

# 第一章 国土资源的综合分析与评价

国土资源是区域经济发展的基础，正确认识闽西国土资源的特点、长处与短处，是搞好本区域国土规划的基本前提。

## 第一节 国土资源概况

### 一、自然环境概况

龙岩市位于福建省西部，通称闽西。全市地处东经 115°51′至 117°45′，北纬 24°23′至 26°02′。东与泉州、漳州两市接壤，西与江西省赣州地区交界，南邻广东省梅州市，北接三明市。东西长约 192 公里，南北宽约 182 公里，总面积为 19050 平方公里，占全省土地面积的 15.7%。

龙岩市辖新罗区、漳平市和长汀、连城、上杭、武平、永定五县，市政府设在新罗区。在自然地理分带上，闽西属于低纬度区，其中心距台湾海峡约 200 公里，是中亚热带向南亚热带的过渡地带。

龙岩市内地质构造复杂，经多次造山运动，形成了多种构造系，其中以新华夏系构造为主要构造形迹。从前震旦系到赤石群地层均有出露。区域岩浆活动频繁，地层出露齐全，矿产多呈沉积和热液矿床。

龙岩市域地势由东北向西南倾斜，呈东高西低状，平均海拔 460 米。主要山脉有西部的武夷山南段，中部的玳瑁山和东部的博平岭，海拔千米以上的山峰 51 座，闽西最高峰位于国家级梅花山自然保护区核心的石门山（俗称狗子脑），海拔 1811 米，而海拔最低点位于永定县峰市乡的汀江出境处，海拔仅 69 米，与最高峰相差 1742 米。

从地貌形态看，低山占全市总面积的 40.49%、中山占 38.06%、丘陵占 16.28%、平地占 5.17%。从地貌成因看，以流水地貌占最大比例，并有少数的岩溶地貌，丹霞地貌仅在连城、上杭和武平三县的个别地方有发育。

地貌的主要特征多呈串珠式山间河谷盆地（约 100 个），大部分盆地面积均小于 10 平方公里，有明显的侵蚀面。河谷阶地发育，在较大的溪河两岸普遍可见到 2~3 级阶地，岭谷相间。山脉与谷地走向，以东北—西南为主。有许多东西向隘口存在，这些隘口成为东西向气流进入我市的通道。武夷山南段在长汀古城和武平东留境内。由于海拔高度降低较多，成为西北冷空气进入我市的两个垭口，尤其是古

城‘垭口’（全省六大垭口之一）对长汀冬季天气影响较大。

## 二、气象

闽西属亚热带海洋性季风气候，气候温和，四季分明，大部分地区冬无严寒，夏无酷暑。年平均气温在  $18.3^{\circ}\text{C}\sim 20.3^{\circ}\text{C}$ ，实测极端最高温度均出现在漳平市城关（1994 年  $39.0^{\circ}\text{C}$ ），极端最低温度均出现在长汀城关（1991 年为  $-7.4^{\circ}\text{C}$ ），全市年日照时数为  $1699.8\sim 1920.7$  小时，无霜期为  $260\sim 305$  天，年平均降雨量为  $1450\sim 2200$  毫米，其中  $80\%$  左右的降雨集中在 3—9 月份。全区常年水面蒸发量为  $1000\sim 1200$  毫米，陆面蒸发量为  $1395\sim 1780$  毫米，年平均相对湿度为  $76\%\sim 80\%$ 。

## 三、水文

龙岩市域水资源较为丰富。全市集水面积大于 50 平方公里的河流有 110 条，总长度为 1504 公里，多年平均径流总量为 184 亿立方米。按 1995 年全市总人口计，人均占有水资源 6621 立方米。全市河流分属汀江、九龙江、闽江沙溪及赣江贡水水系，而主要水系是汀江和九龙江。

全市境内河流呈枝丫状分布，属山地性河流，坡降大，流速快，各地汛期在 4—9 月份，占全年径流量的  $74.5\%\sim 80.0\%$ ，月最大径流量多出现在 6 月份，占年径流量的  $22\%$ 。多年平均含沙量  $0.10\sim 0.23$  公斤/立方米。

地下水是龙岩市区居民的饮用水源，也是各工矿企业的主要用水水源。勘探资料表明，龙岩市区盆地地下均有灰岩分布，岩溶发育较好，属碳酸盐型岩溶水，储量比较丰富，已查明地下水允许开采量为每日 28 万吨，目前的开采量约为 15 万吨/日。盆地内地下水潜流方向大体自盆地的北面、西面、南面向城区汇合，流向东北。

在连城和长汀县城关盆地内，也有丰富的地下岩溶水，可作为大、中型供水水源地。此外，市域内已查明 32 处温泉出露，为多点泉，水温不超过  $100^{\circ}\text{C}$ ，以中温水为主，水质为低硫、高氟，有开采利用的价值。

## 四、自然资源及开发利用

### （一）土地资源

龙岩市域山地多耕地少，全市土地总面积 19050 平方公里，其中山地面积占土地总面积的  $82.6\%$ ，水域面积占  $5.7\%$ 。到 1995 年底，全市耕地面积为 13.44 万公顷，水田占  $94\%$ ，旱地  $6\%$ 。随着城市建设和工业的发展，耕地有逐年减少趋势。

地形以低山、丘陵为主，按土地的标高划分，海拔小于 250 米的占  $5.54\%$ ， $250\sim 500$  米的占  $40.69\%$ ， $500\sim 800$  米的占  $35.73\%$ ，大于 800 米的占  $18.04\%$ 。

全市土壤以红壤为主，约占  $80\%$ ，其它依次为黄壤、紫色土、红色石灰性土。耕地中水田占  $96\%$ ，但普遍缺硼，有的缺锌、缺铜、缺钼，而铁、锰含量丰富。

