科学发展观与农业可持续发展

阮文彪　主编

中国经济出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

科学发展观与农业可持续发展/阮文彪主编．—北京：中国经济出版社，2005.11

ISBN 7-5017-7270-3

Ⅰ.科… Ⅱ.阮… Ⅲ.农业经济-可持续发展-研究-中国 Ⅳ.F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2005）第 114325 号

出版发行：中国经济出版社（100037·北京市西城区百万庄北街 3 号）
网　　址：www.economyph.com
责任编辑：苏耀彬
电话（传真）：010-6835-4197
个人主页：http://fbshs.top263.net
E-mail：cephs@economyph.com　　suyaobin@126.com
责任印制：石星岳
封面设计：白长江
经　　销：各地新华书店
承　　印：北京君升印刷有限公司
开　　本：A5　　印张：7.25　　字数：180 千字
版　　次：2005 年 12 月第 1 版　　印次：2005 年 12 月第 1 次印刷
印　　数：2000 册
书　　号：ISBN 7-5017-7270-3/F·5839　　定　价：22.00 元

版权所有　盗版必究　举报电话：68359418　68319282
服务热线：68344225　68353507　68308640　68359420　68309176

中国经济出版社第一编辑部苏耀彬到编审向您推荐其编辑的图书

序号	书号	书　名	定价	作者	出版日期
		“中经管理智慧译丛”(1－5)			
1	5764	有效的电子商务推广计划①	28.00	凯西·埃斯	2003.03
2	5765	一种全新的专家②	18.00	里恩·麦戈文	2003.03
3	5766	临时管理—高级经理们的一种全新的职业选择③	20.00	丹尼斯·拉塞尔	2003.03
4	5767	国际市场营销失败案例④	18.00	甄伟　李晓光	2003.03
5	5768	学会管理⑤	18.00	甄伟　米俊	2003.03
		中经资本市场热点案例丛书(1－3)			
6	5885	上市公司退市与复市案例①	22.00	童　增	2003.05
7	5886	买壳借壳上市案例②	22.00	童　增	2003.05
8	5887	创业企业改制案例③	22.00	童　增	2003.05
		语言与传播丛书(1－15)			
9	5783	对面——著名播音员主持人访谈录①	28.00	翁　佳	2003.03
10	5784	处处放光彩——成功广告语访谈录②	28.00	於　春	2003.03
11	5785	语言以人为本——第三轮语言哲学对话③	28.00	赵　俐	2003.03
12	5786	幽默与节目主持人的语言艺术④	15.00	王宇红	2003.03
13	5787	留心各种语言现象⑤	25.00	于根元	2003.03
14	5788	语言是大海⑥	16.00	于根元	2003.03
15	6000	语言宣言——我们关于语言的认识⑦	25.00	赵　俐	2003.10
16	6002	你的手机来信了⑧	20.00	贾　磊	2003.10
17	6084	有创意才有时尚——成功广告语访谈录⑨	25.00	於　春	2004.01
18	6085	十字街头的语言文字⑩	20.00	陈晓宁	2004.01

序号	书号	书　名	定价	作者	出版日期
19	6086	电视广告语言的类型和创作⑪	20.00	刘艳春	2004.01
20	6087	主持人的个性化语言⑫	25.00	蔡长虹	2004.01
21	6088	播音主持语言策略⑬	22.00	徐树华	2004.01
22	6089	路途和手段—语言学及应用语言学研究方法⑭	20.00	于根元	2004.01
23	6070	唤醒语言⑮	16.00	于根元	2004.01
		感性、悟性与理性广告语三卷书			
24	6525	中外感性广告语经典与点评①	26.00	白　光	2004.10
25	6526	中外悟性广告语经典与点评②	26.00	白　光	2004.10
26	6527	中外理性广告语经典与点评③	26.00	白　光	2004.10
		其　他			
27	6557	保险案例评析	26.00	郑美琴	2004.10
		语言与传播丛书(16－24)			
28	6002	语言的轮休和充电——第四轮语言哲学对话⑯	25.00	赵　敏　等	2005.01
29	6693	体态语和礼仪⑰	20.00	熊征宇	2005.01
30	6694	论整体设计语言⑱	26.00	陈晓宁	2005.01
31	6695	只要你想——成功广告语访谈录③⑲	28.00	於　春	2005.01
32	6696	电视谈话节目创作散论⑳	18.00	王　婷	2005.01
33	6697	语言交际㉑	28.00	刘艳春	2005.01
34	6698	语言学家的故事㉒	28.00	徐红燕	2005.01
35	6699	语言在交际中规范㉓	25.00	施春宏	2005.01
36	6700	语言是小河㉔	25.00	韩陈其	2005.01

