

加快淮北奔小康步伐 实现江苏历史性跨越 (代序)

张小刚

全国有个东西问题，江苏有个南北问题。由于自然和历史原因，江苏废黄河沿线有一个相对贫困带。废黄河沿岸贫困地区主要包括丰县、睢宁、宿豫、沐阳、泗阳、泗洪、盱眙、淮阴、涟水、灌南、灌云、东海、阜宁、滨海、响水 15 县，面积达 2.7 万平方公里，人口约 1500 万。在历史上，淮河是一条美丽的河流，它似母乳哺育着两岸儿女，淮北因而受益得福，两汉时曾流传着“走千走万不如淮河两岸”的佳话，这就是古时淮北粮丰景美的真实写照。公元 1194 年，黄河侵泗夺淮，洪水四处泛滥，淮河流域河渠尽废，遍地黄沙。旱涝之灾，连年不断，哀鸿遍野，饿殍阻道，百姓流离失所，长期生活在水深火热之中。直到清咸丰七年即 1855 年黄河在河南钢瓦决口北徙，仍回山东入海，结束了长达 700 多年的夺淮历史，但在淮北大地上留下了“是田皆斥卤，有地但蓬蒿”的荒凉景象。在这样艰难困苦的条件下，淮北人民为了生存和发展，为了祖国的解放和民族的振兴，进行了前仆后继的英勇斗争。解放以后，党和政府十分关心淮北人民的生活，毛泽东同志号召：“一定要把淮河修好”。历届省委、政府为改变淮北经济和社会事业的面貌作出过不懈的努力。首先把重整淮河水系，变水患为水利放上重要议事日程，先后开辟了新沂河、苏北灌溉总渠、淮沭新河、淮河入江水道、新通扬运河等，新建了江都、淮安、淮阴、泗阳、宿迁等大型水利枢纽工程和数十座大型挡潮节制闸，整治了射阳河、新洋港、黄

沙港、斗龙港、燕尾港等入海水道。特别是党的十一届三中全会以后,省委、省政府进一步加大了对洪、涝、旱、渍、碱“五害”的综合治理力度,建立了能蓄、能引、能排、能灌、能调的新水系,从而为淮北人民告别贫困奔小康创造了最基础条件。

1994年,国家颁布“八七”扶贫攻坚计划,省第九次党代会将区域共同发展战略作为我省经济三大发展战略之一,把淮北扶贫工作作为省的五项重点工作之一,为淮北地区的脱贫致富奠定了基础。1995年初,省委、省政府制定了《江苏省扶贫攻坚计划》,确定淮北扶贫攻坚分两步走:第一步,从1995年到1997年,使208万贫困人口脱贫;第二步,从1998年到2000年,淮北以县为单位基本达小康。按照省委、省政府的战略部署,经过全省上下特别是淮北广大干部群众连续6年不懈努力,淮北、尤其是15个省定经济薄弱县的经济和社会面貌发生了巨大变化。主要表现在:一、经济发展明显加快。去年实现国内生产总值621.2亿元,比1994年增长88.4%。二、财政收入大幅度增加。去年实现财政收入130.26亿元,比1994年增长118.9%。三、农民人均纯收入明显增加。去年人均纯收入达到2871元,比1994年增长150%。四、基础设施建设突飞猛进。“九五”期间,改造了中低产田535万亩,变成稳产高产农田。1997年10月顺利完成扶贫通电工程,使苏北结束了无电村、无电户的历史。通达工程的实施,使苏北地区实现了主要干道高速化,市、县道路等级化,县、乡道路灰黑化,乡、村道路砂石化。与此同时,教育、文化、卫生等社会事业也都得到了较快的发展。根据国家统计局16项指标和省定小康县建设12项指标综合考核,2000年年底,基本实现了江苏扶贫攻坚计划目标,人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越,得到省委、省政府的充分肯定。这在淮北和江苏的现代化建设进程中,是一个划时代的历史性进步。

