

第一章 广东改革开放“先走一步” 的历史性探索

十一届三中全会是我们党和国家历史上非常重要的一次会议。全会为我党重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，实现了全党工作重点的历史性转变，开辟了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的历史新时期。回顾党的十一届三中全会前后广东改革开放“先走一步”这一历史性的探索实践，对于我们进一步加深对邓小平理论和党的基本路线的理解，是一件非常有意义的事情。

第一节 “十年动乱”之后的困惑和反思

1976年10月，党中央一举粉碎了“四人帮”，宣告了“文化大革命”十年动乱的结束。全国人民举国欢庆，拍手称快。然而，由于十年动乱的破坏，国民经济到了崩溃的边缘。如何走出困境？如何从中国的实际出发，将社会主义事业推向前进？历史将一个重大的课题摆在中国共产党人的面前。

一、“十年动乱”后广东经济面临的困境和邓小平的“诊断”

广东当时面临着与全国同样的问题，由于十年动乱的破坏，社会秩序搞乱了，思想是非搞乱了，经济秩序搞乱了。国民经济遭到严重的破坏，经济发展缓慢。这种状况集中表现在市场供应

长期紧张，不少企业处于停产半停产状况，人民生活没有得到应有的改善，边境群众外逃严重。从 1965 年至 1978 年的 14 年中，广东有 13 年是货币净投放，表现出隐性的高通胀。人民群众对广州市场供应的评价是“四季常青吃菜难”、“海岸线最长吃鱼难”、“水果王国卖的多是雪梨和苹果”。此外，城市建设、居民住宅、公共事业、文教科研和商业服务等方面，多年积累下来的欠账很多。

广东经济发展突出的矛盾体现在几个方面：一是电力、燃料、原材料供应长期不足，缺口很大；二是交通运输十分紧张；三是基本建设战线过长，半拉子工程多；四是待业人员多。这些矛盾引发的结果是工业低速增长，农业发展缓慢，国民经济停滞不前。50 年代到 60 年代，广东经济与江苏经济相比较，不论是经济总量还是增长速度，两省不相上下。但到 70 年代，广东被江苏甩在后面（1978 年，广东的工农业总产值在全国各省市排第 7 位，财政收入排第 8 位）广东社会和经济的这种状况，引起了广东干部、群众的困惑和深思，问题的根源在哪里？

1977 年 11 月，恢复中共中央领导工作不久的邓小平同志和叶剑英委员长到广州，中共广东省委领导人向邓小平汇报工作，其中谈到了广东经济面临的种种困难。邓小平同志听完汇报后讲了非常重要的一句话：“最主要的是政策问题。”邓小平同志这种一针见血的“诊断”，引起了广东省委从上到下的反思：我们的政策究竟存在哪些问题？大家认识到，长期以来，“左”的思想，超越社会历史阶段的“左”的经济政策，僵化的体制，是我们的国民经济停滞不前的根本原因。

二、西欧考察的启示和反思

为了探索如何建设中国的社会主义现代化，1978 年春，中央决定由国务院副总理谷牧率领政府代表团考察法国、瑞士、比利时、丹麦、西德五国。政府代表团成员除中央有关部委领导人

之外，还有广东主管经济工作的省委书记王全国同志以及北京、山东、广西等省市的主管经济工作的同志共 20 多人。西欧国家由于受到 70 年代石油危机的冲击，欲打入中国这个巨大市场，加上冷战形势的需要，破例高规格接待中国政府代表团，为代表团的考察作了周到的安排。代表团成员绝大多数是首次出访西欧国家。经过一个多月的考察，大家深感大开眼界，思想豁然开朗。印象比较深刻的是：西欧国家从 50 年代后期把第二次大战中一些高精尖技术如电子、核能、航天等转为民用，并重视基础科学研究和技术开发；同时总结了资本主义发展中的矛盾、弊端，也借用了社会主义的好东西，推行改良主义和福利政策，缓和阶级矛盾，形成相对稳定的社会局面；西欧五国的地方政府权力也比较大，如西德，州一级的政府财权和事权都比较大；同时，西欧国家在第三世界民族独立运动高涨中，改变对原殖民地国家的统治方式。因此，西欧五国在一二十年内快速实现了国民经济现代化，人称“第三次工业革命”。