序号	书号	书　名	定价	作者	出版日期
		其　他			
37	6701	新时期推广普通话方略研究	26.00	于根元	2005.01
38	6702	语言预测词典	24.00	郭丽君	2005.01
39	6703	推广普通话文件资料汇编	24.00	课题组	2005.01
		中国新乡村建设丛书(1－6)			
40	6681	现代化进程中的农地制度及其利益格局重构①	25.00	王景新	2005.01
41	6682	乡村新型合作经济组织崛起②	25.00	王景新	2005.01
42	6683	村域经济转轨与发展 ——国内外出野调查③	25.00	王景新	2005.01
43	6684	非农化与农村社会分层 十个村庄的实证研究④	25.00	卢福营　刘成斌	2005.01
44	6685	农村金融体系再造 内生主导型金融生成问题研究⑤	25.00	姜新旺	2005.01
45	6686	明日中国：走向城乡一体化⑥	25.00	王景新　李长江 曹荣庆	2005.01
		其　他			
46	6711	企业融资理论与实务	28.00	王丽娜	2005.01
47	0714	政府转型　中国改革下一步	50.00	海南改革院	2005.01
48	6849	中国农民组织建设	58.00	海南改革院	2005.01
49	0228	青年塑造未来(2004，上下册)	60.00	蔡富有　樊和平	2005.01
50	0468	中小企业发展——挑战与对策	48.00	海南改革院	2005.02
51	5604	中国现代应用语言学史纲	35.00	于根元	2005.08
52	6966	中国农村经济解难	22.00	黄建宏	2005.08
53	7055	商业银行法制、道德与管理	18.00	王下珍	2005.08
		中外经典品牌故事丛书(1－7)			
54	0454	品牌创意的故事①	20.00	白　光	2005.08

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序号	书号	书　名	定价	作者	出版日期
55	0455	品牌图形的故事(上、下)②	45.00	白　光	2005.08
56	0457	品牌演变的故事③	22.00	白　光	2005.08
57	0459	品牌注册的故事④	24.00	白　光	2005.08
58	0460	品牌维权的故事⑤	28.00	白　光	2005.08
59	0461	品牌经营的故事⑥	24.00	白　光	2005.08
60	0463	品牌造词的故事⑦	20.00	白　光	2005.08
		大客户营销管理丛书(1-4)			
61	6859	大客户战略与管理①	64.50	郝雨凤	2005.10
62	6860	大客户销售管理②	59.50	郝雨凤	2005.10
63	6861	大客户团队与目标管理③	49.50	郝雨凤 李朝霞	2005.10
64	6862	大客户市场与客户管理④	44.50	郝雨凤 李朝霞	2005.10
		其　他			
65	7171	政府转型与建设和谐社会	50.00	海南改革院	2005.10
66	7174	创新发展的战略选择	40.00	杜基尔 蔡富有	2005.10
67	0990	门槛——政府转型与改革攻坚	48.00	迟福林	2005.12
68	0990	解构金阳　—中国城市发展观察	38.00	史　芳	2005.12
69	7269	中国农业家庭经营制度	25.00	阮文彪	2005.12
70	7270	科学发展观与农业持续发展	22.00	阮文彪	2005.12
		企业理论研究丛书(1-2)			
71	6857	交易、治理与经济效率 O.E.威廉姆森交易成本经济学①	18.00	王国顺	2005.12
72	6858	技术、制度与企业效率 ——企业效率基础的理论研究②	20.00	王国顺	2005.12

