



开发西部

开发西部

发展宁夏

发展宁夏

主编 张万寿

宁夏人民出版社

开发西部发展宁夏

宁夏社会科学院西部开发研究中心

宁夏人民出版社

先”，不仅是一个经济范畴问题，更需要关注经济发展与保护环境资源、提高人口素质和摆脱愚昧等整体协调发展问题，这也就对社会科学工作提出了一系列迫切需要解决、探索的问题。

社会科学研究的內容使人们能对社会建立起比较系统的科学知识，理解社会现象的本质和特征，而认识的能动作用在于改造世界，摆脱实践的盲目性，减少社会活动的不确定性。社会生活的发展演变对社会科学提出了广泛的需求。而社会科学只有积极参与社会的发展变革，解决现实生活中提出的种种理论问题，才能永葆旺盛的生命力。如果我们社会科学工作者的研究成果能为党和政府决策提供某些思路和启迪乃至直接变为党和政府的决策，那就是我们社会科学工作者对社会最大的贡献。在当前，社会科学如何为中央关于实施西部大开发的总体战略部署服务，特别是为自治区党委和政府提出“西部大开发，宁夏要争先”的号召鼓与呼，为把宁夏建成一个“小而富、小而强、小而美”的自治区而建言献策，贡献我们的才智，是我们社会科学工作者义不容辞的责任和光荣使命。为此，我们一是要进一步深入地研究区情和宁夏在西部大开发中所处的地位以及面临的国际国内环境；二是要进行宁夏实施西部大开发总体战略目标的可行性研究，并探索、研究这一总体战略目标的实施方案；三是要研究解决在实施西部大开发战略中迫切需要解决的重大问题，例如基础设施建设问题、经济结构调整问题、特色产业的选择问题、生态环境问题、科技教育问

题、人口素质问题和民族问题等等。我们社会科学工作者必须为此付出艰辛和努力,争取拿出高质量的研究成果。

正是出于这种作为宁夏地区社会科学综合研究机构的责任感和使命感,宁夏社会科学院在完成了“西部大开发,宁夏怎么办”的研究报告后,又确立了十几项院级课题,组织广大科研人员紧紧围绕“西部大开发,宁夏要争先”这一主题,开展深入系统的研究。院里在经费比较困难的情况下,拨出专款予以资助。全院老中青科研人员积极参与这项研究。他们以饱满的热情、实事求是的精神、严谨细致的作风,深入乡村、企业、城镇社区进行调查,广泛收集资料,展开分析、论证,提出了许多新的见解。这部论集是这些院级课题的最终成果,共18篇,分别从历史发展、可持续发展战略、基础设施、人力资源、生态环境、产业结构、招商引资、旅游事业、文化教育、社会稳定、伊斯兰优势、老龄事业、国外经验等方面探讨了西部地区及宁夏大开发的重大课题,纵论历史,评说现实,体现出这样几个特点:

一是历史与现实相结合。一些文章回溯往昔,或总结宁夏历代开发经验,或勾勒宁夏近百年的社会经济发展轨迹,或概论中国历代政权对西部的开发,或探讨美国西部大开发的历程;一些文章从现实问题出发,提出许多加快西部及宁夏大开发步伐的新思路、新见解。论集从总体上体现了历史与现实的结合,探讨历史的文章紧扣社会经济与开发的主题,总结历史经验,为西部和宁夏大

开发的战略部署服务。二是理论与实际相结合。论集不是纯理论的阐发,也不仅是具体的设计西部及宁夏开发的对策,而是以理论研究为根基,既有理论研究,也有对策研究,并将二者有机结合在一起。三是宏观与微观相结合。论集不仅从开发战略的宏观视角探讨西部大开发的整体策略,也探微入里,深入研究宁夏社会经济发展中的诸多具体问题。四是老专家与中青年科研人员相结合。论集不仅有学识渊博、理论功底深厚的老专家的论文,也有思路敏锐、见解独到的中青年学者的文章。

