

统一思想 坚定信心 抓住机遇 乘势前进

——在北京市经济工作会议上的讲话

贾庆林

(1998 年 12 月 23 日)

这次会议的中心议题是，进一步传达、学习和贯彻中央经济工作会议精神，认真分析当前形势，总结 1998 年经济工作，部署 1999 年任务。会议开始时，刘淇同志作了工作报告，对 1999 年全年经济工作的总体要求、主要目标以及各项任务讲得非常明确。会议期间，四位同志介绍了典型经验，六位副市长也都结合分管工作作了重点发言，讲得很有新意。几天来，大家以中央精神为指导，结合实际进行了热烈的讨论。会议开得很好，对于我们更好地落实中央的大政方针，做好 1999 年全市经济工作和其他各项工作，将起到积极的促进作用。下面，我再强调三点意见。

一、统一思想认识，坚定必胜信心

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是在我国改革开放和经济建设处于跨世纪发展的关键时刻召开的一次十分重要的会议。江泽民总书记在会上发表重要讲话，回顾了 1998 年的经济工作，科学分析了当前的经济形势，提出了 1999 年经济工作的总体要求、

重点工作和需要把握的重大问题。朱镕基总理就 1999 年经济工作作了全面部署，并为大会作了总结。两位领导的重要讲话，高屋建瓴，观点鲜明，论述精辟，为我们做好今后工作指明了方向。对于这些重要精神和中央确定的方针政策，我们必须认真学习，深刻领会，坚决贯彻落实，并以此来统一全市各级党政领导干部和广大干部群众的思想 and 行动。这是我们在新的—年里做好经济工作和其他工作，以更加优异的成绩迎接建国 50 周年的重要保证。深刻领会中央精神的实质，准确把握发展大局和工作重点，结合北京市的实际和大家学习的体会，需要在以下三个方面进一步统一思想、提高认识：

1. 在对当前经济形势分析和判断上统一认识

这次中央经济工作会议指出，1998 年是极不平凡的一年，是全党和全国人民全面贯彻落实党的十五大精神，经历国内外形势的严峻考验并取得重大胜利的一年，也是我国的国际地位明显提高的一年。一年来，面对亚洲金融危机的冲击和国内特大洪涝灾害的不利因素，仍然保持了国民经济持续增长，人民币汇率稳定，各项改革稳步推进，社会安定，城乡居民生活水平继续提高。当前国民经济发展总体上是好的。中央这个判断是非常正确的，实事求是的，也完全符合北京市的实际。

1998 年以来，在党中央、国务院的正确领导下，全市上下认真贯彻中央 3 号和 12 号文件精神，不折不扣地执行中央的方针政策，在十分困难的情况下，经济工作取得了明显的成绩。刘淇同志从各个方面列举大量数字说明了这个问题。我看较有特点的，也是令人振奋的主要表现在三个方面：一是经济增长超过预期指标。全年国内生产总值的增长可达 9.5%，超过了年初预定 9% 的指标，也高于全国平均增长速度。人均国内生产总值提前两年实现比 1980 年翻两番。在经济持续快速增长的同时，物价

继续回落。这是 1994 年实现经济“软着陆”以来总体经济运行较好的一年。我们应当看到，这个增长率是在改革开放 20 年，城乡经济实力显著增强，国内生产总值基数不断加大，再增长一个百分点难度很大的情况下实现的；是在投资、消费、出口三大需求全面启动，各个产业综合发展，经济结构、质量、效益不断改善的情况下实现的；特别是在亚洲金融危机的影响不断加深和国内宏观经济形势变化，市场需求不旺并出现通货紧缩等不利因素的制约下实现的，因此确实十分来之不易。二是经济结构进一步得到优化。高新技术产业迅猛发展，全年完成工业增加值 138.2 亿元，对全年工业增长的贡献率达到 57.2%，并表现出十分强劲的发展势头。第三产业速度明显快于一、二产业，增加值占国内生产总值的比重达到 56.3%，远远高于全国的平均水平，而且发展潜力还很大。欠帐最多的薄弱环节——城市基础设施有了很大改善，全年基础设施投资增长 47%，是历史上最多的一年。三是经济效益有所提高。地方财政收入达 222.4 亿元，增长 17.4%，高于国内生产总值的增长速度近 8 个百分点；外贸出口达到 27 亿美元，打破连年徘徊的局面，增长高于全国近 10 个百分点；工业经济初步扭转了低速低效的局面，增加值增长 9% 以上，国有工业利润经过努力盈亏相抵可实现 23 亿元，纺织、一轻、二轻实现了全行业扭亏目标。事实说明，中央采取扩大国内需求、促进经济增长的重大决策是完全正确的；我们北京市贯彻落实中央的方针政策是坚决的、得力的；全市各级党政领导和广大干部群众是步调一致、扎实工作的。对经济工作取得这样的成绩，要充分肯定，对宝贵的经验，要认真总结，满怀信心地做好今后的各项工作。

