

第一章 导论

就业是现代社会生活中的一个非常重要的问题。它关系国民经济的发展、国家的稳定，关系个人事业的发展、人生价值的实现和生活的保证。因此，促进就业，是我们的基本国策。《中华人民共和国宪法》第 42 条规定：“国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上，提高劳动报酬和福利待遇。”《中华人民共和国劳动法》的第二章的标题就是《促进就业》，其中第 10 条规定：“国家通过促进经济和社会发展，创造就业条件，扩大就业机会。国家鼓励企业、事业组织、社会团体在法律、行政法规规定的范围内兴办产业或者拓展经营，增加就业。国家支持劳动者自愿组织起来就业和从事个体经营实现就业。”

在市场经济条件下，要实现促进就业的国策，就必须掌握就业变化发展的基本规律、就业管理的基本要求和办法。而对这些问题的理解和掌握，必须建立在对就业现象、影响就业的各种因素以及中国就业的历史与现状了解的基础之上。

第一节 就业概述

一、就业

（一）就业的基本含义

从汉字的本义上来说，“就”是“归属”、“得到”、“从事”的意思，“业”是“职业”的意思。因此，就业的基本含义是“从事一定的职业”。“职业”是指个人在社会中所从事的作为主

要生活来源的工作。结合现实社会的基本要求，准确地说，就业是指有在劳动年龄内或超过劳动年龄但有劳动能力的人在一定的社会工作岗位从事合法社会劳动，并获得相应的劳动报酬或经营收入的状态。

对于一个有劳动能力的人来说，只要他在一定的社会工作岗位上从事着合法的劳动，并因此获得相应的劳动收入，他就是实现了就业，是从业人员，或者说是就业者。对于一个国家来说，促进就业就是要使有国内在劳动年龄内且有劳动意愿的人实现就业，使劳动力资源得到充分的开发和利用。为了保护未成年人和老年人的利益，一般国家都通过法律法规的形式对劳动年龄做出了限制，一般在 16—65 岁左右。人虽在不到 16 岁即可以具有一定的劳动能力，但 16 岁以下的人从事有报酬的劳动属违法现象，不是就业。从事非法经济活动（如生产销售毒品）而获得报酬也属违法，不是就业。从事无报酬的公益劳动、家务劳动也不属于就业。

根据中国的具体情况，中国的就业者（从业人员）包括：各类企事业单位职工。再就业的离退休人员。私营业主。个体经营业主和从业人员。乡镇企业及农业从业人员。⑥从事家庭副业，其收入相当于当地一个社会劳动者最低收入水平或参加劳动累计在 3 个月以上的乡村劳动者。⑦其他从业人员，其中包括现役军人等。

（二）就业分类

社会工作是纷繁复杂五花八门的，就业通过社会工作延伸到社会生活的各个角落。将复杂的就业现象从不同的角度进行分类，可以更清晰准确地认识就业的状况。

1. 从中国户籍管理制度的角度，就业可分为城镇就业和乡村就业。

2. 从产业结构的角度，就业可分为第一产业就业、第二产业就业和第三产业就业。三次产业是根据社会生产活动历史发展

的顺序对产业结构的划分。第一产业，一般是指以自然界为劳动对象的生产部门，对初级产品进行加工的是第二产业，为生产和消费提供各种服务的是第三产业。各国对三次产业的具体划分是不太一样的。中国的三次产业划分是：第一产业：农业（包括农业、林业、牧业和渔业，不含农、林、牧、渔服务业）。第二产业：工业（包括采掘业、制造业、电力、煤气及水的生产和供应业）和建筑业。第三产业：除第一、第二产业以外的其他各部门。具体包括交通运输、仓储及邮电通信业、批发零售贸易餐饮业、金融保险业、房地产业、农林牧渔服务业、地质勘查业、水利管理业、社会服务业、卫生体育和社会福利业、教育文化艺术及广播电影电视业、科学研究和综合技术服务业、国家机关、政党机关和社会团体及其他行业。

