

跨世纪中国改革

刘家伟 王健 贺勇 编

中国经济出版社

作者简介

刘 家 伟 男，1990年毕业于北京师范大学，获经济学硕士学位。1993年开始先后在中国证券报、中国贸易报和中国改革报任记者、编辑、中国经济研究所副所长、证券编辑部副主任等职，主要从事财政、证券与金融研究和新闻报道。

王 健 女，1957年生于安徽合肥市，1978-1982年在北京大学经济系读本科，1982-1985年在北大经济系读硕士研究生，师从厉以宁教授，1985年至今，在中央财经大学研究所从事课题研究。其中，1992-1995年在中国证券报任记者、编辑、综合部副主任，主要从事证券与金融研究和新闻报道。

贺 勇 男，1963年生于四川重庆市，1980-1985年在清华大学物理系读本科，1985-1987年在中央财经大学读研究生，师从崔书香教授。1987年起，在中央财经大学研究所从事课题研究。主要研究领域：金融证券。

前 言

用智慧之道谋取中国经济全面辉煌

如果我们突然把思维停下来，停在中国的今天与昨天和前天的纵向比较，停在中国与发达国家和其他发展中国家的横向比较，停在这样纵横比较的交叉点上，我们就不难发现，中国改革到紧要关头。

1998年，机构改革，人员分流；洪水泛滥，抗洪救灾；国企困难，职工下岗；消费不足，通货紧缩……

1999年，中国欲借世纪末期之东风顺势加入世贸组织，国人欲走出经济疲弱之阴影，在增强综合国力的大道上扬鞭奋蹄。

这些都在告诉国人，时代正在变迁，我们不再是过去积弱的国家，我们经受得住天灾人祸的考验；我们是正在谋求全方位发展的大国；我们正在努力与世界同步前进，增强共和国的国际地位，加大我们对世界说话的份量。

我们首先注意到，而且是高度注意到，我们的大国优势非常明显，我们有庞大的智慧资源、国内市场和国际伙伴，我们所需要做的事情就是，如何比以前更具谋略，把我们的种种优势都充分调动起来，利用起来，促进我们更加迅速繁荣富强。

我们发现，国内经济之所以变迁，是由于我们几代人没有完全按照自然规律、经济规律尤其是市场经济规律和社会发展规划，以及这三大规律相互作用的规律办事的结果，我们忽视了维护大自然的生态平衡，在人与自然的关系上过多地偏向于人，在经济与自

然的关系上过多地偏向于经济，在经济与社会的关系上过多地偏向于社会，由此形成了频繁而严重的自然灾害、十分缺乏而脆弱的基础设施和过多的人口与经济总量极不协调等等矛盾和问题。如此种种，迫使共和国经济步入大转折时代。

在这世纪末期和共和国即将迎来五十岁生日之际，中国经济原有的自然条件、市场条件、基础设施、增长方式、政策选择、投资体制、融资体制、就业体制、社会保障制度以及外部环境等等，都发生了或将要发生重大转变。两三代华夏子孙艰苦创业带来经济空前繁荣的同时，许多几千年未能解决的问题仍然压在我们这一代人的肩上，预示我们在生存与发展、当家理财与治国安邦各个方面各个层次，都要发生重大转变。

换句话说，从普通百姓到各级领导要发生思想观念的深刻变革，共和国需要实现思维、理论、政策、体制、战略、策略等全方位的重大转折，特别是需要我们这一代人积蓄足够的力量，将国民经济发展重点和力量部署实施战略性重大转移，要从索取自然条件、强要经济增量、消耗经济源泉，转向培育自然资源、发展源头经济、夯实基础条件、弥补先天不足、转战薄弱环节、摆脱困境落后、完善管理体制，从而确保国民经济再上新台阶。

中华民族几千年来创造了属于自己的大智慧，文韬武略一应俱全。治国者首选的韬略就是“大人物钓天下，小人物只钓鱼”，所谓“君子乐得其志，小人乐得其事”。

基于这样的认识和考虑，我们选择和确立了“用智慧之道谋取中国经济全面辉煌”这根主线，运用纪实手法，采用公开的资料，搜索古今中外的治国智谋，探索中国经济的谋略。我们把“智谋辉煌”主要之意理解为：讲究政策效率，降低治国成本，深得民众拥护，达到国富民强。

