第一章 绪 论

1.1 我国现代文明社会建设中面临的挑战与选择

1.1.1 我国独立于半封建半殖民地社会，现代化基础薄弱

我国现代文明社会的发展进程，从社会学的视角来看，是一种有序社会建设进程。在以人为中心的现代文明社会建设中，以解决人在社会中的经济贫困、生理和精神痛苦以及生活困难为主要内容。因此，现代文明社会的推进过程是整体性社会现代化推进过程，不仅是单纯的经济发展过程，而且是与政治、文化等和谐发展过程，实际上包含了物质和精神文明两大特征。

从“早发”国家的现代化进程来看，自 300 年前英国工业革命开始，摧毁了古老的封建专制制度，改变了落后状态。在特定的历史条件下，资本主义国家现代化的发展模式是建立在市场竞争、殖民扩张和掠夺、不平等贸易基础上的，尽管在物质生产上获得了极大的发展，但却带来资本主义制度无法克服的弊病，“物的占有欲”“以物支配人”造就了社会“畸形人”,造成物质和精神生活的严重失衡，正如马克思所精辟概括的：“资本在具有无限度地提高生产力趋势的同时，又在怎样程度上使主要生产

需要全本请访问 www.ertongbook.com

力，即人本身片面化，受到限制等等。’①

我国属于“后发”国家，现代化进程始于 1840 年鸦片战争时期。我国人民饱受一个多世纪半封建半殖民地社会的痛苦煎熬。在实现我国现代化的奋斗历程中，首先解决的是民族的独立、国家的统一、社会的安定问题，人民才得以安居乐业。 1949 年新中国的成立，标志着我国现代文明社会发展进入了一个崭新的阶段——建设富强民主文明的社会主义现代化国家。社会主义制度的建立和实行改革开放，我国经济发展迅猛，但由于我国人口多，截至 1995 年 2 月，我国人口达到 12 亿，占世界人口 22%，目前每年出生人口仍在 2 000 万以上，每年净增人口 1 300万左右；底子薄，全国农村人均年纯收入低于 250 元贫困人口仍有 7 000 万；资源有限，我国耕地只占世界 7%，人口过快增长，人均占有耕地只占世界平均水平的 1/3，全国尚有 1/3 的耕地受到水土流失的危害，森林的覆盖率仅为 13.9%，人均占有水资源只相当于世界人均水量的 1/6，而且分布不均，污染严重。② 这些数据表明，我国现阶段现代化基础薄弱，我们不能重复走西方国家的老路。作为“后发”国家，我们已不具备“早发现代化”那样宽裕的生存和发展空间，也不允许用“早发现代化”的发展方式进行现代化，我们要防止西方国家的“发展性危机”，坚持人口、资源、环境可持续发展战略。③

从我国现代文明社会发展现状与国外现代化水平的比较来看，现代文明社会应是可持续发展社会，是以经济社会协调发展为前提的。因此国内外水平比较，不是单纯以经济总量增长，国

