

在北京市经济工作会议上的讲话

(1998 年 1 月 5 日)

贾 庆 林

同志们：

这次经济工作会议，是继市第八次党代会之后全市的又一次重要会议。会议的主要任务是，深入学习贯彻党的十五大和中央经济工作会议精神，学习贯彻江泽民同志最近视察北京市工作时的重要讲话精神，进一步落实市党代会确定的各项任务，总结去年经济工作，安排今年经济工作任务。人庆同志的讲话是经过市委常委扩大会议讨论的，体现了市委、市政府的工作思路，我完全同意。两天来，同志们围绕会议的中心议题开展讨论，踊跃发言，开阔了思路，提高了认识，增强了做好今年经济工作的信心。会议开得很好。下面，我再强调讲几点意见。

一、认真领会、坚决贯彻中央经济工作会议精神

去年底召开的中央经济工作会议是一次十分重要的会议。江泽民总书记、李鹏总理、朱镕基副总理在会上作了重要讲话，科学地分析了当前的国际国内形势，实事求是地总结了去年的经济工作，全面地部署了今年的经济工作。对这些重要精神，我们必须认真学习和深刻领会，并

以此来统一全市各级党委、政府和广大干部群众的思想 and 行动，这是我们在新的—年里做好经济工作以及各项工作，取得更大成绩的重要保证。根据中央经济工作会议精神，结合市里的实际和大家学习的体会，需要在以下三个方面进一步统一认识：

1、在正确看待当前的经济形势上统一认识

中央经济工作会议指出，去年的经济形势总体上是好的。改革开放和现代化建设继续推进，国民经济实现了稳中求进的总体要求，主要经济指标基本达到国家宏观调控的预期目标。中央的这个判断是正确的、实事求是的，也完全符合北京市的实际。

在过去的一年里，全市上下认真贯彻江泽民总书记视察北京工作的重要讲话精神和中央关于北京工作的一系列重要指示，团结拚搏，狠抓落实，经济建设取得新的成就，突出表现在：一是国民经济步入“高增长、低通胀”的轨道。全市实现国内生产总值 1807 亿元，增长 9.5%，高于全国平均增长水平。在消费市场货源充足、丰富稳定的前提下，全年商品零售价格涨幅控制在 3.8%，居民消费价格涨幅控制在 5.3%。多年来我们所极力追求的经济运行的良好格局已初步形成。二是经济结构不断优化，技术含量明显提高。第三产业发展速度明显快于一、二产业，增加值占国内生产总值的比重达到 53.8%，对全市经济增长的贡献率接近 60%。国有企业“分批、分片、分块”的结构性调整开始起步。“两城—街”和汽车工

业整合发展步伐都在加快高新技术产业完成工业产值 210 亿元，同比增长 29% 对全市工业增长的贡献率达到 50% 以上三是多年困扰我们的经济低效问题有了可喜的改善。乡及乡以上工业增加值增长 9.5%，产销率达 97% 以上。工业企业整体上扭转了亏损局面，并实现利润 2.7 亿元；纺织行业亏损额由上年的 2.4 亿元，下降到 9000 万元。外贸出口和利用外资也都有了新的气象。四是财政收入和城乡居民收入实现较大幅度增长。全年地方财政收入完成 209.9 亿元，增长 25.5%；城镇居民人均生活费收入达到 7750 元，实际增长 7%；农民人均纯收入 3850 元，实际增长 5%。衡量小康的大多数指标已经完成，可以说全市城乡已经在总体上实现了小康目标。

同时也要清醒地看到，我们的经济工作中还存在不少矛盾和问题。一是一些国有企业生产经营困难，特别是部分中小企业和乡镇企业困难加剧；二是下岗职工和失业人员增加，就业压力加大，部分群众生活困难；三是外贸出口后劲不足；四是城市基础设施供给缺口较大，交通拥堵、环境污染等问题比较突出。对此，我们必须高度重视，认真研究解决。

