第一章　立足州情求发展

●坚持以科学发展观统领经济社会全局。坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。

——中共中央关于“十一五”规划的建议

甘肃临夏回族自治州，古称“枹罕”、“河州”。在几千年的人类文明史上，全州各族人民共同在临夏这块土地上，创造了光辉的历史篇章。社会主义制度的建立，使临夏发生了翻天覆地的变化，从此走上新的历史发展阶段。50多年来，临夏在不断发展进步，特别是改革开放，给临夏州带来了生机和活力，使临夏州经济社会发展有了长足的进步。1986年，费孝通先生曾亲临临夏考察，对临夏发展寄予厚望：“东有温州、西有河州”。近20年过去了，温州已成为中国区域经济社会发展的排头兵，而“河州”的经济社会发展仍处在社会主义初级阶段低层次发展水平。在全国人民全面建设小康社会的关键时期，我们必须深入认识州情，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，以科学发展观统领全局，坚持实践“打民族牌、走民营路、谋富民策”的发展思路，抢抓发展之机遇，聚集发展之智慧，盘活发展之资源，激发发展之活力，求临夏发展

需要全本请访问 www.ertongbook.com

之真，务临夏发展之实，艰苦拼搏，团结奋进，与时俱进，锐意创新，不断追赶，确保小康社会建设的早日实现。

第一节　资源禀赋

一、基本概况

临夏回族自治州位于黄河上游、甘肃省中部西南边缘，介于北纬 34°54′～36°12′，东经 102°41′～103°40′之间，跨我国西北黄土高原干旱区、青藏高原高寒阴湿区两大自然区。东濒洮河与定西市相望，西倚积石山与青海省毗连，南濒太子山与甘南藏族自治州为邻，北临黄河、湟水河与青海省民和县、兰州市接壤。南北长183.6公里，东西宽 136 公里，总土地面积 8169 平方公里。全州地势受积石山、太子山山系影响，是西南部高、东北部低的倾斜盆地，地形复杂，群峰耸列，河谷纵横，山川相间。大部分海拔在 2000 米以下，最低点在黄河与湟水交汇处，为 1563 米，最高点达里加山峰 4636 米，相对高差 3073 米。总面积中，河谷阶地占 10.17%，石质中高山地占 11.08%，黄土低山丘陵占 73.5%。山地、丘陵占绝大部分，为全州面积的 90%，河谷川塬(台)地面积很小，仅为 10%。黄河流径 102 公里。气候因位于内陆中纬地带，以温凉为主。降水南多北少，旱涝雹灾频繁，具有夏凉夏短、冬长冬冷、冬干夏湿的大陆季风气候和高原边坡气候特色。秋冬春夏交替比较分明。年均气温 5°～9.4℃之间，极端最高气温为 32.5℃，极端最低气温为 -22.3℃。全州年降水量在 596 毫米左右，大致从东南向西北递减。受季风影响，降水多集中在 6～8 月份，占全年降水量的 50%～70%。年平均无霜期 157 天，年日照时数 2300～2600 小时，年蒸发量 1265～1618 毫米，为年降水量的 3～5 倍。干旱主要发生在冬、春及夏初季节，对越冬作物生长、春播、春小麦拔节、灌浆及秋作物出苗影响大，严重年份北部干旱山区人畜饮水困难。大

暴雨主要发生在 7～8 月，南部较多，中北部次之。暴雨强度大，来势猛，常常造成山洪、泥石流迸发，河水泛滥成灾。全州辖七县一市 44 个镇、89个乡、6个街道办事处。聚居回、汉、东乡、保安等 22 个民族，其中东乡族和保安族是土生土长的临夏独有的少数民族。全州人口密度为 237 人／平方公里，总人口 193.66 万人，其中少数民族人口110.03万人，占总人口的 56.82%，稀有民族保安族人口 1.49 万人，东乡族人口 44.25 万人。城镇人口 22.11 万人，占 11.4%；乡村人口171.55 万人，占 88.6%。年净增人口 1.6万人，人口自然增长率为 7.31‰。州内现有伊斯兰教、佛教、道教、天主教、基督教五种宗教。

