

跨世纪的改革工程

——深圳市建立社会主义
市场经济体制总体构想

主 编 张思平
副主编 梁世林
陈洪博

改 革 出 版 社

前 言

发端于20世纪70年代末期的中国改革，使960万平方公里的神洲大地发生了翻天覆地的变化，其对世界经济进程和世界经济格局变化的影响也是难以估量的。处于中国改革开放最前沿的深圳经济特区，以其成功的实践，向世界展示了中国的巨大变革，证明了中国所选择的改革开放的方向和道路的正确性。

创办经济特区，是中国共产党和中国政府为推动全国改革开放所采取的一项重大战略措施。邓小平同志在1984年就已指出：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的”。深圳经济特区刚刚走完她15年的创业历程，15年，这在人类历史的长河中只是短短的一瞬，但深圳却以其短短15年的实践向世界表明，她无愧于中国改革开放“窗口”、“排头兵”、“试验场”的光荣称号，她在15年创业历程中所取得的辉煌成就和丰富经验，将永远载入史册。

15年间，深圳经济特区保持了平均每年36%的经济增长速度，国内生产总值由1979年的

1.96亿元增长到1994年的567.15亿元，综合经济实力跃居全国大中城市前列，使昔日一个边陲小镇一跃发展成为一个集工业、贸易、旅游、金融于一体的、初具规模的现代化城市，创造出了令世人瞩目的“深圳速度”和“深圳效益”，成为闪烁在祖国南海之滨的一颗璀璨明珠。

深圳经济特区之所以能够在短短的15年间取得如骄人的成绩，原因是多方面的，举其要者，有邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引，有中央所给予的特殊政策的扶持，有毗邻香港的区位优势，有国内各省市的大力支持，等等。其中非常重要的一条，乃是特区充分发挥了改革先行区和试验区的作用，发扬敢闯的精神，大胆探索，勇于创新，在经济体制改革上先行了一步，率先冲破传统计划经济体制的束缚，率先进行建立社会主义市场经济体制的尝试，以改革促进开放，以改革促进发展，从而为特区建设的突进创造了一个良好的制度空间和环境，并且为全国的经济体制改革提供了丰富的经验。可以说，改革是特区的生命线，改革是特区发展的原动力，改革是特区精神的灵魂，在改革方面所进行的探索和提供的经验是深圳奉献给国家的一笔最为宝贵的财富。

世界在进步，时代在前进。年轻的深圳将与整个中国、整个世界一道昂首阔步，跨入更加光辉灿烂的21世纪。有人说，21世纪将是亚太地区的世纪；有人说，21世纪将是中国的世纪。在世纪之交这一重要的历史时刻，深圳既面临着新

的发展机遇，又面临着新的挑战。已经走完了15年光辉创业历程的深圳经济特区将如何进一步发展，人们都在拭目以待。

江泽民总书记代表党中央明确宣布：中央对发展经济特区的决心不变；中央对经济特区的基本政策不变；经济特区在全国改革开放和现代化建设中的地位和作用不变。要把发展经济特区贯穿于社会主义现代化建设的整个过程。江泽民同志最近在视察经济特区时更进一步强调指出，经济特区要继续发挥四个方面的作用，即对外开放的“窗口”作用，经济体制改革的“试验场”作用，对内地的示范、辐射和带动作用，对保持香港繁荣稳定的促进作用。经济特区的发展，已进入了一个提高整体素质、增创特区新优势的新阶段。江泽民总书记的指示，为经济特区的下一步发展指出了明确的方向。

根据新时期经济特区所承担的新的历史使命，深圳市第二次党代会提出，要用15年或者更长一些时间进行第二次创业，把深圳建设成为富裕、文明、民主的社会主义现代化国际性城市，向全世界展示有中国特色社会主义的无限光明前景。

进行第二次创业！这就是深圳人在新时期所提出的响亮口号。在本世纪的最后5年，即“九五”计划期间，深圳的经济和社会发展要再上一个新台阶：国内生产总值比1995年翻一番，在城市总人口从1980年的33万增加到2000年的400万的情况下，人均国内生产总值比1980年翻5番，到2000年国内生产总值达到1650亿元，保

