呈献给
为了温州建制镇城市化
而工作的人们！

苍南县龙港镇

需要全本请访问 www.ertongbook.

图书在版编目（CIP）数据

聚集与扩散：温州建制镇城市化研究／金勇兴著．－北京：社会科学文献出版社，2002.3
ISBN 7－80149－679－5

Ⅰ．聚…　Ⅱ．金…　Ⅲ．乡镇－城市化－研究－温州市
Ⅳ．F299.275.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2002）第 008653 号

聚集与扩散
——温州建制镇城市化研究

著　　者：金勇兴
责任编辑：司　迁　雁　声
责任校对：闫晓琦
责任印制：同　非

出版发行：社会科学文献出版社
（北京建国门内大街5 号　电话65139963　邮编100732）
网址：http：／／w　．s dph．c　．c
经　　销：新华书店总店北京发行所
排　　版：北京中文天地文化艺术有限公司
印　　刷：北京增富印刷有限责任公司

开　　本：850×1168 毫米　1／32 开
正文印张：15.75
插页印张：0.5
字　　数：383 千字
版　　次：2002 年 2 月第 1 版　2002 年 2 月第 1 次印刷
印　　数：11000 册

ISBN 7－80149－679－5／F·219　　定价：35.00 元

版权所有　翻印必究

目　　录

序 …… 蓝蔚青 1

前　言…… 1

第一章　概　述…… 1
　第一节　建制镇…… 1
　　一、中国历史上设镇概况…… 2
　　二、中华人民共和国建立后设镇概况…… 4
　　三、发展建制镇的意义 …… 17
　第二节　城市化 …… 18
　　一、城市化理论 …… 19
　　二、中国城市化进程 …… 34
　　三、城市化的意义 …… 45
　第三节　温州建制镇城市化 …… 50
　　一、温州城市化进程 …… 50
　　二、温州建制镇城市化进程主要特点 …… 52
　　三、温州建制镇城市化的基本功能 …… 54
　　四、温州建制镇城市化的意义 …… 59

第二章 发展过程 …… 62
第一节 基本形成阶段 …… 63
一、形成起点 …… 64
二、形成过程 …… 65
三、形成标志 …… 68
第二节 快速扩张阶段 …… 70
一、小城镇综合改革试点 …… 70
二、“三十强乡镇”崛起…… 99
第三节 提高完善调整阶段…… 104
一、“两极现象”出现 …… 104
二、城市化试点…… 108
三、现代化新城镇建设…… 115

第三章 发展模式…… 120
第一节 家庭工业型…… 121
一、东方电器之都…… 122
二、中国汽摩配工业基地…… 130
三、新兴工业园区…… 133
第二节 专业市场型…… 135
一、东方纽扣之都…… 136
二、标识工艺市场…… 138
三、再生腈纶市场…… 141
四、综合农贸市场…… 144
第三节 产销基地型…… 147
一、鞋革产销基地…… 148
二、羊毛衫产销基地…… 152
三、聚丙烯编织袋产销基地…… 155
第四节 山海资源型…… 157

一、利用海岛资源…… 157
二、利用港口资源…… 163
三、利用山区资源…… 171
第五节 风景旅游型…… 178
一、雁荡山景区…… 179
二、楠溪江两岸…… 185
三、承天氡泉…… 188
四、刘伯温故里…… 189
五、清代木结构大屋…… 192
六、古城堡…… 193
第六节 综合功能型…… 195
一、“农民城” …… 195
二、“市郊城” …… 199
三、“重组城” …… 203

第四章 发展成因…… 208
第一节 经济聚集…… 208
一、企业聚集…… 209
二、基础设施聚集…… 224
三、市场聚集…… 231
四、资源聚集…… 239
五、经济效益显现…… 243
第二节 人口聚集…… 247
一、能人聚集…… 248
二、生活聚集…… 250
三、民力聚集…… 253
第三节 空间聚集…… 257
一、“三沿”纵横分布 …… 257

需要全本请访问 www.ertongbook.