二、自然资源

(一)水资源

全州水资源较为丰富，但自产水资源量较低。州内河流均属黄河水系，一级支流有洮河、大夏河、湟水河、银川河、吹麻滩河、刘集河等，二级支流主要有广通河、三岔河、冶木河、红水河、牛津河、老鸦关河、槐树关河、多支坝河等，大小河流共有 30多条。自产水资源总量 12.15亿立方米，其中境内支流自产水量 11.3 亿立方米，地下水补给量为 0.8489 亿立方米。入境客水总量 332.8亿立方米。但水资源总量中，过境水比例高，自产水比例低，特别是人均自产水资源量 637立方米，仅占全国人均自产水资源量 2220 立方米的 28.77%，仅占全省人均自产水资源量 1224立方米的 52.1%。每亩耕地占有水量仅占全国、全省每亩耕地占有水量的 18.6%和 59.8%，干旱缺水仍然是制约全州工农业发展的不利因素。水资源补给主要依靠大气降水，而大气降水在地区分布上极不平衡，占总土地面积 10%的黄河两岸及各支流河谷川塬(台)地水源相对丰富，利用方便，是主要的灌溉农业区，而占 90%的广大丘陵山地，特别是干旱半干旱地区，与河流距离较远，山大沟深，土质疏松，限制了水资源的开发利用。地表水主要是大气降水形成，

水质良好,属碳酸盐——钙型水,或碳酸盐——钙镁型水,矿化度一般小于0.4克/升,总硬度在20德国度左右，属软水或未硬水，PH值为6.5~8.5。地下水大部分水质较好,泉水矿化度低,水化学一般为碳酸盐——钙型水、碳酸盐——钙镁型水。北部山区部分地下水含氟超标，还有部分苦咸水。一级支流部分河段有不同程度的污染。建成水库11座,其中中型水库1座,小型水库10座,塘坝41座,总库容2611万立方米，建成万亩以上灌区15处，引水工程189处,提水工程1082处,机电井196眼。全州水利工程供水能力达到4.55亿立方米,实际供水量4.28亿立方米,其中地表水供水量3.75亿立方米,地下水0.53亿立方米。发展有效灌溉面积83.52万亩,耕地灌溉率达38.88%。

全州水能资源相当丰富,小水电发展前景广阔。包括黄河、洮河在内,水能理论蕴藏量370万千瓦，其中黄河干流297万千瓦，支流73万千瓦可开发量266万千瓦,占理论蕴藏量的72%,其中黄河干流240万千瓦,支流26万千瓦已开发量203.87万千瓦,占可开发量的76.7%,其中黄河干流200.6万千瓦,支流3.27万千瓦。现有刘家峡、盐锅峡、八盘峡三座大型国有水电站，总装机200万千瓦,年发电量98亿度，建成小水电站44座,装机4万千瓦,年发电量1.6亿度。乡村通电率达到100%,户通电率95%以上,6个县（市）实现农村初级电气化。全州尚有23.3%的水能可开发量有待投资开发。

(二)国土资源

全州土地面积8169平方公里,其中,山地占总面积90%,河谷川地占10%。州内分布较大山岭163座,大小沟壑10823条,万亩以上川道15处,塬台15处。西部大部为高寒阴湿区，属轻度土壤侵蚀区,中部为倾斜盆地川塬区,土壤侵蚀为中度,东北部为干旱、半干旱山区，水土流失严重，为强度侵蚀区。全州共有30多种自然土壤类型,其中山地丘陵和河谷川塬(台)地可耕种农作物的土

类有6种，即黑垆土、黑土、红粘土、黄绵土、黑钙土、灌钙土、灌淤土。粮食作物中，夏粮以春小麦、杂粮为主，秋粮以玉米、洋芋、糜子、大豆为主，经济作物以油菜、药材为主，其他作物为瓜果蔬菜等。全州可耕地面积214.88万亩，占土地面积17.5%，可灌溉的土地为83万亩，占总耕地面积的38.8%；人均耕地1.1亩，农村人均1.3亩，农村劳动力人均2.5亩，户均5.4亩。

目前，国土资源存在的主要问题：一是水源涵养能力差，水土流失严重。全州90%以上的国土面积为山地，地表为深厚的黄土层状，植被稀少，夏秋雨水集中，全州水土流失面积达到6892平方公里，占国土面积的84%，年平均侵蚀模数3786吨／平方公里。二是荒山秃岭面积大，天然植被覆盖低。全州林地面积469.22万亩，森林覆盖率仅为16.29%，草地面积464.61万亩，占国土面积的38%。由于多年来病虫害及人为破坏因素，导致林线后移，自然林带缩小，大部分草场严重退化，草场生态系统恢复能力降低。三是土壤结构破坏严重。由于州内植物可利用能源贫乏，普遍推广地膜栽培技术和大量使用农药，农膜农药残留逐年增加，破坏了土壤结构，影响了作物生长。