① 《马克思恩格斯全集》第 46 卷上，第 410 页。

② 陈玉祥：《中国 21 世纪议程与可持续发展的人口政策》，载于《第 23 届国际人口科学大会、中国人口论坛文选》 1997年，第 353页。

③ 王雅林、何明升：《论现代化的发展质量》，载于《社会学研究》 1997 年第 3 期。

民生产总值增加为标准的，我们不能将自然资源无限制地转化为国民生产总值，必须将人置于发展的中心地位，把经济增长看作手段而不是目的，为人类的当代和子孙后代留下生活发展的余地和机会。改变了以往的经济学家的传统观念，在重商主义的影响下，追逐增加国民财富，注重物质成就，而不是人类生活水平的提高程度。[①] 因此，一个社会的发展和进步需要综合各类指标，能够体现和衡量人类发展水平和生活质量，如有的专家认为综合指标应包括国民生产总值、婴儿死亡率、识字率、住房条件、收入分配的公平程度、平均寿命、就业率等。联合国开发署（UNDP）关于人类发展指标（HDI）是用平均期望寿命、识字率、购买能力三个因素表示发展水平。 60 年代，美国现代化问题专家阿历克斯·英克尔斯提出现代化 10 项标准（包括现代化、社会化、城市化和知识化等），我国社会指标体系专家朱庆芳以此 10 项指标对 1994 年世界 120 个国家（地区）现代化水平进行了比较（见表 1－1）。我国人均国民生产总值 1994 年为 530 美元，现代化标准为 3 000 美元，仅占 17.7%，仍属于低收入国家，发达国家在 2 万多美元以上，我国的差距较大，社会处于不发达阶段；第三产业产值占国民生产总值比重为 32%，现代化标准为 45%以上，发达国家在 60%以上；城市人口占总人口比重为 29%，现代化标准为 50% 以上，发达国家在 70% 以上；大学生占 20—24 岁年龄人口比重仅为 4%，现代化标准为 12.5%，发达国家则在 50% 以上。这几个数据反映了我国在现代化、社会化、城市化和知识化的程度都还是较低的（见表 1－1）。按照联合国的划分方法，发达国家包括欧洲和北美的所有国家，加上澳大利亚、日本和新西兰，主要指高收入国家，其他地区和国家

① 萧振禹：《走向 21 世纪人口老龄化的新格局》，载于《老龄问题研究》 1997 年第 11 期。

都归入不发达地区和国家，包括中等收入国家和低收入国家，我们也称其为发展地区和发展中国家。目前，我国仍排在低收入国家行列内。

表 1－1　　1994年世界 120 个国家（地区）现代化水平国际比较

指　　标	指标值					现代化标准
	120 个国家平均	低收入国家		中等收入国家	高收入国家	
		平均	中国	平均		
1. 人均国民生产总值(美元)	4 470	380	530	2 520	23 420	3 000
2. 非农业产值占国民生产总值比重(%)	80	72	80	90	96	85
3. 第三产业产值占国民生产总值比重(%)	45	36	32	52	61	45 以上
4. 城市人口占总人口比重(%)	45	28	29	61	77	50 以上
5. 非农业就业人口占就业人口比重(%,1993 年)	56	37.9	43.6	71.7	95.3	70 以上
6. 大学生占 20—24 岁年龄人口比重(%)	18	5	4	23	53	12.5
7. 人口净增长率(%, 1980—1994 年平均,逆)	1.7	1.8	1.2	1.5	0.7	1.0 以下
8. 平均预期寿命(岁)	67	63	70	67	77	70 以上
9. 平均多少人有 1 名医生(人,1993 年、逆)	2 900	6 760	645	2 020	420	1 000 以下
10. 成人识字率(%)	71	66	81	80	95	80 以上

资料来源：朱庆芳：《我国和世界各国现代化水平的国际比较》《学术动态》1997 年第 19 期。

从绘制现代文明社会的总体蓝图来看，现代文明社会的建设即以工业化为支柱，市场化为手段，科学技术发展为纽带，整体性人力资源的有效投入为目标，从经济、政治和文化诸方面来建设的社会。

现代文明社会将从农业化国家向工业化国家过渡，实现工业化为支柱。我国在二元经济结构并存中，将由农业人口占很大比

重，主要依靠手工劳动的农业国，逐步转变为非农业人口占多数，包含现代农业和现代服务业的工业化国家。

现代文明社会将从小生产方式向社会化市场化方式过渡，实现市场化为手段。由自然经济、半自然经济以自给自足经济占很大比重，逐步转变为经济市场化程度较高的国家，从乡村化向城市化过渡的国家。

现代文明社会将使社会生产力从不发达向发达水平过渡，实现科学技术发展为纽带，人民生活从温饱水平、小康水平向富裕水平过渡。由贫困人口占很大比重，人民生活水平比较低，逐步转变为全体人民比较富裕的国家。

现代文明社会将从未受过教育或受过较少教育的低素质人口向普及教育，并接受中等教育和高等教育的高素质人口过渡。实现人的全面发展，由文盲半文盲人口占很大比重、科技教育文化落后，逐步转变为科技教育文化比较发达，整体性人力资源有效投入的国家。

现代文明社会具有较完善的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面体制：不仅实现社会主义物质文明建设，而且实现社会主义精神文明建设。①