同时，我们也要清醒地看到，经济工作中还存在一些问题和困难。一是传统工业生产效益低下的局面尚未根本改善，工业结构调整的力度不够大，部分国有企业还相当困难；二是下岗职工

再就业和减少失业人员的任务仍然十分艰巨，城乡部分居民的生活困难问题还有待于解决；三是城市基础设施建设缺口较大，特别是大气污染、交通拥堵、环境整治问题突出，已经到了非加大力度不可的地步。对此，我们一定要高度重视，在今后工作中认真研究加以解决。

2. 在准确理解和坚决贯彻中央的大政方针上统一认识

中央经济工作会议确定的 1999 年经济工作的总体要求、三项重点工作、四个重大问题和六项工作任务，是针对国际经济错综复杂的形势、我国经济生活中的突出矛盾、未来发展的必然趋势，提出的重大决策和部署。各级党委、政府要认真学习、准确理解、坚决贯彻中央一系列方针政策，在思想统一的基础上统一步调，统一行动，聚精会神地抓好贯彻落实，这对于巩固和发展当前来之不易的好形势，对于推动国民经济持续快速增长和实现跨世纪的宏伟目标具有十分重要的现实意义。按照中央的方针、政策来安排和部署我们 1999 年的经济工作，就一定能够解决好首都经济发展问题，确保首都政治稳定和社会安定，夺取首都改革开放和现代化建设的新胜利。学习领会中央经济工作会议精神，特别要把握好以下几个问题：

一是必须坚持速度、结构、质量和效益的统一，在保持经济适度快速增长的同时，把工作的着力点放在优化结构、提高经济增长的质量和效益上来。对速度问题，中央高度重视，一再强调，要保持国民经济持续快速增长，同时指出，我们要的速度，是实实在在的、没有水分的速度，是协调发展、讲求质量效益的速度。所以，我们提出的经济增长目标，既要鼓舞人心，更要实事求是。讲速度，离不开质量和效益。质量和效益上不去，即使速度一时上去了，最终也会掉下来。讲速度，离不开结构调整问题。中央提出，1999 年要抓住当前有利时机，加大结构调整的

力度。这是抓住了问题的关键。经济结构的不断调整和优化升级，是经济发展的必然趋势。结构不合理，又不能及时得到调整和优化，从中长期看，经济增长的速度和效益也出不来。因此，江总书记指出：提高经济运行的质量和效益，关键是解决结构不合理的问题。我们应当充分认识结构优化对经济增长的重要支撑作用，把加大调整结构的力度作为当前和今后经济工作的一项紧迫任务，抓紧落实，切实抓出成效。

二是坚持把扩大国内需求、开拓国内市场作为我国经济发展的基本立足点和长期战略方针。中央作出扩大内需、促进经济增长的重大决策，不仅仅是针对亚洲金融危机和国际经济形势变化而提出的应急措施，更是客观冷静地分析对比世界各国经济发展的实践，结合我国经济的实际情况提出的，是必须长期加以坚持的一项带有根本性的方针。我国拥有 12 亿消费人口的广阔市场，国内需求大，回旋余地也很大，这是我们的优势所在。首都经济发展，同样也要立足于国内市场需求，更直接地说就是要立足于首都的大市场。如果连首都 1000 多亿元的投资需求和 1000 多亿元的消费需求也抓不住，就谈不上去占领全国市场和国际市场。当前和今后一个时期，我们要注意把促进消费需求的增长作为拉动经济增长的一项重大措施来抓，使投资和消费双向启动。