本书共分为三篇十八章。上篇以分析国内外形势为主，中篇是对古今中外治国谋略的简要回顾和探索，下篇则针对现阶段我

国经济存在的主要矛盾和问题，提出若干对策。

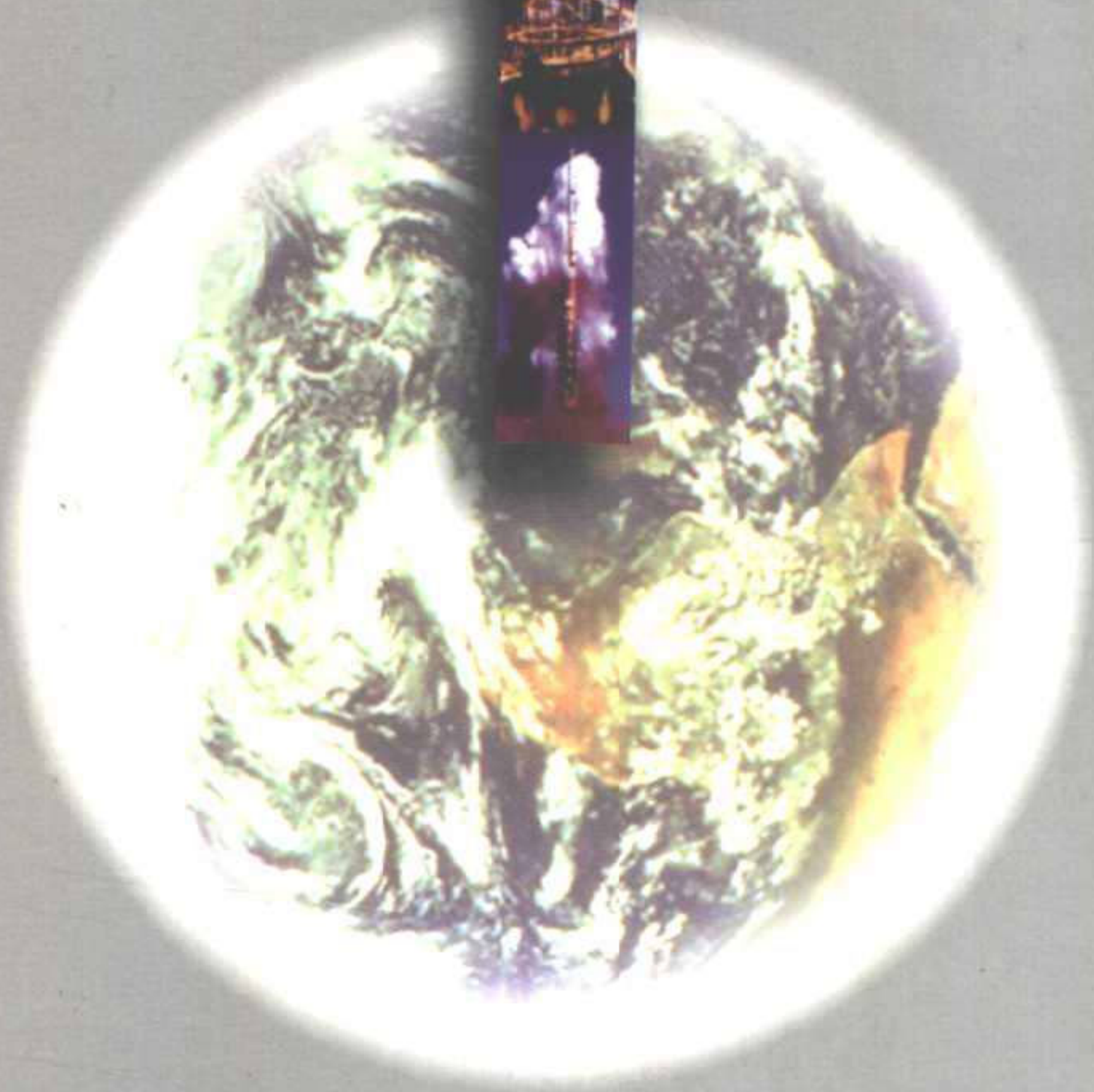
本书写作历时近两年，而思考时间则可以追溯到十几年前。就在写作过程中，经历了亚洲金融危机、国内通货紧缩、特大洪水灾害、力争加入世贸组织和我国驻南使馆被炸等重大事件。不管什么重大事件，都没有打乱我们的思维，停止我们的思考。我们始终坚信，新一届政府是务实的政府，中国必定在社会主义市场经济的道路上勇往直前，共和国经济全面腾飞的日子为时不远，中国必将在国际经济舞台上扮演更为重要的角色。