## （二）森林资源

闽西属我国东部湿润森林区域，森林资源较为丰富，是我省三大林区之一。据 1994 年森林资源变化统计结果，全市森林覆盖率为 72.3%，绿化程度为 87.8%，有林地面积 136.27 万公顷，活立木蓄积量 7467 万立方米，毛竹蓄积量 2.43 亿株。森林植物种类繁多，总数达 2841 种，其中乔、灌木树种达七百多种。在各林种资源中用材林占大部分，且以马尾松和阔叶树居多。

全市牧草地面积 0.023 万公顷，同时还有园地 1.46 万公顷。

## （三）水力资源

本市境内溪河广布，河床坡度较陡，加以雨量充沛，河川径流量大，蕴藏着较丰富的水能资源。全市水力动能资源理论蕴藏量为 208 万千瓦，可供开发的水能蕴藏量 140.8 万千瓦。

## （四）矿产资源

我市矿产资源十分丰富，品种齐全，已发现的矿物种类有 62 种，已探明储量的有 24 种，具有工业价值的矿床 181 处，其中大型 11 处，中型 18 处。优势矿产无烟煤、铁、锰、铜、金、钨、稀土、高岭土、耐火粘土、膨润土储量均占全省首位。其中，铁矿储量 5.4 亿吨，占全省 80%，锰矿储量 237 万吨，占全省 60.5%，高岭土原矿储量 7426 万吨，占全省 46%，膨润土 1544 万吨，为省内唯一产区；煤炭储量 6.73 亿吨，占全省 49.45%。此外还有石灰石、铅、锌、钨、铀、水晶等矿藏，分别散布于新罗、连城、永定、漳平、上杭、武平等县（市、区）具有一定的开采规模。

## 五、行政区划与人口分布

在龙岩市辖区内，历史上首次建立地方政权是于西晋太康三年（公元 282 年）设置的新罗县（县治设在今长汀县境内），现龙岩市城关古称苦草镇，为新罗县所辖，迄今为止已有 1700 多年历史。

唐开元二十四年（公元 736 年）新罗县治所设在苦草镇，唐天宝元年（公元 742 年）新罗县改称龙岩县，大历四年（公元 769 年）置长汀县。宋淳化五年（公元 994 年）置上杭县和武平县。南宋绍兴三年（公元 1133 年）置莲城县，元至正六年（公元 1346 年）改名连城县。明成化七年（公元 1471 年）置漳平县。明成化十四年（公元 1478 年）置永定县。1981 年 9 月经国务院批准龙岩县改为龙岩市。1990 年 9 月经国务院批准漳平县改为漳平市。1997 年 5 月经国务院批准龙岩撤地设市，原龙岩地区改设地级龙岩市，原县级龙岩市改设为新罗区。龙岩市行政区现分为一区（新罗区）一市（漳平）五县（长汀、永定、上杭、武平、连城），下设 122 个乡镇、11 个街道办事处。

新罗区是龙岩市政府驻地，是闽西政治、经济、文化中心。

1995 年底，全市总人口 277.92 万人。其中，非农业人口 51.24 万人，人口自然增长率 8.16%，平均人口密度为每平方公里 145 人，其中，新罗区人口为 13.88 万

人，平均人口密度为每平方公里 163 人。

## 六、经济发展概况

经过 40 多年发展，龙岩市在社会、经济生活的各个方面都有较大变化，经济发展水平不断提高。1995 年全市国内生产总值 79.38 亿元（1990 年不变价），比 1990 年增长 132.9%。工农业总产值 108.59 亿元，比 1990 年增长 185.9%。人均国内生产总值 2866 元，比 1990 年增长 123.0%。

## 第二节 国土资源的优势与有利条件

### 一、邻近沿海 地理位置比较优越

本市紧邻厦门经济特区和闽南沿海经济开发区，处于沿海地区与内陆腹地的结合部，是闽南沿海联接内地的主要通道，在地理位置上具有较大优势。改革开放以来，闽西与闽南沿海开放区和厦门经济特区的经济往来更加密切，既接受经济特区和沿海开放地区的辐射，又对内地山区起反辐射作用。特别是近年来大搞公路先行工程建设，龙岩至厦门已有二级公路相通，加之邮电通信已十分便捷，使得本市与沿海一带的关系进一步密切。这对于与闽南沿海地区具有极强经济互补性的闽西来说，无疑为今后社会经济的快速发展提供了一个十分有利的条件。

### 二、联接粤赣 有利于发展边界贸易

闽西地处闽粤赣三省交界地区，历史上与粤东、赣南的经济交往十分密切，是三省边区的交通枢纽和物资集散地。随着改革开放的不断深入，边界贸易已成为边界地区经济活动的一项重要内容。这几年，由于省际之间公路交通不断改善，省际之间的经济技术协作和经贸活动日益频繁。由龙岩、梅州、赣州三地市组成的闽粤赣三边经济协作区已运行 10 年，取得了可喜的成效。可以相信，随着“九五”期间龙岩至梅州铁路的开通和赣州至龙岩铁路的动工兴建，闽粤赣边区各地市的经济交往将会更加密切，这也必将促进这一地区社会经济的进一步繁荣。

### 三、气候温和 具备发展农业的有利条件

本市位于中亚热带向南亚热带过渡地带，属亚热带海洋性气候。气候温和，无霜期长，雨量充沛，冬无严寒，夏无酷暑，四季常青，适宜亚热带作物和林木的生长。良好的气候条件，使得本区的动植物资源和农副产品非常丰富。不少农副产品如烤烟、芦柑、水蜜桃、茶叶、地瓜干、盐酥花生等已在商品竞争中呈现出美好的发展前景。优越的气候条件是本市发展农林牧渔业和山地综合开发十分有利的因素。