（三）矿产资源

临夏地处西秦岭与祁连山多金属成矿带的延伸交汇部，成矿地质条件较好。截至2005年底，全州已发现矿产共9类43种，其中金、铜、铁、锰等金属矿17种，水泥灰岩、大理石、花岗岩、白云岩、砖瓦粘土、砂石等非金属矿26种。已知矿产地87处，其中大型矿床2处，中型矿床3处，小型矿床17处，矿化点65处。全州共探明和发现矿产约占全省已发现矿种的30%，其中开发利用的有金、铜、铁、钾、长石、沸石、花岗岩、石灰岩等12种，约占已知矿种的40%；矿产地16处（不计砂石和砖瓦粘土），约占已知矿产地总数的19%。州内有各类矿山企业216户，年采矿量296万吨。年矿业总产值占全州工业总产值的3.6%，矿业从业人员近6900

需要全本请访问 www.ertongbook.com

人。据地矿部门测算，现有矿产资源潜在经济价值约 79 亿元，约占全省矿产资源潜在经济价值的 2%左右。全州最具开发利用前景的矿产资源是：(1)金矿。全州境内已知金产地 14 处，其中岩金产地 7 处，砂金产地 7 处。岩金矿集中分布在太子山北坡，东起康乐县牟家沟经和政县大、小峡至积石山黑大山都有金矿（化）点广泛分布。仅多楞沟、西横沟两处，初步探明的黄金储量约 2170 公斤，潜在的经济价值约 2.6 亿元，而且和政大、小峡至铁沟一带潜存着较大的成矿远景，如进一步投入勘查资金，这里有望成为一个中型以上规模的黄金产地。 (2)锰矿。已知大小矿产地 16 处，集中分布在永靖县雾宿山一巴米山山区，初步探明储量 240 万吨，矿石潜在的经济价值约 4.8 亿元，远景储量可达 400 万吨以上，大部分矿产地的矿石品位达到工业开采指标要求，且全部可以露天开采，有简易公路通往。锰是全国的紧缺矿种，有着很好的开发利用前景。(3)铁矿。铁矿是全州开采利用最早的金属矿种，已知产地 5 处，即和政县铁沟、大牛圈沟、白石山、临夏县八里寺、永靖马圈沟，初步探明的储量为 101.96 万吨，潜在的经济价值约 4.6 亿元。如进一步扩大外围找矿，实施深部探矿工程，有望增大储量规模，提高资源保证程度。其中和政铁沟铁矿开采多年，仍保有工业储量约 30 万吨，矿石品位为中至富铁矿，铁含量 40% ~ 60%。我国是富铁资源贫乏的国家，大部分富铁矿依赖进口，因此开发利用全州铁矿资源，有着良好的市场前景。 (4)水泥石灰岩。已知矿产地 8 处，仅在永靖县柏岭子、大干沟等三处，初步探明储量 4539.51 万吨。另外，康乐县王家沟、和政县兴时沟、桦树坪、临夏县莫尼沟、三岔沟等地石灰岩矿广泛分布，估计远景储量在 1 亿吨以上，矿石潜在的经济价值约 10 亿元，矿石质量符合水泥原料工业指标要求，所有矿产地可全部露天开采，且有简易公路通往。随着西部基础设施建设规模的逐年加大，水泥建材业潜存着巨大的市场前景，(5)白云岩。白云岩是生产金属镁的主要原料，广泛用于冶金熔

剂、玻璃配料及化工原料工业。永靖县水底沟（孔家寺）白云岩矿，探明储量 265.57 万吨，潜在的经济价值约 26.5 亿元，矿石质量较好，符合提炼金属镁的要求。(6)玄武岩。玄武岩是生产岩棉制品的主要原料，该矿主要分布在永靖县境内的牌路沟、木场沟、大干沟一带。累积探明储量 1203.47 万吨，矿石质量符合生产岩棉制品工业指标要求，有着广阔的开发利用前景。 (7)方解石。方解石是生产高标号水泥和轻、重质碳酸钙的主要原料。康乐县莲麓乡境内发现的方解石矿，经初步地表评价，估算储量为 2000 万吨左右，矿石质量达到生产碳酸钙原料工业指标要求，该矿经过前期矿床开拓，已初具开发基础。(8)矿泉水。和政县药水峡至大峡、临夏县达里加至积石山大敦峡一带花岗岩地层中大量分布着优质矿泉水资源，水质经初步检测达到国家标准，有着极为广阔的开发利用前景。(9)粘土和砂石。境内砖瓦粘土和建筑用砂石分布广泛。砂石资源主要分布在大夏河、洮河、广通河、牙塘河流域和永靖县陈井、刘家峡等部分乡镇山区，估算远景资源量约 27.43 亿立方米；砖瓦用粘土为第四系沉积物，估算远景资源量约 44.24 亿立方米。