政府代表团在西欧五国考察历时一个多月，回到北京后集中进行了总结，然后由谷牧同志领头向中央政治局作了一天汇报。中央领导同志听取汇报中，边听边议，作了即席讲话，表示应当推进我国的改革开放、加快现代化建设的步伐。中央领导的讲话涉及对外开放、引进技术、发挥中央和地方两个积极性、改革上层建筑等许多方面。出访的同志回国后，认为我们有优越的社会主义制度，有 9 亿人口，资源比较丰富，又有正反两方面的经验，只要路线、方针、政策正确，把各方面的积极性调动起来，四个现代化的建设是可以迎头赶上的。

西欧五国考察使王全国同志和广东省委的同志也受到启示：国家实行高度集中的计划经济体制，广东的经济权限受到了限制，难于发挥主动性，许多事情都得跑到北京才能解决。上层建筑的这种状况，使得社会主义国家机器显得很灵活，不能适应

现代化建设的客观需要，不能适应生产力发展的客观需要。这个问题不解决，在中央统一计划下若不能充分发挥地方和企业的积极性与主动性，经济就不可能搞活，也就谈不上高速度发展广东的现代化建设。

邓小平同志关于广东的经济困难“最主要的是政策问题”的讲话，使广东省委的同志得到“点醒”。发达国家发展经济的经验为广东提供了有益的启示。经过一段时间的反思，省委感到，广东面临的经济困难问题，必须靠发展经济才能解决，而要加强发展经济，必须冲破“左”的思想的束缚、冲破旧的经济管理体制。1978年9月，当时担任省委书记的吴南生提出，由于广东所处地位的重要和有利条件，应要求中央优先武装广东。

三、广东改革开放迈出了可喜的一步

为了加快发展，使广东经济早日走出困境，省委采取了积极的态度，利用“毗邻港澳”的有利条件，抓住香港产业调整的机遇，进行了改革开放的一些初步尝试。这些措施得到中央和国家计委的支持。一是允许毗邻香港、澳门的市县开展公私合营和来料加工装配业务。到1978年底，广东全省有关单位与外商签订的加工装配协议与合同达151项，98种产品，总金额达1.549亿美元。虽然数额不算大，但却有了一个良好的开端。二是决定在毗邻港澳的宝安、珠海两县建立外贸出口基地。为此，调整宝安、珠海两县的行政管理体制。经过酝酿讨论，1979年1月23日，中共广东省委决定：将宝安县改为深圳市，将珠海县改为珠海市，均为省辖市。这一调整方案，由广东省革命委员会上报国务院审批。省还相应调整配备了两市的领导班子。国务院于3月5日正式批准宝安、珠海改县设深圳、珠海两市的报告。在此之

见张汉青：《1979·让广东先走一步》，《南方日报》，1998年12月15日。

前的 2 月 14 日，国务院批准了宝安、珠海两县外贸基地和市政建设规划。国务院要求把宝安、珠海两县“建成具有相当水平的工农业结合的出口商品生产基地、吸引港澳游客的游览区和新型的边境城市”。为了支持出口基地的建设，国家还决定在资金上给予必要的支持。这是广东改革开放迈出的可喜的初步尝试。