联系方法:010-6835-4197(传真)　　个人主页:http://fbshs.top263.net
电子信箱:ccphs@economyph.com 或 suyaobin@126.com

目 录

1	科学发展观与发展问题再认识	牛若峰
7	科学发展观与农业可持续发展	阮文彪
25	工业反哺农业：城乡统筹发展的领纲之举	李晓明
34	农业可持续发展评估指标体系与评估模型探讨	张忠根 应风其
45	安徽统筹城乡发展的主要思路与政策措施	钱良信 张延明
57	先进文化是推进乡村发展的杠杆	辛秋水
67	农业科技体制中的激励问题	夏永祥 殷 杰
77	从农户生产行为看农技推广	李 靖
86	农村生态文明建设与农业可持续发展	唐华仓
97	全面实施科教兴村计划 加强建设农村小康	孙 翔
106	中国农村职业教育和成人教育的现状与问题	张德元
116	农民培训需求及接受培训情况的实证分析	孟枫平

128 农村人才建设的两大创举 孙 翔
140 农科教结合的回顾与创新 孙 翔
148 开发区涉农问题研究 孙东升
155 欠发达山区农业产业化经营的路径选择 项桂娥
169 论土地利用规划的理念创新 於忠祥 张华发 张 燕
184 农民对农地制度改革的认知 刘鹏凌 李 靖 栾敬东
198 农民的移动与城镇化和农村小康 马怀礼
213 山区农业持续发展与农民增收问题思考 谢培秀
220 后 记

科学发展观与发展问题再认识

牛若峰

发展是人类社会进步的永恒主题。人类的欲望和需求是无止境的，而满足人类欲望和需求的唯一途径是永续不停的发展。发达国家面临后现代化的发展问题，发展中国家面临欠发达问题。发展是我国社会主义初级阶段的第一要务和社会进步的永恒主题。树立和落实科学发展观是执政党对发展问题在认识上的突破性进步。

一、何为科学发展观

2004年3月10日，在“中央人口资源环境工作座谈会”上，胡锦涛总书记提出要“树立和落实科学发展观”，这反映了我们党对发展问题的新认识。发展观是人们关于经济社会发展目标和路径的理性思考、安排和实施的观念体系。所谓科学发展观，就是按照经济社会发展的客观规律办事，根据实际经验显现出来的不以人的主观意志为转移的客观规律性和预示出来的必然趋势，理性地思考、安排和实施经济社会发展的目标、路径和进程。科学发展观自然地与非科学发展观相对立，力戒决策的主观随意性和行为上的盲目性，从而利用有限的资源投入取得最佳的发展效益。

关于科学发展观的内涵和要求，根据胡锦涛同志的上述讲话，要从四个方面去理解和把握。首先，坚持以人为本，让发展成果惠及全体人民。第二，全面发展，实现经济和社会全面进步。第三，协调发展，落实五个统筹，推进各种关系、各个环节、各个方面相协调。第四，可持续发展，促进人与自然和谐、经济增长和人口、资源、环境相协调，实现世代永续发展。这种多维一体的价值观是一定发展阶段的“产物”，是以相应的支撑条件为基础的。

二、从发展的两重性看历史经验

自古以来我国著名思想家和政治家都特别关注发展问题，围绕是“重农抑商”还是“农商皆本”、“农工商并利”，是“重赋扰民”还是“薄税敛”，是守旧还是变法等等进行了针锋相对的争论和政策谋划。先辈们早就指出：“邦以人为本，人以利为本”，执政者要为百姓利益着想，“生产富国，藏富于民”，要“节财俭用”，让百姓休养生息，使其“先富之，后教之”，强调“民富方能国强”。老祖宗的遗训对于考察新中国的发展问题不乏现实意义。