#### 四、资源丰富 是本省重要的矿区、林区

本市是我省的主要矿区。矿产品种多，储量大。在全省已发现的 116 种矿产中 我市就有 62 种。主要有煤、铁、锰、铜、铅、铝、锌、金、钨、稀土、铀矿、石灰石、高岭土、膨润土、大理石、白云石、耐火粘土等。其中 无烟煤、烟煤、铁、锰、铜、金、钨、稀土、高岭土、膨润土、耐火粘土、石灰石、白云岩等 13 种矿产，已探明储量占全省 40% 以上。全市已探明储量的矿种有 24 种，具有工业价值的矿床 181 处。其中大型 11 处，中型 18 处。大型矿床主要有：新罗马坑大型铁矿（储量 4.78 亿吨）、上杭紫金山特大型铜矿（储量超过 200 万吨）、新罗东宫下特大型高岭土矿（储量 5294 万吨）等；本市又是全省三大林区之一，共有森林面积 136 万公顷，林木蓄积量 7467 万立方米，竹林面积 10.3 万公顷，蓄积量 2.43 亿株。森林覆盖率 72.3%；本市还有丰富的水力资源，全市长达 20 公里以上的河流有 47 条，较大的河流有汀江、九龙江北溪上游等。全市年径总流量 184 亿立方米，水能理论蕴藏量 208 万千瓦，可开发量 140.8 万千瓦。目前已开发水能 27.16 万千瓦，开发利用率仅 19.32%，尚有极大的开发利用潜力。规划建设中的汀江棉花滩水电站装机 60 万千瓦，是本省第二大水电站。

#### 五、初具规模 已有发展经济的一定基础

改革开放以来，闽西的经济建设有了较大发展，已初步建成包括烟草、建材、冶金、机械、化工、煤炭、电力、纺织等行业 具有一定规模的工业体系。特别是“八五”期间，本市大搞基础设施建设，公路交通、电力供应和邮电通信状况有了较大改善。目前 本市境内公路 319 国道、205 国道和省道福三线新罗至永定路段，除个别地段外，已全部改建成二级公路，龙岩市区通往市外及到各县城基本上都有二级公路相通；电力建设除建成漳平火电厂二期工程、万安溪水电站、龙岩恒发火电厂等新电源点外，重点抓了输电线路建设，建成了新罗曹溪至上杭旧县 22 万伏输变电工程及旧县至上杭、武平、长汀、连城 4 县的 11 万伏输变电工程，全市形成以 22 万伏和 11 万伏输变电路为骨架的闽西电网，解决了市内贫困县电力不足的困境；邮电通信则已初具现代化雏形，全市七县（市、区）均开通了程控电话、移动通讯及无线寻呼系统，长途电话实现光纤电缆传输，可直拨 163 个国家和地区以及国内所有开通长途程控电话的地区。此外，“八五”期间，本市还开工建设了年产 60 万吨的三德水泥厂、年产 5 万吨的超级压光纸生产线等重点项目，梅坎铁路和棉花滩水电站也可望于近期动工。基础设施的改善和一批重点项目的建设，将极大地改善闽西的投资环境，增强本市经济实力，为今后本市经济的快速发展打下较为坚实的基础。

#### 六、一定的侨台优势 是闽西发展外向型经济的潜力所在

闽西籍在海外的侨胞和港、澳、台胞有 20 多万人，其中有一些是当今东南亚

地区政界、商界的知名人士和实业家。多年来，闽西的这一优势还没有得到充分的发挥。这几年，虽有部分闽西籍侨胞、台胞回乡投资办实业或捐资办公益事业，但投资办企业的总数不多，特别是投资开发大中型项目的还为数很少。只要做好工作，实行更加优惠的政策，加上市内丰富的资源条件和投资环境的不断改善，闽西在利用侨资、台资方面是具有很大的潜力的。

### 七、独特的旅游资源 具有开发利用的广阔前景

闽西革命遗址和历史文物众多，特别是建筑奇特、历史悠久的永定土楼，列为我省十佳风景名胜的上杭“古田会议会址”、连城冠豸山国家级自然风景区、梅花山国家 A 级自然保护区以及龙崆洞、仙湖洞等著名溶洞吸引了众多的国内外游客。另外，永定胡文虎、胡文豹兄弟故居的虎豹别墅，上杭稔田的李氏大宗祠等也吸引了众多台胞、侨胞及国内游人前来游览。

### 八、光荣的革命传统 是发展闽西经济的精神优势

闽西是全国著名的革命老根据地，早在 1926 年就建立了党组织，是中央苏区的重要组成部分。全市先后有 10 万人参加红军，有革命基点村 610 个，烈士 2.36 万人，占全省烈士数的一半多，闽西人民为中国革命的胜利，作出了巨大的贡献和牺牲。长期的革命斗争造就了闽西人民吃苦耐劳、艰苦朴素的优良作风和坚韧不拔、勇于奉献的革命精神。这是建设闽西开放型区域经济的宝贵精神优势。

## 第三节 国土资源开发利用的主要制约因素和存在问题

### 一、基础设施滞后

近几年，我市的基础设施虽有一定改善，但仍不能适应经济发展的需要。具体表现在以下几个方面：（一）交通运输滞后。除了公路密度低，县乡公路路况差以外，当前最为突出的问题是进出本市的通道还不能适应经济发展的需要，特别是铁路建设还远不能满足市内需要，目前市内铁路还只是一条盲肠路，造成一方面市内生产的工矿产品、农林产品运不出去，不少企业常常以运定产、以运限产；另一方面，市外的物资、资金进不来。不少外商有意投资开发闽西丰富的自然资源，往往因闽西落后的交通条件而却步。（二）乡村邮电通信状况差，大部分行政村还不通电话。（三）电力供应还不能适应经济发展的需要。（四）农业基础脆弱，水利工程老化失修。