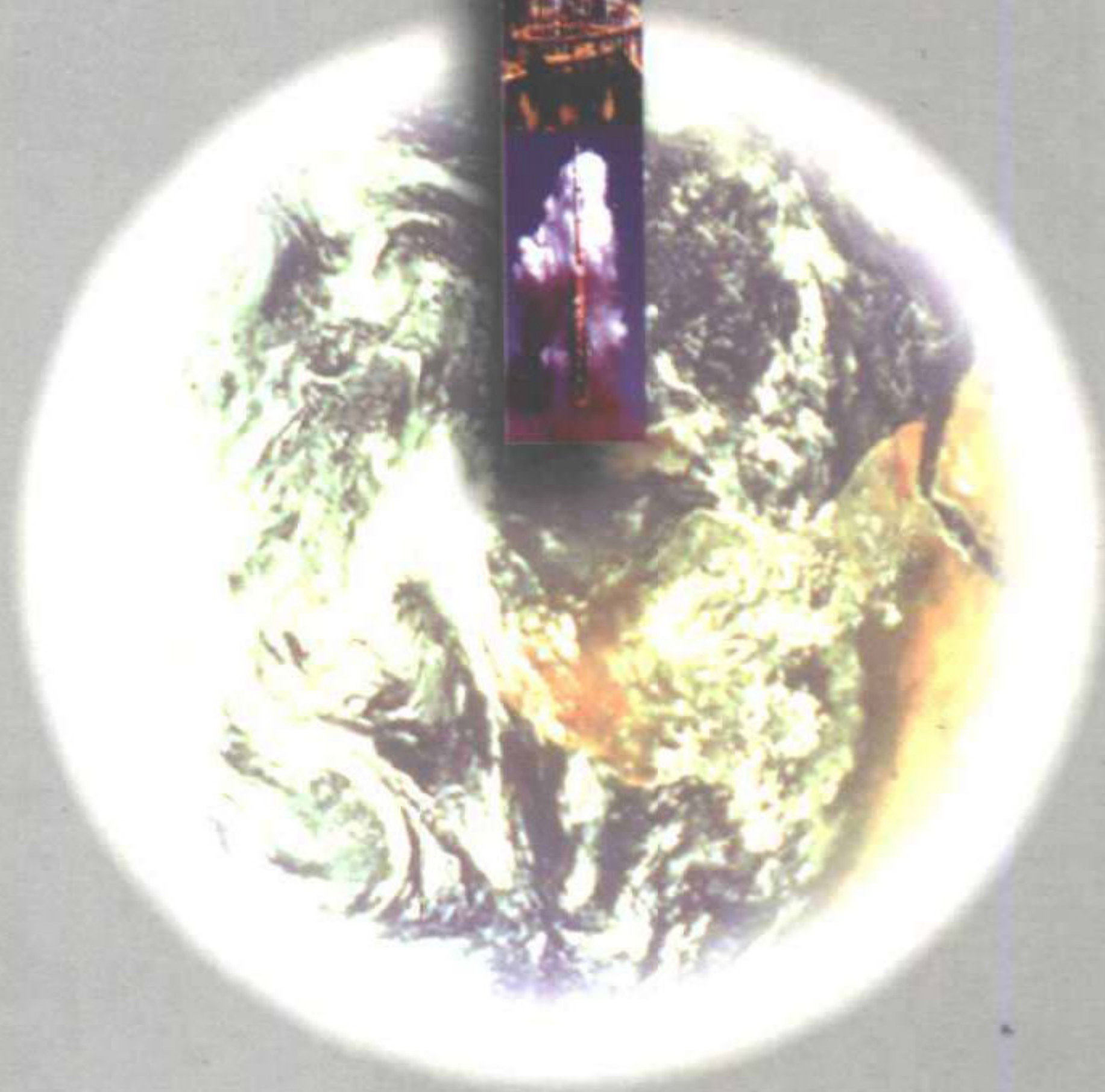
对智慧治国之道的探索本身就是一件很不容易的事情，需要越来越多的人来参与和付出艰辛的努力。本书的一些观点和提法肯定有不妥之处，谬误、错误和不足肯定存在。在此，恳请读者朋友直言不讳，以帮助我们进一步思索。