淮北扶贫攻坚和小康县建设的主要历程

淮北的扶贫攻坚和小康建设大致可分为三个阶段：

探索试验阶段 这一阶段为 1992 年—1994 年。1992 年，党的十三届八中全会决定在农村开展社会主义教育运动。省委根据这一精神，结合江苏实际，决定以经济建设为中心，以思想教育和组织建设为保证，以沭阳县为重点，对淮北 10 县人均纯收入在 400 元以下的 58 个贫困乡派出“社教与扶贫”工作队，按照“稳定提高农业，突破多种经营，放手搞活流通，积极发展乡镇企业，大搞劳力输出，强化基础设施建设”的思路，改救济式扶贫为开发式扶贫，进行大规模的扶贫工作。经过连续三年的艰苦努力，使沭阳县和 58 个乡镇的面貌发生了关键性变化，尤其是沭阳这一全国人口最多的贫困县，变化更为显著。1994 年，全县国内生产总值由 1991 年的 12.09 亿元上升到 22.88 亿元 增长 89.2%；财政收入由 1991 年的 3845 万元上升到 7351 万元 增长 91.2%；农民人均收入由 1991 年的 404.5 元上升到 1070 元 增长 164.5%。各项基础设施和社会公益事业也有了相应的发展。这一成功的尝试，坚定了淮北广大干部群众脱贫致富的信心和决心，为面上的扶贫工作积累了经验。省第九次党代会提出了实施区域经济共同发展战略及相关政策，从而为淮北地区经济发展和社会进步开辟了胜利的通道。

脱贫攻坚阶段 这一阶段为 1995—1997 年。为实施国家“八七”扶贫攻坚计划和省九次党代会提出的区域共同发展战略，1995 年 1 月，省委、省政府公布了《江苏省扶贫攻坚计划》，把淮北的扶贫开发作为省的五项工作重点之一。为确保扶贫攻坚计划的落实，省里作出了四条决策：一是由省委向丰县、睢宁、泗洪、淮阴、涟水、盱眙、滨海、响水、灌云 9 县（1997 年又增加灌南）派遣扶贫

工作队 并向 68 个重点贫困乡镇派遣工作组，帮助县、乡制定和实施扶贫攻坚计划；二是实行苏北、苏南、省级机关、部省属企业集团、高等院校和科研院校“五位一体”的对口挂钩扶贫 发挥各方长处，实行优势互补；三是扶贫工作重点坚持到村到户，以农民增收为中心 组织省、市、县、乡四级干部挂钩帮扶 四是加大扶贫资金投入，支持县属骨干企业扩大生产能力，提高产品质量；帮助淮北利用本地资源，因地制宜发展乡镇企业；积极扶持种植、养殖业和农副产品加工业 开拓新的市场。同时 对改水、通电、中低产田改造等基础设施建设加大专项投入。经过全省上下的共同努力，到 1997 年底，10 个重点扶贫县的国内生产总值达到 292 亿元，比 1994 年增长 54%，年均递增率 15.5%；农民年人均纯收入达 2516 元 其中 69 个重点扶贫乡镇农民人均纯收入达 2380 元，480 个重点贫困村农民人均纯收入达 2030 元 全部超过了 1900 元的省定农民脱贫指标，《江苏省扶贫攻坚计划》的第一步目标基本实现。

建设小康县阶段 1998 年初，省委、省政府在宣布淮北告别贫困县的同时，及时作出了巩固脱贫成果、促进小康建设、实施第二步目标的决定，强调必须坚持以小 康建设总揽淮北农村工作全局，凝聚人心。明确提出对淮北经济薄弱地区的帮扶保持“四个不变”即扶持政策不变、扶持力度不变、帮扶形式不变、派遣工作队方式不变。继续把工作重点放在村，并排出淮北达小康难度最大的 510 个村，由省、市、县、乡四级力量进行定点包干帮扶。1999 年又将定点包干帮扶村增加到 1030 个，并配套小额贷款 4300 万元。与此同时，继续加大对淮北基础设施建设帮扶力度，在基本完成实施改水、通电和中低产田改造工程的基础上，又先后制定了通达工程、安居工程实施方案，提出在 2000 年底，必须实现村通公路、基本消灭草危房。在 1998、1999 年两年，省就向淮北安排各项扶贫资金 13 亿元 省直各部门、各企业集团、各后方单位共提供各