### 二、经济实力不强

闽西经济基础薄弱，多数县级财政入不敷出，建设资金匮乏，特别是近 20 多

年来，全市的固定资产投资占全省的比重逐年下降。据统计，仅全民所有制固定资产投资部分，本市占全省的比重就从“三五”期间（1966—1970年）的10.34%降至“五五”期间（1976—1980年）的7.11%，“六五”期间（1981—1985年）的6.3%，直降至“七五”期间（1986—1990年）的5.34%，“八五”期间也只能维持在5%左右。由于资金投入少，新建企业不多，特别是新建的大中型骨干企业为数极少，且相当部分老企业设备陈旧，技术落后，生产能力低，市场竞争力差。

### 三、产业结构不合理

具体表现在：（一）第一、二、三产业比例不合理，第三产业落后；（二）国有企业比重过大，“三资”企业、乡镇企业、个体企业所占比重过小；（三）工业内部原材料工业与加工工业的比例不协调，原材料工业比重过大，加工工业比重过小。（四）农村经济结构不合理，种植业比重较高，乡镇企业发展不快。

### 四、区域发展不平衡

闽西是全国十八块连片贫困区之一，贫困面比较大。全市共有4个贫困县、47个贫困乡，分别占全市县（市、区）乡镇总数的57.1%和38.2%。同时，市内各县（市、区）之间，乡镇之间的经济发展水平也很不平衡。位于东南部的新罗、漳平、永定，由于具有相对比较便利的交通条件和丰富的矿产资源，经济相对比较发达。而西北部的上杭、武平、长汀、连城四个贫困县，由于受交通不便、信息不灵、电力不足等限制，经济相对落后。

### 五、城镇化水平不高

本市的城镇化水平在全省各地市中属于比较低下的水平。具体表现在：（一）市内非农业人口占总人口的比重，低于全省平均水平；（二）缺乏带动全市经济发展的中心城市。作为全市政治、经济、文化中心的新罗区，市区人口仅20万人左右，对外辐射能力有限，起不到促进全市经济发展的作用；（三）城镇分布密度低，经济实力不强。

### 六、科技力量不足

虽然在人口文化构成方面，本市初中以上文化程度人口占总人口的比重，高于全省平均水平，在九地市中，位居厦门、福州之后，名列第三，但在人口总体素质方面尚不能适应经济建设的需要。一是全市15岁以上人口中仍有14.4%的文盲、半文盲；二是市内高学历、高层次人才少，本市大学以上学历人口占总人口的比重，低于全省平均水平；三是市内缺少正规大学和较大规模的科研机构，高级科研人员为数极少，科技力量明显不足，在科学研究和开发利用方面在全省处于比较落后的地位。

## 第二章 国土开发整治的目标和任务

### 第一节 国土开发整治的战略目标

根据全国和福建省国民经济和社会发展战略的要求，按照《龙岩市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的构想，龙岩市域国土开发整治的战略目标在今后近 30 年中分为三个阶段来确定。

#### 一、2000 年近期目标

到本世纪末，本市国民经济和社会发展的总体目标是：争取在 1997 年全市大部分地区人民生活主要指标基本达到国家规定的小康水平，到 2000 年全面实现小康，人均国民生产总值接近全省平均水平。按此要求，规划到 1997 年全市人均国内生产总值 3700 元（按 1990 年不变价计算，下同），城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入分别达到 4080 元和 2685 元，居民消费支出中食物支出的比重（恩格尔系数）接近 50%；城镇和农村人均居住面积分别达到 15 平方米和 20 平方米。全市除少数贫困乡镇人口实现温饱接近小康水平外，大部分地区的城乡居民生活水平基本达到小康水平。到 2000 年，全市国内生产总值达到 176 亿元（1990 年不变价）人均国内生产总值达到 5800 元，三次产业结构为 20：47：33。全市总人口控制在 303 万人以内，人口自然增长率控制在 13‰ 以下。

这一时期本市国土开发整治的主要目标是：①自然资源的开发为经济实力迅速增长奠定新的基础。主要是土地资源的广度和深度开发，中低产田的大规模改造，森林资源的合理开发利用，山地综合开发的深入开展，为发展高效、优质、高产农业创造了良好条件。水资源综合开发，为基本满足工农业生产用水作出保证；矿产资源加快开发，使本市成为全省重要的水泥、煤炭、高岭土、铜矿石、铁矿石等原材料生产基地；对旅游资源选择重点进行开发，形成以一楼一址、一山一洞为重点的旅游格局。基础设施滞后于经济发展的局面有比较大的改善。铁路、公路综合运输网络初成体系，邮电通信现代化水平不断提高，初步改变本市交通不便、信息不灵的落后面貌；电力工业得到较大发展，市内电力紧缺状况有所缓解。②基础工业有比较大的发展，加工工业得到进一步加强，初步形成以建材、烟草、机械、森工、化工、电力、煤炭为支柱的工业体系。③市域内各县（市、区）生产力布局按照资源优势 and 市场需求形成较为合理的分工，使本市的地域优势、资源优势得到发挥。

逐步形成漳—龙—坎经济开发带和汀江流域经济开发区。⑤以龙岩市区为中心，漳平市区、长汀县城为副中心，其它县城、铁路沿线、国道沿线集镇为多层次小区域中心，形成一个与四周中心城市广泛联系，开放式的城镇体系格局。⑥生态环境脆弱的状况有所改观，环境污染得到初步控制和治理，人民的生活环境和劳动环境逐步得到改善。⑦在注重产品质量和经济效益的前提下，经济发展有一个稳定的较高增长速度，人民生活基本能达到宽裕型，绝大部分达到小康水平。⑧人口增长得到初步控制，资源、人口、环境三者关系逐步趋于协调。

## 二、2010 年远期目标

下个世纪的前 10 年，本市国民经济发展的总体目标是：在经济进一步发展的基础上，到 2010 年，使全市人民生活水平达到或接近 90 年代初世界中等发达国家居民的生活水平。按此要求，2010 年，全市国内生产总值达到 547 亿元，人均国内生产总值 16600 元，城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入达到 20000 元和 10000 元以上。城镇居民基本达到户均一套比较实惠、舒适的住宅，城镇居民人均住房面积达到 18 平方米。轿车进入部分居民家庭，城市基本达到户均一部电话。三次产业结构为 13：50：37。全市总人口控制在 330 万人以内。