持平均每年13%的增长速度。到2010年，国内生产总值达到5000亿元，达到中等发达国家和地区的水平，实现20年赶上亚洲“四小龙”的战略构想。

为实现“九五”计划和2010年经济发展的战略目标，深圳市委、市政府提出了一系列的战略措施和发展对策，要更好地发挥四个作用，实行“三个根本性转变”，贯彻“三个协调发展”的方针，实施“三个一批”的发展战略。而其中最为关键和最为重要的，是在改革先行一步的基础上，继续增创经济体制改革的新优势，继续发挥经济体制改革的“试验场”作用，在全国率先实现从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，为实现深圳“九五”计划和2010年经济发展战略目标提供制度保证，为全国在本世纪末初步建立和2010年形成比较完善的社会主义市场经济体制提供新的更为丰富的经验，这是深圳经济特区在新的历史时期所承担的一项光荣而艰巨的任务。

实施跨世纪的改革工程，要求我们要很好地总结过去、规划未来。深圳15年的改革实践有着极为丰富的内涵，通过总结，挖掘经验，吸取教训，以利前进，这是一项极为重要的工作。而在改革的新时期，整体推进、重点突破已成为改革的指导原则，做好改革的总体规划，有计划、有步骤、协调配套地从整体上推进改革就显得尤为重要。我们作为体改部门，处在改革的最前沿，深感肩上责任的艰巨与光荣。在总结过去15年改

革经验的基础上，描绘出深圳未来的改革蓝图，是我们责无旁贷的任务。本书即试图对深圳跨世纪的改革工程进行初步规划，使其与深圳的发展工程、开放工程和精神文明建设工程相配合，成为实现第二次创业宏伟目标的一项工程计划、实施纲要。由于跨世纪的改革是一项宏大的系统工程，要做好这一规划并不是一件易事。我们虽然尽了努力，但由于水平有限，奉献给读者的这本书恐怕未能很好地完成这一任务。我们但愿她能起到抛砖引玉的作用，吸引更多的关心深圳改革和发展的人士来出计献策，以使这项工程规划能够不断地臻于完善。

在深圳经济特区创建15年的历程中，特区人发扬敢闯敢试的精神，在经济体制改革方面创造了为数众多的全国“第一”；在进行第二次创业的征程中，我们只要像小平同志一再强调的那样，胆子再大一点，思想再解放一点，步子再快一点，以大无畏的胆略和“排头兵”的气势，继续大胆探索，先行先试，就一定能够再创辉煌，实现在全国率先建立社会主义市场经济体制的目标。

编 者

1995年12月

本书编写人员

张思平
陈洪博
李永平
李晓帆
马俊
国世平
王慧农
袁建勇

梁世林
耿刚
姚小雄
杨建和
郭小洲
王勇健
赵守日

第二节	规范和调整政府职能.....	(62)
第三节	建立高效廉洁的政府运行机制.....	(66)
第五章	完善地方政府的宏观经济调控体系.....	(71)
第一节	地方政府宏观调控体系的主要特征及 主要手段.....	(71)
第二节	深圳宏观经济调控体系演变过程及改革思路	(76)
第三节	财政税收体制改革.....	(84)
第四节	计划体制和投资体制改革.....	(95)
第五节	金融体制改革.....	(106)
第六章	建立和完善社会经济监督服务体系.....	(120)
第一节	社会经济监督组织的作用.....	(120)
第二节	深圳社会经济监督组织现状与问题.....	(123)
第三节	社会经济监督组织改革的基本思路.....	(126)
第七章	建立适应市场经济要求的分配制度.....	(133)
第一节	深圳分配制度改革进程及效应评价.....	(133)
第二节	建立新型分配制度的目标与对策.....	(140)
第八章	社会保障和住房制度改革.....	(146)
第一节	深圳社会保障制度的现状及问题.....	(146)
第二节	社会保障制度改革的目标和原则.....	(150)
第三节	完善社会保障管理体制及服务体系.....	(152)
第四节	改革和完善社会保险制度.....	(154)
第五节	住房制度改革.....	(168)
第九章	建立高度开放的对外经济体制.....	(174)
第一节	深化对外贸易体制改革.....	(174)
第二节	完善招商引资和境外投资机制.....	(180)
第三节	口岸管理体制的改革.....	(188)
第四节	对外资企业实行国民待遇.....	(196)