当然,西部大开发还处于初始阶段,西部大开发的理论研究热潮也正在兴起,论集中的一些观点、见解、思路、对策也有待进一步的完善和成熟。我们真诚地欢迎专家学者和广大读者批评指正。让我们进一步解放思想,振奋精神,艰苦奋斗,锐意创新,努力把西部大开发与宁夏社会经济问题的理论研究不断推向深入。

(作者系宁夏社会科学院党组书记)

目 录

前言

宁夏社会经济百年发展比较研究

..... 张玉海 马宝妮(1)

历史上宁夏的几次大开发 李习文 张琰玲(15)

宁夏历代经济开发经验教训再思考

..... 范宗兴 郑彦卿 王晓华(28)

发挥后起发展优势,实施大推进开发战略

..... 刘国晨 翟建 陶淑珍(47)

西部大开发中宁夏实施可持续发展战略对策的

比较和思考 束锡红 何 海(64)

从东部地区经济发展的经验教训看西部开发

..... 许生根(77)

以政策大开放促进西部大开发

..... 王灵霞 孔炜莉 刘国晨(90)

退耕还林(草)与增收并举:黄土高原实施生态

建设与反贫困双赢战略所面临的历史使命

..... 张万寿 尹全洲(103)

超前建设基础设施,长远发展西部经济..... 周火娣(127)

工业化、二元经济与宁夏工业产业结构升级

..... 刘光宁(140)

西部开发条件下的招商引资 范建荣 丁雪梅(156)

西部大开发与生态环境建设 李禄胜 贫有强(172)

西部大开发与社会稳定 宋志斌(191)

试论宁夏伊斯兰优势与西部大开发

..... 鲁忠慧 王伏平(213)

西部地区旅游业发展的思考 张庆宁(229)

西部大开发中的老龄事业 张永庆(253)

西部大开发与宁夏人力资源整体开发

..... 马丽娟 杨巧红(273)

后记 编者(294)

宁夏社会经济百年发展比较研究

张玉海 马宝妮

近百年是世界历史发生剧变的时期,也是中国社会由传统向现代的转型期。相对而言,置身于这一历史进程中的宁夏,作为中国西部一个边缘性地区,其百年发展历程具有典型的中国背景下的落后地区现代化发展道路的意义。因此,宁夏社会经济百年发展的比较研究,对理解当代宁夏乃至中国西部的过去、现状乃至未来的发展道路具有重要的学术价值和社会意义,尤其是在世纪末“中国西部大开发”刚刚揭开序幕之际,这一工作的展开,就显得更为迫切和重要了。

一、宁夏社会经济百年发展历程的简单回顾

1. 1899年以前的宁夏经济概况。

宁夏传统经济极为薄弱,带有典型的军事封建主义经济的特征。清初,宁夏以粗放型经营为主的灌溉农业和传统转口商业贸易较为繁盛。经过咸丰同治年间西北回民起义之后,宁夏经济凋弊,人口锐减。频繁的自然灾害和连年战乱,造成宁夏土地荒芜,十室九空,“子遗幸存者,往往数十里村落寥寥,人烟绝无”。传统灌溉农业和商业的衰退,使宁夏成为全国最落后的地区之一。约

1880年,外商势力侵入宁夏,先后在宁夏设立洋行十余家,收购羊毛,垄断了西北的皮毛业。这是宁夏与世界近代经济最初的接触和联系。随着洋行的建立,外国毛织品、布匹、火柴、烟、酒、糖等商品涌入宁夏,至民国初年,已是洋货畅行。

2. 百年宁夏社会经济的发展历程。

1899年以来,宁夏社会经济的现代化发展,大体经历了四个时期:

第一时期:1899~1928年,是以传统粗放型经营的农牧业二元结构为主体的自然经济缓慢发展与解体时期。19世纪70年代后期,外国势力侵入宁夏,先后在石嘴山设立了6家洋行,收购皮毛,是为宁夏与世界近代经济最初的接触和联系。随着外国势力的入侵,洋货开始运销宁夏。外国经济侵略猛烈冲击着宁夏小农经济与家庭手工业相结合的传统农牧业经济结构,并使之逐步趋向解体。宁夏地方经济开始逐步融入近代社会经济体系中,农副产品的商品率大幅度提高。但是,截止到1928年,宁夏仍保留了传统社会的自然景观,基本上没有近代机器工业。

