保险和住房基金。目前已有 200 多家企业和 4 000 多名员工参加了保险。

2. 按 21 世纪要求抓园区建设,构筑现代化的科技新城区

一是按“跨世纪、现代化”要求抓好园区建设的规划设计。我们在园区规划和设计中,两次面向全国征集方案。火炬城详细规划获省优秀规划一等奖,全国优秀规划二等奖。二是按“优质高速”的要求抓好工程建设。在 1992 年 4 月破土动工至今的两年半时间内,园区建设累计开工 63 万平方米,基本完工 32 万平方米,累计投资 8 亿多元,已验收的工程有 28 万多平方米,优良工程率达到 98%。“八通一平”配套设施建设已完成大部分工程。

3. 按集团化思路抓产业开发,加速高新技术向商品化、产业化、国际化的转化

长沙开发区“依靠三大”(大专院校、大科研院所、大中型企业)、“发展两外”(外商企业、外地企业),目前,累计进区高新技术企业 381 家,其中三资企业 83 家 开发高新技术项目 576 项,其中

需要全本请访问 www.ertongbook.com

43 项列入国家或省火炬计划，40 项列入省政府 1994－2000 年重点发展计划；累计完成技工贸总收入 23.58 亿元，实现利税 2.22 亿元，创汇 2 200 多万美元。

回顾长沙开发区六年的历程，我们有如下体会：一是各级领导的高度重视和各部门的大力支持，加快了长沙开发区的发展步伐。省委、省政府把长沙开发区列为发展湖南高科技产业的龙头，市委、市政府把长沙开发区列为“一二三四五六”重点工程计划的第一工程，并加强了对开发区的领导。省市各部门按照“特区特办、特事特办、快事快办”的原则，以积极高尚的协作精神和顾全大局的观念，从人、财、物和政策、舆论等方面给予大力支持和帮助，解决了大量棘手的问题。二是前期投入量大面广，确保开发区建设的启动资金和滚动发展。开发区园区建设第一期工程总投入 8 亿多元，产业开发总投入 12 亿多元，这些资金除了省政府、市政府的 4 800 万元启动资金外，其余都是由银行和企业投入的。三是全新的管理方法和运行机制是开发区迅速发展的基本保证。经过六年的探索，逐步形成了长沙开发区的模式：管理体制和运行机制与国际惯例接轨；园区建设按跨世纪要求，用高标准检验；产业发展按产品化、产业化、国际化、集团化的思路，实行开放与引进、吸收并举的原则；内部管理形成“快、准、细、严、深、实、勤、廉”的工作作风。

六年来，长沙开发区虽然取得了一定的成绩，但由于种种原因，还存在着产业开发没有突破性进展、资金投入滞后、有些政策落实不到位、现行管理体制难以适应开发区发展的需要等困难和问题，制约和影响了开发区的发展步伐。

二、长沙开发区参与长江流域开发带的基本思路和对策

1. 长江经济带发展给长沙开发区带来的机遇

以上海为龙头，重庆为龙尾，纵跨八省市的长江经济带，是中

国跨世纪的经济热点,是我国继沿海开发地区后,又一特大经济发展带，是我国经济发展新的增长点和先行区。参与长江经济带的建设,给长沙开发区的发展带来了难得的机遇。第一,可以借江入海，促进对外开放。长江经济带是我国未来发展阶段对外开放的又一个新的前沿，长沙开发区紧邻湘江，并已规划了现代化码头，其开放程度将随着湘江通航能力的提高而得以扩大。第二，可以列入国家支持发展的快车道。为实现我国第二、第三步战略目标，国家区域经济政策必然向长江经济带倾斜。长沙开发区搭上这趟高速列车,既能享受国家给予的优惠政策,又有希望争取国家重大建设项目的投入。第三，可以和沿江各高新技术产业开发区加强交流与协作,实现优势互补。第四,可以接受华南经济圈和长江经济带的双重辐射,增强‘充电量”。长江经济带的辐射作用将更加直接和明显,这样,长沙开发区可以接受从两面送来的‘能量”,增强其作为湖南高新技术产业辐射源的源动力，并以此推动全省经济的发展。

2. 长沙开发区参与长江流域开发带的基本思路和对策

1993 年，长沙市委、市政府提出了创建现代化国际性城市的战略构想 ;今年 11 月,湖南省政府和国务院发展研究中心牵头,在岳阳召开了长江开发研讨会。我们认为，长沙创建现代化国际性城市与建立长沙经济开发带，其走向世界经济大舞台的目标是一致的。长沙开发区作为湖南对外开放的窗口、综合改革的试验区，应该走在全省的前面，以便为湖南的改革开放探索新路。我们的基本思路是 按国际惯例,显长沙特色,集管理精华,汇各类英才，创优良环境,拓开发新路,招五洲客商,跃崭新台阶。

按照这一基本思路，我们采取以下对策：

第一,抓住长江开发带的良好机遇,加大改革开放力度。一是大力发展各种形式的股份制企业，建立现代企业制度。二是努力改善投资环境,开拓招商引资新路。长江流域开发带的发展,必然

引来大批投资者,掀起新一轮投资热潮。吸引投资者,最关键的一条是优化引资环境,使项目、资金引得来,留得住。三是按集团化思路,组建具有竞争力的企业集团。长江经济带的发展,意味着经济上的竞争必然不断加剧。长沙开发区在微电子、生物医药工程、新材料等方面具有很强的实力。我们要创造条件,促使企业走集团化的路子,提高其抗风险能力和竞争能力。四是拓宽融资渠道,比如争取股份制企业上市,吸引外资金融机构、商业保险机构来开发区设立分支机构,建立有利于国际资本流入的资本、产权转让交易市场,建立各种货币调节市场等。