我们愿以此书献给共和国五十岁生日，献给一切关心、支持和致力于祖国繁荣昌盛的朋友们！

作者谨识

1999年8月





封面设计 白长江
责任编辑 景快宁

目 录

前言：用智慧之道谋取中国经济全面辉煌..... 1

上篇：全球经济不太平

第一章 国内形势——

稳定背后多“内忧”..... 3

- 一、百年洪水：表明人类与自然之间发生了尖锐矛盾... 4
- 二、万难之难：国企改革进入攻坚阶段..... 11
- 三、官员腐败：显露出反腐倡廉力度不够..... 15
- 四、分流下岗：显示就业体制的严重缺陷..... 16
- 五、内需不足：暗示收入分配的不均衡..... 18
- 六、供给过剩：映衬政府对经济干预的不力..... 30
- 七、偷漏税收：反映征税人与纳税人之间的利益冲突... 35
- 八、技术落伍：暴露科技教育方面的落后状态..... 39
- 九、断层危机：揭示经济社会转型期的复杂矛盾..... 48
- 十、艰难入世：昭示先进与落后的巨大差距..... 50

第二章 国际局势——

全球经济不太平..... 59

- 一、全球不再有独自“一片繁荣的绿洲”
——世界经济进一步一体化..... 60
- 二、美国《商业周刊》开出重振全球经济六大处方

——发达国家经济学者关键时刻敢于直言.....	64
三、头号经济强国同样害怕“经济大地震”	
——美国经济出现新动向.....	67
四、二号经济强国紧急援救私人银行	
——日本实施非常时期经济政策.....	71
五、在政治动荡中实施紧急措施	
——俄罗斯极力摆脱经济危机.....	76
六、适应欧元出台调低利率	
——欧盟各国力建国际金融新秩序.....	80
七、拉美国家作出新部署	
——巴西极力阻止金融危机深化.....	83
八、泰国和印尼试图解开危机症结	
——亚洲国家步入经济发展关键年代.....	87
九、今后的国际环境有所宽松但不能盲目乐观	
——全球经济全面走强尚需时日.....	91

中篇：治国方略及其借鉴

第三章 大国风范——

罗斯福“新政试验”及其借鉴.....	101
一、一个与《国富论》同时代诞生的国家	
——美国经济遵循自由市场经济而迅速发展.....	102
二、最大的特征是经济大萧条	
——罗斯福面对的美国经济.....	103
三、重造经济起飞的前提条件，营造美国数十年的经济秩序	
——罗斯福“新政”的要害与历史功绩.....	106
四、借鉴美国，超越美国	

——认真研究和借鉴罗斯福“新政”的经验教训.....	116
.....	
第四章 历史浓缩——	
“变法”“维新”乃是强国之路.....	123
一、中国：立志变革就兴守旧腐败则衰	
——中国兴衰史实质是治国方略兴衰史.....	123
二、日本：“明治维新”使得国力迅速强大	
——只有彻底变革治国之道才能实现强国之梦.....	134
三、世界：推陈出新飞速进步	
——各国只有不断创新图强才能赶超世界潮流.....	150
第五章 现代理念——	
政府尽职尽责是国强民富的真正福音.....	155
一、不只是市场经济的“守夜人”	
——更新现代政府的经济角色.....	156
二、发展中国家更需要政府提供公共服务	
——重新认识我国政府的经济职能.....	162
三、最大限度地搞好全方位的资源配置	
——充分发挥政府的资源再配置职能.....	170
四、激活“内需”，认真分析国内需求的潜在能力	
——现代政府要以搞活本国经济为首要任务.....	171
第六章 整体思考——	
探索治国大智慧.....	181

一、经济新政：以新的姿态治理国家	
——寻找跨世纪治国良方.....	182
二、出击世界：“从中国看世界”变为“从世界看中国”	
——我国主动出击新世纪国际经济大舞台.....	197
三、最高智慧：个人智慧与集体智慧有机融合	
——共和国需要治国大智慧.....	203

下篇：共和国经济谋略初探

第七章 全面革新思维和体制模式	
——寻求共和国治道变革的前提与核心.....	213

一、变革治道是当今世界各国政府自我改革的新趋势	
——发达国家“治道变革”的主要内容及其借鉴意义	
.....	214
二、我国经济理论与体制模式严重不足	
——目前的思维与体制模式需要革新.....	222
三、以革新为主线，重塑思维与体制模式	
——构造崭新的国家与社会运转轴线.....	226