第二时期:1929~1949年,为宁夏近代经济的雏形期,是宁夏的原始工业化阶段。30年代末40年代初,随着中国工业的内迁和国民政府西北建设热的兴起,宁夏近代工商、金融、邮电通讯、交通运输业等各项事业有了初步发展,出现以农副产品和日用品加工业为主的第一批近代化工业企业。工业产值开始在地区国民生产总值中占一定比重(如1949年工农业总产值1.91亿元,其中工业产值1214万元,占工农业总产值的6.36%)。但手工劳动仍是最主要最基本的生产力。至1949年,手工劳动产值占工农业总产值的98%,比全国同期的76.8%高出21.2个百分点。农业现代化发展缓慢。工业基本以采掘业和日用品加工业为主,技术落后,产量低下,仅能生产十几种简单的生活用品。

第三时期:1950~1978年,是宁夏工业化飞速发展的阶段。农

业科技的普及和以煤炭、电力、冶金、机械、化工等重工业为主的工业体系的形成,标志着宁夏已进入了工业化的初期阶段。尤其是“一五”和“三线”建设时期,是百年宁夏社会经济发展的第一个高峰。在国家实施的均衡战略和建设西部的背景下,宁夏的能源、冶金、机械、化工等带有军工色彩的重工业发展迅猛,为宁夏工业化发展奠定了基础。

第四时期:1978~1999年,是宁夏社会经济持续、快速发展时期。国民经济实力显著增强,人民生活水平有了大幅度提高,经济结构趋向合理,初步建立起社会主义的市场竞争机制,基础设施和公共设施建设发展迅猛,城市化水平大大提高。根据各产业产值占GDP比重、就业结构、进出口结构、城市化率、国民教育、技术水平和人均GDP等七项指标分析,宁夏已基本达到或靠近初级工业化完成的水平,开始逐步向中级工业化阶段迈进。

二、百年发展各项经济指标的比较分析

1. 百年间宁夏社会经济发生了翻天覆地的变化,国民经济持续快速增长,经济实力显著增强,由百年前落后的传统农业经济发展到现代工业经济为主导的新型民族自治地方经济,其间有了质的飞跃。

清初,宁夏的屯垦经济和传统贸易较为兴盛。但是这种建立在军事屯垦基础上的经济极为薄弱,至同治年间,受同治兵变的打击,传统经济遂一落千丈,成为全国最落后的地区。1899年以后,宁夏传统农牧业经济又有所恢复,农副产品的商品率大幅度提高,近代工商业逐步萌芽,宁夏地方经济开始逐步融入近代社会经济体系中。截止到1928年建省前,宁夏亦仅有几处简陋的煤矿和一些毡坊、毡坊、纸坊等传统手工作坊,仍保持着传统社会的自然景观,基本上没有近代机器工业。30年代中期,随着中国工业的内

迁和国民政府西北建设热潮,宁夏近代工商业、金融业、邮电通讯业、交通运输业都有了较快的发展,尤其是一向较为落后的手工业在抗战时期发展到宁夏历史上的最高水平。1949年,手工劳动产值占工农业总产值的98%,比全国同期的76.8%高出21.2个百分点。农业发展缓慢,1949年粮食总产量2.2亿公斤,平均亩产50多公斤,基本上没有农业机械的使用。直到解放后,宁夏的工业化才有了实质性的进展。1950~1978年,在国家实施的均衡战略和建设西部的背景下,宁夏的能源、冶金、机械、化工等带有军工色彩的重工业发展迅猛,为宁夏工业化发展奠定了基础。农业科技的普及和以煤炭电力、冶金、机械、化工等重工业为主的工业体系的形成,标志着宁夏已进入了工业化的初期阶段,尤其是“一五”和“三线”建设时期,百年宁夏社会经济发展形成第一个高峰。80年代中期以后,宁夏迎来了百年社会经济发展的第二个高峰,国民经济持续、快速发展,经济实力显著增强,人民生活水平有了大幅度提高。进入90年代后,随着改革的进一步深化,宁夏初步建立起社会主义的市场竞争机制,基础设施和公共设施建设发展迅猛,城市化水平大大提高。就一些主要经济指标来看,宁夏已基本达到或靠近初级工业化完成水平。