（四）森林资源

全州林业用地面积 469.22 万亩，其中有林地面积 133.09 万亩，占林业用地面积的 28.4%；疏林地面积 3.56 万亩，占 0.8%；灌木林地面积 82.89 万亩，占 17.7% 未成林造林地 59.76 万亩，占 12.7% 苗圃地面积 0.71 万亩，占 0.2% 天然林地面积 189.21 万亩，占 40.2%。森林覆盖率 16.29%。在有林地面积 133.09 万亩中，防护林面积 56.53 万亩，占 42.4% 用材林面积 9.37 万亩，占 7% 薪炭林面积 7.65 万亩，占 5.7% 经济林面积 59.05 万亩，占 44.4% 特用林面积 0.49 万亩，占 0.4%。经济林中有永靖鲜枣、唐汪大接杏、莲花花椒、和政啤特果等。州内有党参、当归、甘草、山楂、柴胡、枸杞等 570 多种中药材资源；有杜鹃、丁香、石竹

花、山刺、报春、杓兰等 53 个野生花卉资源；有沙棘、蕨菜、大卫蔷薇、山楂等农副产品资源 有鹿、獐、貂、麝、石羊、猞猁、牛羚、雪鸡、马鸡等珍稀野生动物资源。

三、人文资源

(一)旅游资源

临夏历史悠久，民族风情独特，名胜古迹和文化遗产丰富，自然风光秀美。按照《中国旅游资源普查分类系统》对比，临夏在全部 68 种旅游资源基本类型中，有 45 种，占 66.2%，其中世界级有 3 种，国家级有 10 种。各类景区（点）共计 107 处，人文类 76 处，自然类 31 处。其中，国家级文物保护单位两处，国家级森林公园 1 处，省级文物保护单位 15 处，省级自然保护区 1 处，平均每 76 平方公里就有一个景点。综合分析可以看出，这些旅游资源有五个方面的特征：一是过渡带景观特色鲜明。临夏地处青藏高原和黄土高原过渡带，特殊的地质条件，形成了临夏自然资源的多样化，有群山、森林、湖泊、草甸、石林等。二是黄河风光特色明显。黄河穿境 102 公里，形成了独特的黄河风光和奇特的丹霞地貌。三是古动物化石丰富。永靖恐龙足印化石群数量之多，种类之丰富、保存之完好，都居世界之最。和政及其邻县发掘出土的新时期的古动物化石，经化石分析占多项世界之最。四是生态优势明显。境内有丰富的天然、人工林带，有较丰富清澈的河流与小溪，有秀美的山川。五是民俗风情浓郁。临夏州共有回、汉、东乡、保安、撒拉等 22 个民族，信仰伊斯兰教的少数民族占总人数的 56%，众多的民族、迥异的民俗以及传承文明的临夏花儿等，形成了临夏州旅游资源的地方特色和民族特色。

(二)劳动力资源

全州现有劳动力 100.11 万人，占总人口的 51.7%，其中，有劳动技能的劳动力占总劳动力的 5%。全州农村劳动力 86.27 万人，占农村人口的 50.16%。农村从业人员平均受教育年限为 3.1 年。

农村现有富余劳动力 46万人，占农村劳动力的 53.22%。

（三）文化教育卫生资源

1. 文化资源。2004年全州拥有群艺、文化、图书、博物馆等 22个，乡镇文化站 40个，馆藏图书 37.85万册，其中正在修建的恐龙足印馆和扩建的和政羊化石馆具有世界价值。全州拥有广播电视发射和转播台 45座，广播和电视人口覆盖率分别达 81.8%、90.7%。全州固定电话和移动电户用户分别达到 12.99万户和15.49万户，电话普及率达到 14.7部／百人。全州拥有体育场馆1791个，占地面积 120.56万平方米。

2. 教育资源。2005年全州共有各级各类学校 1441所，其中有小学 1183所，九年一贯制学校 11所，独立初中 68所，完全中学17所，独立高中 7所，电大临夏分校 1所，中等专业学校 11所（其中中等师范 2所，普通中专 3所，职业学校 6所），职业技术培训学校 5所，乡镇农民文化技术学校 88所，幼儿园 50所。各级各类学校在校学生（含学前教育儿童）351358人，其中小学生 230747人，初中生 75046人，高中生 26749人，电大分校在册学生 1962人，中专及职校生 4887人，入园幼儿 11967人。全州有教职工 16538人，其中幼儿园教职工 639人，小学教职工 9265人，中学教职工 5820人（初中 4188人，高中 1632人），电大分校教职工 60人，中专及职校 754人。全州有专任教师 14951人。小学、初中、高中专任教师学历合格率分别为 97.1%、90.1%和 57.3%，师生比分别为 1∶25、1∶18和 1∶16.4。