3. 从国民经济不同行业的角度进行划分，就业可分为农、林、牧、渔业，采掘业，制造业，建筑业，邮电通信业，交通运输业，餐饮业，金融业，保险业，教育，体育，文艺，科研，党政机关，社会团体，其他行业等不同行业的就业。

4. 从中国不同经济类型的角度进行划分，就业可分为国有经济单位就业、集体经济单位就业、乡镇企业就业、私营经济单位就业，个体劳动就业，以及港澳台投资企业、外商投资企业等单位就业。

5. 从就业形式进行划分，就业可分为正规就业（*formal sector employment*）与非正规就业（*informal sector employment*），又称为集中性就业与分散性就业。^①集中性就业，是指在被政府的有关管理法规所覆盖的正式单位，即所谓正规部门就业，是劳动者与用人单位并签订有劳动合同，双方的权利和义务有法律保障的就业形式。集中性就业是传统的就业形式，一般被认为是正规的、

参见董克用：《关于“非正规部门就业——分散性就业”问题的研究》，载《中国劳动》2000年第12期。

正式的就業。

分散性就業，是指非正規部門的就業。“非正規部門”，是指在政府法規和正規勞動和社會保障體系之外的經濟部門、經濟單位。非正規部門的特点是：生產規模小，投資較少，往往只有少量僱員或獨自經營；多為勞動力密集型，包括體力勞動密集和腦力勞動密集；具有較強的改行、轉業，進入或退出的靈活性；其生產經營常常缺乏甚至沒有政府批准的合法手續；相當一部分經營無固定場所、無固定僱主和服務對象因此，分散性就業往往具有勞動者無固定勞動關係、無穩定收入、無社會保障的特點。分散性就業雖具有不正規的特點，但仍屬就業範疇，從事非法的經濟活動的不屬於非正規就業。

6. 從就業量的角度進行劃分，就業可分為充分就業和不充分就業。充分就業概念始於英國經濟學家凱恩斯。充分就業，是指“在某一工資水平下，所有願意接受這種工資的人都能得到工作”，社會上不存在非自願失業的就業狀態。充分就業的核心是，在某一工資條件下所有願意工作的人都有工作，而並非所有有勞動能力的人都有工作，即全面就業。經過幾十年理論與實踐的發展，人們對充分就業概念有了進一步的理解。1995年國際勞工組織指出，充分就業是指願意並有能力工作的勞動年齡段男子和婦女能夠得到有報酬的、自由選擇的、生產性就業的就業水平。^①因此，充分就業即是有工作意願和工作能力的勞動力能夠充分實現其就業願望的理想的就業狀態，在這種理想狀態下仍然可能存在著一定的失業率，但這時的失業是因各種原因造成的自願失業和因勞動力市場的動態屬性等原因造成的摩擦性失業。

不充分就業是與充分就業相反的狀況，即有就業願望和能力的勞動力沒有得到充分的利用，被部分閒置的狀況。不充分就業不同於失業，是指勞動力利用不飽滿的狀態。不充分就業有兩種

參見國際勞工組織：122號《就業政策公約》。

表现：一种是表面上有工作岗位，但实际上工作任务不饱满的隐性失业情况；另一种是有工作能力和就业意愿的人找不到工作的非自愿失业情况。前者是微观层面上劳动者个人的不充分就业的情况，后者是宏观层面上社会劳动力资源没有得到充分利用的不充分就业情况。充分就业与不充分就业概念提出的意义在于，可以使政府更准确地把握社会的就业与失业状况，有针对性的制定和实施促进就业的政策。

二、失业

（一）失业的基本含义

失业是与就业相对立的状态，一般是指劳动者与生产资料相分离，或者有劳动能力和就业愿望的人没有合法的社会工作岗位和劳动收入的状态。由于失业涉及国家的就业政策、失业保障政策等，因此失业的内涵与外延在各国是有差异的。