第十章	大力推进科技教育体制改革.....	(201)
第一节	建立科技与经济紧密结合的科技体制.....	(201)
第二节	深化教育体制改革.....	(208)
第十一章	建立健全特区市场经济法律体系.....	(215)
第一节	深圳法制建设概况.....	(215)
第二节	加快特区立法工作.....	(218)
第三节	严格依法办事，保证法律实施.....	(223)
第十二章	汇入世界经济大潮的深圳经济.....	(226)
第一节	新时期经济特区的历史使命.....	(226)
第二节	实现深港经济运行机制衔接.....	(230)
后记	(238)

第一章

建立社会主义市场经济 体制的总体构思

第一节 新时期深圳面临的形势与任务

一、深圳经济特区十五年的发展经验

深圳经济特区是在中华大地上建立起来的第一个经济特区，到1995年，她已经走过了15年的历程。这是艰苦创业的15年，是探索试验的15年，是开拓奋进的15年。15年的时间，在昔日的边陲小镇上，崛起了一座初具规模的现代化城市，创造了举世瞩目的“深圳速度”。

15年来，深圳的国民经济一直保持了快速、健康的发展，综合经济实力迅速增强。国内生产总值由1979年的1.96亿元增加到1994年的567.15亿元，平均每年增长36%；人均国内生产总值已接近1.8万元，是全国平均水平的4.9倍。全市市属国有企业的总资产1126亿元，比1979年初增长了1000多倍，平均每年增长近60%；全市地方预算内财政收入由1979年不足2000万元增加到74.40亿元，增长了554倍，平均每年增长44.5%。

1994年，全市镇及镇以上工业总产值按90年不变价格计算为638.68亿元，15年平均每年递增57.4%；工业增加值以平均每年54.8%的速度增长，1994年达243.84亿元，占国内生产总值的比重由1979年的11.8%上升到43%；第三产业增加值为237.89亿元，占国内生产总值的42%；全市社会消费品零售总额为221.14亿元，比1979年增长195倍，平均每年增长42%，扣除物价因素，平均每年增幅仍高达27.8%。

1980年至1994年15年间，累计签订利用外资合同达1.55万项，协议利用外资金额177.87亿美元，外商实际投资76.94亿美元，平均每年增长分别为18.7%、35.9%和37%；出口贸易平均每年以56.6%的速度增长，1994年出口总值达183.09亿美元，在全国城市中名列第一。

1980年至1994年15年全市累计完成投资额804.42亿元，其中用于交通、通讯、供水、供电、市政工程等基础设施建设的投资达260多亿元，已开发260平方公里的土地，特区内建成84平方公里的城区，初步形成了立体化的交网通络，邮电及水电供应都有较快的发展，人均居住面积达到13.69平方米，超过了中国城市小康标准水平。

深圳经济特区在短短的15年内，之所以能够创下经济奇迹，主要是由于以下几个因素：

第一，中央所给予的一系列优惠政策。在兴办经济特区之初，中央就确定了特区的基本优惠政策，这些政策主要包括三个方面：一是引进外资方面的优惠政策，二是对国内在深圳办企业的优惠政策，三是给深圳地方政府的优惠政策和下放一定的管理权限。这些优惠政策对特区的发展无疑起了巨大的作用。

第二，毗邻香港、背靠珠江三角洲的地理优势。毗邻香港的地理位置，决定了深圳作为中国经香港进行对外贸易和国际交往的重要通道的战略地位，使深圳成为全国改革开放的“窗口”，

国内外两种体制、两种市场的相互结合和影响，促进了特区经济的繁荣发展。

第三，经济体制改革的超前试验。深圳经济特区在建立之初，中央就指示深圳要跳出现行体制之外，为中国的经济体制改革探索道路，积累经验，发挥“试验场”的作用。同时中央也提出，特区的建设资金以引进外资为主，企业结构以“三资”企业为主，产品以出口创汇为主，经济运行以市场调节为主。这四个为主的方针，使深圳特区自建立之始就成为中国向市场经济过渡的经济改革的试验场，同时，中央也赋予深圳一定的改革试验权，允许并鼓励深圳进行大胆的探索。深圳在十多年的改革和发展过程中，始终把握了建立社会主义市场经济这个总体方向，大胆进行市场取向的改革，从而极大地促进了对外开放和经济发展，同时也为全国建立社会主义市场经济体制作了有益的探索并创造了丰富的经验。