3. 卫生资源。全州现有各级各类医疗卫生机构 1689个，其中县级以上综合医院 11个，疾病预防控制机构、妇幼保健院（站）、卫生监督所各 9个，乡镇卫生院 130所（其中中心卫生院 29所），村卫生所（室）804所，占行政村总数的 69.8%。其他医疗机构及个体诊所 717个。公办卫生机构现有卫生工作人员 4660人，其中卫生技术人员 3691人，占职工总数的 79.2%，每个人拥有卫生技术

人员 1.9 人，低于全国平均每千人 3.36 人和全省平均每千人 3.3 人的水平。现有病床 2500 张，每千人拥有 1.3 张，低于全国平均每千人 2.41 张和全省平均每千人 2.2 张的水平。

第二节　发展的新起点

一、经济社会发展新成就

州委、州政府团结带领全州各族人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，按照“打民族牌、走民营路、谋富民策”的发展思路，始终坚持以经济建设为中心，正确处理改革、发展、稳定的关系，解放思想，与时俱进，求真务实，真抓实干，以科学发展观统揽全局，全力实施“发展抓项目”战略，加强宏观调控，努力增加投入，加快经济结构战略性调整，圆满完成了第十个五年计划确定的预期目标，使全州经济快速发展，社会持续稳定，政治日益昌明，人民安居乐业，各项事业全面进步。

（一）综合实力显著增强。全州生产总值由“九五”末的 26.8 亿元增加到 56.66 亿元，年均增长 11%。其中：第一产业增加值 15.35 亿元，年均增长 9.3%；第二产业增加值 16.87 亿元，年均增长 9.7%；第三产业增加值 24.44 亿元，年均增长 13.8%；人均国内生产总值 2910 元，年均增长 15.2%。全社会固定资产投资达到 21.14 亿元，年均增长 26.6%；财政收入 4.12 亿元，年均增长 20.2%；人均财政收入 176 元，年均增长 15%；乡镇企业增加值达到 15 亿元，年均增长 17.2%；社会消费品零售总额 16.1 亿元，年均增长 12.8%；外贸出口总额 675 万美元，年均增长 76.8%。

（二）经济结构趋于合理。三次产业结构由“九五”末的 29.6∶31.9∶38.5 调整到 27.1∶29.8∶43.1。农林牧渔各业在农业总产值中的比重由 71.5∶4.7∶23.3∶0.5 分别调整为 60.4∶3.7∶35.5∶0.4，逐步形成了畜牧、洋芋、林果等富有区域特色的支柱产业。肉类总

产量达到 7.6 万吨，年均增长 19.2%，人均达到 36 公斤 花椒种植面积达到 58 万亩 洋芋种植面积达到 55.63 万亩。投资结构有所改善，非国有投资形成的固定资产达 29.7 亿元，占全社会固定资产投资的 39%。

（三）项目建设取得硕果。累计固定资产投资达到 76.1 亿元，是五十年投资总量的 1.6 倍。共实施重点建设项目 651 项，其中，投资亿元以上的项目 12 项，千万元以上的项目 141 项，占总投资的 36.1% 生产性建设项目 39 项，占总投资的 23.9%。炳灵电站开创了投资和招商引资单项工程达 17 亿元的历史新高，兰刘公路填补了二级公路建设空白。

（四）基础设施明显改善。建成东（东乡）临（临夏）大（大河家）公路、康蒿路等交通项目，新建二级公路 56.1 公里、三级公路 205.8 公里，公路总里程达到 1999 公里。东乡南阳渠灌溉工程通水，成为全州建成的投资最大、受益群众最多的项目；广河县永红渠节水灌溉等农田水利项目相继建成，新增有效灌溉面积 10.3 万亩，累计达到 83.5 万亩。水土流失治理面积达到 3302 平方公里，治理程度达到 47.9%。完成退耕还林 37.7 万亩，荒山造林 79.5 万亩，封山育林 7 万亩，生态环境得到逐步改善。建成大滩涧、尹集、大草滩等 13 座水电站，新增装机容量 7300 千瓦。农网一二期改造全面完成，城乡电网实现同网同价。永靖县率先利用天然气，改善了能源供给结构。建成临夏市北滨河路一二期、红园文化广场、给排水、积石山县大禹广场、和政县迎宾路等一大批城市基础设施项目，东乡县县城改造初具规模，硬环境得到明显改善。城镇供水普及率达 82.6%，城区道路达到 181.8 公里，城区绿化覆盖率达到 20%，人均拥有公共绿地 3 平方米，城镇化率达到 11.4%。房地产开发日益兴起，建成住宅面积 129.6 万平方米，城镇人均居住面积达到 17.8 平方米。全州拥有公交车运营线路 17 条，各类出租车 1254 辆。邮电通信网络密度不断提高，建成各县县城和 28