2 在准确理解和坚决贯彻“稳中求进”的方针上统一认识

中央确定的今年经济工作总体要求、六项工作重点、“五个结合”的原则等，是统揽全国大局提出来的，我们要坚决贯彻，并以此为依据，来确定今年全市经济工作的指

导思想和工作任务。中央提出，今年经济工作要继续贯彻“稳中求进”的方针，并对“稳”和“进”分别阐明了六个方面的着力方向，强调稳是基础，进是目的，赋予稳中求进更加明确而丰富的内涵。这是积极稳妥的，充分显示了中央高瞻远瞩、驾驭经济全局的信心和能力。准确理解、坚决贯彻这一方针，有利于巩固和发展当前来之不易的好形势。尤其北京是全国的首都，是发展中的综合性特大城市，决定了我们在一个相当长的历史时期内，必须把加快发展与确保稳定作为压倒一切的经济和政治任务来对待。按照“稳中求进”的方针来安排和部署我们的经济工作，就一定能解决好首都的发展问题，确保首都的政治稳定和社会安定，解决其他一切问题也就有了坚实的基础和保证。

经济工作上的“稳”，主要是就宏观而言的，是指保持宏观经济政策的稳定性、连续性和总体经济运行的协调有序；改革的步伐和力度要充分考虑社会的承受能力，符合经济发展的内在规律和要求；经济发展速度要适当，等等。全市上下既要有集中精力抓经济、加快发展步伐的浓烈气氛，同时又要头脑清醒，脚踏实地，在提高经济效益和质量上多下功夫。在今年经济工作中，“稳”的关键一条是要切实加强宏观调控。我们近年来认真贯彻落实中央加强和改善宏观调控的一系列重大决策，取得了明显成效，国民经济步入了“高增长、低通胀”的发展轨道，成功地避免了可能出现的较大的波动，防止了国际金融形势

剧烈动荡带来的大的冲击，这是十分不容易的。我们一定要着眼全局，突出重点，妥善处理好经济增长、物价稳定和安排就业的关系，协调好计划、金融、财政等经济调节杠杆的关系，在提高质量、增进效益、优化结构的基础上，保持较快的经济增长速度，保持投资、消费、出口的合理增长，保持社会总供给与社会总需求的基本平衡。

经济工作上的“进”，内涵比较明确，容易形成共识，其中关键一条是要把握好速度和效益的统一。发展是硬道理。北京是全国发展基础较好、优势比较突出又极具发展潜力的地区之一，在全国经济发展的总格局中处于十分重要的地位。使北京经济保持较快的发展速度，不仅是北京自身发展的需要，也是区域经济和全国经济发展的客观要求。从改革开放近二十年来的实践看，北京经济也完全能够实现更快更好的发展。只有这样，我们才能为体制改革和结构调整创造较为宽松的条件，才能为社会的全面进步奠定更加坚实的物质基础，也才能从根本上把握住首都现代化建设全局的主动权。因此，我们把今年经济增长目标定在 9%，既是必要的，也是可行的。当然，讲速度离不开讲效益。从理论上说，速度是从量的方面反映经济的发展，效益是从质的方面反映经济的发展，两者相互依存。无论经济实力的增强还是人民生活的改善，都要求有必要的增长速度。但任何时候、任何情况下，经济发展要必须以提高效益为中心。我们必须看到，当前经济效益有可喜的回升一面，但总体上仍然是严峻的。今年经济

工作，要突出抓企业经济效益的改善，抓好宏观经济效益的提高，进一步促成全社会重效益、讲效益气候的形成。要用辩证统一的观点把握好“进”，努力走出一条既有较快增长速度，又有较好效益的经济发展路子。

3 在以经济建设为中心，大力发展首都经济上统一认识

我们正处在新旧世纪交替的重要时期。新的形势要求我们必须抓住机遇，加快发展。江泽民同志在北京市视察工作时强调指出，首先要把经济搞上去，经济上不去，“四个服务”也搞不好。把经济搞上去，就是要求我们牢牢把握以经济建设为中心，加快首都经济的发展。这既是北京城市建设和发展的客观要求，也是全市广大人民群众迫切愿望，更是对全市各级党组织和领导干部的重大考验。我们必须充分认识把经济搞上去的极端重要性，增强发展的紧迫感和危机感，时刻牢记以经济建设为中心，深入研究以经济建设为中心，大力宣传以经济建设为中心，紧密围绕以经济建设为中心，营造齐心协力、大力发展首都经济的浓烈氛围和良好环境