第二节 广东提出“先走一步”的要求

十一届三中全会所确定的路线为广东改革开放“先走一步”奠定了思想政治基础。全会之后，广东省委逐步形成了“先走一步”的思路和要求。

一、十一届三中全会吹响了改革开放的号角

十一届三中全会之前，中央召开了为全会作准备的历时 36 天的中央工作会议。中央工作会议前，广东省委第一书记习仲勋主持准备了关于广东工作问题的汇报材料，其中就讲到希望中央能给广东更大的支持，同时多给地方处理问题的机动余地。比如允许广东吸收港澳华侨资金，从香港引进一批先进设备和技术，购进电力，进口部分饲料，以便把一些国营农场、畜牧场、海水养殖场等装备起来，作为示范，培养人才，取得经验；同时在靠近香港的地方搞拆船业，以解决钢材之需，发展支农工业；还希望中央允许广东在香港设立办事处，加强调查研究，与港澳厂商建立直接的联系；凡是来料加工、补偿贸易等方面的经济业务，授权广东决断处理，以便减少不必要的层次手续^①。这实际上是广东要求突破旧体制的一种构想。广东省出席中央工作会议的是

见张汉青：《1979·让广东先走一步》，《南方日报》，1998 年 12 月 15 日。

省委第一书记习仲勋、省委书记王全国、省委常委薛光军三位同志。在中央工作会议上，与会同志认为，揭批“四人帮”的斗争基本结束，一致同意从 1979 年 1 月开始把党和国家的工作重点转移到经济建设上来，并以经济建设为中心。

在中央工作会议的闭幕会议上，邓小平同志作了题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要报告，强调：“解放思想是当前一个重大的政治问题。”报告中还专门讲了发扬经济民主的问题。报告中还指出：“要学会用经济方法管理经济，自己不懂就要向懂行的人学习，向外国的管理方法学习。不仅新引进的企业要按人家的先进方法去办，原有企业的改造也要采用先进的方法。”

十一届三中全会将邓小平同志在中央工作会议上的讲话作为全会的主题报告。全会作出了“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”的决策，确立了“对经济管理体制和经营管理方法着手认真的改革，在自力更生的基础上，积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备，并大力加强实现现代化所必须的科学和教育工作的”的改革开放路线。会议指出，现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级行政机构，把它们的大部分职权转给企业性的专业公司或联合公司；应该坚持实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作和经济手段结合起来。十一届三中全会的召开，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折，标志着党从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，在思想上、政治上和组织上全面恢复和确立了马克思主义的正确路线，将党领导的社会主义事业引向健康发展的道路，使广东省委一班人和广大干部、人民群众

思想大解放，大提高。

二、广东要求改革开放“先走一步”的动议

中央工作会议期间，王全国同志代表省委作了多次发言，完全拥护党中央把全党工作的重点转移到四个现代化上来的战略决策，对“两个凡是”的错误观点从理论和实践的結合上进行了批判。12月7日，王全国同志代表出席会议的习仲勋、薛光军同志就国民经济比例失调和体制改革问题作了发言，在分析了国民经济比例失调的集中表现和经济体制存在的问题之后，提出：

“鉴于经济体制比较复杂，建议中央成立一个体制改革领导小组，吸收中央和地方的同志参加，花半年时间，提出一个改革方案。”

在贯彻落实十一届三中全会精神的过程中，中共广东省委根据广东省毗邻港澳、华侨众多、海域辽阔、资源丰富、国际交往十分方便、商品经济比较发达、具有加快经济发展的许多有利条件，提出了发挥广东省优势，让广东省在四个现代化建设中“先走一步”的设想。

1979年1月8日，中共广东省委在越秀宾馆召开常委扩大会议，习仲勋同志向会议传达十一届三中全会精神。之后，出席中央工作会议的王全国同志在会上发言，他结合广东的实际，提出了一个贯彻落实会议精神的构想。他认为：“广东毗邻港澳，华侨众多，在当前大好国际形势下，这方面大有可为，我们应当做得更活些，更放手些，具有五千五百万人的广东，难道赶不上一个台湾，赶不上一个南朝鲜？……应当组织力量进行调查研究，作出规划，包括改革上层建筑，向中央作出报告，在全国体制未解决前，要求对广东作些特殊规定，放给更大的权力。配合对外经济技术交流的必要建设，如电力、燃料、交通运输，要求中央给予支持。可以设想，如果工业上放手大搞加工装配、补偿贸易，农业上运用外资、技术和国际市场，建立发展一批农业、畜牧、水产产品基地，再能搞成几个大的引进项目，如大的乙烯、