这一时期本市国土开发整治的主要目标是：自然资源开发向深层次发展。水土资源开发利用多样化，以提高水土资源的利用效益并使之更为合理地配置；水土流失得到治理，农田用水基本得到保证；矿产资源开发利用系列化，深层化，不断开拓本地矿产资源新的使用价值，增加附加价值，使本市成为全省乃至全国重要的建材、陶瓷、铜冶炼、铁矿石、煤炭等原材料工业基地；森林资源的开发利用实现良性循环；旅游资源全面开发并具有较大范围的区际意义，以适应经济、社会发展和人民生活水平提高的需要。基础设施建设略超前于经济发展需要。形成以铁路、公路为主，航空、内河航运为辅的综合运输网络系统和现代化的邮电通信体系，使本市与沿海地区经济融为一体；水电资源的充分开发和供电网络的进一步完善使电力供应得到保证。基础工业快速发展，加工工业已成规模，一批大中型骨干工业企业建成投产，区域经济实力有比较大的提高。在广泛参与国际、国内生产地域分工的基础上，区域内形成漳（平）—龙（岩）—永定铁路沿线、319 国道沿线、205 国道沿线等几个具有不同特点的产业带和与之相适应的城镇布局，城乡二元经济结构差异显著缩小。大生态环境逐步形成良性循环，对一般自然灾害能有效防治，环境污染被控制在标准以下，适应人民对生产环境和生活环境质量提高的要求。

## 三、2020 年远景目标

这一时期，本市国民经济发展的总体目标是：按照 20 年国内生产总值翻三番的要求，到 2020 年，实现全市国内生产总值 1408 亿元，比 2000 年规划的 176 亿元翻三番，全市总人口控制在 342 万人以内，人均国内生产总值达到 41200 元。

这一时期本市国土开发整治的主要目标是：①自然资源得到合理有效、优化开发，资源的最终价值得到体现。随着马坑铁矿、紫金山铜矿等大型矿床的大规模开发和深加工系列产品的形成，本市的矿产、森林等资源优势得到充分发挥。基础设施建设趋于完善，市内形成以鹰厦铁路、梅坎铁路、赣龙铁路、漳泉肖铁路、漳(州)龙(岩)赣(州)梅(州)上(杭)永(安)汽车专用公路及国道 319 线、205 线、省道福三线等为骨架的四通八达，快速便捷的现代化交通网络；建成现代化的城乡一体化邮电通信体系。区域经济实力增强，已具备实现经济良性循环发展的基础。区域内城乡差距逐步缩小，形成以龙岩中心城市为核心的城乡一体化格局，并成为东南沿海开放地区的组成部分。⑤生态环境相对进入良性循环状态，水土流失、环境污染得到较为有效的控制，人民生产、生活环境质量有较大提高。

## 第二节 国土开发整治的主要任务

### 一、加快以交通为主的基础设施建设

交通不便、信息不灵、电力不足是阻碍闽西经济发展的主要因素。规划期内，本市国土开发整治的主要任务就是要大力加强交通、邮电和电力等方面的基础设施建设，基本改变区域内基础设施落后的面貌，创造良好的投资环境，为实现本市国土资源的充分开发，国民经济的快速增长提供保障。交通是本市基础设施建设的重点。规划期内，主要围绕着建设四条公路（319 国道、205 国道和省道福三线高等级公路改造和新建华安—漳平—永安二级公路）三条铁路（漳龙铁路改造、新建梅坎、赣龙铁路）二个机场（连城机场通航和新建龙岩机场）一条航道（汀江恢复通航）来展开，争取在下世纪初建成以二级公路和铁路为骨架，公、铁、水、空四种运输方式相配合的对内对外快速交通运输体系；邮电通信的发展以适应经济社会发展需要并适度超前为原则，到本世纪末应达到基本满足程度，到 2010 年要达到充分满足的程度。建设的重点一是加快城镇通讯设施建设，到本世纪末实现城镇通讯程控化，长途通讯数字化、光缆化，城市人均达到一部电话；二是大力加强乡村通信设施建设，到 2000 年实现二个百分之百即 100% 的乡镇电话自动化、100% 的行政村通电话；供电设施的建设主要是抓好水电资源的开发利用和输变电线路的建设，本世纪内重点抓好三个电站和乡镇输变电工程的建设，即：总装机 10 万千瓦的万安溪梯级电站、装机 60 万千瓦的永定棉花滩水电站、装机 20 万千瓦的恒发火电厂和基本上做到每个乡镇建设一座 35kV 以上变电站，力争到 2000 年，全市形成比较完整的输变电网络。到 2010 年全市水电资源得到充分开发，供电网络进一步完善，电力供应基本得到保证。

### 二、继续加强农业基础，大力发展高产、优质、高效农业

农业在本市国民经济构成中占有显著地位，保持农业生产的稳步增长，是闽

西经济持续稳定增长的根本保证。从长远来看,闽西农业的发展方向在于两个方面,一是大力发展高产、优质、高效农业,向农业生产的深度进军;二是努力搞好山地综合开发,拓展农业生产空间,向农业生产的广度进军。为了实现闽西农业生产的稳步发展,在规划期内,要采取多种措施,增加农业投入;要控制耕地递减速度,建立基本农田保护区,保持耕地面积的基本稳定。保证农业生产的必要空间,要进一步搞好农田基本建设,保证农田灌溉用水;大规模改造中低产田,提高集约化经营程度,大幅度提高单产水平,要积极调整农业产品结构,在基本保证口粮自给的前提下,发挥烤烟优势,大力发展名优水果、商品竹、木和节粮型畜禽,加快农产品商品生产基地的建设。90年代后期要重点抓好汀江流域综合开发、万亩旱片灌溉工程、红壤改造综合开发工程、速生丰产林、商品粮基地、中低产田改造、良种繁育基地等基础农业建设,为21世纪初闽西农业的进一步发展打下基础。