需要全本请访问 www.ertongbook.com

个重点乡镇的宽带数据接入系统及无线市话网，新增固定电话用户 3.8 万户，行政村通电话率由 62%上升到 68.2% ,每百人拥有移动电话达到 6 部。永靖刘家峡旅游基础设施、和政古动物化石博物馆一期工程、松鸣岩旅游基础设施等一批旅游项目的建成，增强了旅游业的竞争力。旅游业正在逐步壮大，成为区域经济新的增长点。“十五”末,年接待游客达 71.5 万人，旅游综合收入达 2 亿元。“十五”期间旅游业共接待中外游客 242.62 万人次，旅游总收入累计达到 6.6 亿元。

（五）工业企业活力增强。通过实施“工业强州”战略,工业发展的规模、速度、质量、效益均有了长足进步。新建了八坊清河塬、莲花湖、康美、华安、天地乳品、莲花药业等一批龙头企业，农业产业化步伐加快。工业质量和效益有较大幅度的提高，工业增加值达到 12.57 亿元,年均增长 8.2% ,工业的财政贡献率达到 39.2%。初步形成了以农副产品、民族特需用品、清真牛羊肉、乳品、皮革、毛纺地毯、冶炼建材、药材加工、水电能源等为主的区域工业体系。金发集团、古河州酒业、连海碳素等企业迅速发展壮大。民营企业占工业企业总数的 98%，民营经济占生产总值的 68.6% ,农民从民营经济中获得的纯收入占人均纯收入的 59%。市场体系不断完善，代理制、物流配送、连锁经营等营销方式逐步活跃。

（六）体制改革稳步推进。以“两置换、一保障”和产权制度改革为核心的国有企业改革基本完成，开始向现代产权制度和现代企业制度迈进，为国民经济的民营化奠定了基础。投资体制改革不断深化，多元化投资格局基本形成。以城镇土地资源的公开竞拍为主的土地管理体制改革逐步推开，为政府调控土地一级市场迈出了实质性步伐。财政体制改革不断完善，以机构改革、公务员制度改革为重点的人事制度改革取得新进展。卫生、教育、科技等事业单位改革正在试点。行政审批制度改革步伐加快，清理取消了部分审批项目，进一步规范了行政行为，转变了政府职能。

（七）民主法制不断完善。政治体制改革有序进行，依法治州进程加快。先进性教育进一步深入，党的建设不断加强。民族区域自治制度和民族宗教政策得到有效贯彻，民族团结更加巩固。工会、共青团、妇联等群团工作得到加强，党管武装、国防动员和双拥共建取得新成就。信访、社会治安综合治理和严打斗争深入开展，禁毒工作取得阶段性成果。

（八）社会事业持续进步。全州实现“普初”，永靖县、临夏县整体实现“两基”目标，适龄儿童入学率达到97.2%，青壮年文盲率下降到8%。2005年各级各类学校及在校学生人数分别比“九五”末增加了89所、9.75万人。已形成初等、中等和高等教育相融合的多层次教育新格局。组织实施科技计划项目109项，获得科技成果84项，不仅创造了极为丰富的经济价值，而且取得了良好的社会效益。广播电视实现了“村村通”目标，覆盖率分别达到81.8%和90.7%。文艺事业进一步繁荣，建成文化馆4个，图书馆6个，博物馆1个，乡镇文化站10个，赢得“中国花儿之乡”称号。公共卫生体系逐步健全，医疗卫生服务水平不断提高，州县两级疾病预防控制体系初步形成。全州40%的乡镇和30%的行政村分别达到了碘盐示范性标准。解决农村饮水困难人口53.6万人。人口与计划生育工作取得显著成效，全州整体实现了“三为主”，永靖县率先进入国家级优质服务先进县行列。“少生快富”工程全面实施，人口自增率控制在了8.4‰以内，彻底改变了高出生、高增长的人口增长模式。体育事业不断发展，群众体育运动日益活跃，在国内各种比赛中获得金牌48枚，建成省、州、县三级体育项目学校43所，培养社会体育指导员295名。城镇最低生活保障做到应保尽保，登记失业率控制在了5%以内。环境综合治理力度进一步加大，污染物排放控制在了计划指标以内。

