前 言

贫困是一个历史性的问题，迄今为止，还没有发现没有贫困的社会。但各个社会各个阶层对贫困的态度是截然不同的。在奴隶社会和封建社会，统治者不仅不想办法消灭贫困，而且进一步加大贫富差距，他们奴役老百姓，甚至使他们一无所有。贫困也是一个国际问题，没有哪个国家领导人能说他们国家没有贫困问题，有些国家自诩为是一个民主、富裕的国家，但他们却不顾本国的贫困百姓，街上也有不少的乞丐和地痞，也有不少人住在贫民窟中。只有中国，在中国共产党的领导下，才会勇于承认贫困，敢于消灭贫困。“贫穷不是社会主义”，一句话，势凝千钧。

半个世纪中国的反贫困走了一条曲折的道路。解放后，农民分了土地，砸碎了束缚生产力发展的桎梏，中国农村反贫困发生了质的飞跃。不幸的是，50 年代中后期频频变革生产关系，一味追求“一大二公”，发展到十年“文革”，生产力遭到严重破坏。1980 年，我国尚未解决

需要全本请访问 www.ertongbook.com

温饱的贫困农村人口竟达 2.5 亿,这种大面积的贫困,除自然、历史原因外,很大程度是‘左’的危害造成的。

1978 年底的一个深夜，安徽省凤阳县小岗村的 18 户农民，秘密地聚集一起，不怕坐牢杀头，订契约、按手印，决定包产到户。这是他们对“左”的农村政策愤怒抗争和迎接新体制的改革宣言。

邓小平同志尊重群众的首创精神。他高度赞扬了凤阳县的变革。邓小平同志关于农村要稳定以家庭为主的联产承包责任制、减轻农民负担、发展农村商品生产等论述，为农村经济体制改革指明了方向，开创了新中国成立以来反贫困的新里程。邓小平同志特别指出：“我们的政策是让一部分人先富起来，让一部分地区先好起来，好起来后再去帮助落后的地区,实现共同富裕。’先富帮后富，共同富裕，是邓小平理论关于消灭贫困的重要思想。从此神州大地掀起了波澜壮阔的扶贫运动。

1984 年 9 月 29 日，中共中央、国务院联合发出了《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，号召各级党委和政府采取切实可行的措施，帮助贫困地区的人民摆脱贫困。1986 年 4 月国务院又把扶贫列入国民经济“七五”计划。同年，国务院成立了贫困地区经济开发领导小组。国务院的一些部委如科学技术委员会、民族事务委员会、农业部等此时也开始定点对口扶贫。 1987 年 10 月 30日国务院发布《关于加强贫困地区经济开发工作的通知),要求提高开发资金的使用效益,实现‘七五’期间解决贫困地区大多数群众温饱问题的目标。1989 年国务院批准,在全国 26 个省(区)贫困县实施中低档工业品

以工代赈，继续帮助贫困地区修建道路和水利工程，促进贫困地区经济发展。1991 年 5 月国务院批准贫困地区经济开发领导小组《关于“八五”期间扶贫开发工作部署的报告》，确定扶贫开发工作的基本目标是加强基本农田建设，提高粮食产量，使贫困地区的多数农户有稳定地解决温饱问题的基础。1991 年 6 月国务院确定,国家在“八五’期间,每年拨 10 亿公斤粮食或等额工业品继续在贫困地区以工代赈。1993 年 9 月国务院批准制定、实施全国‘八七’扶贫攻坚计划,即从 1994 年开始到 20 世纪末,用 7 年时间基本解决目前尚未完全解决温饱的 8 000 多万人口的温饱问题。同时，国务院贫困地区经济开发领导小组更名为国务院扶贫开发领导小组。1995 年 3 月 6 日在丹麦举行的联合国社会发展世界首脑会议上，中国政府宣布,中国将在 20 世纪末消除农村绝对贫困现象。1996 年 9 月 23 日江泽民总书记在中央扶贫开发工作会议上发表重要讲话指出：要进一步统一思想，下定决心,坚决如期实现‘八七’扶贫攻坚计划。1997 年 5 月 6 日国务委员陈俊生在全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议上建议，为保证我国扶贫开发工作的连续性和稳定性，应把扶贫纳入立法议程，制订全国性扶贫法律。