### 三、大力发展基础工业,努力开发加工工业,实现向资源加工混合型经济转变

闽西是福建省最重要的原材料生产基地,重点发展建材、冶金、造纸、森工、煤炭、机械、电力等基础工业,是本市在全国和全省比较明确的地域分工,也是闽西国民经济持续、快速增长的优势所在。规划期内,本市基础工业的发展应以抓好三德水泥厂、超级压光纸生产线等一批重点骨干项目建设为基础,扩大生产规模,提高产品档次,促进本市基础工业上规模、上等级、上水平,力争到2000年,形成年产1000万吨水泥、500万吨煤炭、10万吨各种高档机制纸、6万辆农用运输车、30万吨生铁的生产规模,使本市成为全国重要的基础工业基地;到2010年,在本世纪建成几大基础工业骨干工程的基础上,力争再建成年产300万吨的漳平水泥厂,紫金山铜矿采选生产线等几大骨干工程,使本市成为全国重要的水泥、陶瓷等建筑材料、高级机制纸、铜矿开发及冶炼等工业生产基地。

加工工业是本市工业发展的薄弱环节,为了加速实现向资源加工混合型经济的转变,规划期内,本市在发展基础工业的同时,还要花大力气抓好深加工工业的开发,特别是要力争上一批技术密集型和资金密集型的工业项目。规划期内,要重点抓好石化中下游产品项目的开发建设。同时,重点抓好高岭土系列产品、煤化工、农林产品等立足本地资源的深加工项目的开发工作,力争到2000年前后,本市加工工业的发展有一个比较大的突破。

### 四、合理开发水土资源和矿产资源

土地资源的开发利用就是要不断提高生产力,使本市丰富的土地资源创造出更多的社会财富。规划期内,水土资源开发的主要内容是:调整土地利用结构,提高耕地生产率;大力开展山地综合开发,稳定森林面积,扩大果园规模,发展大农业,力争到2000年,达到人均一亩经济林;保护土地资源,尤其是要加强保护耕地。水资源的综合开发利用,要根据轻重缓急顺序,兼顾防洪、工农业、城乡居民生活、发电、航运、养殖等多方面的需要,整治河流,大规模建设水利水电工程设施,

显著提高抗旱排涝和防御洪灾的能力，强化水资源管理。矿产资源开发利用的主要任务是：加快矿产资源的勘探和开发，加强矿产资源的管理，使矿产资源成为本市经济腾飞的坚实基础。2000年以前以发展采掘业为主，着重抓好铁山高岭土矿、紫金山铜金矿等重点基地建设，并积极做好马坑铁矿开发的前期工作，形成以煤、铁、铜、高岭土、石灰石为主的矿产工业基地。同时，积极创造条件，努力发展加工业。2000年以后重点发展矿产品深加工业，力争形成以铜冶炼、高岭土深加工、高强度水泥为主的矿产工业基地，达到采掘业与加工工业并重，提高矿产资源的加工层次和加工深度，形成高附加值的拳头产品。

### 五、控制人口增长 提高人口素质 广开就业门路 合理配置人口

控制人口增长是与国土开发整治密切相关的一项重要任务，需要持久地抓紧抓好。规划期内对人口增长的控制指标是：2000年前年均自然增长率不超过12.8‰，2000年全市总人口控制在303万人以内；2000—2010年年均自然增长率不超过8.6‰，2010年总人口不超过330万人。提高人口素质，首要任务是抓中小学教育及各层次的成人教育和职业培训，认真做好农科教结合工作，同时还要促进劳动人口在省市内外积极流动，鼓励市内劳动人口到沿海地区商品经济最活跃的地方见世面，长才干。通过人口流动，更新思想观念，增强商品经济意识，提高人口素质，同时也是解决本市大量农村剩余劳动力就业的重要途径。要积极创造条件，建设好漳—龙—永经济开发带，合理发展龙岩中心城市，逐步增强其经济实力，到2010年，龙岩市区人口规模达到40万人左右，使之成为具有辐射全市的经济实力，对本市域经济发展起龙头促进作用的中等城市。同时也要加强其余六县市城区的建设，使之成为当地的区域经济中心。要加快农村集镇建设步伐，使大批农村剩余劳动力集聚在多数小城镇，从事第二、第三产业，使集镇成为农村经济发展的凝聚点、生长点。规划到2000年全市城镇人口达到100万人，2010年达到150万人。

### 六、保护环境 整治污染

要以完善的法律手段及行政手段，有效地加强环境监测、环境保护和环境管理，以逐步实现经济、人口、环境的良性循环。规划期内，环保工作的重点是抓好城市环境综合整治和工业矿山污染防治以及农业环境的监测、控制并治理水土流失，大力发展生态农业，建设生态村镇，使全市具有优美的生活生态环境条件，争取到2010年，能基本制止环境恶化的趋势。

### 七、协调好经济、人口、环境三者关系 实现经济与社会的长期可持续发展

实现本市域经济与社会相互协调和长期可持续发展，是开展本市域国土开发整治的根本任务和最终目标。规划期内，要把控制人口、节约资源、保护环境放在重要位置，加强环境、生态和资源保护，使人口增长与社会生产的发展相适应，经

济建设与资源环境相协调，不断提高人的生活质量，促进经济、社会和生态协调发展，实现经济和社会的长期可持续发展。

## 第三章 土地资源开发利用与保护规划

### 第一节 土地资源开发利用的现状及其特点

本市土地总面积为 19050 平方公里 折合 190.5 万公顷,居全省第三位。据土地普查统计,耕地 13.44 万公顷,占土地总面积 7.06%;园地 4.46 万公顷,占 2.34% 已利用林地 157.0 万公顷 占 82.41% 牧草地 0.023 万公顷,占 0.01%;水域 2.86 万公顷 占 1.5%;交通用地、居民点及工矿用地等非农业用地、未利用地与难利用地 共占 6.68%。我市土地利用现状有以下特点:

#### 一、林地多 耕地中水田比重大

1. 在土地资源总构成中,以林地为主。据土地普查统计,林业用地 157.0 万公顷 占土地总面积的 82.41% 高于全省 66%的水平。

2. 在耕地的构成中,以水田为主。全市水田面积 12.65 万公顷,占耕地 94.11%,高于全省 9.87 个百分点。

3. 在未利用地的构成中,以荒草地为主。全市荒草地面积达 8.17 万公顷 占 50.45%,高于全省平均水平,说明土地后备资源还有一定开发潜力。

#### 二、耕地面积趋于稳定 但人地矛盾日益突出

我市从 1988 年起,在确保经济建设用地的同时,稳定了耕地面积,结束了自 1958 年以来耕地迅速递减的局面。1949 年全市耕地面积为 15.13 万公顷,1987 年减为 13.43 万公顷,1995 年为 13.44 万公顷。由于人口日增 使人均占有耕地面积日趋减少,1949 年为 0.139 公顷 1995 年为 0.048 公顷,大大低于全国平均水平。

#### 三、土地利用效率逐年提高 但其总体水平还较低 且地域差异明显

十多年来,我市因地制宜地采取调整用地结构等多种措施,加强了对土地资源的开发利用和治理保护工作,土地的利用率有较大幅度提高。耕地复种指数由 1978 年的 190.12% 上升到 1995 年的 233.3% 粮食单产由 1978 年的 3100 公斤/公顷上升到 1995 年的 4815 公斤/公顷 增长 55.3% 烤烟单产增长 85.42% 园地面积增幅大,尤其是以柑桔类为主的果园面积发展较快。土地普查时园地面积 4.46 万公顷,比 1985 年增长 7.70 倍,其中果园增加 3.14 万公顷。森林覆盖率 1995 年达到 72.3%。由于“四低”面积占全市土地面积比重大 改造步伐慢。施肥

比例失调，我市土地资源利用率和生产率还处于较低水平，主要粮经作物单产低于或大大低于全省平均水平，每公顷林业用地年均产值只有 100 元左右。利用率低还表现在土地利用单一，偏重林业生产，园地面积仅占 2.34% 还有相当部分的山地未得到合理开发利用。

全市各县(市、区)土地的利用水平差异显著。从 1995 年最高县与最低县主要粮经作物单产差异来看，稻谷相差 1320 公斤/公顷(漳平—武平)，大小麦相差 1875 公斤/公顷(永定—上杭)油料作物相差 1920 公斤/公顷(新罗—长汀)烤烟相差 150 公斤/公顷(永定—漳平)水果相差 5748 公斤/公顷(新罗—上杭);从 1995 年农民人均收入的差异来看，最高的新罗区与最低的长汀县相差 996 元，差异也十分显著。

#### 四、土地生态环境比较脆弱，生态效益下降

建国以来，我市人民经过长期造林绿化及大面积水土流失治理，对恢复和保护生态环境起了显著作用，但由于自然和人为因素影响，导致林地日益酸化，森林涵养水源性能减弱，调节气候功能下降，水土流失仍十分严重，土地生态环境变得日趋恶化，效益日益下降。其主要原因有：(1)本市以低山、中山为主，山体北高宽南低窄西陡东缓，且伴有陡峭、峡谷、断崖、断谷、盆地等地貌出现。这是引起本市水土流失，生态恶化的自然因素；(2)造林质量差，造林保存率低。据统计，1949—1987 年间造林更新累计面积 47.46 万公顷，占全市林地面积的三分之一。至 1990 年成林面积仅达 15.10 万公顷，仅占森林面积的 12% 造林保存率仅 31.8%，低于三明、南平市；(3)森林过伐、植被破坏，林分质量差。据统计，1957 年—1972 年及 1978 年—1986 年这二个时期，年均森林资源赤字分别达 173.67 立方米和 195.34 立方米；现有林分单位面积蓄积量 56.1 立方米/公顷，低于全省 64.5 立方米/公顷的平均水平，其中用材林单位面积蓄积量 62.9 立方米/公顷，用材林林木材积生长率 5.7% 均低于全省水平；全市林分郁闭度 0.31~0.5 之间的面积占 40% 以上；(4)林种树种不合理，用材林多，占有林地面积 82.6%，其它如防护林、薪炭林少；针叶林多，占 75.5%，阔叶林少；纯林多、混交林少；中幼林多，占 79.5% 近成过熟林少。森林内部生态结构协调性差，易感病虫害；另外还有土地重用轻养，开山采石，工业排污严重等等也是造成生态环境恶化的重要因素。

#### 五、土地资源开发利用的潜力与困难并存

潜力主要表现在：1. 从外延方面看：(1)未利用土地面积大，占土地总面积 6.68%；(2)林地中，中幼林比重大，占 79.5%，后备资源充足。而且疏林地和未成林造林地面积 17.6 万公顷，有条件成为有林地；(3)水域资源丰富，共有 2.86 万公顷，其中适宜养殖的水面 1.77 万公顷，但目前只养殖 0.53 万公顷水面，只利用了 29.9%。2. 从内涵方面看：主要采取综合措施，改良土壤，增加土壤有机质含量。抓好现有 43.38 万公顷的“四低”面积的改造(即改造低产林地、中低产田、低产园