类资金及物资折价 2.9 亿元，使淮北地区的各项基础设施得到进一步改善，人民生活质量有了进一步提高，脱贫成果得到了进一步巩固，小康县建设取得了决定性进展。

扶贫攻坚和小康县建设的主要帮扶措施

淮北地区在短短数年间面貌发生如此巨大的变化，主要是在省委、省政府领导下，依靠淮北各级党委政府和广大干部群众的艰苦奋斗，但与省委、省政府正确决策、锲而不舍连续 9 年加大对淮北帮扶力度和制订相应政策措施是分不开的。主要是：

加强组织领导，落实帮扶责任 1992 年 3 月，省委为加强对扶贫工作领导，成立了省扶贫与减轻农民负担工作领导小组，由省委副书记曹鸿鸣同志担任组长，成立了比较精干的办公室。淮北和苏中有关市、县也相应成立了扶贫领导小组及其工作机构。同时实行分级负责制，苏南、苏中的尚存贫困地区的帮扶主要由所在市县负责；淮北的脱贫奔小康主要由省里负责，由省、市进行重点帮扶。并确定淮北 15 个县，按不同的情况，分类享受省定扶贫政策。省委、省政府还为 4 个达小康特别困难县专门发了文件，明确所在市及帮扶单位的责任和省里采取的重点帮扶措施。按照帮扶重点到村到户的要求，从 1997 年起，每年都排出一批最困难的村，组织省、市、县、乡 4 级机关和企事业单位包干帮扶。每个挂钩包干单位都要派人到村，对贫困农户建档立卡，逐户落实增收项目，帮助办实事。

多方筹集资金，加大扶持力度 我省没有国定扶贫县，淮北的扶贫资金主要由省里筹集。实施扶贫攻坚计划以来，在金融机构和省财政的大力支持下自 1994 年至 2000 年，共统筹安排各类扶贫资金 50 亿元，其中由金融和财政部门安排的贷款和周转金为 32 亿元，支持贫困乡村发展社会事业、改善基础设施的无偿资金

为 18 亿元。为了提高资金使用的效益，严格资金管理，确定资金跟着项目走的原则，对关系到全县经济社会发展全局的重要项目，省里还多次组织现场办公，对项目逐个审查；对资金到位进度和还贷情况都要定期督查，确保项目落实到位，产生效益。

连续 9 年派遣省委扶贫工作队从 1992 年起，每年从省直单位抽调 300 余名干部组成省委扶贫工作队，先后在丰县、睢宁、沭阳、泗洪、淮阴、涟水、盱眙、滨海、阜宁、响水、灌南、灌云等 12 个县建立队部 所属 123 个贫困乡镇派遣工作组帮助工作。工作队在当地党委、政府领导下 深入进行调查研究 帮助确定发展思路 加强基础设施建设，兴办经济社会事业，落实农民增收项目，为促进淮北经济发展和社会进步做了卓有成效的工作，得到淮北人民的一致好评。以 2000 年为例 省直 176 个单位派出 308 名干部（其中厅局级干部 15 人 处科级干部 211 人）组成第 9 批省委扶贫促小康工作队，赴淮北 11 县 64 个经济薄弱乡镇帮助工作。全年帮助实施各类项目 1303 个，修建县乡村道路 710 公里，改造草危房 16670 户，修建中小学校舍 1236 间 资助贫困户学生 4185 名。后方单位共提供资金及物资 2.02 亿元 其中无偿资金 1.98 亿元（含物资折款 1665 万元）有偿资金 468 万元。省直后方单位负责人到扶贫乡村现场办公 5043 人次，有力地推动了淮北经济和社会事业的发展。

实行“五方挂钩”，动员社会各方参与扶贫 在派遣扶贫工作队、实行部门挂钩帮扶同时 采取机关、院校、企业、苏南、苏北“五方挂钩”的帮扶组织形式 以“南北挂钩”为轴心 组织省级机关、企业集团、高等院校和苏南发达地区，共同参与对淮北经济薄弱县的定点帮扶，不少单位发动本系统、全行业的干部职工共同参与扶贫。多数苏南县（市）的党政一把手，每年都要到淮北对口县考察协作项目，落实南北帮扶任务。 1995 年以来 苏南 13 县（市）支持