当然，我们这里强调扩大内需，并不是等于说对外贸易不重要了。实行对外开放，是我们的一项基本国策，也是十一届三中全会以来我国经济快速发展的一条成功经验，必须长期坚持，绝不能动摇。鼓励和扩大出口，占领更多份额的国际市场，是对我们的产品品种和质量最好的检验，也是增加外汇储备，提高国际支付手段的唯一办法。增加出口和扩大内需，是相辅相成的，相互促进的。这样两个轮子拉动经济增长，就能够牢牢地掌握经济工作的主动权。

三是继续实行积极的财政政策。中央提出，要扩大内需，实

现经济增长的预期目标，必须继续实行积极的财政政策，增加财政支出，扩大财政投资。在目前市场需求不振的情况下，通过实施积极的财政政策来扩大内需、促进经济增长，也是国际上通行的做法。增加财政投资，加强基础设施建设，尤其是启动公共性基础设施投资项目，不仅可以拉动 1999 年的经济增长，而且可以增强我国经济发展的后劲。我们也要清醒地认识到，实行积极的财政政策，是应对 1997 年下半年以来亚洲金融危机，在特殊时期采取的一项特殊政策，实行这项政策要注意适时和把握适度。从中长期来看，我们仍然要坚持适度从紧的财政货币政策，逐步减少财政赤字，实现财政收支基本平衡。

保持经济适度快速增长，扩大内需，实行积极的财政政策，这三方面方针政策是有机的整体，有内在的紧密联系，必须完整地理解和把握，在实践中全面、积极地贯彻执行。

3. 在明确 1999 年经济工作的目标和任务上统一认识

1999 年，是我国改革开放和社会主义现代化建设承前启后关键性的一年，也是我们党和国家历史上具有特殊意义的一年。我们这次会议，按照中央经济工作会议精神，就 1999 年北京市经济工作的目标和任务作了安排和部署。刘淇同志的报告，是经市委常委会研究讨论过的，对 1999 年经济工作的目标任务和各项措施，讲得很全面、很具体，为我们 1999 年全市经济工作定了基调。各专业会议还要把目标任务继续分解下去。1999 年全国经济预期增长速度是 7% 左右，我们北京市是 9% 左右。从北京市现有基础、条件和趋势看，9% 左右的增长率不仅是可能的，而且是必要的，经过努力也完全是可以实现的。把 9% 左右的增长率作为全市为之奋斗的预期目标，有利于凝聚全市各族人民的力量，有利于调动方方面面的积极性和创造性，也有利于为 1999 年各项重大活动的开展提供一个良好的环境。相反，如果

没有这样一个比较快的增长速度，不仅企业经济效益难以改善，而且在财政支出压力加大的情况下，财政收入也很难有较大的增加；不仅难以缓解经济和社会发展中的突出问题，而且有可能使矛盾更加尖锐，甚至转化为全局性的问题。应当看到，我们有经济发展、结构调整、效益改善的坚实基础，有多年积累下来的成功经验和行之有效的办法，特别是有中央给我们创造的良好政策环境和由此带来的发展机遇，只要全市上下统一思想，统一行动，充分发挥好各方面的优势，就一定能够克服困难，实现既定的目标。对此我们务必要坚定必胜的信念。