尽管我们的现代化起步较晚，基础薄弱，但社会主义制度具有光明的前途，它可以对社会自身运转中出现的矛盾、冲突、故障化解和修复，保持社会的良性运行。它可以借鉴“早发”国家的经验教训和先进技术，运用丰厚的文化遗产和文化底蕴，创造和培育物质生活和精神生活更为和谐的生活方式，避免西方国家发达的物质文明，而面临“精神危机、道德沦丧、人性扭曲、生态环境恶化”等一系列社会问题，在抓经济建设的同时，要抓人

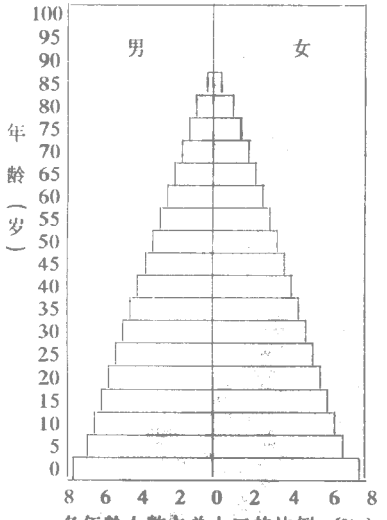
① 参见党的“十五大”报告：《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪》。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

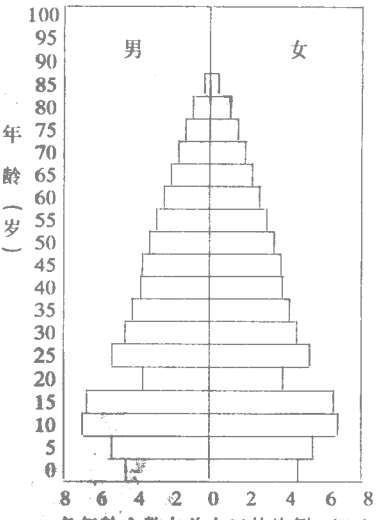
的全面发展，包括各个年龄段的人的生存和发展，老年人的生存和发展不可忽视，也包括未来人的生存与发展，这一理想社会的实现，要靠走建设有中国特色的社会主义道路。

1.1.2 人口老龄化超前于经济发展

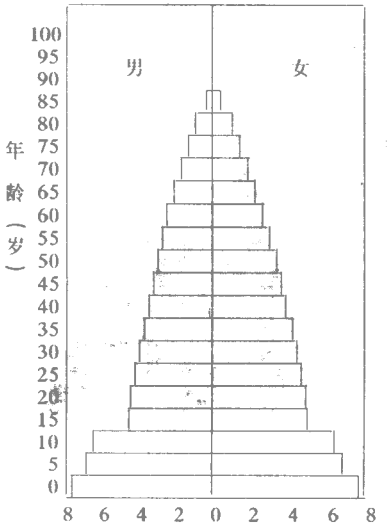
我国是发展中国家，在经济尚不发达的情况下面临人口老龄化的挑战。尽管到 20 世纪末将进入老年型社会，但人口老龄化的进程与发达国家相比，已显现出速度快、来势猛和超前于经济发展的特点。第四次人口普查表明，我国 60 岁及以上老年人口已达 1 亿，约占总人口的 9%，据预测在今后 40 年内，我国老年人口将以年平均 3% 的速度递增，大大超过总人口的增长速度（1.68%）。预计 2000 年老年人口将近 1.34 亿，占总人口的 10.48%，达到“老年型”标准。 2030 年和 2050 年老年人口将分别达到 3.1 亿和 3.3 亿，占总人口的 22.9% 和 28.9%。从全国四次人口普查情况看出，1953 年我国建国初期，出生率高死亡率高，塔底部大，塔顶部成尖状，老年人口少，我国人口年龄结构呈年轻型；1964 年我国人口出生率进入高峰期，人民生活水平提高，死亡率下降，塔底部仍大，10 岁以下少儿比重加大，老年人口不明显，人口年龄结构仍属于年轻型； 1982 年在 70 年代实行计划生育政策的影响下，出生率下降，死亡率下降，人口金字塔结构发生较大的变化，10—25 岁青少年比重加大，老年人口有所增加，人口年龄结构向成年型转变； 1990 年计划生育政策实行 20 年后，提倡一对夫妇生一个孩子，出生率按人口比例大幅度下降，本应出现人口负增长状况，但由于 50—60 年代高峰期出生的一代人进入育龄期，人口基数大，塔底部变化不大，40 岁以下人口比重加大，死亡率下降，同时人口平均预期寿命延长，60 岁以上老年人口比重在增大，人口年龄结构呈中年型，预计在本世纪末，我国进入老年型社会（见图 1－1）。