对口县兴办各类项目近 400 个 投入资金 2.9 亿元，帮助培训各级各类人才 7000 余名，引进安排劳动力 4 万余人。

加强基础设施建设，改善淮北地区的生产生活条件 省委、省政府为从根本上消除淮北贫困，彻底改变淮北地区生产、生活条件和投资环境，并为建设小康县创造条件，投入大量物力、财力，连续抓了扶贫通电、卫生改水、中低产田改造、通达、安居等五大工程。扶贫通电工程，从 1994 年 7 月起至 1997 年 6 月完成，共投入资金 11 亿元 其中省投 8 亿元，使淮北 339 个无电村、99.5 万农户实现通电。农村卫生改水工程，从 1996 年起到 2000 年底，累计投入 6 亿元（其中省财政 1.12 亿元，苏南挂钩县支持 4000 万元）解决了高氟和严重污染水地区 697.6 万人畜卫生饮水问题。中低产田改造工程，从 1996 年开始到 2000 年结束，共投入资金 5.11 亿元，重点帮助淮北地区改造 535 万亩中低产田，为实现稳产高产、增加农民收入打下了扎实的基础。农村通达工程，从 1998 年开始到 2000 年，实现了县乡道路灰黑化和乡村道路砂石化。仅乡村道路一项，省里就补助资金 1.2 亿元，帮助淮北经济薄弱乡村建成砂石路 6440 公里，基本实现了村村通路的目标。农村安居工程，从 1999 年开始到 2000 年底，省投入补助资金 9000 万元，市县配套 4000 万元 加上“五方挂钩”单位的支持 基本完成 1998 年尚存的 14.83 万户草危房改造任务。

实现扶贫攻坚和小康县建设的基本经验

实施区域共同发展战略 在加快淮北扶贫攻坚和小康建设的实践中，各级党委政府已摸索和积累了一系列行之有效的、具有普遍性指导意义和可供借鉴的成功经验：

一、必须从全省改革、发展和稳定的大局高度，充分认识淮北扶贫促小康工作的重要性和必要性，切实把帮助淮北的发展纳入

全省以及各部门的重要工作目标 由于自然和历史原因，我省南北存在差距虽不可避免，但差距过大将损害资源配置效率，造成生产要素不合理流动，会阻碍社会进步，不利于提高全省经济的综合实力。省委提出，没有苏北的小康，就没有全省的小康，没有苏北的现代化，就没有全省的现代化，把淮北的扶贫促小康工作放在重要位置。6年来，省委、省政府负责同志每年亲临淮北各地搞调研，开座谈会，并多次召开现场办公会，解决有关县的重点和难点问题，淮北各市县也始终以脱贫和小康建设为中心，并从本地实际出发，与省里相衔接，制定和实施了一系列加快发展的优惠政策，千方百计筹措资金，努力增加投入。

二、必须以经济建设为中心，坚持开发式扶贫，充分发挥淮北人民的致富积极性、创造性 在过去相当长一段时间里，对淮北帮助和支持也不少，但主要是给钱给物实施救济式扶贫，在部分群众中不同程度地存在着等、靠、要思想。在实施扶贫攻坚计划中，省里一方面集中财力，对淮北实施了以五大工程为重点的基础设施建设，打破了在交通、能源、农业、水利等方面制约淮北经济发展的瓶颈，使淮北人民的生产生活条件得到了很大改善，增强了淮北经济发展的后劲和潜力；另一方面坚持变救济式扶贫为开发式扶贫，大力发扬自力更生、艰苦奋斗、自强不息的精神，坚持依靠自身力量改变面貌，引导贫困地区在省市及后方单位的帮助支持下，开发当地资源，发展商品生产，提高农户的自我积累、自我发展能力。同时，着力发现培养了一批先进典型，从而极大地调动了淮北人民的潜在积极性和创造性，使淮北许多地区的面貌出现了史无前例的重大改观。

三、必须充分发挥党和政府的政治优势，动员全社会的力量，支持淮北经济和社会的全面发展“五方挂钩”使苏南发达地区的经济优势，高等院校的技术优势，企业集团的行业优势实行优化组

合，有效地增强了全社会的支持力量。省委工作队发扬不计名、不为利的无私奉献精神，肩负着省委的重托，后方单位的支持，走进乡村 深入农户 积极帮助理清思路 落实增收项目 加强基层组织建设，兴办经济社会事业，办了大量实事，不仅培养和锻炼了大批优秀干部，而且增强了淮北人民对党和政府的拥戴之情，密切了省直机关与淮北的关系，营造了扶贫济困、团结协作和互助友爱的良好社会风气，形成了全省上下对淮北地区全方位的支持合力。