钢铁厂、大的火电站以及相应的交通运输建设，广东的经济将会很快发展起来，人民的收入将显著提高，将会为国家作出更大的贡献。目前这个工作才是刚刚开始，要一边开展工作，一边组织力量进行规划。”

之后，中共广东省委和省的各部门以及各地、市、县一直都在思索如何发挥广东优势，加快广东经济发展的问题。

1979年1月，国务院根据中共中央副主席李先念同志的批示，委托交通部香港招商局开发经营蛇口工业区。此前，广东省和交通部就关于在蛇口设立工业区的问题共同进行了探讨，常委们都同意招商局在蛇口设立工业区的设想，并由省委书记、省革命委员会副主任刘田夫同志代表广东省与交通部领导人共同签订了开发经营蛇口工业区的协议。这是我国设立的第一个利用外资成片开发的工业区。

就在中央决定让招商局在蛇口办工业区的同时，广东省委书记吴南生也在汕头酝酿办一个出口加工区。1979年年初，省委分工吴南生同志到汕头去传达十一届三中全会精神，在那里前后呆了一个多月的时间。汕头是一个开放比较早的城市，“五口通商”的时候就已经开始了。恩格斯曾经写道，南京条约签订以后，中国“其他的口岸差不多都没有进行什么贸易，而汕头这个唯一有一点商业意义的口岸，又不属于那5个开放的口岸”^①。汕头在解放初期，还是个商业很繁荣的地方，然而解放30年，经济没有得到应有的发展。汕头的经济落后和老百姓生活很困难的所见所闻，激发了吴南生要尽快改变这种状况的决心，他从国外兴办出口加工区和自由港的发展经验中得到启发，一个大胆的设计在他脑际闪现了出来：能否在汕头也办个出口加工区？他征

^① 《俄国在远东的成功》，见《马克思恩格斯选集》，第2卷，38页，北京，人民出版社，1972。

求汕头地委领导的意见，征求汕头老百姓的意见，大家都认为是个好主张。吴南生再也坐不住了，1979年2月21日，他向习仲勋、杨尚昆和省委发了一份长达1300字的电报。电报在指出汕头存在的突出问题后写道：“来后，我还同地区有关部门的同志研究了利用外资发展经济和扩大对外贸易的问题。汕头市解放前是我国重要港口之一，货物吞吐量最高年份达400万吨，海上的客运达35万人。汕头地区劳动力多，生产潜力很大，对外贸易、来料加工等条件很好，只要认真落实政策、调动内外积极因素，同时打破条条框框，下放一些权力，让他们放手大干，这个地区生产形势、生活困难、各方面工作长期被动的局面，三五年内就可以从根本上扭转。我们已拟定一个初步意见，待报省委研究。”

2月28日，吴南生返回广州后，当晚就与习仲勋交换了意见。在3月3日召开的省委常委会议上，吴南生汇报了自己的想法。他依据十一届三中全会解放思想、改革开放的精神，提议广东“先走一步”。他还形象地比喻说：“我是喜欢下棋的人，下棋先走一步，就先掌握主动权。”他建议在沿海划出一个地方，单独管理，用各种比较优惠的政策来吸引外资，把国外先进的东西引到我们这个地方来。当时他提议可以考虑将这个地方设在汕头。第一，汕头在全省来说，除了广州外，是外贸进出口最多的地方；第二，汕头的华侨是全国最多的，在外面有很多有影响的人，可以动员他们回来投资；第三，如果万一办不成，那也影响不大，因为它偏于一隅。他还主动请缨提出：“如果省委同意，我去办。”吴南生的提议，得到了常委们的一致赞成。省委第一书记习仲勋说：要搞，全省都搞。会议决定将这个意见上报中央。但这个所要划定的地方叫什么名字好呢？当时设想过叫“出口加工区”，叫“自由贸易区”，或叫做“工业贸易区”，好几个名字摆弄来摆弄去，都觉得不合适。会后，习仲勋和吴南生向正在广州的叶剑英委员长汇报了这次省委常委会议的精神。叶帅听