1999 年除了经济工作外，政治任务也相当繁重。建国 50 周年大庆、澳门回归祖国等重大庆祝活动，都将在首都北京隆重举行。而我们北京市则承担大量具体的筹备、组织、后勤保障和安全保卫工作。这既是一项十分光荣而艰巨的政治任务，也为我们发展经济提供了良好的机遇。没有经济适度快速增长，没有一个良好的经济秩序、城市面貌和社会环境，是难以完成中央交办的各项重大政治任务的。这就对我们 1999 年经济工作提出了新的更高的要求，这种要求也是往年所没有的。同时，对推进全市精神文明和民主法制建设，加快社会各项事业发展，搞好城市环境整治，保持社会稳定等各项工作，也都带来了新的机遇，提出了很高的要求。全市各级、各部门、各单位，都要积极行动起来，充分认识到做好经济工作和其他工作，与完成重大的政治任务，两者是统一的，不矛盾的。我们必须按照中央的统一指挥和部署，确保各项重大庆祝活动圆满成功，并以此为契机，把北京市的经济工作和其他各项工作提高到一个新的水平。

当然，要充分估计 1999 年经济发展中的各种不利因素和难以预料的困难，精心谋划，从容应对，迎接严峻的挑战，“做最坏的准备，尽最大的努力，争取最好的结果”。只有这样，我们才能坚定信心，鼓舞士气，最大限度地发挥全市人民的积极性和

创造力，克服困难，赢得胜利。

二、把握工作重点，推动发展全局

关于 1999 年全市经济工作的总体要求和目标任务，刘淇同志已经作了全面、具体的部署，大家要抓好贯彻。这里，围绕 1999 年发展的全局，我再强调以下五个方面的重点工作。

1. 加大结构调整力度，努力提高经济运行的质量和效益

实现 1999 年经济增长 9% 左右，保持全市经济持续快速健康发展，必须走既有较快速度又有较高整体素质的发展路子。解决经济发展的速度和效益问题，关键在于优化经济结构。结构调整这件事，我们年年强调，也取得了一定的成效，但离我们的奋斗目标还有很大差距。我们提出发展首都经济的思路，着眼点和立足点都是要通过调整结构，形成一个符合首都城市特点的经济发展新格局，这是首都经济的基本内涵，也是发展首都经济的必由之路。忽视了这一条，发展首都经济的目标就不可能实现。现在，就全国而言，经济已经摆脱了过热的困扰，实现了由卖方市场向买方市场的历史性转折，这正是我们进行结构调整的有利时机。我们一定要在指导思想上更加强调速度、结构、质量和效益的统一，根据自身优势和市场需求，切实加大结构调整的力度。

全市经济结构调整的“三二一”总体目标和工作思路是明确的。这里我要强调的是，第一，要把发展高新技术产业放在极其重要的战略地位。高新技术产业集中体现了首都优势，符合知识经济的发展趋势，成长性好，关系到当前以至今后经济发展的整体水平，对提高经济增长质量和效益具有决定性作用。毫无疑问，大力发展高新技术产业是整个经济结构调整的关键。我们要充分发挥在国际国内高科技领域中所具有的比较优势，来确立高

新技术产业的发展方向，突出发展重点，制定新的扶持政策，下大力气去抓，尽快形成生产能力和市场规模，争取在一些前沿领域率先取得突破，带动整个产业的发展。同时，把科技工作的重心和主要精力切实转到应用研究和成果转化上来。要紧紧围绕全市经济发展、城市建设和管理中的重大急难问题配置科技资源，加快科技成果转化，把科技进步落实到产业、行业特别是企业层面上来，逐步使企业成为技术开发的主体。进一步研究并采取措施，推动科研机构 and 高校科技力量进入企业，有条件的地方，要像联想公司和中科院计算所一样搞联合、合作和共建，或直接创办高科技企业，改变科研力量游离于企业 and 市场之外的状况。

第二，用高新技术改造传统产业。传统产业既是高新技术产业发展的基础，又是高新技术产业化的依托。因此，要着力推动高新技术产业和传统产业的结合，解决好“两张皮”的问题。坚持利用高新技术改造和提升传统产业，加大技术改造和技术创新力度，通过淘汰一批、压缩一批、提高一批，实现传统工业结构的优化和升级。