二、区域效应…… 269
三、网络枢纽…… 271
四、产业分布…… 273
第四节 社会要素聚集…… 275
一、社会事业聚集…… 276
二、社会管理聚集…… 277
三、社会真善美聚集…… 278

第五章 发展趋势…… 281
第一节 区域调整…… 283
一、发展区域…… 285
二、发展框架…… 287
三、结构布局…… 293
四、县城走向…… 297
第二节 功能完善…… 305
一、行政功能完善…… 306
二、经济功能完善…… 310
三、文化功能完善…… 316
第三节 走向小城市…… 320
一、汽摩配工业小城市…… 322
二、电器工业小城市…… 325
三、组建新型小城市…… 327
四、瓯江上游小城市…… 329
第四节 构建中等城市…… 330
一、瓯江口北岸中等城市…… 330
二、飞云江中下游两岸中等城市…… 333
三、鳌江中下游中等城市…… 336
第五节 融入大都市城区…… 340

一、大都市城区——西大门…… 341
二、大都市城区——西南片区…… 342
三、大都市城区——东向片区…… 344
四、大都市城区——东大门…… 345
五、大都市城区——北大门…… 347
六、大都市城区——南大门…… 347

第六章　深刻启示…… 351
第一节　聚集化与扩散化并存…… 351
一、并存互变…… 352
二、发展波…… 357
三、聚集化原因与扩散化现象…… 359
四、失衡与均衡…… 361
第二节　建成区聚集引力…… 373
一、直接引力…… 374
二、间接引力…… 377
三、聚集引力作用…… 382
第三节　乡村裂变推力…… 390
一、商品经济催化…… 391
二、三次产业演进…… 393
三、综合化与专业化共振…… 397
第四节　文明普及率加速…… 398
一、加速动力…… 399
二、显著标志…… 405
三、影响深远…… 408

第七章　困境与对策…… 416
第一节　发展困境…… 416

一、观念、体制、政策障碍…… 417
二、布局过密或过散…… 422
三、规模普遍偏小…… 425
四、城市化滞后且缺特色…… 427
五、资源制约…… 430
第二节 发展对策…… 432
一、基本原则与指导方针…… 433
二、建立新型管理体制…… 439
三、统一规划，合理布局，加快基础建设…… 447
四、依托产业，培育经济基础…… 453
五、运用市场机制，解决资金来源…… 456
六、盘活存量，用好增量，妥善解决建设用地…… 459
七、改革户籍管理制度…… 463
八、走有温州特色的可持续发展道路…… 466

主要参考文献…… 470

后 记…… 474

附录：温州主要建制镇名录…… 476

序

城市化是现代化的一个重要方面。由于我国长期实行高度集中的计划经济体制，国家曾对城镇居民实行在许多方面“包下来”的政策，导致了城乡二元经济结构的形成和城市化进程严重滞后于工业化。党的十一届三中全会以来，随着国民经济的突飞猛进，城市化进程滞后已越来越成为制约经济文化社会发展的“瓶颈”。所以，党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，把城镇化水平低作为我国当前经济结构存在的主要问题和当前我国经济发展中的突出矛盾之一。《建议》把结构调整作为“十五”计划的主线，把“逐步推进城镇化，努力实现城乡经济良性互动”，作为经济结构战略性调整的主要任务之一。因此，城镇化、城市化也就成为近年来各级党政领导机关和社会科学界研究的重点。

浙江近年来经济发展走到了全国前列，今年已有多项经济指标位居全国第一。而浙江经济的发展走的又是主要依靠民间力量的路子，实行的是“强县战略”和县财政直接对省的体制，因此小城镇迅速发展，星罗棋布，城市发展滞后的问题则更加突出。针对浙江这一特点，省第十次党代会提出了城市化战略和争取用十年左右时间使全省城市化水平达到新的战略目标。省委十届三次会议全通过了《浙江省城市化发展纲要》，要求积极扶持和加

快发展大中小城市，不断增强其要素聚集和经济辐射功能。建制镇的城市化，正是有浙江特色的城市化进程在现阶段的一个重要特点。

温州是有浙江特色的发展道路包括城市化道路的一个突出代表。所以，金勇兴同志对温州建制镇城市化进程所作的研究，是很有价值的。勇兴同志一直在温州工作，收集了大量的材料。经过整理加工、比较分析、理性思考，形成了这部专著。从这部专著中，我们可以清楚地看到温州城市化迄今为止的全景式的描绘：既有对历史进程的纵向回顾，又有对各种不同发展模式的横向比较。它使读者不仅可以了解温州建制镇城市化的总体情况和有代表性的个案，而且可以获得不少可供借鉴的经验。更重要的是，作者并未停留于材料的汇集和描绘，而是在此基础上进行理论的分析，努力揭示一些规律性的东西，包括发展成因、发展趋势，从中引出一系列启示。他还针对温州建制镇城市化面临的制约因素，提出了发展对策。这就使本书对社会科学研究者和实际工作者都有价值。