（九）人民生活不断提高。“十五”期间，全州城镇居民基本实现了从贫困到温饱的跨越，正在向小康目标迈进。其消费水平、消

费结构和消费环境都发生了很大变化，用于住、用、行和文化娱乐享受方面的消费支出明显增加。城镇居民人均可支配收入达到4937元,比‘九五’末增加 1679元，年均增长 9.3%。农民人均纯收入达到 1380元,增加 369元,年均增长 6.4%。城乡居民消费结构不断优化，城镇恩格尔系数由 44.9%下降到 40.5%,乡村恩格尔系数由 58.8%下降到 50.4%。城市人均居住面积由 9平方米增加到 17.8平方米。农村人均居住面积 16.72平方米,比 2000年增加了 1.47平方米。

综观多年的建设成就，在未来发展中，必须继续加以贯彻的成功经验主要有：一是千方百计加快发展是解决一切问题的根本所在；二是大胆解放思想、积极创新思路是实现跨越式发展的核心和动力；三是抓主抓重抓突破是又快又好发展的关键措施；四是咬定项目建设不放松是拉动经济社会快速发展的重要载体；五是培育特色主导产业是加快发展的重要途径；六是营造和谐稳定的社会环境是科学发展的前提保证；七是坚持“团结奋进、敢闯敢干”的临夏精神是全州人民凝聚力量、加快发展的动力。

二、横向比较之差距

(一)与全省、全国之比较

“十五”期间,临夏州改革开放的势头空前加快,全州国民经济保持快速、健康的发展，生产力水平明显提高，综合经济实力显著增强。但从横向来看，与全国、全省的差距呈逐年拉大的态势。

1.经济总量。2004年，全州 GDP为 42.5亿元，占全省的2.7%，GDP增速为 10.7%，总量和增速分别居全省 14个市州第13位和 12位;人均 GDP为 2204元，占全国平均水平的 21%、全省平均水平的 37%。由于增长速度缓慢，人均 GDP与全国的绝对差距由 2000年的 5643元增至 2004年的 8329元，与全省的绝对差距由 2000年的 2401元增至 2004年的 3766元。

2.财政收入。2004年，全州大口径财政收入为 3.25亿元,占

全省的 1.51%，位列全省 14个市州第 13位，人均财政收入为 168元，占全国平均水平的 8.3%、全省平均水平的 20.4%，与全国的绝对差距由 2000年的 973元增至 2004年的 1855元，与全省的绝对差距由 2000年的 336元增至 2004年的 655元。

3. 经济结构。“十五”期间全州突出表现为以农业经济为主体的一、二、三产业结构格局没有发生明显的变化，经济结构与全国和全省差距呈进一步扩大的趋势。全州一、二、三产业结构由 2000年的 32.2:36.9:30.9变化为 2004年的 34.7:33.7:31.6，而同期全国比重由 15.3:51.1:33.6调整为 18:48.6:33.4。可见，在全国和全省农业比重逐步下降，二、三产业比重明显提高的产业结构调整大趋势下，全州第一产业比重较“十五”初期上升了 2.5个百分点，第三产业比重下降了 3.2个百分点。

4. 工业经济。现代化的实质是工业化。工业落后必然导致经济落后。“十五”期间，全州工业化进展缓慢是制约经济发展的主要因素。2004年，全州工业增加值为 10.47亿元，占全省的 1.82%，较 2000年的 2.58%下降 0.76个百分点，工业增加值占 GDP的比重为 24.6%，比全国平均水平低 21.4个百分点，比全省平均水平低 12.4个百分点；人均工业增加值为 541元，分别占全省平均水平的 25%、全国平均水平的 11%；全州国有及规模以上非国有工业企业增加值居全省 14个市州第 12位，仅高于定西市和甘南州。

5. 固定资产投资。“十五”期间，受经济发展水平和投资环境的制约，全州社会资本总量小，融投资渠道单一，和全国、全省相比较，固定资产投资水平低和项目建设规模小的问题突出。2004年，全州全社会固定资产投资总额为 18.29亿元，占全省的 2.42%，居全省 14个市州第 13位，仅高于甘南州，与最高的兰州市相差 213.6亿元；人均固定资产投资为 948元，比全国平均水平低 4458元，比全省平均水平低 1947元；与“十五”初期相比，与全