地、低产水面)，提高土地垦殖率和耕地复种指数，提高载畜量和水面利用率；同时继续调整用地结构，扩大园地面积，发挥山地优势。

在挖潜开发土地资源的同时，还应对开发利用及整治所面临的困难和障碍有清醒的认识。由于我市未利用土地面积大，水土流失面积大和“四低”面积大，这“三大”亟待治理和改造，尤其是耕作土壤“粘”、“砂”、“瘦”和易涝易旱，宜农后备资源十分有限，且绝大多数零星分散，交通不便。加上“用养失调”水源不足，技术障碍多，大多数现有基础设施和水利配套工程建设质量差。另外，大面积中幼林需要管护，使单位土地面积的资金投入需求量增大，在目前经济基础比较薄弱的情况下，无疑使开发和改造任务越来越艰巨。

## 第二节 土地资源开发利用整治方向和对策

土地资源开发利用整治总的方向是：认真贯彻“十分珍惜和合理利用每一寸土地、切实保护耕地”的基本国策，不断提高全民国土意识，通过统一规划，合理布局，综合开发整治，逐步实现土地资源的优化配置，保障国民经济对土地的基本需求，采取有效措施，盘活城镇存量土地，努力实现土地利用由粗放型向集约型转变，最大限度发挥土地资源在经济发展中的作用，全面控制和治理水土流失和土地污染，有效保护耕地，积极开发后备土地资源，充分发挥土地的经济、社会和生态效益，为适应改革开放和经济建设创造良好的投资环境，实现土地资源的可持续利用。

### 一、根据土地不同特点 统筹规划、合理布局

为合理高效开发利用和保护土地资源，适应新形势的要求，必须遵循：土地资源合理配置原则；节约用地、适度规模经营、保护农业用地的原则；近、远期相结合，当前建设与远景发展相协调的原则；开发利用与治理保护相结合原则。在此基础上，充分发挥不同的土地类型资源优势，尤其是山地优势，确定土地开发利用的方向与规模。

1. 耕地。现有耕地面积 13.44 万公顷。随着今后城乡建设的发展，重点建设项目陆续开工以及土地的成片开发，即便采取最有效的保护、挖潜措施，耕地减少的状况也在所难免，预计到本世纪末耕地将减少 0.5 万公顷。其中，永定棉花滩水电站等一批国家、省、市、县水利骨干工程占用耕地约 0.3 万公顷，国道、省道闽西路段的改造、梅坎铁路的修建以及 200 多公里地方公路的“建、改、修”共占用耕地约 333.33 公顷，成片土地开发占用耕地 670 公顷，城乡建设、居民和农村个人建房占用耕地 670 公顷，农业内部结构调整占用耕地 333.33 公顷。为了与人口增长对粮食生产和多种经营的需求相适应，根据预测，到本世纪末，耕地面积应稳定在 13.33 万公顷左右。为了稳定规划期内耕地面积和粮经作物生产，首先要继续开发

挖潜宜农后备土地资源，增加耕地面积 0.39 万公顷；其次，要花大力气抓好占耕地面积 78% 的中低产田的改造，到 2000 年综合改造冷、烂、锈低产田 1.53 万公顷，生物改造中低产田 5.13 万公顷。第三，划定基本农田保护区 11 万公顷，保证这部分当家田的数量和质量。

2. 园地。我市的园地面积主要由果园、茶园、菜园和其它园地构成，近几年有较大幅度增长。1995 年为 4.46 万公顷，比 1985 年扩大了 7.69 倍。但在农业用地结构中园地面积比例仍过小，只占土地总面积的 2.34%，人均园地只有 0.016 公顷，且零星分布，生产率不高，使我市山地优势远未发挥。因此，今后园地应继续扩大，在统一规划的基础上，建立具有地方特色的水果、茶叶、花卉等生产基地。连片开发，形成规模，变山地优势为经济优势，争取到 2000 年园地面积扩大到 6.67 万公顷。

3. 林地。本市林地面积为八大类用地之首，是全省三大林区之一。今后的重点是抓好林地内部挖潜改造，即保护和经营好现有森林资源，强化低产林抚育改造，搞好封山育林，调整林种结构，扩大经济林、防护林、特用林面积，不断提高林业综合效益。另外，还要搞好 6.54 万公顷的宜林荒山、荒坡的开发，扩大森林资源。到本世纪末，有林地面积要达到 140 万公顷，森林覆盖率达 75.3%。

4. 牧草地。根据我市实际，发展节粮型畜禽是我市畜牧业的主攻方向。因此，今后要抓好草地资源的开发利用。一是通过增加人、财、物力的投入，有计划地改造低质草地，并将未利用的大面积连片宜牧草地划为牧业用地，并引进优良牧草，建设人工草场，提高载畜力。到本世纪末牧草地扩大到 0.33 万公顷。

5. 非农业用地。随着经济发展和人口增长，非农业用地将持续增加。因此，开发非农业用地必须树立“惜土如金”的观念，本着统一规划、合理布局，采取有力措施控制其幅度的增长，至本世纪末，居民点及工矿用地控制在 3.6 万公顷左右，交通用地则要根据需要发展，首先是保证交通重点项目建设如国道 319 线、205 线，省道 103 线的扩建和梅坎铁路的修建在本市内用地的需要，同时，兼顾现有乡村道路的建设和改造，预计 2000 年本市交通用地可能发展到 0.91 万公顷。

6. 水域。随着我市大中型水库工程和配套农田水利设施建设及一批县（市、区）骨干水电站的建设，尤其是新罗万安溪、永定棉花滩等大中型水电站建设，预计到本世纪末，本市水域面积可增加 1.33 万公顷。

7. 未利用地。为提高土地的利用率，还须鼓励开发未利用土地资源，实行优惠政策，按“谁开发、谁使用、谁受益”的原则，大力开发宜农、宜园、宜牧和宜林等后备土地资源，尤其是荒草地的开发利用。预计到本世纪末，须开发 0.81 万公顷的未利用地，全市土地利用率上升 4 个百分点，达到 96%。

## 二、依法管理 用养结合 提高耕地利用率

我市耕地面积少，后备资源有限，因此，采取有效的保护、挖潜改造措施，控制