具体说,这一变化可以从农业、工业、商业的发展中体现出来。

宁夏传统农业以引黄灌区的屯垦经济为主。经清末兵变后,宁夏农业遭到极大破坏,至民国时期才略有恢复,但仍远不能与前代相比。民国以后,宁夏农业发展较快。此后十余年,军垦和农垦耕地约47.2万亩。1929年宁夏“农事试验场”和以后“农林总场”、“农业改进所”的建立,“叶升(盛)三号”稻种、“姚伏天基”麦种以及绿肥、骨粉肥料的试验与推广,极大地促进了当地农业的发展。但从整体上看,民国时期宁夏农业产量的年增长率估计低于0.6%~2.1%(西方学者一般认为民国时期中国农业产量的年增长率在0.6%~2.1%之间),农业增长较为缓慢。解放后,宁夏农业和农

村经济有了突破性发展。工业化进程的发展为农业增长和粮食生产的发展提供了物质保障,农业科技得到推广和普及,农业增长方式也由过去的主要依靠劳动的大量投入,转变为目的主要依靠物质技术的投入,年人均用电量、亩施化肥和农业机械动力均高于全国平均水平。1998年宁夏农业机械化率51%,比1997年全国平均水平32.4%高出18.6个百分点,引黄灌区农业机械化率达到70%,比1997年全国平均水平高37.6个百分点;1998年宁夏科技进步贡献率43.5%,比1997年全国平均水平40%高3.5个百分点,引黄灌区科技进步贡献率达46%,比1997年全国平均水平高6个百分点。宁夏自古以来就依黄河而存在、依黄河而发展,改革开放以来,宁夏在发挥黄河优势,发展黄河农业方面取得了重大突破。政府十分重视农田基本建设,不断改善农业生产条件。山区着力兴建水库、塘坝、水保工程,打井、打窑、实行小流域治理;川区改造中低产田,开挖支斗渠、沟,更新机井配套排灌站,实施“沿河开发计划”,加快农业产业化进程,大大提高了农业综合生产能力。农田水利设施有了较大幅度的改善,固海扬水、同心扬水、盐环定扬水工程、河套扩灌工程,以及建设中的扶贫扬黄灌溉工程等大型水利设施的建设,将黄河水提升浇灌山区土地,使黄河之利真正惠及山川,为宁夏农业发展打下坚实基础,引黄灌区已成为全国12个商品粮基地之一。1999年,宁夏粮食总产量达29.3亿吨,是百年前的2万多倍,是1949年的9.46倍,人均粮食占有量超过500公斤,约为解放前的5倍以上,居全国第四,肉禽蛋奶人均占有量超过全国平均水平,水产品占有量居西北之首。同时,农村经营向综合经营方向发展,农业市场化、商品化、产业化的程度不断提高,1998年全自治区农业总产值达78.7亿元,是1949年的11倍,年均递增4.9%。

宁夏工业从无到有,逐步壮大。70年前,宁夏尚没有一家近代机器工业,主要日用品依赖外省。50年前,宁夏亦仅能生产十

几种简单的日用品,1949年工业产值仅占工农业总值的10.6%,其中手工劳动仍占主要成分,被当时人称“至为幼稚”。解放初期,宁夏的工业主要产品是:原煤、粗毛毯、纸张、瓷器及肥皂等十几种简单的产品,没有冶金、化工、机械电子等现代化工业企业。50年代,宁夏重点发展了煤炭、电力工业,到60年代中后期的“三线”建设时,宁夏工业突飞猛进。国家从沿海迁入的大河机床厂、长城机床厂、西北轴承厂、银川橡胶厂、西北煤机总厂、青铜峡铝厂、宁夏有色金属冶炼厂等成为宁夏的骨干,为宁夏的工业化发展奠定了基础。从1968年起,工业的迅速增长使工业总产值已经开始稳定地超过农业总产值而居社会总产值的首位。今天,宁夏在工业生产持续发展中经过结构的调整,已初步形成以煤炭采选、电力生产供应为基础,以化学工业、冶金工业、机械工业、农产品加工业和建筑建材业为支柱的现代工业体系。1999年,工业产值252.3亿元,占工农业总产值的76.4%。钽、铌、铍及其制品,铁合金、铝锭、轮胎、机床、轴承、马铃薯淀粉等产品在全国占有显著地位。