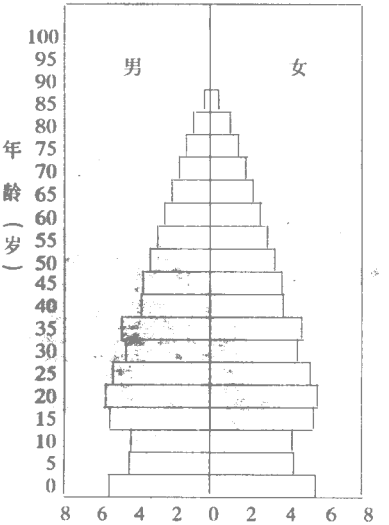
(a) 1953



(a) 1982



(a) 1964



(a) 1990

图 1－1　全国 1953、1964、1982、1990 年四次人口普查情况比较图

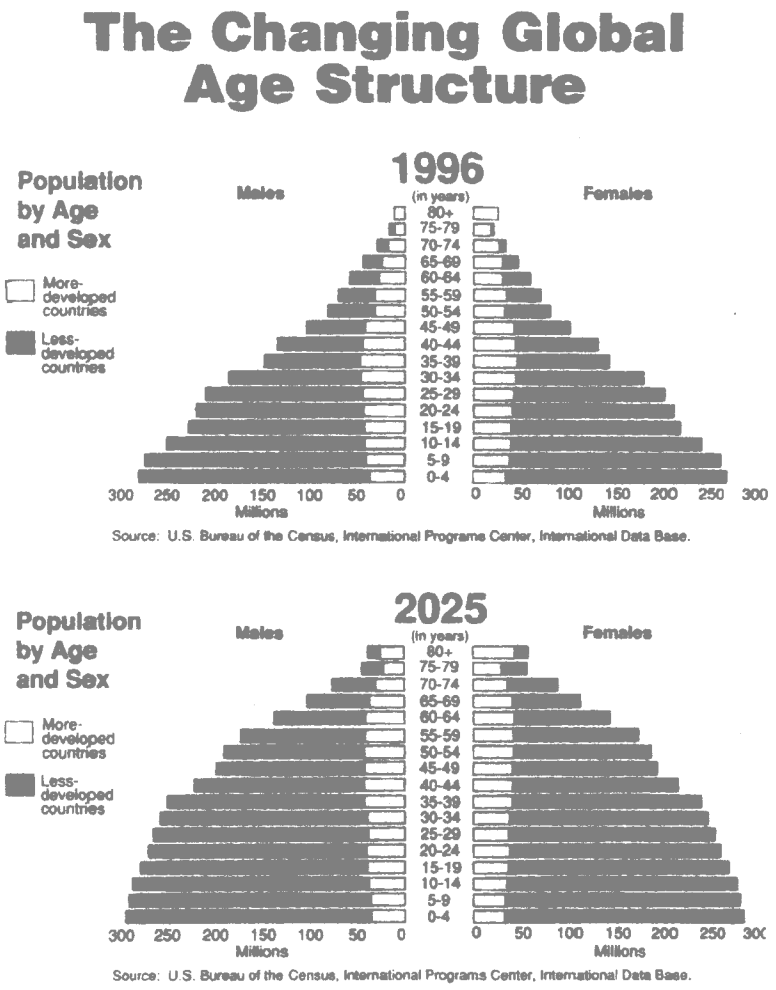


图 1－2　全球 1996 年、2025 年人口年龄结构变化情况比较图

目前，全球老龄化的趋势日益加重（见图 1－2），1996 年全球人口年龄结构仍呈金字塔型，但主要由于发展中国家人口年龄结构（黑色部分）所形成，而发达国家的人口年龄结构（白色部分）已成为瓶状，男女比例相当，预测 2025 年为世界老龄人口的峰值阶段，全球人口年龄结构变为倒碗状，发达国家人口年龄结构的瓶状图（白色部分），瓶底和瓶颈已变得差不多，可以看出老龄化程度相当高；发展中国家人口年龄结构（黑色部分）也由塔型变为倒碗状，进入全球老龄化阶段。