失业的主体是失业者，现代市场经济国家一般从失业者的角度对失业状态进行确定。这些国家对失业者的定义多为：在统计时被确定有工作能力，但没有工作，正在努力寻找工作，但没有找到工作的人。此外，“暂时被解雇正等待恢复工作的人”或“正等待，等待时间达 30 天，可到新工作岗位报到的人”也属失业者，被统计在失业的范围之内。可以说，失业者即是有劳动能力，愿意工作而没有工作，并正在寻找工作的人。

其中“有劳动能力”和“正在寻找工作”是比较有弹性的概念，各国社会经济情况不同，对这两个概念的定义也就不同，从而导致被认定的失业的范围的不同。例如，美国规定，劳动年龄为 16—65 岁，在这个年龄段内有劳动能力的人，如果作为新生劳动力寻找工作或离职寻找新的工作达四周以上，或者在寻找工作期间作为失业者登记注册，或者被暂时辞退并等待重返工作岗位而连续 7 天未得到工资，或者被企业解雇而且无法回到原工作岗位即非自愿离职，都属于失业者。

在中国，失业者是指在劳动年龄内有劳动能力，目前无工

作，并以某种方式正在寻找工作的人员。目前，中国的法定劳动年龄是男 16—59 岁，女 16—54 岁；“有劳动能力”是指具有从事正常社会劳动的行为能力。在法定劳动年龄内的人员，若不具备相应的劳动能力而无业，不能视为失业者，如精神病人、完全伤残不能从事任何社会性劳动的人员等。“目前无工作并以某种方式寻找工作”，是指失业人员有工作要求，但受客观因素的制约尚未实现就业。对那些目前虽无工作，但没有工作要求的人不视为失业人员，因为这部分人自愿放弃就业权利，也就不存在失业问题。目前，从统计的角度来说，失业者主要是指城镇中就业转失业的人员和新生劳动力中未实现就业的人员。《失业保险条例》所指的享受失业保险的失业人员只限定为就业转失业的人员。

（二）失业的分类

失业的原因有多种，不同原因的失业状况不同，发展变化的趋向也不同。因此，对失业现象进行分类研究也是非常必要的。人们一般根据失业产生的原因将失业现象分为以下六种，即摩擦性失业、结构性失业、季节性失业、波动性失业、隐性失业和自愿失业（详见第四章）。

三、就业的社会经济意义

就业关系国民经济的发展、国家的稳定，关系个人的事业发展、人生价值的实现和生活的保证。失业作为就业的反面，意味着劳动者就业收入的丧失和工作经历与工作技能积累的中断；同时，意味着能够而且愿意工作的人被逐出生产领域，这部分劳动力资源没有被用于进行国民生产，但却仍然要消费国民财富。就业对社会生活的积极意义和失业对社会生活的消极影响是一个问题的两个方面。

（一）就业是国民经济发展的基础

国民经济的发展，人民生活水平的提高，都依赖于生产的发展。生产是劳动力与生产资料相结合创造物质财富和精神财富的

过程。在市场经济条件下，劳动力与生产资料的结合，是通过就业来实现的。如果就业状况良好，劳动力就可以在社会工作岗位上充分发挥自己的作用，不断创造新的价值，实现生产的增长。生产的发展又可以推动需求的增长和人们消费能力的增长，从而促进国民经济不断发展。如果就业状况不好，劳动力资源不能得到充分的利用，既是生产力的巨大浪费，又会阻碍国民经济的发展。因为，失业会导致劳动者收入减少，正常消费缩减，储蓄倾向增强，近期消费需求不足。消费需求不足又反过来导致产品积压、生产萎缩，引起失业率上升，如果这种情况不能被控制住，就会形成一个恶性循环。同时，失业增多还会导致失业津贴和社会救济支出的增加，即政府非生产性支出增加，从而挤占生产性投入所需资金，抑制投资能力的发展，使总产出减少，并最终导致企业和个人税增加，产品需求进一步减少。因此，要使国民经济保持一个上升的势头，减少失业，实现充分就业是必须的。