市第八次党代会明确提出了发展首都经济的任务，经过与会代表的充分讨论和这一段的传达贯彻，逐步在全市上下形成了共识。首都经济是一篇人文章，如何破好题，还需要方方面面共同努力。各级领导干部务必充分认识和领会首都经济丰富而深刻的内涵，解放思想，转变观念，从本地区、本部门、本单位的实际出发，着力研究解决

经济工作中关系全局的方向性、战略性重大问题，力求在解决一些长期困扰我们的难点问题上取得扎扎实实的突破性进展。比如，在调整和完善所有制结构上，按照“三个有利于”的标准，积极、稳妥地探索公有制的多种实现形式，支持、鼓励和帮助城乡多种形式集体经济的发展，大力发展民营科技企业，放手发展个体、私营和外商投资等多种经济形式，逐步改变本市国有和集体经济比重过大的所有制状况。又如，农村在延长土地承包期上，必须坚持贯彻党在农村的基本政策，鼓励和支持农民成为投资和经营的主体，充分调动和发挥农民的积极性，实现农业增产、农民增收、农村稳定的目标。再如，在充分利用和发挥首都优势上，跳出从局部考虑问题的思维定势，打破部门、行业和地域界限，全方位开拓对内对外开放和发展的空间，在优势互补、横向联合中得到更快更好地发展。当然还远远不止这些。只要全市上下坚定把经济搞上去的信心，大力发展首都经济，一定能够不断开创首都改革开放和现代化建设的新局面。

二、进一步明确今年经济工作的目标和任务

根据中央工作会议精神，从北京实际出发，今年全市经济工作总的要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落党的十五大精神和市第八次党代会确定的各项任务，继续推进经济体制和经济增长方式的根本转变，进一步加强农业基础地位，加快国有企业改革步伐，加大经济结构调整力度，大力发展高新技术产业和第三产业，

加强和改善宏观调控，搞好城市建设和管理，提高对外开放水平，安排好群众生活，实现首都经济持续快速健康发展和社会全面进步。

今年经济工作的主要目标是：国内生产总值达 2008 亿元，按可比价格增长 9%；社会商品零售价格指数上涨幅度控制在 3% 以内，居民消费价格指数上涨幅度控制在 5% 左右；地方财政收入 233.5 亿元；社会消费品零售总额 1188 亿元；外贸出口 25 亿美元，实际利用外资 18 亿美元；农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入实际增长 3—5%；城镇登记失业率控制在 1% 左右。全市上下要同心协力，确保这些目标的完成，并努力有所突破。今年的经济工作任务，人庆同志在讲话中已作了全面部署。我再强调几个方面：

（一）要在实现三年目标上取得新的突破，加快国有企业改革和发展步伐

加快国有企业的改革，是当前经济工作带有全局意义的重要任务。中央提出，国有企业改革的目标是，用三年左右的时间，通过改革、改组、改造和加强管理，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境；力争到本世纪末使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度。我们北京必须坚决贯彻中央的这一要求。全市上下要坚定信心，扎实工作，今年上半年抓紧制定三年规划和分年度实施方案；下半年开始启动，重点突破；明年在全市范围内全面推进国有大中型亏损企业扭亏脱困的攻坚战；后

年收尾，全面实现中央提出的国有企业改革和发展的目标。

首先，以点带面，纺织行业率先扭亏解困。纺织行业是本市传统产业，也是最困难的行业。今年，要以纺织行业的扭亏解困减员为突破口，目标就是全年压 6—8 万锭、减 1400 人，力争全行业基本实现扭亏。为此，要认真落实好国家的相关政策，用好压锭补贴资金，安置好下岗职工，做好兼并破产工作。同时抓住国家将提高出口退税率的机遇，争取扩大纺织品出口。有关部门要积极配合，及时注意总结纺织行业的经验，并逐步在煤炭、机械、轻工等其他困难行业推开，今年力争使 30% 的国有大中型亏损企业扭亏解困，三年走出困境。