按正常规律，经济发展、出生率下降和人口老化，三者大体上同步，发达国家的人口老化都是在经济发达时期出现的。这些国家老化速度较慢，而且及时建立了养老保险制度，因而对老化的承受力强。我国处于社会主义初级阶段，人口多，底子薄，人均国民总产值居世界后列，即使在本世纪末进入老年型社会时也不过 800 美元一1 000 美元，在中等收入国家中仍然处于中流水平。到 21 世纪中叶，我国老龄化达到顶峰时，人均国民总产值也只能达到当前中等发达国家的水平。这表明我国的人口年龄构成已经趋近于发达国家型，而经济却处于发展中国家型，老龄化与经济发展不同步的矛盾将持续半个世纪之久。

人口迅速老龄化必然给经济发展带来一些不利影响，诸如老年供养系数上升、政府和社会用于老年人的支出加大、储蓄下降和发展再生产的投资减少等等。一些发达国家尚且为老龄化的加重忧心忡忡，作为经济发展滞后于老龄化进程的我国来说，如何在人道主义方面来适应老龄化的要求，使老龄化与社会经济协调发展就显得更为重要。

1982 年老龄问题世界大会所通过的《维也纳老龄问题国际行动计划》，把老龄问题概括为两方面的涵义：①人道主义问题，涉及年长的需要，包括保健与营养、住房与环境、家庭、社会福利、收入保障与就业以及教育。②发展问题，涉及的是总人口中

老年人所占比例增加为其主要特征的人口老化所造成的社会经济问题。包括在老年供养比率日益上升的情况下，人口老化对生产、消费、储蓄、投资以及反过来对一般社会经济状况和政策所起的影响。并强调“研究这些人道主义问题和发展问题的目的在于制定国家、区域和国际各级的行动纲领。”大会强调“考虑到人口老化被认为是一种不可避免的现象，政府在规划和行动方面如何才能突出人口老化的积极作用，减少其消极作用。与其指出老龄化对发展可能产生的影响，不如设法证明使发展适应老龄化情况是可能的。”我国人口老化已成定局，当前的任务是研究对策，使老龄化和社会经济走向协调发展。在人道主义方面和发展方面两大问题中，后者是关键。解决这个关键问题有多方面措施，但对我国来说，最积极的因素是开发老年人力资源。

1.1.3 劳动力剩余数量大，但质量不高，现代化需求不足

作为发展中国家，劳动力资源丰富，但劳动力素质与现代化要求有较大距离。经济增长方式从粗放型向集约型方向发展，产业结构从第一产业为主的结构调整为逐年加大第三产业就业份额，需要加大科技含量，经济发展从速度型向结构型、效益型转变，要靠掌握高科技的高素质人才，目前多不补缺的状况困扰着劳动部门、人事部门。从劳动力数量来看，目前我国劳动力人口数为 7.8亿（15—59 岁），到 2021年劳动力人口达到峰值 9.45 亿左右，而农村剩余劳动力接近 2 亿,城镇企事业单位的富余人员和待业人员 3 000 多万人。人口战略目标是稳定的零增长战略，为实现这一目标，无论是实行负增长战略，还是实行超前零增长战略（人口总数到达峰值后进入零增长，保持峰值规模），或接近峰值零增长战略（人口总数到达峰值后一段时间进入零增长，基本保持峰值规模，略有下降），或超越峰值零增长战略

（人口总数到达峰值后下降一段时间进入零增长，低于峰值人口规模），推算未来稳定劳动力人口数量最低为 7 亿人，最高接近 9 亿，[①] 以 15 年为人口—劳动力的成长周期，1980—1995 年期间的新增人口将成为 1996—2010 年的新增劳动力，改革开放 10 多年，人口自然增长率年平均由 2.2‰降到 1.4‰，但由于人口基数大，人口自然增长的平均速度下降对新增劳动力的影响只是其增长速度相对下降，而绝对数仍是增长的。全国劳动力资源从 1991—1995 年每年平均增加 1 250 万人，1995—2010 年预计提高到年均增加 1 450 万人，[②] 从目前到 2021 年，劳动力剩余状况难以改变。