特区是作为我国改革开放和现代化建设的重大战略措施，在小平同志的亲自倡导下创立和发展起来的。在这一战略构想中，设立特区并不仅仅是为了特区自身的发展，而是要通过特区这个“窗口”，引进国外的资金、先进技术和管理经验，展示和调整我国的对外开放政策；通过让特区先行一步，来带动全国的改革开放和发展；通过特区这个试验场，走出一条改革开放、建设有中国特色社会主义的道路。深圳15年的发展成就，以其成功的实践证明小平同志建设特区的决策是正确的，特区以其“窗口”、“排头兵”、“试验场”的地位在推进全国改革开放和社会主义现代化建设的进程中发挥了历史性的作用。

二、新时期深圳面临的形势与任务

以邓小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放进入了一个新的历史时期。这个新时期的重要特

点，一是全国多层次、多形式、全方位对外开放新格局的形成和发展；二是建立社会主义市场经济体制改革目标的确立和综合配套改革的全面推进。随着全国改革开放形势的发展变化，深圳经济特区也进入了一个新的发展阶段。

江泽民总书记在广东考察时，对经济特区的发展问题作了重要指示。在充分肯定特区建立15年来的成绩的同时，江总书记指出，中央对发展经济特区的决心不变；中央对经济特区的基本政策不变；经济特区在全国改革开放和现代化建设中的地位和作用不变。要把发展经济特区贯穿于社会主义现代化建设的整个过程。江总书记还强调指出，经济特区的发展，已进入了一个提高整体素质、增创特区优势的新阶段。要通过增创和充分发挥特区的新优势来发展特区的新特色。江泽民总书记在视察深圳时更进一步指出，特区要更好地发挥四个作用，即对外开放的“窗口”作用，经济体制改革的“试验场”作用，对内地的示范、辐射和带动作用，对保持香港繁荣稳定的促进作用。江总书记的指示，为经济特区的进一步发展指明了方向。

在新的形势下，深圳既面临着挑战，也面临着机遇。深圳要继续保持“排头兵”和“试验场”的地位，继续发挥“窗口”的作用，就必须在已有优势的基础上，努力增创新优势。

1997年7月1日香港将回归祖国，“九七”以后，邓小平关于“一国两制”的构想将进入实施阶段，这对深圳来说是个不可多得的历史机遇。紧邻香港的深圳，处在“一国两制”联结点位置上，这一特殊的地理位置使深圳承担了特殊的历史责任。搞好深圳与香港经济的对接，对于促进深圳的经济发展，对于实现香港的平稳过渡，特别是在“九七”以后保持香港的长期稳定繁荣，有着极为重要的意义。

在迈向21世纪的进程中，对于深圳来说，同样存在着迎接挑战，把握机遇的问题。从世界经济形势来看，世界经济的国际

一体化与区域集团化两大趋势都在不断加强，欧洲、北美、亚太三大经济区域是当今世界上经济、贸易、科技、金融最发达的地区，而在这三大板块中，亚太地区已成为最为活跃的地区，世界经济的中心正在逐步向亚太地区转移。随着国际间产业结构的调整，大量剩余资本和先进技术需要寻找新的投资市场。而亚太地区政治稳定，经济繁荣，合作趋势加强，巨额资本、技术、信息和管理人才正在向这一地区集聚，华南经济区已成为国际资本首选的投资地区之一。国际经济的这一态势无疑给深圳带来了极大的发展机遇。

邓小平同志在1992年年初视察深圳时，对深圳提出了力争20年赶上亚洲四小龙的要求。根据这一要求，深圳制定了20年赶超四小龙的战略目标和战略规划。1995年5月召开的深圳市第二次党代会提出了要用十五年或更长一点时间进行第二创业，把深圳建设成为富裕、文明、民主的社会主义现代化国际性城市的新的奋斗目标。