第三，着力培育第三产业的新增长点。第三产业已经成为全市经济发展的主导产业，但产业内部结构发生了很大变化。对有些行业，比如传统意义上的商、饮、服、修等行业，主要是通过调整，提高其现代化的档次和水平。有些行业，如金融保险、邮电通信、旅游、房地产、信息咨询以及文化产业，显示出极大的发展潜力，需要尽快使这些新的增长点形成足够的产业规模，成为促进第三产业自身发展和全市经济增长的重要支撑力量。

第四，重视抓好农业和农村经济发展。农业是首都经济的重要组成部分，没有农业的现代化就没有全市的现代化。尽管北京是特大型城市，农业占国民经济的比重不高，但也绝不能忽视它的基础地位。要继续认真贯彻落实十五届三中全会和市委八届二次全会精神，围绕率先基本实现现代化的目标，进一步抓好农业和农村经济结构的调整，促进农业增产、农民增收和农村稳定。

2. 努力扩大内需，增强投资需求和消费需求对经济增长的双向拉动

北京是具有 1100 万常住人口和近 300 万流动人口的特大城市，建设任务繁重，市场前景广阔，无论从投资需求还是从消费需求来看，都有巨大的潜力。这正是我们的优势所在，也是我们发展经济的驱动力。据有关方面测算，1999 年全市经济增长的 9 个百分点中，投资需求拉动 6 个百分点，考虑到 1999 年出口困难进一步加大的影响，消费需求拉动约为 4 个百分点，才能支撑 9% 左右的经济增长速度。因此，我们应当把全市经济建立在立足本市市场、开拓国内市场的基础上，去努力实现经济增长的预定目标。

在扩大投资需求方面，要抓住 1999 年国家投资力度进一步加大的有利条件，加快首都建设的步伐。在工作中要把握好投资方向，重点扩大基础设施的投资，绝不搞低水平重复建设。1999 年全市建设任务重，资金需求量大，必须广开筹资渠道，积极争取中央财政投资和银行贷款，相应增加地方财政投入。同时鼓励企业、集体和个人等社会投资。在投资规模加大、建设进度加快的情况下，要特别注意工程质量。迎接建国 50 周年的 67 项重大工程，最近国家安排本市建设的 39 项基础设施建设工程，以及 1999 年新批准的工程，都是推进全市经济和社会发展的重要工程，各有关部门一定要精心组织，精心设计，精心施工，严格实行建设工程的全面质量管理和全过程监理，确保建设工程质量。

在消费需求方面，要认真研究消费需求拉动经济增长的有效途径和办法。当前，北京地区市场消费层次日趋多元化，消费量和需求潜力很大，另外还有一部分相当可观的流入购买力我们完全可以在刺激消费方面大显身手、大有作为。要根据影响消费需求增长的主要原因，有针对性地实施启动措施，处理好居民收

入预期、支出预期与即期消费的关系，刺激即期消费。调整收入分配结构，提高城乡居民购买力，特别是提高低收入阶层的收入水平。完善消费政策，发展住房、高档家用电器等商品的消费信贷。调整商品供给结构，千方百计开拓城乡市场，特别是广大农村市场。积极培育新的消费热点，拓展消费领域。住房、医疗等一些增加居民个人支出的改革措施，要把握好力度和出台时机，与扩大即期消费需求通盘考虑，统筹兼顾。

在扩大内需的同时，绝不能忽视开拓国际市场。受国际经济大环境的影响，1999年出口和利用外资难度会比1998年更大，我们必须有充分的思想准备和工作准备。要通过出口商品和出口地区的多元化，千方百计扩大出口。特别是要把发展境外加工贸易作为一项重要战略，鼓励生产能力富余、有比较优势和发展潜力的加工企业到国外发展加工贸易，带动出口。在利用外资方面要进一步改善投资环境，重点吸引跨国公司投资，抓好大型项目的引资，特别是基础设施的项目引资，比如大型垃圾焚烧厂、水厂等，1999年要有突破。