在未来 25 年左右的时间，劳动力剩余与经济对劳动力的需求之间的矛盾将持续下去。70 年代末和 80 年代初，我国农村推行联产承包责任制，农业劳动生产率提高，农业中分解出来的剩余劳动力显性化。由于城市户籍制和就业壁垒的限制，农业剩余劳动力开始向乡镇企业转移，但由于市场竞争对资本扩张、技术升级、高质量人力资本的需求，乡镇企业在数量和质量的发展上都受到限制，对剩余劳动力的容量越来越小。1995 年开始的国有企业改革试点，对现有资本和劳动进行重新组合，富余人员下岗，我国公有制的职工规模为 1.5 亿多人，据预测，1995—2010 年的 16 年间，如果减裁系数为 0.1，扣除提前退休的人数后，大约要为失去原工作岗位的 1 200 万人安排再就业，加之每年要为 2 30 万—270 万农村剩余劳动力创造就业机会，劳动就业压力是很大的。在向社会主义市场经济转轨中，党政机构的改革在进

① 袁建华等：《中国人口战略的可持续发展模拟》，载于《第 23 届国际人口科学大会中国人口论坛文选》1997 年，第 369—372 页。

② 李京文主编：《走向 21 世纪的中国经济》，经济管理出版社，1995 年版，第 388 页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

行，政企分开，政府部门的规模相对缩小，部分职能进入企业，进入市场，党政机构就业扩展空间会相对缩小，公务员数量减少，即使裁减 10%，将从现在的 1 200 万人中减少 120 多万人，1980—1995 年的前 16 年，党政机构就业增长率年均达到 10.5%，年均增加 48 万人。据预测，1995—2010 年的 16 年间，党政机构就业增长率以年均 2%—3% 来计算，每年新增 25 万—37 万人，即使取最高限，年均少增加 10 万人左右，就业吸纳量十分有限。激烈的市场竞争，是科学技术的竞争，人才的竞争，现代经济增长方式将选择技术含量较大的资本和劳动组合，提高资本的技术构成，在相当数量的行业中，计算机替代手工操作，智能劳动替代体力劳动，新技术革命在解放生产力的同时，又优胜劣汰，排挤了一部分劳动力，使劳动力过剩的形势更为严峻。

综上所述，从表面来看，我国是劳动力资源供大于求，劳动力“过剩”，在农村、城市企事业单位、国家政府部门都存在，实际上，人才资源短缺，是结构性劳动力供求矛盾，即低技能劳动力过剩，高技能劳动力不足，劳动力数量型过剩和质量型短缺的矛盾日益突出。加快第三产业的发展是调整产业结构，解决就业岗位和就业门路的途径，我们尽了很大努力，然而，我们又受到科技、教育、交通、能源等多方面的制约，大量的劳动力不能适应现代化水平比较高，劳动熟练程度和技能要求高的行业。发展信息产业，在国际上称为第四次产业革命，涉及现代通讯、信息处理与传输、信息咨询与服务等产业在今后的十几年将成为我国经济增长中最快的产业之一，与信息产业密切相关的电子产业形成现代社会的巨大需求。产业需求与人民生活息息相关，环保产业已提到越来越重要的议事日程上，环境污染成为经济持续增长和提高生活质量的障碍，再生资源的转化与利用是缓解资源短缺的重要环节，目前社区服务业难以满足人民提高生活质量的需要，农业社会服务体系还不完善，农村贫困地区缺医少药的问题

依然存在，老弱病残的护理问题始终困扰着许多家庭，农村的普及教育，加强中等专业、职业教育，增加高等教育，提倡解决终生教育，企业职工的岗位培训，在职职工的继续教育，相当数量的社会就业需求岗位都存在供给不足的问题，实现充分就业的目标要放在提高整个人口素质方面，我们要做的工作有很多。当不少行业中存在教育的空白、教育的滞后、教育十分薄弱的情况时，知识经济的观念正向我们逼近，教育不到位会制约经济发展，知识不到位将会在市场竞争中失利，强化知识教育培训，是我们所面临的艰巨任务。