四、必须始终坚持以农民增收为中心，帮扶工作要进村入户，把扶贫促小康工作落到实处 在对淮北实施帮扶中，始终突出农民增收这个中心，在安排扶贫项目时，强调以直接帮助贫困户增加收入的农业、多种经营和农副产品加工工业为重点，尽量扩大扶贫项目的受益面。坚持把帮扶工作的重点放在经济基础特别薄弱的村和生产条件特别差、生活特别困难的农民身上，因而深得民心。

五、必须紧密结合本地实际，充分发挥自身的比较优势，努力探索符合淮北实际的脱贫奔小康之路 淮北地区的经济建设，既要改变过去那种单一的粮棉经济，又不能不顾宏观形势和自身条件限制，照搬苏南当年办乡镇工业的模式，必须坚持从实际出发，扬长避短，充分发挥自身比较优势，在市场竞争中找准自己的位置，形成有效的发展路子。淮北各县都从本地实际出发，借鉴苏南发展的成功经验，充分利用自己资源和劳动力的比较优势，在积极提高粮棉油生产同时，调整农业结构，大力发展多种经营，创办龙头企业 推进农业产业化经营 拉长产业链 提高资源转化率 增加附加值 发展第三产业 建设大市场、大流通 大力发展个体私营经济，组织农民外出务工经商等方面，都取得了良好的效果，并涌现了一大批发展的典型。有的乡和村在短期内就改变了面貌，为淮北发展起到导向和示范作用，尤其是农业战略结构的调整已走在全省前列。

六、必须加强县乡领导班子建设，实现干部年轻化、知识化和革命化，发扬艰苦奋斗、开拓创新的精神。一个地方是富还是穷，关键在于班子。各级党委非常重视经济薄弱乡村的班子建设，始终把选好配强县乡领导班子，加强基层组织建设，贯穿于对淮北帮扶工作的全过程。省里对加强 15 县的领导班子建设特别关心，对建设小康县特别困难的县增加了两名省级机关后备干部帮助工作，并大胆提拔年轻干部。对领导班子成员的考核与实绩挂钩，限期改变落后面貌，不脱贫不脱钩。县乡领导班子的组织结构、工作作风、精神状态均有了较大改观，乡村基层干部的整体素质也有了较大提高，使一批优秀的年轻干部走上了领导岗位，成为农民脱贫致富的带头人。尤其是县乡领导干部都有一个良好的精神状态，既有正视困难的勇气，又有克服困难的锐气，还有创业的志气。广大基层干部精神振奋，开拓进取，勇挑重担，能以爱民亲民之心和安民富民之情，团结一心带领群众脱贫致富奔小康。

巩固扶贫成果，建设富裕小康

淮北虽能如期实现以县为单位基本达小康的目标，但我们在看到扶贫和小康县建设取得很大成绩的同时，还应清醒地看到，目前淮北地区经济总量还比较小，工业化和城市化水平还很低，小康基础不牢，质量不高，小康建设尚存在不少困难和问题，需要继续予以重视和解决。因为小康县建设目标考核不是以乡、更不是以村，而是以县为单位综合进行考核的，必然会存在着部分富裕乡（镇）村掩盖少数贫困乡（镇）村的情况。县级实现小康县的标准界定为综合得分值达 90 分以上，必然会有一些主要经济指标达不到要求，标准较低，小康基础薄弱的问题也是很明显的。而且从考核的情况来看，每个县都有数项指标达不到要求，比较突出的是人均 GDP、二三产业占 GDP 的比重、初级卫生普及率等指标普遍差距

较大，要全面达到要求，还需要经过较长时间的艰苦奋斗，加上近年来农产品价格持续低迷，使部分纯农户的实际收入下降。再遇上旱涝等自然灾害，一些已经脱贫的农户还有返贫可能。基础设施薄弱的问题并未完全解决，群众的生活和生产条件仍需进一步改善。