由此可知，扶贫是我国政府和我国人民的一桩大事。上至总书记，下至小学生，全国已有几亿人参加这场扶贫攻坚的战斗。今天，这场战斗即将取得决定性的胜利。

扶贫是我们党的历史重任，是我国制度优越性的体现。一部分人和一部分地区的贫困会影响我们党的威

信，影响少数人对我国社会制度的认识。我们党的宗旨是全心全意为人民服务，现阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。富强与贫困是格格不入的。贫困妨碍民主和法制的健全。野蛮落后与不文明是孪生兄弟。通过几年的社会调查，凡是较贫困的乡村，当地的群众对民主和法制的意识都较差，封建残余也较多。有些贫困村，竟然还是族长制。打架斗殴事件司空见惯，包办婚姻和近亲结婚时有发生，生育观念落后，生产和生活方式落后，封建迷信猖獗等等。这些很大程度是因贫困带来的。我国的社会制度具有强大的优越性，它的目标是要解放和发展生产力，消灭剥削和贫穷，最终实现全体人民的共同富裕。我们不允许贫困的存在，为了实现党的目标和充分体现我国社会制度的优越性，必须消灭贫困。

扶贫是中华民族的传统和美德。中华民族具有悠久的历史，有着扶贫济困的美德。从古至今，流传了不少的佳话。这是因为我国是一个文明的古国，有着灿烂的历史文化和丰厚的精神底蕴。在历史发展的今天，我们更要进一步发扬我们民族的优良传统和美德，坚决与贫穷作斗争。

扶贫是维护改革、发展、稳定大局的一项重要条件。社会的稳定、民族的团结是经济发展的先决条件。一部分人贫困和一部分地区贫困对社会秩序存在着不良影响，影响着民族团结和边疆的巩固。如果没有稳定的社

会秩序，就根本谈不上改革和发展。如果没有安定团结的政治局面，就不可能万众一心发展经济，国家就不可能强盛。通过几年的社会调查，我们发现，有些地方，由于经济落后，村里没有集体经济，村级组织不健全或瘫痪，群众的疾苦无人过问或无能为力，不法事件无人制止和处理，致使小事变大，大事变恶，这些对社会秩序已带来了恶劣影响。有些贫困地区的群众因为得不到应有的文化教育，疾病也无法医治，被非法宗教势力和封建迷信所迷惑，而不相信我们的基层组织。如果贫困问题得不到解决，就必然会影响安定团结，影响我们社会主义现代化进程。

扶贫是关系国家长治久安的政治问题，是安邦治国的一件大事，也是弘扬民族精神的一项举措，它具有重大的政治、经济和社会意义。

我国的扶贫工作取得了举世瞩目的成就。从 1978 年到 1995 年，全国农村贫困人口从 2.5 亿人减少到 6 500万人，由占世界贫困人口的 1/4 降到 1/20；1996 年又减少了 700 万贫困人口。而同时世界贫困人口由 10 亿增加到 13 亿。

我国取得如此巨大的扶贫成就，充分显示了我国制度的优越性，也体现了我党的高度重视和正确领导，同时也体现了 20 年来的扶贫理论和实践的正确。

20 年来，我国在扶贫工作中，取得了很多经验，一些科学的扶贫理论已经诞生，很多种扶贫实践都取得了卓越的成效。

从扶贫工作的主体来看，我国扶贫由帮扶发展到农

需要全本请访问 www.ertongbook.com

民自扶。即是由‘输血型’到‘造血型”。在扶贫工作的初期，由于贫困地区存在的客观因素，如文化素质差、经济和生产方式落后、交通闭塞、信息不灵、生态环境恶化等，自身难以进行资源开发，难以改善生产条件，不能进行自我发展和自我累积，必须通过帮扶，才能发展经济，增强自身脱贫的实力。救济式扶贫、对口帮扶、文化扶贫、交通扶贫、信贷扶贫、精神扶贫（扶贫先扶志）、电视扶贫、新闻扶贫等都是农民自扶的基础，是开发式扶贫的前提。而开发式扶贫又经历了贫困地区的农户参与贫困户为主体到贫困户独立开发的过程。这个过程的实现也是我国扶贫取得重大成就的标志。