旧中国是一个半殖民地半封建的农业国，没有经历普遍的工业化过程，是中国共产党执政后领导全国人民走上了国家工业化道路。围绕如何实现国家工业化和如何处理工农（城乡）关系，怎样改造传统农业等等进行了长期的探索。经验证明，任何国家都不是从起步就能选择好发展观，使各种关系、使各个环节、各个方面相协调。一个国家选择什么样的发展观，取决于其方向目标、内外环境和资源禀赋以及决策层的知识水平。由于历史的原因和发展知识的限制，我国选择了仿苏模式的国家工业化道路，

并实行了城市偏斜发展政策，结果形成了城乡二元结构，使得工农关系、各社会群体间的利益关系、经济增长与资源环境的关系，人和自然的关系很不协调、不和谐。这不完全是由谁人主观意志造成的，现在需要从发展的两重性上找原因，给出更为客观的解释。

何为发展的两重性？“从过程上看，人类在任何历史阶段的发展都具有二重性，发展一方面满足了人们的需要，提高了人类存在的社会形式和水平，使人的属性特质有所完善和丰富；但另一方面这种发展又是以压抑人类的某些发展为代价的，甚至是以完全牺牲人类的某些发展为代价的”（刘耿等，1994）①。新中国以国家工业化为表征的发展也是如此。经过五十多年尤其是近1/4世纪的努力，中国走过了国家工业化的第一阶段，实现了由农业社会向工业社会转变的头一个历史性跨跃。发展一方面确实增强了综合国力，许多人的物质文化生活得到改善，尤其是城市进入了中等发展水平的工业社会，但另一方面这种发展却是以压抑农业、农村发展为代价，以长期牺牲农民利益为代价的。我国广大农村尤其是中西部农村基本上依然是农业社会，低收入和贫困人口主要是在农村，与城市经济社会存在很大反差。从过程上看，这种巨大反差就是发展的二重性的表现。

实践证明，发展推动着经济社会进步，但并不自然而然地伴随协调与和谐。

（1）在重工业优先、城市偏斜发展政策约束下，国家通过工农产品价格“剪刀差”、财政和金融渠道从“三农”汲取资本原始积累，发展为直接征占农民集体所有的农地，严重损害了农民的经济权益。农业作为国民经济基础产业，只能服从于或服务于

① 刘耿，杨亮才，寇东亮：发展观—兼对中国发展问题的思考，陕西人民出版社1994年9月版第2页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

国家工业化和城市偏斜发展，长期投入不足，农业科技落后，致使农业成为缺乏发展后劲的薄弱产业。

（2）改造小农经济，属于经济结构变革和发展问题，涉及生产力结构、生产关系结构、农民的文化和观念结构，既有变革生产关系一面，更有发展新质的生产力一面，并且要改变人们的传统观念、仅仅改变生产资料所有制或生产组织形式，是不能奏效的。当年将传统生产要素集体化，以集体化取代“合作制＋技术进步”，并未能解决中国的农业问题，以失败而告终是必然的。

（3）20世纪60～70年代，推行“以粮为纲”，排斥多种经营，忽视了因地制宜，破坏了农林牧渔业相辅相成关系，恶化了生态环境，浪费了农业资源，但并未能解决中国的粮食问题。

（4）在计划经济体制下，增产是硬任务，追求高产多熟，但投入不足，实际上是掠夺经营，致使土地肥力和边际生产率下降，在许多地方是不争的事实。

针对上述情况，20世纪80年代初，在研究“2000年中国的农业”时，我们提出了“持续性发展战略”；90年代初，“持续性农业”思潮在中国的传播和研究曾兴热一时，我把“持续性农业”称做崭新的发展观，将其理解为农业增长要与自然、环境、资源相和谐，提出了资源循环利用，强调了“经济效益、社会效益和生态效益”的统一[①]。这在一定程度上部分地接近了科学发展观。