由于勇兴同志长期从事科学社会主义特别是邓小平理论的教学和研究，并非城市规划和城市管理方面的专家，所以书中某些分析还不十分“专业”。但同时也显示出了研究社会主义理论的同志观察和思考社会问题视野比较开阔的趋势。特别是他关注重大现实问题的热情和敢于研究新领域的勇气是值得赞许和提倡的。勇兴同志十分勤奋，成果颇丰，并多次获奖。我再次成为他的新作的第一读者是一件高兴的事。衷心希望勇兴同志能始终保持这种热情和勇气，不断提高研究水平，取得更多的优秀成果。

蓝蔚青

2001 年 10 月于杭州

前　言

1998 年 10 月，中共温州市第八次党代会提出了建设现代化新温州导向战略，确定“提高产业现代化水平、加快城市现代化和城乡一体化进程、大力推进人的现代化”三个战略重点。根据中共温州市委有关建设现代化新温州的精神，1999 年上半年，在中共温州市委党校教学计划安排中，让我在 1999 年第一期县（局）级领导干部进修班、第一期乡镇党政一把手轮训班、专业技术拔尖人才培训班等主体班次主讲《城市现代化》专题。1999 年 6 月，中共温州市委、市政府根据中共温州市委第八次党代会和浙江省推进城市化工作会议的精神，召开了温州市推进城市化工作会议。1999 年下半年，我在 1999 年中青年干部培训班、第二期乡镇党政一把手轮训班中继续主讲《城市现代化》专题。本人开设这一专题，主要从发展角度来探讨区域经济、城市现代化的历史起点、发展过程及发展趋势，从而揭示城市现代化的一般规律和主要特点。为了进一步深入研究城市现代化理论，紧密联系温州城市建设现代化实践，2000 年上半年，我在 2000 年第一期县（局）级领导干部进修班、第一期中青年干部培训班中主讲《温州城市建设现代化研究》，而且到 2000 年下半年，在县（局）级领导干部进修班、中青年干部培训班继续主讲《温州城市建设现代化研究》。

需要全本请访问 www.ertongbook.

为了更加适应乡镇党政干部实际工作的需要，2000 年上半年，在乡镇党政一把手轮训班中，将 1999 年乡镇党政一把手轮训班专题《城市现代化》调整为《温州城市现代化和建制镇城市化研究》。2000 年下半年，在乡镇党政一把手轮训班中，将上半年乡镇党政一把手轮训班专题《温州城市现代化和建制镇城市化研究》调整为《温州建制镇城市化研究》。2001 年上半年，为了进一步深化城市化专题，继续在乡镇党政一把手轮训班主讲《温州建制镇城市化研究》，并将在县（局）级领导干部进修班、中青年干部培训班《温州城市建设现代化研究》专题调整为《城市化理论与温州实践》、《城市经济布局与运行特点》。而且到 2001 年下半年，在乡镇党政一把手轮训班继续开设《温州建制镇城市化研究》专题，在县（局）级领导干部进修班、中青年干部培训班也继续开设《城市化理论与温州实践》专题。

1999 年，为了更好完成教学任务，深入温州各地对建制镇进行调研，掌握了大量第一手资料。同年 11 月，在学校领导亲自带队组织教研人员前往广州、珠海、深圳等地进行实地考察，对珠江三角洲城市化进程有了进一步了解。2000 年，为了进一步开拓理论视野，利用暑假时间前往上海、杭州等地对城市现代化和建制镇城市化进行实地考察。同时，为了配合主体班次教学任务，1999 年 12 月，在温州市科委有关部门指导下，根据温州市科委〔温科委〔1998 年〕14 号〕文件，按照温州市科委软科学计划合同书要求，由本人主持成立课题组承担《温州市城市建设现代化研究》课题，课题经费 20000 元。在课题组成员温州市城市规划设计院院长丁俊清、温州经济建设规划院院长俞洪新、温州市规划局城市中心分局局长程庆国全力协助支持下，于 2000 年 8 月提交课题报告，经专家鉴定，顺利结题。2000 年 3 月，由本人构思起草申报校级课题《温州建制镇城市化研究》获准立项，课题经费 4000 元。2000 年下半年，多次组织课题组成