工业的大规模发展使整个国民经济结构逐步趋向合理。1957年宁夏三次产业的产值结构比为69.8:8.5:21.4,1978年为23.5:50.8:25.7,到1998年变为21.4:41.3:37.3,1999年又调整为20:42:38,初步确立了三次产业均衡发展的格局。三次产业的发展还使就业结构发生了巨大变化,工业劳动者的比例已从1957年的9.4%提高到1978年的18.6%,至1998年为18.0%,农业劳动者所占比例由84.4%下降到1978年的62.2%,至1998年为59.8%。就业率在第一产业中的比重下降和在二、三产业中的比重的不断提高,不仅表明农业自身劳动生产率的提高和产业结构的进步,而且在更广阔的范围上反映着整个社会与经济的工业化、城市化和现代化程度。

2. 基础设施有了突破性进展,但与全国平均水平仍有差距,与经济发展水平之间仍存在一定矛盾。

基础设施除一般所指之基础工业和城市基础设施外,还应包括科技教育。随着科技在经济发展中的贡献越来越大,科技教育的基础作用也越来越明显。因此,宁夏要加大基础设施建设,特别是科技教育建设,为经济发展提供智力、人力支持。

(1)交通运输。宁夏地处我国西北内陆腹地,解放前,宁夏的交通运输十分落后,物资运输绝大部分依靠木帆船、人畜力车和骆驼驮运。黄河水运曾在历史上占有举足轻重的地位。1925年,宁夏历史上曾出现第一条公路——宁包汽车路,但此后长期无人养护,到宁夏省建立之际,这条汽车路的多数路段已很难行驶汽车了。直至1949年,全省通车里程也仅有1167公里。1934年也曾创建过航空事业,曾开辟过宁兰(银川至兰州)和宁包(银川至包头)航线,对于社会经济发展作用不大。所以,解放之初,宁夏交通业的状况是:没有铁路和航空,公路通车里程1167公里,全为泥汙土路,有19辆民用载货汽车。

1949年以来,交通运输业迅速发展,至今已初步形成以首府银川为轴心,以铁路、公路为主干,由公路、铁路、民航、水运和管道五种运输形式组成的综合运输体系。其中,公路交通事业的发展突飞猛进,全自治区形成了以国道、省道为骨架,连接各市县,遍布乡村的公路网络,公路主要技术指标超过全国平均水平。1998年通车里程达到9487公里,目前已突破1万公里,全自治区已开通营运客运线路614条,承担全自治区96.4%的客运量和67.8%的货运量,在国民经济中发挥着日益重要的作用。铁路运输方面,自1958年8月1日穿越宁夏的包兰铁路建成通车,结束了宁夏不通火车的历史。1990年以后,宝中铁路,大古铁路相继建成营运,才缓解了整个西北地区运输紧张的情况。航空运输业亦伴随着国民经济的发展而不断发展,1958年自治区成立后,开辟了由银川至兰州和银川至北京的国内航线,航程1300公里,架起了通往首都北京的空中桥梁。80年代后,又开辟了银川至西安和银川经太原

到北京两条国内航线共 1620 公里。进入 90 年代后,为适应经济发展的需求,动工兴建河东机场,于 1997 年 9 月正式投入运营,从而有效地改善了宁夏的空中运输条件,1999 年以来航班已由先前的不足 10 个增加到 30 多个,空中运输网已初具规模。