后十分欣喜。他说，你们要快些把省委的意见向小平同志汇报。

1979年4月2日下午，由广东省委第二书记杨尚昆同志主持召开的省委常委会议，听取省对外经济联络办公室起草的《充分利用广东有利条件、开展对外经济技术交流》的汇报。参加会议的人员除省委常委外，还有省有关经济部门的负责人。汇报之后，常委们对汇报材料涉及的问题进行了讨论。与会代表发言热烈。其中省委书记吴南生同志在发言中谈到：“要向中央提几个大的要求，要中央下个决心，让广东先走，搞几年，待有了初步的经验，如认为可行，全国可以推广。”会议经过热烈的讨论，比较一致的意见是：请求中央考虑广东的特殊情况，让广东在四个现代化建设中“先走一步”。要求“对广东开展对外经济技术交流的审批权限适当下放，对外汇分成更多地予以照顾，对资金、物资安排大力给予支持”。并要求允许“划定贸易合作区，吸引外商来广东投资设厂”、将深圳、珠海和汕头市、达濠划为对外加工贸易区。因为深圳、珠海两地紧靠香港、澳门，并且两地已经国务院批准，建立了农、牧、水产出口基地，又新实行了市的建制。汕头则有着华侨、港澳同胞众多的优势。杨尚昆同志在会议小结时充分肯定了常委们的意见。他认为：广东“先走一步，让地方松动一点，中央拿的可能更多一点，也可为全国创造经验”。原打算写一份两千字的报告，考虑到要在即将召开的中央工作会议之前向中央写出正式报告，时间已来不及，委托负责经济工作的省委书记王全国同志在即将召开的中央工作会议期间口头向中央汇报。

三、中央工作会议上，广东提出改革开放“先走一步”的要求
1979年4月5日至28日，中央工作会议在北京召开，会议

见《吴南生访谈录》，《南方日报》，1998年12月1日。

主要讨论调整国民经济和当前思想理论工作方面的问题，会议提出了对整个国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针，目的是要把整个国民经济纳入健康发展的轨道。

广东出席会议的是省委第一书记习仲勋和省委书记王全国。王全国代表广东省委在中南组的会议上先后作了三次发言。会议对王全国同志的发言非常重视，印发了 3 期专门简报。在 4 月 7 日上午的会议上，王全国同志分析了贯彻上次中央工作会议和三中全会精神以来的大好形势，“政治形势稳定，干部群众思想解放，心情舒畅，经济也比较活跃”，同时分析了经济上比例严重失调的问题，指出：“主要问题还是权力过于集中，地方权力过小。这个问题不解决，扩大企业的自主权也是难于解决的。因为地方没有多大权力，还有什么权力分给企业呢？要加强计划的综合平衡工作，目前地方计划只能听从国家的安排，根本没有权力进行综合平衡，不逐级综合平衡，全国的综合平衡也是搞不好的。目前经济管理体制不改革，也是没有办法实行的。总之，我们地方迫切要求进行体制改革，使地方在中央统一计划下，省、市、自治区真正有一级计划、财政、物资，能够进行综合平衡，因地制宜地发挥自己的长处，为国家作出更多的贡献”（习仲勋插话：不仅经济体制，整个行政体制上也要考虑改革。中国这么大的国家，各省有各省的特点，有些应根据各省的特点来搞，这也符合毛主席讲的大权独揽、小权分散的原则）。在 4 月 10 日的会议上，王全国同志就如何利用广东的有利条件发展对外经济贸易的问题作了发言。他请求中央考虑广东在对外经济贸易方面的特殊情况，对开展对外经济技术交流的审批权限适当下放，对外汇分成更多地予以照顾，对资金、物资安排大力给予支持，使广东因地制宜，充分利用本省的条件，把外贸做得更活一些，更大一些，为国家多作贡献。紧接着，他提出了四个方面的要求和建议：“一、改革现行管理体制，将引进外资和技术搞地方建筑材