在社会转型中，农村出现了大量的剩余劳动力，城市中长期亏损的国有企业出现了较多的下岗职工，但都不能讲是资源过剩，这是在调整和完善经济结构（含产业结构、所有制结构、消费结构、城乡结构等），引入市场竞争机制，深化农村和城市改革中必然出现的问题，属于结构性失业。劳动力由计划配置转向市场配置，使人员合理流动，正是有效利用人力资源的手段。由于固定资本的更新换代存在周期性失业，而新的资本和劳动重组，需要劳动后备军，用牺牲劳动效率和经济效益的办法来实现“充分就业”，是不可取的，我们不能走回头路。我们是充分体现劳动者利益的社会主义国家，在我国面临就业压力之时，需要降低失业率，选择解决就业岗位和开辟就业门路，但必须避免以眼前的短期利益牺牲长远利益。如为了提高就业比例，用提前退休的办法，强制让中年人退休下岗，反对启动老年人再就业工程，结果不同年龄层次的不同功能在社会整体运转中不能体现。劳动力资源在没有实现优化组合时，他们自身的价值往往难以实现，资源处于闲置状态，或白白浪费掉了。对社会经济发展来说，不能不说是一项损失。在推进农业向商品化、专业化、现代化转变过程中，综合发展农林牧副渔和乡镇企业，建设小城镇，都需要大量吸纳剩余劳动力，其中科教兴农，农村劳动力素质的提高是

关键问题。改造和提高传统产业，加快老工业基地的改造，向第三产业转岗，解决很多人没事做，很多事没人做，发展新兴产业和高技术产业，开发新技术、新产品、新产业，岗位需求是很大的。人员向老少边穷地区有序流动，促进地区经济合理布局和协调发展，使中西部地区和少数民族地区的经济加速发展，劳动力资源才能得到有效开发和利用。因此，我国人口众多，资源相对不足，始终是困扰我国向现代化推进的大问题，这不仅指人均自然资源、资本资源的相对短缺，也指人口整体素质还不高，人力资源的配置不尽合理，浪费现象十分严重，不能完全实现人尽其才，才尽其用。“人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源”，这点已在日益激烈的市场竞争中得到证实。包括我国在内的发展中国家解决老龄问题必须着眼于加速社会经济的发展，作为迎接人口老龄化社会挑战的重要战略措施之一的开发老年人力资源，便成为社会的选择。

1.1.4 在向市场经济转轨中，社会保障改革难度大

传统计划经济体制下的社会保障制度是完全由国家和企业包揽，实行“低收入、低消费、高就业”政策，曾起到社会稳定器的作用，但已不能适应市场经济和人口老龄化发展的需要。这种社会保障制度，社会保障费用的支出纳入国家预算，由国家和企业承担，个人不缴纳保险费，形成重公平、轻效益的社会保障制度，同时收入再分配不完全与劳动贡献挂钩，缺乏竞争机制，导致平均主义，助长吃大锅饭的思想，不利于经济发展。受保人不缴纳保险费，只享受权利，不尽义务，弱化了受保人的自我保障意识。社会保障制度改革势在必行，但难度较大。一是扩大覆盖面问题。传统计划体制下的国家保障制度只局限于单一的公有制企事业单位，从单一的公有制变为以公有制为主体，多种经济形式并存，独资、合资、个体、私营和乡镇企业的发展，需要建立

统一的社会保障制度，才能实现劳动力的合理流动。由于我国各地区经济和社会发展水平不平衡，城乡发达与欠发达地区实行社会保障程度有较大差异，在农业大国中解决农民的社会保障问题，缩小城乡现代化差距，社会保障覆盖面要逐步向乡村扩展，对于生产力水平较低的发展中国家，任务是艰巨的。二是基金筹措问题，在市场竞争机制下，老企业、效益不好的企业、破产倒闭的企业，退休职工多、老病号多，下岗职工多，要同时负担养老保险金、医疗保险金、失业保险金和工伤等其他保险金，是很困难的。传统计划体制下的现收现付制，难以解决急剧增长的退休金和医疗费用（见表 1－2）。我国养老金的支出逐年加速增长，90 年代以后更是成倍激增，1980—1990 年 11 年间年均增长 22.7%，1990—1994 年仅 5 年间年均增长 27.5%。因此，靠完全积累，企业和职工拿不出双份费用，既负担上一代人的养老金，又积累这一代人的养老金，现在做不到。只能采取部分积累和部分现收现付制度，但在国有企业改革中，企业效益上不去，职工收入不稳定的情况下，部分积累也会存在一定难度。三是改革管理体制问题。政出多门，管理分散，效率低下，基金难以保值增值，许多地区社会保障基金管理还处于无序状态。社会保障体系的建立和完善不是孤立的，而是与社会生产力水平相适应的，作为市场经济体制的配套工程，有渐进式的过程，覆盖面的扩大、基金筹措的多元化和管理的统一问题都需要在实践中摸索，现阶段实行老年人基本生活保障，划定最低生活保障线，解决人口老龄化社会中老年人的生存问题。