从扶贫方式来看，我国扶贫经历了单一性到多样性转变。扶贫初期，扶贫方式比较单一，也仅仅就是救济式扶贫。随着扶贫工作向纵深推进，扶贫方式发生了极大的变化，各种各样的扶贫方式也随之产生。光从农户参与资源开发的方式就有十几种：公司＋农户，政府＋农户，学校＋农户，市场＋农户，能人＋农户，政府＋企业＋农户，政府＋学校＋农户，民兵＋农户，科技＋农户等等。扶贫方式从单一性转变为多样性，一方面，体现了中华民族极强的凝聚力和我国政府消灭贫困的决心；另一方面，也提高了扶贫的效率。单一性的扶贫不能使人力、物力和财力资源进行合理配置，不能聚集闲散资金，不能发挥社会各方面的物力和财力优势。政府具有协调人力、物力和财力的优势，企业和公司具有强大的资金和技术优势，学校具有较强的文化优势，民兵具有快速‘作战’的团队优势，科技服务具有科技、创新优势。从单一性到多样

性的扶贫方式的转变，不仅有利于脱贫，还有利于防止返贫。单一扶贫产生的经济发展，基础比较薄弱，一旦农民遇到自然灾害，会立即返贫；多样化的扶贫使农民的经济发展方式多样化，某些自然灾害不至于使农户返贫。

从扶贫工作的客体来看，扶贫由政府扶贫到各行各业的参与。各行各业参与扶贫与我国的精神文明高度发达有关，也是我国具有优良的‘扶贫济困’的传统的体现。在这20年来的扶贫工作中，在政府的倡导下，工人、学生、教师、科学家、学者、民兵、士兵、武警、记者、律师、医生、护士、商人、公务员等纷纷投入到扶贫攻坚的战斗中，他们各自发挥着自身优势，使数以万计的农民从贫困中解脱出来。工人有着进行产业化生产的经验，在指导和辅助农民进行农业产业化过程中发挥积极的作用，有些工人甚至直接参与农业产业化的发展，他们承包土地，进行绿色产业开发，他们组建乡镇企业，建立绿色工业，推动着农业产业化的发展，推动着农村经济的发展。科学家、学者、学生、教师，发挥科技优势，为农民传授科技知识，传播农业实用技术，传播文化，开阔农民的眼界和思路，使农民有了自我扶贫和自我开发的能力。民兵、士兵、武警，积极发挥快速应变的团队优势，救急于危难之时，保护着贫困农户的财产和经济发展，使贫困农户能稳定地脱贫。记者发挥着喉舌作用，他们积极宣传党的富民政策，积极传递最新信息，积极传播新思想、新风尚，在“扶贫先扶志”的工作中起着积极的作用。律师利用法律来保护农户的利益，排解农户在脱贫工作中的一些纠纷。医生、护士，给交通不便的山区农民诊治和给药，缓解了

农民的经济压力，活化了劳动力。总之，各行各业的参与，已在全社会形成一种风气，使扶贫攻坚这场战争得以胜利。

总之，扶贫必须实现救济式扶贫向开发式扶贫转变，要广泛深入地动员全社会力量参与扶贫，把扶贫和“扶志”结合起来，努力把我国建设成为全面富强的国家。

第一篇

理论篇

第 1 章

喀斯特地区贫困的成因

喀斯特地区是中国最贫困的地区之一。从国际上看,西南喀斯特地区所在的滇、黔、桂、川、渝、湘、鄂七省(区、市)1997 年人均国民生产总值(GNP)为 2 115～5 889元人民币,以 8.3∶1 汇率计,合 260～711 美元,是美国田纳西流域密西西比(Mississippi)系岩溶区域人均 GNP的 1% 左右。而喀斯特地区人均国内生产总值(GDP)也只有 230 美元左右,为泰国北部岩溶区域的人均 GDP 的 10%。由此可知,中国的喀斯特地区是地球上经济最贫困的岩溶区域之一。

从国内看,整个西南地区的经济相对较为落后,见表 1 在石漠化现象严重的地区,人均 GDP 都较低。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

表 1 全国部分省(区、市)岩溶面积和人均 GDP(1997 年)

区域名称	岩溶面积比重(%)	人均 GDP(元)
贵州	65.75	2 215
湖南	49.20	4 643
云南	31.25	3 996
湖北	27.78	5 899
重庆	26.14	4 553
广西	26.00	6 669
四川	9.40	4 027
江苏	<5	9 352
浙江	<5	10 400
北京	<5	16 658
上海	<5	25 739