料、农业及农工联合企业、水产捕捞和养殖、地方交通等项目的补偿贸易、合作经营的审批权限下放到省，加工装配业务则全部下放省审批。改变外贸独家经营的体制，给地方一定的经营外贸的权力。边境小额贸易应予恢复，由省掌握；二、外汇收入扩大地方分成比例，使地方有周转余地；三、划定工业加工区，吸收外商来广东投资设厂。建议运用国际惯例，将深圳市、珠海市和汕头市划为对外加工贸易区，并把作为潮（州）梅（州）和闽南出海口岸的汕头市，辟为进出口岸，促进全省经济的发展，为国家创造更多的外汇；四、相应解决开展对外经济技术交流所需的国内配套的资金、材料和劳动力指标”。在 4 月 17 日的发言中，王全国同志就进一步统一思想认识和进一步落实调整、改革的措施部署发表了意见。他希望这次中央工作会议“一是对整个体制改革包括中央与地方分权，实行计划调节与市场调节相结合，扩大企业自主权等，明确些原则，会后迅速组织力量调查研究，中央各部门和地方派人参加，国庆节前提出方案。二是把能够马上改革的先定下来若干条”。

第三节 中央的决策：广东、福建两省 改革开放先走一步

广东省委关于改革开放“先走一步”的要求，得到了中央常委的赞许和支持，尤其是得到了邓小平同志的首肯。随后，中央作出了广东、福建两省在改革开放中“先走一步”的重大决策。

一、邓小平等中央领导对广东要求“先走一步”的首肯

1979 年 4 月下旬，中央政治局常委在中南海会议室听取中央工作会议各大组召集人汇报时，作为中南组召集人的习仲勋同志直接向中央领导汇报了“让广东能够充分利用自己的有利条

件，在四个现代化建设中先走一步”和希望中央给广东放权的意见。习仲勋同志讲了广东经济的现状，谈了广东开放、搞活的设想。其中着重谈到，省委要求允许在深圳、珠海、汕头划出一块地方，单独进行管理，作为华侨、港澳同胞和外商的投资场所，按照国际市场的需要组织生产，初步定名叫“贸易合作区”。习仲勋同志的汇报得到中央常委的赞许和支持。之后，习仲勋同志又带着这个意见给邓小平同志汇报，当汇报到广东设想划出一块地方，实行单独管理，但名字老定不下来时，邓小平同志说“就叫特区嘛，过去陕甘宁就是特区”。当谈到解决配套建设资金问题时，邓小平说“中央没有钱，你们自己去搞”。他要求广东“杀出一条血路来”，并向中央倡议批准广东省的这些要求。

为了落实实行特殊政策、灵活措施和试办出口特区事宜，中央决定由中央书记处书记、国务院副总理谷牧带领工作组到广东、福建考察，同两省领导人一起研究起草文件。还在中央工作会议期间，习仲勋、王全国就贯彻中央工作会议精神及如何向谷牧副总理汇报的问题，将意见电告广东省委、省政府。4月23日下午，由留穗的广东省委第二书记杨尚昆主持，召集在广州的省委常委转达习仲勋、王全国同志的意见，研究向谷牧同志汇报的内容及传达贯彻中央工作会议精神。

5月中旬，谷牧副总理一行到达广州，同广东省的领导人一起研究广东在改革开放中先走一步的方案。广东省还成立了由王全国、曾定石同志牵头的起草小组。谷牧一行还深入到深圳、珠海两市进行调查研究。

5月14日至6月10日，中共广东省委召开四届三次常委扩大会议，传达贯彻中央工作会议的精神。会议中后期又扩大为省、地、县三级干部会议。5月24日，王全国同志代表省委作了《坚持贯彻中央关于调整国民经济的方针》的长篇发言。发言中强调：“这次中央工作会议提出了搞好国民经济的调整、改革、