我国在向社会主义市场经济转型中，经济和社会结构在转变，从农业社会向工业社会，农村社会向城市社会，封闭社会向开放社会转变，即传统社会向现代社会的转变。这些转变，是与建立社会保障体系配套工程相适应的，经济的发展与社会的稳定是联系在一起的，而要完成这种转变和建立健全社会保障体系，

表 1－2　　1990—1994 年中国养老金支出

年份	总计（%）	国有部门（%）	政府机关（%）	事业单位（%）	企业（%）
1980	5.04	4.01	..	..	..
1981	6.23	5.00	..	..	..
1982	7.31	5.89	..	..	..
1983	8.73	7.06	..	..	..
1984	10.61	8.16	..	..	..
1985	14.56	11.24	..	..	..
1986	16.91	13.42	..	..	..
1987	20.43	16.42	..	..	..
1988	27.02	20.90	..	..	..
1989	31.33	24.52	2.08	4.44	18.00
1990	38.86	30.61	2.59	5.44	22.58
1991	45.85	36.53	3.20	6.71	26.62
1992	56.86	45.65	4.29	6.90	32.46
1993	74.73	80.09	5.72	12.38	41.98
1994	102.20	86.15	11.07	18.55	58.53
1980—1990	22.7	22.5	..	..	..
1990—1994	27.5	29.0	43.8	35.9	25.6

资料来源：世界银行选自《中国劳动统计年鉴 1994、1995》，后 4 栏数据是劳动部社会保险司提供。

必须靠社会生产力的提高，而社会生产力的决定因素则是人，要靠整体性人力资源的有效投入，不仅包括青年、成年、中年人力资源，也包括有劳动能力的老年人力资源，这是保障社会功能正常运转的最佳选择。

1.2 老年人力资源开发在现代文明社会中的地位和作用

我国在走向现代文明社会的进程中，面对社会向现代化、社会化、城市化、知识化等发展的种种挑战，审视资源的开发和利用，我们必须考虑人口日益老龄化对于社会经济的影响，探索在发展中国家将开发老年人力资源作为解决人口老龄化问题的选择。研究老年人力资源开发对现代文明社会的意义何在？它在现代文明社会中处于何种地位和作用？

1.2.1 老年人力资源开发在现代文明社会中的地位

老年人力资源开发对解决全球人口老龄化问题产生积极影响。人口老龄化作为世界性问题已是客观存在，即便发达国家和发展中国家的人口老龄化是有所区别的，老年人力资源的开发，使传统社会中视老年人为负担的观念有了很大变化，“老是宝”在许多国家中有共识，“第二青春期”的创造力在知识界和智力劳动中有了更多的体现，老年群体在对社会的贡献中变为社会的宝贵财富。然而在人的生存与发展两大基本需求中，生存是第一位的，世界各国由于物质基础不同，对开发老年人力资源的紧迫性上也有所不同：发达国家先富后老，对养老的物质准备较为充足，而发展中国家未富先老，不论是国家、企业、还是个人，多数达到温饱水平，7 000 万人未脱贫，即便一部分人先达到小康水平，与中等收入国家水平也相距较大，完全的消费型养老，国家、社会和家庭的负担过重，这种养老模式是不可取的。同时人们对参与社会劳动的要求也不同，使发达国家和发展中国家的人们劳动参与率不同，发展中国家的劳动参与率要高于发达国家。但有一点是相同的，老年人参与社会劳动在各个国家都存在，不

需要全本请访问 www.ertongbook.com