实行投资和消费的双向启动，需要进一步提高经济调控水平。必须采取针对性措施，强化税收征管，加大清查偷税漏税和清理欠税的力度，努力增加财政收入，实现全年收支平衡。现在，全市不良贷款规模已经不小，外债偿付压力加大，一些银行及非银行金融机构内部管理不善、违规操作等问题突出。这些潜在的金融风险对经济发展构成严重威胁，必须采取坚决措施及早化解，确保金融安全稳健运行。此外，还要加强外债管理，打击逃汇、套汇、截留外汇和黑市交易，加大打击走私的力度这些工作做好了，经济持续快速健康发展才有可靠的保证。

3. 坚定不移地推进国有企业改革

经过改革开放 20 年的实践，已经形成了一整套国有企业改

革的方针和政策。党的十五大又明确提出了国有企业改革的“两个三年目标”，进一步坚定了改革的方向。1998年以来，全市国有企业改革取得了新的进展。纺织压锭的任务全部完成，工业、旅游、市政等行业内部改组建立了企业集团，下岗职工基本生活保障和再就业工作的年度目标基本实现。所有这些都说明，中央关于国有企业改革与发展的方针政策是源于实践又被实践证明是行之有效的，是有中国特色的国有企业改革与发展的正确道路。当前我们所遇到的一些难点问题，是企业改革处于攻坚阶段的必然反映，恰恰表明各项改革已经切切实实地触及到了具有根本性的深层次矛盾。1999年是实现国有企业改革与脱困目标的关键一年，必须把这项改革作为各项改革的重中之重，切实抓紧抓好。要按照“鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效、实施再就业工程”的基本方针，加大国有企业改革与调整力度，力争取得突破性进展。1999年改革的重点，一是下决心压缩技术落后又严重过剩的生产能力，坚决关闭一批非法开采、布局又极不合理的小矿井，从严控制一般性的工业项目审批，逐步解决多年以来重复建设带来的各种弊端。二是在政企分开上迈出重要一步。按照中央统一部署，政府部门要逐步解除与所属企业的隶属关系，不再直接管企业。政府机构改革也要按照这样的原则进行准备，同时研究政企分开后可能出现的各种新问题，及时提出解决办法。三是继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作，这是决定改革成败的关键，也是经济发展和社会稳定的基础。从1998年的经验看，重要的是必须落实好资金。要继续坚持下岗职工基本生活保障费“三家抬”的办法，各级财政一定要把这项开支打足预算，保证及时到位，哪怕影响一些一般性建设项目也要保证资金需要，这是大局。同时，继续深化社会保障制度改革，完善六项城市最低生活保障制度，保障低收入群众的基本生活。四是加强企业领导班子建设。国有企业搞得好不好，在

很大程度上取决于企业是否有一个好的领导班子，特别是有一个好的一把手。江总书记和朱镕基总理一再强调企业领导班子建设的重要性。大量事实证明，企业领导班子强，好企业可以办得更好，差的企业也能逐步搞好；领导班子弱，或者假公济私、以权谋私，好的企业也会被搞垮。因此，一定要选拔政治素质好、事业心强、懂经营、善管理、廉洁自律的优秀人才担任企业领导人。加强对企业领导班子的监督考核力度，实行企业法人代表经济责任审计，建立产权代表报告制度。坚持党管干部同现代企业领导管理体制相结合的原则，改变企业领导班子的管理办法，实行企业领导人与党政干部脱钩，取消行政级别，下放管理权限，落实企业用人自主权，逐步建立起适应市场经济体制和现代企业制度要求的企业经营者队伍。五是要着眼于搞好整个国有经济，抓好大的，放活小的，用多种形式引导小企业向“小而精、小而专、小而特”的方向发展，防止“一卖了之”的错误做法在搞好国有经济的同时，积极扶持各种所有制经济的发展。按照十五大的要求，采取有效措施，促进股份制、股份合作制、个体和私营企业，特别是民营高新技术企业快速成长，发挥非公有制经济在解决就业、促进竞争、活跃市场、稳定社会、促进经济增长等方面的积极作用。