整顿、提高的方针、任务和重要原则措施，特别提出了按照我国人口多、耕地少、国土大、底子薄的特点，走中国式的社会主义现代化道路，非常重要。这是当前经济建设总的指导思想。”

5月26日，习仲勋同志在讲话中传达了中央工作会议的主要精神之后，还特别作了一段说明：“此外，我还要讲讲这次会议对我省关系很密切的一个问题。会议期间，我和王全国同志在小组会上多次讲了广东的情况和经济工作中存在的问题：农业发展缓慢的问题；电力、运输紧张的问题；市场供应紧张的问题；如何利用广东的有利条件为国家多创外汇的问题。在政治局听取各组召集人汇报时，我又直接向中央领导同志作了汇报。我说，我们省委讨论过，这次来开会，希望中央给点权，让广东能够充分利用自己的有利条件，在四个现代化建设中先走一步。我还讲：但是在现在的体制下，就不容易上去。我这话，中央领导很重视。党中央对我们广东的工作极为关心和支持，批准了广东省委关于在四个现代化中让广东先走一步的要求，同意广东搞一个新的体制。党中央已派谷牧同志来，专门研究这个问题。下一步谷牧同志还要向党中央汇报，我们省委也要向党中央请示汇报，待中央作出决定后，我们坚决贯彻执行。这个问题对我们广东来说，是关系重大的事。我的心情是一喜一惧。喜的是我们在中央的统一领导和大力支持下，能充分利用我省的有利条件，在实现‘四化’中先走一步，为全国摸索一点经验，这个任务很光荣；惧的是我们的担子很重，任务很艰巨，又没有经验，困难不少，怎样搞好，能否搞好，我是有些担心的。但是，党中央这样关心和支持我们，只要我们团结一致，兢兢业业，埋头苦干，千方百计把事情办好，就一定能够使广东在实现‘四化’先走一步方面作出贡献。”

谷牧同志率领的中央工作组同广东省委王全国、曾定石牵头的起草小组经过半个多月的反复研究，6月6日正式拟定了《关

于发挥广东优势条件，扩大对外贸易，加快经济发展的报告》，经广东省委常委会议讨论同意报送中央。6月10日，习仲勋同志在《省委四届三次常委扩大会议和省地县三级干部会议的总结发言》中谈到：“关于广东在改革经济管理体制方面先走一步的问题，谷牧同志带领工作组来广东后，同省委一起，共同研究了一个在中央统一领导下，实行大包干的新体制，待中央批准后，从明年开始施行。”并强调：“实行新体制，涉及到整个经济工作，包括计划、外贸、财政、商业、物资、劳动、物价等管理体制都要进行改革。这是一项细致而又复杂的工作，我们没有经验，定要走群众路线，调查研究，通过试点，积极慎重地进行。做到方向明确，态度坚决，步子稳妥，瞻前顾后，统筹安排。从现在起，就要组织力量，抓紧时间，按中央指示精神，在调查研究的基础上，逐项提出方案、办法，成熟一项办一项，不搞一刀切。”

二、中央1979年50号文件，确定了广东“先走一步”方略

7月15日，中共中央、国务院正式批转广东、福建两省关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的两个报告，即中央1979年50号文件。“中央确定，对两省对外经济活动实行特殊政策和灵活措施，给地方以更多的主动权，使之发挥优越条件，抓住当前有利的国际形势先走一步，把经济尽快搞上去。”中央认为“两省提出的规划设想是可行的”，“两省报告所建议的经济管理体制，在中央统一领导下实行大包干的办法，中央和国务院原则同意试行。”新的经济管理体制包括八个方面的内容：（1）计划体制以地方为主。按照国家经济建设的方针政策和长远规划，从广东的实际情况出发，实行“条块结合，以块为主”的办法，生产、基建、技术、财政、物资、外贸、商品流通、劳动工资、科技、文教卫生等各项计划，均以省为主制定。（2）扩大地方对外贸易的权限。在中央对外贸易方针政策和规划下，广东有权安