深圳要建成社会主义现代化的国际性城市，就是要在经济体制和运行机制上，成为建立社会主义市场经济体制、按国际惯例运作的先行区。在经济规模、综合实力上，成为走在全国前列的经济强市之一。在城市功能上，成为国际贸易的窗口，连接国内外市场的重要桥梁和纽带；成为与国际金融市场有着紧密联系的区域性金融中心；成为海、陆、空全面发展，辐射国内、国外的交通运输枢纽；成为高新技术密集型产业基地；成为手段现代化、系统网络化、传输技术科学化、沟通海内外市场的信息中心；成为富有时代气息和民族特色的综合性的旅游胜地。在精神文明建设上，成为善于吸收人类社会文明成果，促进社会全面进步的先进地区。在提高人民生活水平和走共同富裕道路上，成为率先赶上中等发达国家水平、对国家贡献较大的地区之一。

市第二届党代会提出今后五年总的指导思想是：以邓小平同

志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，以“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针总揽全局，以增创新优势，提高整体素质为根本措施，以率先建立社会主义市场经济体制和运行机制，优化经济结构，完善城市功能为重点，以建立高新技术产业基地和区域性金融中心、信息中心、商贸中心、运输中心为突破口，以加强党的建设和精神文明建设为保证，把深圳初步建设成为社会主义现代化的国际性城市。

根据上述指导思想和奋斗目标，到本世纪末之前深圳经济特区的主要任务是增创十个方面的新优势：（1）增创产业新优势，保持国民经济持续、快速、健康发展；（2）增创改革开放新优势，率先建立社会主义市场经济新体制；（3）增创基础设施建设新优势，实现城市功能现代化；（4）增创人才新优势，努力建设教育强市；（5）增创依法治市新优势，营造良好的法制环境；（6）增创横向经济联合新优势，强化辐射和服务内地功能；（7）增创深港衔接新优势，为保持香港繁荣稳定发挥作用；（8）增创管理新优势，全面提高管理水平；（9）增创社会发展新优势，不断提高人民生活质量；（10）增创社会主义精神文明建设新优势，全面提高深圳人的综合素质。

其中，增创经济体制和运行机制的优势，是实现增创10个方面新优势的关键环节，是使深圳经济特区继续保持“排头兵”和“试验场”的地位，继续发挥“窗口”作用的根本所在。因此，深圳要遵照江泽民同志关于“经济特区要为加快建立全国的社会主义市场经济体制，继续积极探索和创造更多的经验”的指示，在体制改革先行一步的基础上，进一步解放思想，继续进行大胆探索和超前试验，力争在全国率先建立社会主义市场经济新体制。

《深圳市国民经济和社会发展“九五”计划（草案）》提出，

深圳市“九五”计划总的奋斗目标是：实现经济和社会可持续发展，国内生产总值比1995年翻一番，在城市总人口从1980年的33万增加到2000年的400万的情况下，人均国内生产总值比1980年翻5番。2000年具体的经济社会发展的主要指标为：国内生产总值达到1650亿元，与1995年相比，平均每年递增13%；工业总产值1750亿元，年均递增14%；社会消费品零售总额700亿元，年递增18%；出口总值300亿美元，年递增16%；地方预算内财政收入130亿元，年递增8%；年末总人口400万人，增加55万人；城区建成面积330平方公里，增加75平方公里。到2010年，年末总人口控制在430万人以内，城区面积达到490平方公里，国内生产总值达到5000亿元，基本建成社会主义现代化国际性城市。

为实现上述战略目标，深圳市确定了一些重大的战略措施。市委、市政府提出，要实行“三个根本性转变”，即从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，特区发展从主要依靠优惠政策向提高整体素质、增创新优势转变；贯彻“三个协调发展”的方针，即三大产业协调发展，特区内外协调发展，“两个文明”建设协调发展；实施“三个一批”和“三点一线”的发展战略，即形成一批支柱产业，发展一批大型企业集团，创造一批名牌产品，进一步实施内地、深圳和国际市场“三点一线”的发展战略。在产业政策上，提出要通过优化产业结构，提高整体经济素质，初步形成以高新技术产业为先导，先进工业为基础，第三产业为支柱，“三高”创汇农业发达的现代经济体系。在调整工业结构方面，要重点抓好计算机及其软件、通信、微电子及基础元器件、视听、机电一体化、重点轻工、能源等七大主导产业，到2000年形成2000亿元的产值。基础设施建设要超前发展，高质量、高效益地搞好交通、能源、供水、通讯等建设，逐步实现东西部海空港