4. 坚持可持续发展战略，突出抓好大气污染、交通拥堵、环境脏乱的治理

可持续发展是我国现代化建设的长期战略，在我们加快经济发展和城市建设步伐的过程中，尤其要更加自觉地落实这一重大战略的要求。北京的环境问题十分复杂，既有历史的原因，也有近年形成的新问题，这是经济和社会发展中诸多矛盾的综合表现。1999年，要以迎接建国50周年大庆为新的契机，以治理大气污染、交通拥堵和环境脏乱为重点，力求取得突破，推动城市

环境质量明显好转。

要着力解决大气污染。中央历来十分关注北京的环境状况，最近朱镕基总理对北京治理大气污染作了重要批示，并在中央经济工作会议上再次提及北京环境污染的治理问题，要求我们加大治理力度，造福于北京人民。国务院也已经把北京确定为全国重点治理区域之一。在京中央机关、国务院各部委、全市广大群众以至外省市都对我们治理污染给予了充分理解和大力支持。我们一定要不负众望，把这件事情办好。要坚定治理大气污染的信心，着重抓好控制汽车尾气、燃煤、扬尘三大污染源。对此，我们已经制定了大气污染防治目标和对策，提出了紧急措施，各地、各部门、各单位都要坚决按规定实施。要逐步改变以煤为主的能源结构，增加天然气等清洁能源供应量，通过城市路网拓宽改造，把天然气管道铺进中心地区，下决心替代二环路以内 1.6 万个小煤炉和 5000 多个燃煤锅炉。对于治理机动车尾气污染的各项措施要逐条检查，逐条落实。对建设工地要严格管理，对散在各处的煤堆，一律要用塑料布或棚布封盖，做到有效地控制扬尘。治理污染必须加大执法力度，形成良好的社会舆论环境，加强舆论监督，依靠广大群众的共同努力实现既定的目标。

要切实改善交通拥堵状况。要以缓解和改善城市中心区交通为核心，从系统的、全局的、战略的观点出发，把城市交通发展规划与土地利用及人口分布状况紧密结合起来，把加快设施建设和加强科学管理结合起来，合理控制交通流量，调整交通结构，最大限度地提高现有道路交通设施的使用效率。要结合市区内危旧房改造，加大道路密度，加快城区交通的综合整治，完成东四环路建设，启动南四环路、西四环路和公路环路工程，分流过境交通，疏解中心区域交通压力。当然，最根本的措施是加快发展大运量、快速度、高效率的轨道交通。1999 年，要加快城市铁路建设，地铁复八线通车后，要启动地铁八通线和五号线一期建

设，力争在本届政府任期内建成，形成市中心区与边缘集团之间的交通走廊。

要继续搞好城市环境脏乱的治理。这绝不能作为一般性工作看待，必须从全局出发，在已有工作基础上，下大力量取得新的突破。要坚持专群结合，综合治理，长期作战，标本兼治和依法管理的原则。政府职能部门要充分发挥专业管理的优势和力量，增强工作的主动性和责任感，切实负起自己的责任。同时，认真听取广大市民的意见和建议，广泛发动和充分依靠人民群众，增强群众的监督意识和参与意识，进一步动员全社会力量，积极投入到城市环境治理中来。从根本上解决城市环境问题，不是一朝一夕的事，而且在解决的过程中不可避免地会出现一些反复。因此，必须坚定信心，把治理和改善城市环境作为各级党委、政府的一项重要基础性工作，反复抓，抓反复，树立长期作战的思想，坚持不懈地抓下去。解决环境问题，光靠搞突击、打战役还不行，真正的出路是建立起科学高效的城市管理体制。要按照标本兼治的要求，及时总结经验，建立和完善相应的管理政策和法规，加大执法力度，积极探索城市管理的新办法、新路子。要进一步强化领导责任制，党、政一把手都要切实负起责任，认认真真、扎扎实实地推进各项环境治理工作，并主动做好工作中的衔接和配合。这次会后，我们马上要与各区、县，各有关部门的一把手签订环境治理责任书，对那些领导软弱、推诿扯皮、整治不力的，要严肃追究主要领导的责任。

5. 把维护首都政治稳定和社会安定作为第一位的任务切实抓紧抓好

1999 年，做好维护首都稳定这项工作尤为重要。中央已经决定建国 50 周年群众游行和阅兵等庆典活动在北京举行。各省市只有北京举行如此盛大的庆典活动，全国关注北京。“十一”