员深入温州各地对建制镇进行调研。在课题组成员张红军、林东晓紧密配合下，于2001年6月提交课题报告，经校学术委员会鉴定，顺利结题。

1999年6月至2001年6月，本人关于现代化、城市现代化和城市化研究的理论成果主要有：《邓小平百年发展战略与温州现代化建设》，载于《温州探索》1999年第5期；《邓小平现代化理论探析》，载于《温州？望》1999年第7期；《实施科技星火计划对温州建制镇城市化进程的影响》，载于《温州论坛》2000年第1期；《关于温州城市化和农业现代化协调发展》，载于《温州？望》2000年第10期；《温州城市建设现代化的战略思考》，载于《小城镇建设》2001年第2期；《温州大都市布局与城市化功能》，载于《城市管理与科技》2001年第2期；参加2000年长江三角洲城市科学研讨会上交流的论文《建设大山大水的新温州》，载于《上海城市发展》2001年第2期。

在上述教学和科研工作中，本人不仅阅读了大量有关现代化、城市现代化和城市化理论专著和论文，而且深入温州建制镇实地考察，收集了1000多万字的原始资料，并不断对这些原始资料进行分析和研究，于2000年6月形成本书草稿。由于本人涉及城市化理论研究时间不长，而且教学工作繁重，一直没有认真修改。2001年2月经出版社同志多次来电鼓励和催促，不断激发本人写作热情，终于在2001年9月开学前夕完成初稿。

改革开放后，从城市化发展速度来看，当代中国城市化发展速度的确比较快。从潜在的城市化水平来看，虽然当代中国城市化发展较快，但是却落后于同期全国非农业人口增长速度，这说明当代中国城市化发展的压力在不断增大，也预示着当代中国更快的城市化发展时期的到来。然而，当代中国城市化在选择发展道路中，必须面对如何发展大中城市和小城镇，建立协调的城镇体系。不少国内外学者认为，城镇规模大小及其结构，取决于人

们的需求层次和结构以及供给（即技术发展水平）。从需求层次和结构来看，在城市化的进程中，人们的各种需求应由不同层次规模的城市给予满足，这是城镇规模结构存在的根本原因；从供给的技术方面来看，城镇规模存在着建设成本的最低点，但却不存在效益的最高点，也就是说，城镇规模与城镇总体经济效益最大化之间并不存在必然的联系。可见，对城市化理论已有深入研究成果，然而对中国某一地区建制镇城市化研究尚不多见。特别是对温州特定经济格局中出现的建制镇城市化系统研究甚微。本书以邓小平理论为指导，以温州建制镇为主要研究对象，从城市化角度，对其发展过程、发展模式、发展成因、发展趋势等进行分析和研究，从而揭示温州建制镇城市化一般规律和特点，及其深刻启示，并针对发展困境提出相应的发展对策。从理论上来讲，回顾和总结温建制镇城市化发展所取得的成就与经验，认清城市化在温州建制镇经济发展中的重要作用，正确判断温州建制镇城市化发展阶段，展望 21 世纪温州建制镇城市化发展道路，具有重要理论意义。从实践上来讲，温州建制镇城市化实践表明，建制镇建设得越好，发展得越快，城乡人民生活水平不仅提高快而且城乡生活水平差距也呈明显缩小趋势，推动城市化进程也就越快。

加快温州建制镇城市化进程，是温州社会经济发展的内在要求，是形成温州经济优势的一个新的增长点。面对 21 世纪，温州建制镇城市化总的发展趋势将呈现出充分利用、综合开发温州境内瓯江、飞云江、鳌江“黄金水道”，并且要突破江河障碍，重点建设沿江建制镇经济走廊和大中小城市群体，进而推动温州区域经济跨江整体、综合、全面发展。面对 21 世纪，温州建制镇城市化在空间组织形式将进一步显示聚集与扩散功能。这种聚集与扩散功能是建制镇城市化进程中主要驱动力，是城乡差别、工农差别逐渐缩小的经济纽带。建制镇是经济活动在空间上的聚

集变化不只是生产规模的简单变化，它是在产业结构不断优化、经济总量不断扩大的基础上实现的由量变到质变、由低级阶段升华演进的深刻变革过程。面对21世纪，温州建制镇城市化将进一步伴随着温州市场经济发展而发展，并在发展中深化改革，勇于创新，克服观念、体制、政策障碍，解决布局过密或过散、规模普遍偏小、资源制约等限制因素。本人极力主张，面对21世纪，温州建制镇城市化发展，要在发展全面上确定基本原则与指导方针；建立新型管理体制，统一规划，合理布局，加快基础建设；依托产业，培育经济基础；运用市场机制，解决资金来源；盘活存量，用好增量，解决建设用地；改革户籍制度，走有温州特色的可持续发展道路，进而加快温州城市化进程和现代化的温州建设。

运用城市化理论
指导建制镇实践

陈燕

2001.11.20

宣傳先進
推動發展

一九九九年四月三日

需要全本请访问 www.ertongbook.