“十五”期间，省委、省政府决定继续实施区域共同发展战略和“九五”期间出台的相关政策和措施，做到扶贫体制不变，扶贫政策不改，扶贫资金不减，加大对淮北扶持力度，加快经济发展，建设宽裕的小康。对尚未完全解决温饱的贫困村、贫困户，继续组织扶贫攻坚；对已经解决温饱正在建设小康的，着力巩固扶贫成果，加快实现小康的步伐；对已基本达小康的，要提高标准，努力建设宽裕小康。今年4月下旬，省委、省政府在淮安市召开苏北区域发展座谈会，为提高南北合作层次，将通过以项目带人才、带资金、带技术的形式，加强苏南五市与淮北五市的全面合作。我们完全可以相信，在省委、省政府的正确领导下，在苏南和省级机关等社会各方面的大力支持下，特别是经过淮北广大干部群众的艰苦奋斗，淮北一定能建成宽裕的小康社会。

决 策 篇

全省努力 加快淮北脱贫步伐^{*}

(1993年1月13日)

沈达人

脱贫致富大有希望

邓小平同志说 贫穷不是社会主义。领导广大人民群众翻身解放、脱贫致富，是我们党的根本宗旨和一贯政策，也是人民赋予我们的一项长期、艰巨的历史使命。党的十一届三中全会以后，我省在实行改革开放，加快经济建设的过程中，及时提出和认真实施了“积极提高苏南、加快发展苏北”的战略。前年年底召开的省八届四次全委（扩大）会议作出了《贯彻党的十三届八中全会精神，进一步加强农业和农村工作若干问题的决定》，要求把大力加强扶贫工作作为当前农村工作的一项重要内容，并确定省里重点抓好 59 个贫困乡镇，从政策上给予扶持，从人、财、物各方面给予支持，帮助增强内在活力。去年小平同志视察南方重要谈话发表后，省委又根据全省区域经济发展不平衡的实际情况，进一步提出了“一手抓好以沿江为重点的经济比较发达地区的改革开放、加快发展，一手抓好以淮北为重点的经济比较薄弱地区的改革开放、加快脱贫致富，促进全省经济上一个新的台阶”的战略方针。派遣工作组到贫困乡镇帮助工作，组织苏南、苏北有关市、县结对挂钩、互派干部、对口协作，就是实施贯彻这一战略方针的重要措施。经过全

^{*} 这是省委书记沈达人同志在淮北贫困地区社教与扶贫工作现场经验交流会上的讲话，略有删节。题目为编者所加。

省上下特别是淮北地区人民的艰苦努力，经过省委工作组和有关市、县党委、政府的积极探索，我省扶贫工作确实取得了很大成绩，贫困地区的面貌正在发生显著的变化。沭阳县去年初确定的人均收入增加 100 元，财政收入增长 20%，村级集体经济收入增加 5000 元的“一二五”目标已全面超额完成，派有工作组的 57 个贫困乡镇经济和社会事业都有了很好的发展；农业稳定提高，结构渐趋合理，秋熟作物战胜了干旱等多种自然灾害，仍获得丰收；多种经营取得突破性进展，实现全面增长；工业生产开始走出低谷，大批停产半停产企业开始启动，通过外引内联、深化改革、加强管理，企业的技术改造、新品开发和市场销售等有所推进，经济效益有比较明显的提高；基础设施建设得到加强，乡村交通、电力、通信等条件逐步得到改善，还上了一些受益面较广、影响较大的骨干工程；市场流通开始活跃起来，大批农民进入流通领域，个体和私营经济起步较快，国营商业及农村经济合作组织的放开搞活也已初见成效；劳务输出进展迅猛，农村剩余劳动力分流的势头很好；农民收入有了较大幅度的提高；外向型经济开始起步。更为可喜的是，这些地方的社会环境和干群精神面貌也有了新的变化，刑事案件大幅度下降，民事纠纷也大为减少，正如有的同志所概括的那样：“怨天怨地怨干部”的少了，“养鸡养兔忙致富”的多了，空谈的少了，实干的多了。总起来看，贫困地区经济结构正在改善，经济素质正在提高，人们的精神面貌正在发生深刻变化。