过后不久，澳门回归的庆祝活动也将在北京举行，世界瞩目北京。同时我们还要纪念北平和平解放 50 周年，举办全国少数民族运动会等大型活动。因此，维护首都的稳定，事关改革和发展的全局，事关我国的国际形象，我们肩负的责任重大。围绕 1999 年广大人民群众翘首以盼的一件件大事，我们一定要兢兢业业，一丝不苟，加紧做好各方面的工作，不仅要搞好庆典活动的组织工作，还要通过我们所取得的优异成绩，为庆典活动营造一个良好的社会氛围。要以可能达到的最高标准要求自己，在推进 1999 年改革和发展的同时，切实把维护首都的稳定作为第一位的政治任务来完成，确保万无一失。

我们还要清醒地看到，随着改革不断深化和发展步伐加快，一些长期积累的矛盾会日益凸现和尖锐起来，比如下岗职工增多、城乡低收入居民生活困难、少数干部作风简单粗暴、社会治安恶化以及占地拆迁、小区改造和环境污染扰民所引发的纠纷等等，这些问题如果处理不当，都有可能引发不稳定事件，甚至会影响到首都稳定的大局。我们一定要积极妥善地处理好新形势下出现的人民内部矛盾，特别是解决好改革和发展过程中涉及人民群众切身利益的热点难点问题，及时化解矛盾，把各种不稳定因素解决在基层，消灭在萌芽状态，避免个别问题演变成局部甚至全局性问题。同时，进一步抓好社会治安综合治理，采取更加有力的措施，坚决打击各类犯罪活动，扫除社会丑恶现象，使首都的社会治安状况有明显好转，社会环境进一步得到净化。要正确处理改革、发展、稳定的关系，积极稳妥地推进各项改革，把握好改革政策出台的时机和力度，充分考虑社会的承受能力，做好各项改革措施的协调配套。要及早发现影响稳定的因素和苗头，特别要警惕一些人利用改革和发展中的矛盾煽动闹事。此外，1999 年首都的重大活动很多，经验表明，越是这个时候，国内外各种敌对势力的活动就越猖獗。一些逃往国外的所谓民运分

子，正在加紧活动，妄图利用“六四”等一些政治敏感问题，与国内极少数人相互勾结，遥相呼应，制造事端。我们要保持高度的政治警觉，严密防范，坚决粉碎敌对势力的渗透、颠覆、分裂等破坏活动，保证各项重大活动的顺利举行。

三、加强党的领导，开创新的局面

1999 年，改革、发展、稳定的各项任务十分繁重。全市各级党政组织和广大党员、干部，必须按照中央提出的“统一思想、坚定信心，抓住机遇、知难而进，团结一致、艰苦奋斗”的要求，抓好自身建设，努力开展工作，确保党对经济工作和其他工作实行坚强有效的领导，确保各项工作任务顺利圆满完成。

1. 充分发挥政治优势，为经济发展提供坚实的政治保证

我们党在推进改革开放和经济发展的同时，一贯强调要讲政治，充分发挥政治优势，这是建设有中国特色社会主义伟大事业所以立于不败之地的一条根本原因。搞好 1999 年的经济工作，必须抓住这一条牢牢不放。发挥政治优势，关键在于加强各级领导班子建设，全面提高领导干部的素质特别是思想政治素质。中央决定 1999 年在县级以上党政领导班子和领导干部中，用整风精神开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。这是贯彻党的十五大精神，在新形势下加强领导班子建设、提高领导干部素质的一项重要举措，是一项关系全局的大事。各级党委必须以高度的政治责任心、足够的领导精力、良好的精神状态，按照中央的部署和市委的要求，认真抓好这次“三讲”教育。同时，把“三讲”教育与认真学习江泽民总书记在党的十一届三中全会 20 周年纪念大会上的重要讲话结合起来，与认真贯彻中央经济工作会议精神、做好 1999 年经济工作结合起来。通