由表 1 可以看出,人均 GDP 与岩溶所占的比重负相关。岩溶面积占土地面积 65.75% 的贵州人均 GDP 不到上海的 1/10,只有江苏、浙江的 1/5。77 个石漠化较严重的县、市,1997 年人均 GDP 最高的也只有 4 578 元,而最低的只有 814 元。这些都说明,喀斯特地区是中国最贫困的地区之一。

1.1 贫困的经济学成因

贫困是经济发展缓慢造成的,而经济的发展又与经

济增长的环境有关。经济环境又包括诸多因素，它可分为社会经济环境、整体经济环境和局部经济环境。显然一个国家的贫穷和富裕，与这个国家的社会经济环境和整体经济环境分不开。社会环境包括社会制度、政府的行为和政策以及国际关系。整体环境包括基础设施、自然资源、人口、劳动力、产业结构、科教文化以及对外贸易多种因素；而局部环境是整体环境的局部化和区域化。

贫困和富裕可以用经济增长速度来表示。贫困意味着经济增长速度慢，富裕意味着经济增长速度快。至于经济增长速度与经济增长环境中的诸要素之间的关系，我们可以借用 Michaelis 和 Menten 提出的酶促动力学原理来说明。

首先，我们赋予酶促反应中的产物和底物与酶以及中间物等的经济意义。酶我们把它称为经济增长点(器),底物可以称为经济增长的诸要素(包括资源、资金、劳动力、科学技术等等),产物表示经济增长的输出,它包括资本的积累、知识的积累和消费品等。酶促反应可以用下式表示：

$$E + S \underset{k_2}{\overset{k_1}{\rightleftharpoons}} ES \underset{k_4}{\overset{k_3}{\rightleftharpoons}} P + E$$

式中 E 代表酶，经济学意义为经济增长点（器）；S 代表底物，经济学意义为经济增长诸要素；P 代表产物，经济学意义为经济增长的输出；ES 代表中间产物，它的经济学意义为经济增长点与诸要素的结合体，如知识经济、生态经济、各种产业经济、金融经济等。酶的反应速度就是单位时间把 S 变成 P 的过程。经济增长速度也同样

是 S转变成 P 的速度。贫困就意味着这种速度慢。

这个反应式很适合解释经济增长与经济增长环境之间的关系。它的意义是：经济增长点与经济增长环境要素结合，产生出经济增长，这种经济增长既可以以资本的方式来输出，也可以以知识的积累和财富的积累来输出，甚至还可以以消费形式来输出。酶可以再生，经济增长点也可以再生。当它产生经济增长输出后，增长点又游离出来，再来结合经济增长环境诸要素，再进行新一轮的经济增长。酶可以通过生物的繁殖来提高酶的产量。经济增长点也可以增多。所以经济增长完全可以用酶动力学过程来说明。

Michaelis和 Menten 在总结前人工作的基础上，提出了酶动力学方程。这个方程式如下：

$$1/V = a + b \times 1/[S]$$

a、b 是常数，它与酶本身的特性有关，［S］是底物浓度。由此可知，一个经济增长点的增长速度一方面与经济增长点本身有关，另一方面还与可利用的环境要素有关，也即环境要素中的可利用的自然资源量、劳动力资源量、资金、技术等限制了经济增长。

这里要说明的是，Michaelis 和 Menten 所得出的方程式是有几个前提的，而这几个前提在一般经济发展中普遍存在。第一，P + E 形成 ES 的速度极小。P 在经济活动中是很少的，因为经济活动不断流动循环。如农民生产的粮食，一部分供自己消费了，另一部分出售变成资金，而资金往往一方面变成再生产的资本，也即变成 S 的一部分，另一方面还要被消费掉。即使仓储粮食和资金

也是未来的消费品,也不同于输出时的‘粮食’和‘资金”。第二，底物浓度比酶浓度过量得多。增长点是无形的，而经济增长的环境诸要素大都是有形的或无限的，有形或无限对无形的应是∞。第三，整个体系达到动态平衡。在经济活动中，如果不遇到灾祸，经济发展都处在平衡状态。