排和经营自己的对外贸易。(3) 财政体制, 实行“划分收支, 定额上交, 五年不变”的包干办法。按照划分收支的范围, 以 1979 年收支决算为基数, 确定上缴任务, 从 1980 年起, 一定 5 年不变。增收部分归省自行安排支出, 不再向中央另外要钱。

(4) 金融体制方面, 在国家统一政策、规定和计划安排下, 给地方以适当的机动权。如给广东规定一个外汇贷款额度, 由省审批, 择优贷放。为有利于加工装配、补偿贸易的发展, 从 1979 年起, 拨给广东一定额度的人民币贷款和外汇贷款。

(5) 物资体制, 根据生产、建设等各项计划, 以省为主管理的体制, 作相应的改变。广东省管理的企业事业, 生产和需要的统配、部管物资, 由省平衡分配。

(6) 商业方面, 在广州市的五个中央一级站和省的有关商业机构合并, 下放省管。

(7) 劳动工资体制方面, 允许地方有灵活性。根据省内的情况, 自行安排劳动力, 不受国家劳动指标的限制。在国家统一工资标准和调整幅度范围内, 具体调整工资的办法由省自定。奖金的提成比例, 可略高于全国的水平。

(8) 物价政策方面, 在执行国家物价总方针的前提下, 适当扩大地方定价产品的范围。中央还批准在广东的深圳、珠海、汕头和福建的厦门各划出一定区域试办“出口特区”。并指出“关于出口特区, 可先在深圳、珠海试办, 待取得经验后, 再考虑在汕头、厦门设置的问题”。中央批准出口特区的管理原则是, 既要维护我国的主权, 执行中国法律、法令, 遵守我国的外汇管理和海关制度; 又要在经济上实行开放政策。具体政策包括:

(1) 外商投资办厂受我国法律的保障; 特区需用的进口物资和出口商品, 实行优惠税制; 外商所得的合法利润, 在交纳各项税款之后, 可按有关规定汇出; 简化人员出入境手续。

(2) 特区设中国银行的机构, 可同中国银行港澳分行直接往来, 开立账户, 办理结账手续。

(3) 特区的工资, 可高于全国和广东省的平均水平。我方在外资企业和合营企业的人员, 其所得外币工资上缴,

按特区的工资标准，付给人民币。（4）具体管理办法，要根据上述原则，尽早制定细则。并建立海关、商检、检疫、边检、银行、邮电等机构，办理有关业务。

中央对广东在对外经济活动中实行特殊政策和灵活措施，是改革经济体制的一种试验。其特点：一是财政和外汇收入实行定额包干；二是物资、商业在国家计划指导下适当利用市场的调节；三是在计划、物价、劳动工资、企业管理和对外经济活动等方面，扩大地方权限；四是试办特区，积极吸收侨资、外资，引进国外先进技术和管理经验。考虑到两省在执行特殊政策过程中难免出现一些复杂情况，中共中央、国务院拟组织一个协调小组，随时了解两省执行政策的情况，适时协调有关方面的关系，适时解决矛盾。随后，明确由新建立的国家进出口管理委员会负责此项工作。

第四节 摸着石头过河，在实践中探索

中共中央 1979 年 50 号文件下发后，广东省委召开了省委常委扩大会议，认真传达贯彻中央文件的精神，研究落实广东改革开放如何“先走一步”的问题。省委确定由省委书记王全国同志负责组织省府各部门进行落实工作。成立由省委书记吴南生同志为组长的特区工作筹备小组，进行“出口特区”的筹备工作，首先是着手起草特区的有关条例法规。

经过一段时间的研究和准备，1979 年 9 月 8 日，王全国同志带队，率领省直 27 个部门的负责人到北京向中央和国务院及中央有关部门汇报贯彻中央 50 号文件有关事宜，并协商落实各项管理体制改革的对外开放的具体政策措施，中央、国务院 34 个部门的负责人听取了汇报，各部门对广东改革开放先走一步都很