贫困地区经济的发展主要是贫困地区人民艰苦奋斗的结果。一年来，淮北贫困地区的广大干部群众在市、县党委和政府的领导下，结合实际贯彻省委、省政府关于加快淮北地区脱贫致富步伐的战略部署，振奋精神，转变观念，增强信心，下定决心，明确目标，理清思路；咬紧牙关，真抓实干，从而使本地区的面貌发生了很大变化，经济建设和各项工作取得了令人可喜的成绩。

沭阳和其它贫困乡镇的变化充分表明，省委“两手抓”的方针是完全正确的。让一部分人先富起来，先富带后富，实现共同富裕。这充分体现了我们党全心全意为人民服务、关心群众疾苦的根本宗旨和光荣传统，体现了社会主义制度的优越性。采取派遣工作组到贫困乡镇帮助工作，得到了全省人民尤其是贫困地区干部群众的衷心拥护。一年来，省委工作组与当地党委、政府一起，牢牢把握经济建设这个中心，为落实省委“两手抓”的战略方针，更好地开展扶贫工作，探索了许多有益的经验。沭阳工作组在实践中概括“十个结合”即 深入调查研究与制订发展规划相结合，千家万户启动与典型示范引路相结合，挖掘本地潜力与发挥部门优势相结合，完成当年目标与增强发展后劲相结合，推动群众致富与发展集体经济相结合，帮扶挂钩乡镇与帮扶挂钩企业相结合，推动经济建设与发展社会事业相结合，开展扶贫工作与加强自身锻炼相结合，各组独立工作与发挥整体优势相结合，工作队、组工作与当地党委工作相结合。其它工作组也都有各自的工作特色。这些做法在实际工作中已经收到明显的成效，今后应继续坚持并在实践中进一步完善和发展。

沭阳和其它贫困乡镇的变化还充分表明，只要路子对头，干群努力，贫困地区是完全可以尽快走上脱贫致富道路的。沭阳是全省第一贫困县，经过一年努力，30 个贫困乡镇都完成了“一二五”扶贫目标。如茆圩乡，原来是全省第一贫困乡，只用了一年时间，农民人均收入就净增 272 元，一举超过 600 元。在经济结构调整、基础设施建设、多种经营等方面都迈出了很大步伐。其它乡镇的发展势头也很好。实践证明，只要真正选准了符合当地实际情况的发展路子，万众一心扎扎实实地干，脱贫致富奔小康也不是遥远的目标。对此，我们应该充满信心。

加快淮北地区脱贫致富步伐

在看到贫困地区经济等方面所取得的成绩的同时，我们还必须看到，就总体而言，与苏南经济发达地区相比，贫困地区经济发展的速度还比较缓慢，南北差距还在继续拉大，有的乡镇虽然人均收入有了较大增长，但要真正富裕，走上小康之路，还是长期的任务。特别是从本世纪实现小康的目标来看，我们要更加认识到加快贫困地区经济发展的重要性和迫切性。不加快贫困地区的经济发展步伐，全省的经济就上不了一个新的台阶。对此，全省上下必须形成共识。今后，在安排关系全局的每一项工作时，都必须考虑到幅员广阔的苏北地区，要为那里的发展创造良好的条件。

江泽民同志在十四大报告中强调指出：“贫困地区尽快脱贫致富，是实现第二步战略目标的重要组成部分。”前不久省八届六次全委（扩大）会议，确定了本世纪末“确保全省实现小康，苏南和沿江有条件的地方基本实现现代化”的战略目标，完全可以这样说，淮北地区乃至整个苏北地区能否达到小康，是全省实现小康的关键。现在时机非常有利，淮北地区各方面工作都有了新的起色，我们要坚定不移地、更加扎实地贯彻“两手抓”方针，把这些地区的改革开放、经济建设搞得更快更好。

贫困地区脱贫致富的步伐能否加快，主要是依靠贫困地区人民的自身努力。省委、省政府及省直机关所作的扶贫和帮助，只是为贫困乡镇脱贫致富创造良好的环境，形成更有利于贫困地区加快发展的大气候。面对这样的发展新机遇，贫困地区广大干部群众必须紧紧抓住，进一步解放思想，振奋精神，拓宽思路，加快经济发展。在脱贫致富过程中，以主人翁的气魄，全力以赴，为改变贫困面貌，早日实现小康，贡献自己的聪明才智。

首先要进一步解放思想，更新观念，努力适应发展社会主义市