第二，整体推进，加快建立现代企业制度。今年要争取 30% 左右的国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，为实现国有大中型企业三年建立现代企业制度打好基础。按照“抓大放小”的方针，市委、市政府集中力量重点扶持全市 40 户左右的大中型骨干企业，充分运用国家有关政策，在兼并破产、结构调整、资产重组、股票上市等方面重点向大公司、大集团倾斜。支持和帮助首钢利用股票上市的契机，解决历史包袱，转换经营机制；积极促进燕山石化与东方化工厂的联合，实现优势互补，提高规模经济。同时，继续采取股份制、股份合作制、改组、承包、租赁、委托经营和出售等多种形式，不拘一格地放开搞活国有小型企业，收缩国有资产战线，优化国有经济布局，

提高国有经济的竞争力和控制力。

第三，围绕上述目标，狠抓落实和配套工作。要把市政府已经确定的“分批、分片、分块”工作部署，结合上述目标不断引向深入。批、片、块的工作，作为发展首都经济和国有企业改革的重要环节，是内在联系的有机的整体。要按照国有企业战略性改组的总体思路，进一步调整确定“四个一批”的名单；按照首都产业结构优化和升级的规律，调整国有企业布局的规划；按照现代化大生产和专业分工协作的原则，调整企业组织结构的实施方案。各有关部门和企业，要把上述任务与实施三年目标统一部署和实施，步调一致，狠抓配套，力争取得新的阶段性成果。

一是认真做好企业增资减债工作。继续完善企业资本金制度，多种方式增加国有企业的资本金，积极探索发行股票、可转换债券等直接融资方式以及其他多种融资渠道，包括“拨改贷”和基建基金形成的债务转为国家资本金；用足用好银行呆坏帐准备金，冲销兼并和破产企业的贷款本息；根据市场情况，把一些经营状况良好的重点企业和优势企业，积极改组为股份制上市公司，鼓励、引导这些企业把所筹集的资金用于兼并困难企业和技术改造，增强企业发展后劲。

二是实施鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程。深化国有企业改革，必须解决好企业冗员过多的问题，从根本上改变企业吃国家“大锅饭”、职工端企业“铁饭碗”的状况，真正形成企业优胜劣汰机制和劳

动力合理流动机制。在实施兼并和破产的工作中，要防止企业变相逃债，保护银行资产安全

三是加强企业领导班子建设，狠抓企业管理。“北开”、“雪莲”的实践经验都说明，搞好企业，必须有一个坚强有力、团结拼搏的好班子。今年加强企业领导班子建设要在去年考察和整顿的基础上，使企业经营管理者考核、评价工作逐步制度化，把工作重点放在加强企业经营管理者队伍的建设和企业领导者的培训上。要狠抓企业的基础管理，努力降低产品成本和各种费用，强化企业的市场营销、产品质量、售后服务等观念，制止住企业管理普遍滑坡的现象。

四是加快完善和健全社会保障体系。今年要按照国务院文件的规定，做好本市城镇职工养老保险制度与国家方案的并轨工作，扩大养老、失业保险、大病医疗统筹的覆盖面，进一步完善养老、失业保险、医疗保险制度，加强商业保险和社会救济制度，为国有企业改革和结构调整创造条件。同时，组织实施机构改革，加快政府职能转变。政府机构改革是今年的一项重要工作。市里的机构改革，要按照中央方案的要求，结合实际，周密组织，积极稳妥地推进。

（二）在高新技术产业发展上取得新的突破，促进首都经济结构优化和升级

要抓住当前国内市场供给充足、物价稳定的有利时机，适应世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重

组的趋势，加大力度，锲而不舍地做好经济结构调整这篇大文章。今年要以高新技术产业为切入点和启动点，加快北京高新技术产业化进程，推动经济结构的调整和优化，要在以下几个方面取得进展。

一是制定发展规划。充分发挥首都科技、智力优势，坚持有所为、有所不为，从北京的实际和特点出发，进一步明确以信息产业为龙头，以商品化、产业化和国际化为目标，逐步形成以电子信息、生物工程和生物医药、光机电一体化、新材料等新兴产业为主导的高新技术产业群，为在 2010 年形成北京市新的支柱产业奠定基础。