第二,依托长江开发带的经济实力,再造长沙开发区优势。其一,长江经济带是国家重点产业的主要配置地,其特点是以产业发展为增长基础,国家重点投入密集。在未来的长期发展中,高新技术产业必然成为国家产业政策实施的重点。利用这一机会,长沙开发区可以在区域分工协作的基础上,形成自己的优势产业。其二,参与长江开发,长沙开发区可以进入长江开放新前沿,直通国际市场,再造区位优势。其三,长江经济开发区是代表我国经济实力和技术水平的经济区,是我国新型技术形成产业最重要最广泛的地区,也是引进吸收消化外国先进技术最活跃和成功的地区,具有产业和技术的先导性与辐射扩散性。长沙开发区站在这一水平线上进行高新技术产业开发,无疑会促进技术的进一步发展,再造科技优势。

第三,借助‘长江商贸走廊’,开拓高新技术产品市场。构想中的‘长江商贸走廊’,将是一个覆盖长江流域的跨地区、跨所有制、跨行业、多功能的综合性商贸网络。我们要充分利用这一巨大市场,开发新技术产品,让高科技产品在‘长江商贸走廊’中占据一席之地。

第四,加强与长江流域各高新技术产业开发区的广泛合作和联系。在长江经济带的发展中,高新技术产业开发区将扮演十分

重要的角色。为了适应这一形势，各省市高新技术产业开发区必须加强联系,广泛开展多种形式的合作,形成一股合力,为长江开发带的发展作出贡献。

三、对长江流域高新技术产业开发带发展的几点建议

1. 必须明确高新技术产业开发带在长江经济带中的重要战略地位

抓经济而不抓科技，就是没有抓住要领；抓科技而不抓高科技,就是没有抓住关键,这是我们已经形成的共识。高新技术产业在经济发展中具有举足轻重的作用，长江经济带的发展也不例外。我们认为,其战略地位主要表现在 第一,高新技术产业开发带为长江经济带的发展打下了良好的基础。目前，长江流域已建立了近十个国家级高新技术产业开发区，形成了一个高新技术产业开发带。由于政策的支持和实行新的运作机制，各开发区得到了快速发展，成为地区经济中的后起之秀，随着开发区逐渐进入收获期,其发展势头将更为强劲。第二,高新技术产业开发带将是长江经济带的一支重要生力军。今后几十年，国家产业政策的重点将向高新技术产业倾斜,实施这种倾斜政策,无疑会刺激高新技术产业的快速发展。长江流域在国家若干五年计划中，配置了不少大中型项目和传统产业,而目前,这些项目和产业必须适应社会主义市场经济新机制，高新技术在此转变中可以发挥强大的辐射作用，从而促进长江经济带在高起点上向高层次推进。第三，高新技术产业开发区是与国际市场接轨的先导区域，高新技术产业是与国际经济兼融的最佳触点。高新区内集中了众多的三资企业，已经有不少产品打入了国际市场。如果长江流域各高新区联合起来，就能形成‘ 拳头 ”;在高科技领域与发达国家一争高下,从而推动长江经济带昂首阔步迈向国际市场。

2. 要制定统一规划，搞好高科技产业布局和长江流域综合开发

长江经济带的开发是一项跨世纪的庞大系统工程，必须综合开发,综合治理,综合利用,以取得最大的综合效益。高新技术产业开发带作为长江经济带中一个重要组成部分，应在服从大局的前提下,按照比较优势的原则,制定统一规划,搞好高科技产业布局,减少“内耗”,避免重复投资,为此,我们建议:第一,国务院比照设置特区办的做法,由国家计委、科委等有关部委组成一个协调机构,制定长江流域高科技发展战略总体规划;第二,由国家科委牵头,成立长江流域高新技术产业开发区联络机构,加强各高开区的联系和协调,互通信息,交流经验。

3. 对长江流域高新技术产业带必须实施倾斜的开发政策

长江流域高新技术产业开发已有一定的基础，各高开区已经形成或正在形成自己的优势产业，国家可以把高科技开发带作为长江经济带的“先头部队”,在人、财、物以及政策上给予更有力的支持,以逐步建成长江流域高科技“硅谷”。

（作者时任长沙市人民政府副市长,此文系 1994 年 12 月“全国长江流域高新技术产业开发带发展战略研讨会”交流材料）

区域创新能力与科技园区管理
—— 从长沙开发区的发展对策，探讨中国内陆城市开发区的管理模式

罗　特

中国高新技术产业开发区自创建以来，取得了令人瞩目的成就。各项改革取得了突破性进展，基础设施和服务体系不断完善，一大批机制新、规模大、效益好的高新技术企业正在迅速崛起。地处内陆的湖南长沙高新技术产业开发区(以下简称长沙开发区)与沿海相比，缺乏地理优势、交通优势和观念优势。如何使内陆开发区在同一政策环境下实现超常规发展，我认为，最根本的是增强区域创新能力，也就是说，在一定的地域范围内，合理利用区域优势条件，有效地配置资源，以取得最佳的综合效益。对内陆开发区而言，必须充分依托和发挥内陆地区人才密集、自然资源丰富、劳动者素质高而劳动力价格低等种种优势，着重在改革管理机制、提高人员素质、完善服务体系方面启迪新思维，寻找新对策，创造新动力，探索和构筑出一种既符合国际惯例、又具内陆特色的开发区管理模式。

一、建立政企分合有序的管理机制，增强开发区发展的驱动力

高新技术产业具有高投入、高风险、高效益的特点，是当今国际市场竞争抢占的制高点。要确保高新技术产业得以健康、迅速地发展，关键在于建立科学、高效的管理机制。

建立高新技术产业开发区是国家为占据世界高科技领域，增

需要全本请访问 www.ertongbook.com