（二）就业是国家稳定的基础

国家的稳定是社会发展的基本条件。1989年2月邓小平在美国总统布什会谈时指出：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都吹了，已经取得的成果，也会失掉。”从某种意义上来说，就业是国家稳定的基础。就业状况良好，有工作能力与就业意愿的人都有社会工作岗位，并能在工作岗位上充分发挥自己的劳动能力，为社会创造出大量的物质财富和精神财富，国家就有了为人民提供更多更好的社会生活条件的能力，个人也可以从劳动报酬中获得生存和发展所必需的物质条件。劳动者安居乐业，国家的稳定就有了基本的保证。如果就业状况不好，社会上存在着大量的非自愿失业人口，不仅是社会劳动力的浪费，而且还会使失业者失去人生事业发展的条件，甚至基本生活都难以维持，从而导致贫困、疾病、犯罪、离婚、失学等社会不良现象增加，引起民心涣散，社会动荡。

（三）就业为市场经济条件下的个人提供了生存和发展的基本条件

在市场经济条件下，劳动者是劳动力的所有者，他们没有其他的经济来源，因此他们只能通过劳动力市场上向劳动力需求方让渡自己的劳动能力，即通过就业来获得劳动报酬，满足自己生存和发展的需要。同时，劳动者的各种精神需要——如自尊与被尊重、审美与求知、实现自己的理想与人生价值的满足，也要以就业为基础。就业为劳动者提供了实现理想与人生价值的舞台和其他精神需要满足所必需的物质条件。如果劳动者长期处于失业状态，虽然失业者的收入损失可以通过失业津贴或政府转移支付部分地得到补偿，但这些津贴要毕竟大大地少于就业收入。劳动者收入的减少甚至完全失去，不仅会使劳动者本人的生存和发展受到威胁，就是他的家庭也会受到影响。而且，长期失业会对失业者造成重大的精神打击，导致其丧失再就业的技能、信心、尊严感，甚至责任心，成为困难群体、社会负担，甚至可能引发违法犯罪。

由于就业具有重大的社会经济意义，因此促进就业，尽可能地消除失业，是当前市场经济国家的基本国策，也是国际劳工组织的基本目标和重要活动领域。

第二节 影响就业的因素

要使促进就业的国策得以落实，就必须了解社会就业状况主要受到哪些因素的影响。就业是一个复杂的社会现象，它受多种社会因素的影响。人口因素、劳动力参与率、劳动者的受教育水平、职业培训、经济发展状况、经济结构、投资情况、消费结构和水平、技术水平、经济体制，等等，分别从不同的方面影响到劳动力供给、劳动需求和劳动力资源的配置方式，从而进一步影响就业的状况。

一、人口因素

人口因素有数量与质量两个方面，在这里所讨论的主要是人口规模、人口结构和劳动力参与率等人口数量方面的因素与就业的关系。

(一)人口规模

人口规模，是指人口数量的大小。人口规模可以从两个方面来把握：①全社会某一时点的人口总数。例如，中国于 2000 年 11 月 1 日进行了第五次全国人口普查的登记工作，普查结果表明，中国总人口为 129533 万人。^① ②区域人口的规模。例如，第五次人口普查表明，北京市有人口 1382 万，江苏省有人口 7438 万，青海省有人口 518 万，等等。

一般而言，人口的规模与劳动力的供给量成正比，人口规模越大，劳动力供给的数量也就越大，区域人口规模越大，地区的就业压力也就越大，反之亦然。但由于人口是一个动态的因素，在不同的时段上是不同，且人口从出生到成长为劳动力，还需要一个过程，因此，某一时点上的人口规模未必会对当前的社会就业状况产生直接的影响。人口规模对就业的影响还取决于人口的结构，特别是人口的年龄结构。