第八章 开展绿色革命拯救大好河山	
——根治“穷山恶水”与“脏乱差”环境问题.....	237

一、他山之石，攻玉良器	
——世界各国治理洪灾各有高招.....	238
二、而今迈步从头越	
——拯救共和国的大好河山.....	245
三、启动21世纪“绿色城市”工程	

——解决共和国城市环境“脏乱差”问题.....	254
第九章 积极发展中小城镇与企业	
——解决“城镇短缺”和产业虚置问题.....	257
一、“城镇短缺”阻碍共和国经济的现代化 ——城乡结合部是我国经济社会发展的薄弱环节.....	258
二、发展大批现代中小城镇，拉动城乡需求持续增长 ——现代中小城镇极具综合功能.....	262
三、积极发展中小企业，实现农村经济产业化 ——培养城乡结合部新的经济增长点.....	267
四、采取切实措施，筹措中小城镇的建设资金 ——多管齐下发展现代中小城镇.....	273
第十章 改革基础产业管理体制	
——解决基础产业短缺问题.....	279
一、基础产业既是基础也是前提 ——重新认识基础产业的重要地位.....	280
二、重在建立健全投资、监管和收益机制 ——革新基础产业管理体制.....	282
三、全方位筹措基础产业发展资金 ——实现基础产业筹资渠道多元化.....	287
第十一章 革新融资渠道	
——启动民间沉淀资金.....	295

- 一、发展现代彩票市场
 - 满足不同收入阶层的消费欲望.....296
- 二、启动市政债券发展公共事业
 - 创建现代市场经济下的地方政府财力调配机制...
..... 302
- 三、改革证券市场
 - 健全活跃高效而公平的资本市场体系.....308

第十二章 改革极刑制度

- 解决腐败与经济犯罪问题.....323
- 一、废除死缓制度及时执行死刑
 - 根本改变“权”大于“法”这一社会丑恶现象...
..... 324
- 二、严厉惩治腐败，努力提倡廉政
 - 从上到下梳理权钱交易问题.....329
- 三、确立刑法的本位地位当务之急是修改刑法
 - 健全符合中国国情的法制体系.....331

第十三章 实施“西进工程”

- 解决地区差别问题.....345
- 一、同是炎黄子孙，同享国民待遇
 - 高度认识“西进工程”的重大意义.....346
- 二、以中央政府为主要组织者，地方政府全力配合
 - “西进工程”的组织方式.....351
- 三、政策是方向更是保证
 - 制定可行的“西进工程”配套政策.....356

四、实施“西进工程”是划时代的抉择 ——正确评价“西进工程”的效果.....	364
第十四章 综合整治国有企业 ——创新国企体制.....	369
一、国企改革成功的前提是观念革新 ——澄清各种有害认识.....	370
二、综合整治再造国企体制 ——全方位改革国有企业.....	373
三、有备而来，重新就业，择其良者而用之 ——政府要帮助分流下岗人员寻找出路.....	383
第十五章 建立国家与企业技术创新体系 ——解决技术与产业落后问题.....	387
一、世界的进步总是以技术与产业的进步为根本动力 ——技术进步与产业升级换代的重要作用.....	388
二、改革要推动新的技术与产业 ——用新兴技术与产业支撑国民经济体系.....	390
三、加强企业的创新体系建设 ——企业创新是各项创新的核心.....	397
四、扶上马，再送一程 ——制定我国技术与产业升级换代需要的配套政策...	409
第十六章 实施公开透明的高薪重奖政策 ——防止高级人才蜕化.....	415

一、“人到用时方知少”	
——“三类人才”将争妍知识经济社会.....	416
二、“专家型领导”才是当然的治国者	
——高级人才是国家的宝贵财富.....	419
三、保驾护航造环境高薪重奖有功人	
——健全高级人才使用与成长机制.....	421
第十七章 全方位提高内资待遇	
——真正促进共和国经济全面起飞.....	427
一、全方位对内资开放	
——实行公平的国民待遇制度.....	428
二、鼓励发展行业组织	
——培育对外经贸的自我保护力量.....	431
三、全面融入全球经济大潮	
——真正促进中国经济全面起飞.....	434
附录1	1998年以来的中国经济改革重大举措.....445
附录2	主要参考资料.....469
后记.....	471

上 篇

全球 经济 不太 平