经济增长既然可以用酶动力学反应模型来解释，那么也可以适合酶反应的其他关系。首先它应满足反应速度与酶浓度成正比的关系。这在实际经济活动中确实如此。经济增长点越多，经济增长越快。其次酶多底物反应关系也应适合经济增长与多环境要素之间的关系。酶多底物反应方程式可以用下式表示（以二底物为例）：

$$1/V = a + b_1 \times 1/[S_1] + b_2 \times 1/[S_2] + b_{12} \times 1/[S_1][S_2]$$

上式在经济活动中，已得到证实。比如，生产某种产品，我们需要原料和机器。原料过少，机器再多，也不能生产很多产品；原料充足，机器很少，也不能很快地生产出较多产品。也就是说只有机器和原料都很充足的情况下，经济增长的速度才会很快，这是显然的。由上式还可以看出,任何经济增长要素都可以成为‘瓶颈”,制约着经济增长，成为经济增长的限速因素。

由此，我们可以认为贫困的形成是多因素的，不同地区造成贫困的原因不相同，但都不外乎经济增长缓慢。一切阻止经济增长的因素都可能是贫困的原因。喀斯特地区贫困有其独特的原因，它不是制度和政策造成的。在半封建半殖民地的中国，由于社会制度、政策、政府的腐败以及国际地位低下，人民处在水生火热之中，国家极

其贫困。但是现在，我们国家社会制度优越，政策得力，政府有能力，经济发展突飞猛进，国际地位在不断地提高，全国大多数地方逐渐富裕并走向小康，而喀斯特地区仍处在贫困之中，只能说明喀斯特地区贫困，不是社会制度和政策造成的，而是局部经济环境恶化造成的。其中经济增长点少、基础设施差、自然资源利用不足、人口增长过快、产业结构不合理、文化教育及科技落后等是其主要原因。

1.2 贫困县和贫困群众

贫困县与贫困群众是互相关联的。县域经济的增长速度是贫困县和富裕县的标志。而群众的贫困与富裕，与群众的收入和消费水平有关。前面已经论述，经济增长与经济环境之间的关系，由此可以看出县域经济的增长也受限于局部经济环境,也即与经济增长点的多少、基础设施的好坏、自然资源的利用状况、人口的质量和数量、产业结构、科教文化等有关。社会是由家庭组成的，县域经济是各个家庭经济的复合，只有好的县域经济增长环境，才有好的家庭经济增长环境，这一点很容易理解。好的县域经济增长环境可以提供较多的经济增长点、较好的基础设施以及好的产业结构配置、市场信息等,这也是家庭经济增长所必须的。但是,并不是有好的家庭经济增长环境,就一定有好的县域经济增长环境,因为经济环境都受制于社会经济条件,如基础设施、自然资源的开发和利用等经济增长环境要素，而这些要素单个

家庭是无能力来优化的。实际上，没有好的县域经济环境就谈不上有好的家庭经济增长环境。反过来，家庭经济增长环境都很差，也绝没有好的县域经济增长环境。

1.3 脆弱的喀斯特生态环境——经济增长的拦路虎

喀斯特地区赖以生存的环境是喀斯特环境。喀斯特环境的脆弱性决定了喀斯特地区经济发展的脆弱性。

1.3.1 脆弱的喀斯特环境阻碍了农业生产

(1)喀斯特地区的土地以石山坡地为主

喀斯特地区大多数为坡度陡峻的裸露型喀斯特山地,土层浅薄且不连续,峰丛顶部土层厚约 10 厘米,中上部一般< 50 厘米。多发育碱性或中性石灰土及粗骨土，土壤熟化程度低。坡度陡峻， >25。坡地占 60% 以上，石芽、石沟或裸露基岩密布，耕地分散。旱土零碎，多分布在石芽间,地块以 50 平方米～150 平方米为多,小的仅数平方米。旱坡土比重较大，占耕地面积的一半左右。盆地、洼地小而分散，虽分布有较厚土层（一般≥80 厘米),但漏斗、落水洞发育,易干旱缺水。

(2)喀斯特地区地表水大量渗漏与水土分离严重

虽然喀斯特地区的常年降水量并不少（≥900 毫米),但平均每平方公里分布 4～5 个漏斗、落水洞,岩石裂隙、洞穴与地下管道系统广布。降水的 40%～70%渗漏,地下水埋深一般≥30 米,深者达百余米,形成不完善的地表水系和纵横交错的地下水系同时存在的二元结构。在喀斯特洼地，暴雨时因降水集中，渗漏排泄不及

需要全本请访问 www.ertongbook.com