三、落实科学发展观，构建和谐社会

应当承认，当今中国社会是不和谐的。现在，城乡和区域间

① 牛若峰：中国农业的变革与发展，中国统计出版社1997年5月版第453页、第455～456页。

发展很不平衡，城乡居民收入差距过大，贫富两极分化趋势加剧，广大农民不享有与城市居民一样的国民待遇，弱势群体与强势利益集团对立，“官多权大”、官民比例失调，等等，都是经济社会发展不协调、不和谐的表现。这些问题和矛盾是影响中国社会稳定的最大威胁，也是对共产党执政地位的最大的挑战。

落实科学发展观，构建和谐社会，核心要求是坚持以人为本，使广大人民合理分享发展成果。多年来，发展成果首先主要惠及强势利益集团、为数不多的富有阶层和各类精英，而为发展做出最大贡献的广大工农阶层却所获其微，这是不公平的。所谓和谐社会，其前提是社会公平：所有的社会群体都应享有平等的国民待遇，享有受教育、确有收入保证和社会保障的就业和发展机会，拥有自由表达意愿的权利和通畅渠道，有权过问国家和地方政务，有权批评和监督任何公务员的行为，很重要的是国民收入得以公平合理的分配。只有创造了社会公平，才能实现社会和谐。

为创造社会公平，至关重要的是国家要调控市场，调节收入。多元的市场经济确实能提高效率，但并不创造公平，“不受约束的市场经济会使富人更富、穷人更穷”，财富向少数人手里集中，贫困向多数人中扩散，弱肉强食，是必然趋势[①]。既然发展市场经济，谁也不能限制经营者发财，政府应当和能够做的是运用相关的法律、政策手段，建立起有效制衡的制度、机制和组织结构，对市场实行宏观调控，克服市场行为的盲目性及其带来的负面影响；同时运用税收、转移支付、扩大就业和社会保障等手段调节国民收入分配。为此，要扩大社会民主，支持农民农业组织化，实行政府组织与民间组织协同治理，健全法制和强化道

① 牛若峰等：农村合作经济组织发展概论，中国农业科技出版社 2000 年 10 月版第 6～7 页。

德约束，并创造自由讨论和社会批评的和谐氛围。

我们高兴地看到，以党的十六大、十六届三中全会，2004年和2005年两个“一号文件”为标志，我国的发展政策发生了有利于“三农”的重大转变，去年和今年“两会”更是将解决“三农”问题放在“重中之重”的位置，各项举措切实有力，“三农”发展终遇转机，使人们从中看到了“三农”发展的美好前景。

（作者单位：中国农业科学院农业经济与发展研究所　北京　100081）

科学发展观与农业可持续发展*

阮文彪

一、科学发展观的理论内涵和本质要求

发展观是人类对包括自身在内的经济、社会、生态系统运动机理及系统间相互关系、运动趋势和发展要求等主观认识及相应的行动准则。发展观决定发展目标、发展道路、政策选择和相应的行为后果。在人类社会进入21世纪和中国开始全面建设小康社会这一新的历史条件下，新一届中央领导集体通过对发展观的历史反思并根据中国改革开放的实践需要，提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”①，这标志着我们党对经济、社会和生态运动发展规律的不断深化，在现代化建设指导思想上的重大发展和党的执政理念的升华及执政方式的重大转变。理论和实践证明，全面、协调和可持续的发展观，是符合人类社会发展要求和当代世界发展潮流的科学发展观。科学发展观的提出，为社会主义中国和谐社会建设奠定了科学的思想基础和认识前提。只有树立和坚持科学发