(2)邮电通讯。截止到 1949 年,宁夏办理邮电业务的局、所和服务网点很少,通信设备及邮运工具更为落后。宁夏全境只有银川一个电报局,两部较原始的收发报机,市内电话寥寥无几,仅有一台一百门容量的磁石交换机,电报、电话线路各 8 条,邮电通信事业非常落后。解放后,邮电业的发展随经济的发展而不断进步,特别是近十年来,宁夏的邮电业发生了深刻的变化,其发展速度远远高于以往的任何时候。1990 年到 1998 年的短短几年中邮电所(处)的数量增加 169 个,多于 1949 年到 1990 年的增加数。1992 年实现县级以上电话自动化,1995 年率先在西部地区实现电话交换程控化,1999 年 9 月底基本实现全自治区行政村通电话。1999 年,全自治区市话程控交换机总容量达 69.55 万门,有电话用户 471209 户,数据用户 2663 户。建成覆盖全自治区的移动通信网,无线寻呼网和数字数据网。1999 年完成邮电业务总量 91988 万元,比 1952 年增长 1221 倍,目前已形成以银川为中心,具有一定规模的、联接宁夏城乡和全国各地的邮电通讯网络,邮电通讯设施和技术装备逐步现代化,为宁夏的对外联系开辟了新的窗口。

(3)科技教育。宁夏的科技事业是在一个相当薄弱的基础上发展壮大起来的。1899 年以前,宁夏手工业发展较为落后,农业耕作方式原始,不用粪力,不事耕锄,粮食最高亩产仅在 75 ~ 100 公斤以内。清末,内地现代科学技术已经萌芽,并在有些方面有了发展,但宁夏仍一片空白。民国时,宁夏科技教育有了发展。1929 年,宁夏建省后,曾先后建立了几所农事试验场进行农作物品种的引进试验,推广和农作物病虫害的防治研究。40 年代,设立工业试验所、地质调查所等少数带有科研性质的机构,从事调查、开发、

利用当地资源的工作。到 1949 年,宁夏包括中学教师、卫生技术人员在内的各类专业技术人员不足 400 人。1950 年,宁夏成立自然科学专门学会联合会和宁夏省科学技术普及协会。随后陆续组建了宁夏省农业试验场、宁夏省农业化学试验所、灵武园艺试验场、兽医诊断试验室、水产试验场等。至 1958 年自治区成立之初,全自治区拥有各类技术人员 2033 名,其中研究人员 43 名,除了几个农业试验站外,绝大部分科技领域是一片空白。1978 以后,宁夏科技进入高速发展时期,特别是 90 年代后,科技成果转化为生产力的步伐加快,科技进步在经济增长中的贡献份额提高,科技教育在国民经济发展中的基础作用日益明显,因而对于科技教育的投入也相应加大。至 1998 年,已建立起一支学科门类齐全、综合科技素质提高的科技人才队伍和覆盖国民经济各个领域的科研开发体系。全自治区共拥有各类专业技术人员 17 万人,其中高级专业技术人员 8000 人,平均每百万职工拥有专业技术人员 1742 人,高出同期全国平均水平 345 人。国有独立科研机构 54 个,职工 4836 人及 27 个国有企业科研开发机构(1200 人左右)和 300 多家民营科技企业。据统计,1958~1998 年,宁夏有自治区级科技成果 2703 项,其中 340 多项被列为国家级重大科技成果,83 项获国家级奖励,1513 项获自治区级科技奖励,近千项次的科技成果达到国内先进水平,10%的科技成果占国内领先水平,70%的成果在自治区内外得到了不同程度的推广应用。1998 年,科技进步对工业增长的贡献率达 33%,对农业增长的贡献率达 43.5%。据对 1951~1998 年 1530 项科技成果推广应用效益统计,累计新增经济效益 43.07 亿元,创汇 2.3 亿美元;累计新增粮食 27 亿公斤。1998 年,高科技产品出口总额占全自治区出口总额的 25%,实现了历史性的突破。教育事业也有了很大的发展,1899~1949 年间,宁夏没有高等学校,仅有四五名出国留学生及数十名在外地上学的大学生。而百年后,宁夏有高等学校 5 所,在校学生达 13121 人,1999 年全