二是推进园区建设。继续抓好北京市新技术产业开发试验区的建设，发挥其示范、带动和辐射作用。抓住北京试验区首批被列为中国亚太经济合作组织科技工业园区的新机遇，加强对试验区工作的统一领导、综合协调和服务管理，加快中关村地区的整体改造，扶植和发展北大方正、联想集团、清华紫光等重点高科技企业，逐步形成 10—15 家年经营额超过 50 亿甚至上百亿的大型高科技企业集团，努力把试验区建设成为具有中国特色、时代特征、首都特点的世界级科技园区。

三是提高产业规模。继续抓好市政府扶持的 21 项产学研重点项目，鼓励有条件的科研机构和大专院校以不同形式进入企业或同企业合作，兴办高新技术企业。积极支持民营科技企业通过投资、参股、租赁、兼并等多种形式与国有企业、乡镇企业进行产权重组和体制对接，在现

有基础上增强科技产业的竞争力。要继续发挥“中关村电子一条街”的技术、人才优势，运用市场机制，通过市场来加快高科技成果的商品化、产业化进程，大幅度提高高科技产品的市场占有份额和高科技在首都经济中的比重，实现高新技术的“产业升级”和“市场升级”

四是采取倾斜政策今年是北京试验区成立十周年，一些优惠政策已经到期，要认真总结经验，加快制定相应的扶植政策。继续落实好《关于鼓励民营科技企业发展的若干规定》，积极、稳妥地推进民主科技企业的产权制度改革，进一步完善经营机制，认真落实高新技术成果等无形资产、知识产权入股和参与收益分配的政策，推进国有、集体、民营、私营等多种形式的高科技企业共同发展继续鼓励外商、台商投资高新技术产业，办好留学归国人员的创业园，着手建设中小企业的孵化器。同时，积极探索建立多渠道、多形式、多层次的资金筹措体系，调动投资者、企业、社会各界的积极性，为加速高科技产业发展营造有利的环境和条件。

五是改造传统产业。大力推进科教兴农，发展高产、优质、高效的农业和节水农业，加快现代农业的发展步伐，推进乡镇企业的技术改造和技术创新，提高科学技术在京郊农村经济增长的贡献率。加大工业技术改造力度，增加技术改造投资比重，运用高新技术改造冶金、化工、机械等传统工业，提高产品质量，降低消耗，增加产品的科技含量和附加值，增强产品的市场竞争力和市场占有

率。抓好高新技术武装第三产业，积极发展商业服务业、旅游、金融保险业、信息、技术咨询、文化产业等方面的新兴产业，加速国民经济信息化进程。通过几年扎扎实实的工作，使首都经济增长建立在更加坚实的物质技术基础之上。

（三）在服务业开放和出口结构优化上取得新的突破，进一步提高对外开放水平

首都经济，是开放型经济，是立足首都、服务全国、走向世界的经济。北京作为国际交往中心和发展中的现代化国际城市，对外开放的吸引力很大。今年的外经外贸工作任务很重，形势严峻。要高度重视最近东南亚金融风波对我们产生不利的影响。力求在扩大开放的深度和广度、发展开放型经济上有所突破。

进一步开拓对外开放的新领域，在服务业开放上迈出更大的步伐。今年要坚持重质量、重投向、重效益的原则，继续改善投资环境，积极合理有效地利用外资，保持利用外资的稳定增长。鼓励和引导外商投资高新技术产业、基础设施、危旧房改造、普通居民住宅建设、旅游业和现代农业，提高利用外资的经济效益和社会效益。有步骤地推进金融、保险、商业零售、旅游等方面的对外开放，力争有量的提高和质的突破。利用今年对高新技术项目和国家产业政策鼓励的内外资项目，对进口自用的技术和设备实行免征关税、进口环节增值税的优惠政策，拓宽利用外资渠道，有选择地推出一批国有大型骨干企业，通过

产权转让、资产重组等方面嫁接外资，争取若干个条件成熟的企业到境外上市；积极探索项目融资新的方式，在出让所有权或经营权、兼并、收购内资企业等方式上取得较大进展；扩大在国际资本市场上的融资规模的同时，多渠道利用国外政府贷款，以吸引更多的国外资金、技术和管理经验，促进首都经济结构优化和整体素质的提高。