* 本文是安徽省哲学社会科学规划项目“安徽农村贯彻落实科学发展观的难点与对策研究”的部分成果。

① 中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定，人民出版社2003年版第2页。

展观，才能保障中国社会主义和谐社会建设目标的顺利实现，才能促进社会主义事业的不断向前发展。

科学发展观具有丰富的理论内涵，概况起来，主要包含以下几个方面的内容。

1. **科学发展观的实质是尊重科学，按规律办事。**科学是人类对自然、社会和意识形态发展运动规律的理性认识和系统概括。尊重科学，按规律办事，是人类社会发展的根本要求。科学是在与神学、迷信和愚昧的斗争中发展起来的知识体系，是人类认识客观世界的理性形式，离开了科学理论的指导，人类社会就不可能有今天的物质财富和精神文明，更不可能有人类的美好明天。只有尊重科学，按规律办事，才能走出一条全面、协调和可持续发展的康庄大道。

2. **科学发展观的目标取向是共同富裕和可持续发展。**邓小平同志于1988年5月25日在《思想更解放一些，改革的步子更快一些》一文中指出："坚持社会主义的发展方向，就要肯定社会主义的根本任务是发展生产力，逐步摆脱贫穷，使国家富强起来，使人民生活得到改善。没有贫穷的社会主义。社会主义的特点不是穷，而是富，但这种富是人民共同富裕。"① 邓小平于1992年初在南方谈话中进一步明确提出："社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。"② 脱离共同富裕目标，社会主义发展就会迷失方向，就会失去社会主义的国家性质。科学发展观所要求的共同富裕，不是简单的"齐步走"，也不仅仅是物质生活上的富足和生理上的安康，它还包括广大人民群众精神生活上的满足和政治生活上的满意以及社会上的普遍安宁等内容。

① 邓小平文选（第三卷），人民出版社，1993年版第264～265页。

② 邓小平文选（第三卷），人民出版社1993年版第373页。

大自然和生态环境不仅是人类经济活动的自然基础，而且是人类生活质量的重要构成要素。传统工业化道路和“石油农业”所带来的环境恶化、生态失调、自然资源枯竭，不仅使工农业自身的发展到达某种黔驴技穷的地步，而且给整个社会的生产和生活带来严重的负面影响。昔日的工业文明和发达国家的农业现代化强调的是技术效率和资本增值，而很少考虑工农业生产和城乡建设对生态环境和居民生活的影响，人类已经为此付出了惨重的代价。

20世界90年代以来，可持续发展思潮业已从理论走向实践，并成为各国政府和大企业的自觉行动。可持续发展的本质就是要求政府、企业和居民重新审视和理性认识人和自然的关系，自觉遵从生态学原理，从战略、政策、经营管理、生产生活等多方面着手，选择一条既有利于提高当代人的生活水平，又不影响子孙后代生活水平和质量的发展道路。可持续发展概念的提出是人类对传统工业化模式和农业现代化道路深刻反思的结果，它标志着人类开始摆脱和超越工业文明的羁绊，以一种科学的生态文明观指导人类自身的生产和生活。坚持科学发展观，就必然要求坚持和贯彻落实可持续发展战略，走人口、资源、环境协调发展的可持续发展道路。

3. **科学发展观的价值取向是“三个代表”、“三个有利于”和“四个尊重”。**价值观是主体对周围事物的是非、善恶和重要性的主观评价。价值观和价值观体系是决定人的期望、态度和行为的重要心理基础。在相同的客观环境条件下，具有不同价值观的人会产生不同的行为。价值观不仅影响个人行为，还影响群体、组织行为，进而影响甚至决定一个国家和地区的经济发展和社会进步。价值观是组织文化和民族文化的核心，组织发展、民族复兴与这个组织、民族所普遍持有的价值观和价值观体系息息相关。无数历史事实表明，一个组织、一个民族的兴衰存亡，从根本上讲在于其高举什么样的旗帜，在这面旗帜上写上什么样的

需要全本请访问 www.ertongbook.com