国平均水平的绝对差距扩大了 1 倍，与全省平均水平的绝对差距扩大了 41%。

6. 社会消费品零售总额。2004 年，全州社会消费品零售总额为 14.45 亿元，占全省的 2.7%，居全省 14 个市州第 12 位，较“十五”初期的第 11 位下降了 1 位；人均社会消费品零售额为 746 元，占全国平均水平的 18%、全省平均水平的 36%，与全国的绝对差距由 2000 年的 2229 元增至 2004 年的 3404 元，与全省的绝对差距由 2004 年的 951 元增至 2004 年的 1300 元。

7. 城乡居民收入。2004 年，全州城镇居民可支配收入为 4513 元，居全省 14 个市州第 14 位，较“十五”初期的第 13 位下降了 1 位，分别比全国、全省平均水平低 4909 元和 2864 元，与全省最高的金昌市相差 4904 元。与“十五”初期相比，与全国平均水平的绝对差距扩大了 62%，与全省平均水平的绝对差距扩大了 49%。全州农民人均纯收入为 1284 元，居全省 14 个市州第 13 位，较“十五”初期没有变化，分别比全国、全省平均水平低 1652 元和 568 元，比全省最高的嘉峪关市相差 3316 元。

8. 农村脱贫。“十五”期间，随着扶贫开发力度的进一步增强，全州的贫困面逐年缩小，贫困人口逐渐减少，其中部分农民走上了脱贫致富的道路。但全州是一个贫困历史很久的地区，贫困问题长期困扰和阻碍着经济的发展。在国家重点扶持的全省 42 个县(市)中，临夏州就有 7 个，占 16.7%，2004 年全州还有绝对贫困人口 17.26 万人，贫困面达 10.1%，低收入的人口 50.92 万人，占农村人口的 29.7%。

(二)与全国 30 个自治州相比较

1. 经济总量。2004 年临夏州实现生产总值 42.5 亿元，位居 30 个自治州中的第 19 位，与 2000 年的位次相等。2004 年全州人均生产总值 2204 元，居第 30 位，与 2000 年的第 30 位持平。生产总值与排名第一位的新疆伊犁州相差 270.38 亿元，人均生产总值

与排名第一位的青海海西州相差 2.25 万元。

2. 产业结构。2004 年第一产业完成增加值为 14.73 亿元，居 30 个自治州中第 16 位，由 2000 年的第 19 位上升了三位；第二产业完成增加值 14.32 亿元，居第 19 位，由 2000 年的第 17 位下降了两个位次；第三产业完成增加值 13.45 亿元，居第 21 位，由 2000 年的第 20 位下降了一位。

3. 固定资产投资。2004 年全社会固定资产投资总额为 18.29 亿元，居 30 个自治州第 21 位，与 2000 年的位次相持平。从增速和投资规模来看，明显高于甘南、德宏、果洛等州，这充分说明全州以项目抓建设、以建设促发展迈上了一个新的台阶。

4. 财政收支。2004 年全州大口径财政收入 3.25 亿元，在 30 个自治州中位居第 21 位。其中地方财政收入 1.71 亿元，人均地方财政收入 89 元，位居最后面，与 2000 年位次保持未变；地方财政支出 15.88 亿元，人均地方财政支出为 823 元，居第 25 位，与 2000 年的位次持平。

5. 农村经济。2004 年粮食总产量 47.49 万吨，在 30 个自治州中居第 14 位，与 2000 年的排名相等；年末牲畜存栏 149.24 万头（只），居第 21 位，比 2000 年上升三位；肉类总产量 6.25 万吨，居 17 位，比 2000 年上升一位。

6. 社会消费品零售总额。2004 年社会消费品总额 14.45 亿元，位居 30 个自治州中第 18 位，与 2000 年的排名未变。

7. 居民收入。2004 年城镇居民人均可支配收入 4513 元，名列全国 30 个自治州第 23 位；农民人均纯收入 1284 元，位居 30 个自治州倒数第 5 位，比 2000 年下降了两位。

8. 人口。2004 年年末总人口达 193.66 万人，位居全国 30 个自治州中的第 13 位，与 2000 年末的排名顺序相同。由此看来，人口之多，密度之大，在 30 个自治州中排在了靠前位次。

9. 平均工资。2004 年国有在岗职工年平均工资 1.15 万元，

需要全本请访问 www.ertongbook.com