进一步扩大对外贸易的领域，不断优化出口贸易结构。要坚持以质取胜和市场多元化战略，注重提高出口商品质量和附加值，努力扩大高新技术产品、机电产品、成套设备以及农产品出口，不断优化出口商品结构。在巩固日本、北美、欧洲市场的基础上，大力增加对亚、非、拉美、俄罗斯、东欧等地区的机电、轻纺产品出口。与此同时，要抓住国家外汇储备充裕，放宽进口限制的机遇，安排好关键技术设备、高新技术设备的进口。要积极拓展服务贸易、技术贸易领域，提高服务贸易、技术贸易的比重。大力发展国际旅游业，扩大对外承包工程和劳务合作。认真组织好赴台海峡两岸技术贸易洽谈会，办好北京—河内第二届技术贸易洽谈会，扩大与越南企业的合作，开辟南非技术贸易市场。1998年还要举办首届北京高新技术产业国际周，进一步扩大北京与世界各地高科技的交流与合作。

（四）在组织实施建国50周年重点项目上取得新的突破，进一步搞好城市规划、建设和管理

在建设现代化国际城市的进程中，任务最艰巨的是

城市的规划、建设和管理。目前，北京无论是经济实力，还是基础设施、环境保护、生活质量、居民住宅以及城市绿化美化，都与世界上著名的国际大都市相差甚远。今年要紧紧抓住建国 50 周年重点工程项目这个新契机，突出解决一些难点问题，从而带动首都城市建设整体水平的提高。

一是集中力量抓好一批基础设施的重点项目。抓紧地铁复八线、平安大街为代表的交通建设，确保工程于 1999 年高标准、高质量如期完成。抓好东四环路新开工项目，确保八达岭高速公路二期工程年底按期通车。加快首都机场航站楼、第九水厂三期工程、高碑店污水处理厂二期工程、陕北天然气进京市内配套工程、高碑店热电厂输热北干线等建设。使水电气热等供应能力有较大幅度的提高，明显增强城市综合服务功能。

二是精心组织抓好一批普通住宅的重点项目。坚持新区开发和旧城改造并举，加快危旧房改造和安居工程建设，优质快速地抓好望京、育新花园、牛街、马家堡等住宅小区的开发建设，今年内确保完成竣工住宅 800 万平方米、危旧房改造 110 万平方米和安居工程 60 万平方米的任务，为基本解决 4 平方米以下住房困难户的问题，实现本世纪末住房小康的目标创造条件。努力培育普通住宅建筑业，使之成为北京新的经济增长点和消费热点，关键是解决好使城镇居民愿意买房和使广大中低收入家庭买得起房的政策配套的问题加大城镇住房制度改革力度，

培育和规范各类房地产市场，积极推行和完善住房公积金制度，落实个人购房抵押贷款措施，引导和促进住房消费，逐步使个人购房成为住房消费的重要方式

三是进一步提高城市规划、建设和管理的水平。增强规划意识，严格按规划办事，把首都建设纳入法制轨道。重点做好市中心区控制性详细规划的组织审批工作；认真做好公共交通优先发展的规划，加速研究和建设地铁、轻轨交通，制定扶持地铁、轻轨建设的筹资政策。不断探索城市管理的新经验和新模式，做好第九水厂一期经营权转让和京通快速路股权转让工作，开辟筹措建设资金新渠道，推进基础设施产业化进程。根据“两级政府、三级管理”的要求，充分调动区、街道在城市管理中的积极性。加强外来人口的综合管理，进一步完善各项管理制度和政策措施。健全和完善居民住宅社区社会化服务体系，提高社区在物业、环境、治安、交通、市场、卫生保健、民政等方面的管理和服务水平。认真研究和实施可持续发展战略，强化环保意识，加大整治力度，争取使首都的城市环境状况逐年改善。

（五）在解决城乡居民困难层面生活问题上取得新的突破，确保首都政治稳定和社会安定

解决城市困难企业职工的基本生活和农村边远山区的脱贫问题，不仅是重要的经济工作，也是重要的群众工作和政治工作。随着企业改革深化和结构调整，部分职工下岗是难以避免的，也是符合市场经济规律的。各级党政