(二)人口结构

人口结构，是指人口因素中各种属性之间的数量关系，如人口的年龄结构、性别结构、城乡结构、文化水平结构，等等，在这里是指人口的年龄结构，即劳动年龄人口与非劳动年龄人口的比例。各个国家都对允许进入劳动力市场进行劳动力供给的人的年龄范围做了限定，处于法定年龄段的人口称为劳动年龄人口，它是指一定年龄范围内具有劳动能力的人口。中国的劳动年龄人口，是指 16—59 岁的男性和 16—54 岁的女性人口。

劳动年龄人口和非劳动年龄人口在总人口中的比重不同，对

参见中国国家统计局：《第五次人口普查主要数据公报》（第 1 号）。

劳动力供给和就业的影响就不同。0—15岁年龄人口比重大的
人口结构为增长型结构。处于这种结构中，可能眼前劳动力供给数
量不大，甚至劳动力供不应求，但随着年轻人口的成长，劳动力
的供给量将呈上升趋势，如增长超过了社会劳动力需求量，就会
给社会造成就业压力。高于劳动年龄人口上限的人口比重大的
人口结构为老龄型结构，处于这种结构中，劳动力供给会出现停滞
甚至减少的趋势。此时就业压力虽然很小，但是也会引起劳动力
市场上的供不应求性的供求失衡。合理的年龄结构应该是与生产
力发展水平相适应的年龄结构，即劳动年龄人口与生产力发展水
平所要求劳动力数量大致平衡，年轻人口与生产力发展对劳动力
需求增长的速度大致平衡，老龄人口与生产力所具有的赡养能力
大致平衡。

第五次人口普查资料显示，中国大陆0—14岁的年轻人口为
28979万人，占总人口的22.89%；15—64岁的人口为88793万
人，占总人口的70.15%；65岁及以上的人口为8811万人，占总
人口的6.96%。同1990年第四次全国人口普查相比，0—14岁人
口的比重下降了4.80个百分点，65岁及以上人口的比重上升了
1.39个百分点。从总体上看，中国的年轻人口比重仍比较大，
占总人口的1/4弱，因此未来20年中，中国的就业压力趋于增
大。中国的劳动年龄人口的比重也比较大，占总人口的70%强，
这个比重给当前就业造成的压力非常明显。

（三）人口的自然增长率

人口的年龄结构是在不断变化的。从动态的角度看它受人口
自然增长率的决定。人口自然增长率等于出生率减去死亡率。人
口的自然增长率过高，就会使人口结构趋向增长型，从而增加未
来的就业压力。如果人口的自然增长率过慢，甚至出现负增长，
就会使人口结构趋向老龄型。中国由于20世纪五六十年代人口
政策的失误，导致人口规模过大，造成现阶段劳动年龄人口比重
过大和未来二三十年间劳动力供给必然持续上升的局面。70年

代以来实行的计划生育的国策，取得了很大的成效，使人口出生率由 70 年代初的 33.43‰ 下降到 90 年代末的 15.23‰，死亡率由 7.6‰ 下降到 6.46‰，自然增长率由 25.83‰ 下降到 8.77‰。^① 中国用了不到 30 年，实现了人口再生产从“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”的历史性转变，这是非常了不起的成绩。但是，我们也必须看到，由于中国的人口基数大，人口增长速度在一段时间内仍将比较快，这会形成中国近几十年内持续的就业压力。

（四）劳动力参与率

在人口的规模与结构的基础上，劳动力的参与率对劳动力的供给产生更直接和重要的影响。劳动力参与率是指经济活动人口在劳动力资源中所占的比例。

劳动力资源，是指一个国家或地区具有劳动能力人口的总和，又称劳动力资源总数。目前，在国际上一般指 16 岁以上的全部人口。经济活动人口指在 16 岁以上，有劳动能力，参加或要求参加社会经济活动的人口，包括从业人员和失业人员。换句话说，劳动力资源包括了有劳动能力的劳动年龄人口和劳动年龄以上人口中在从事社会劳动人口的部分。

劳动力资源有着总量、性别、年龄段等不同方面的属性，因此劳动力参与率也可以分别从这些不同的角度去考察，形成不同的劳动力参与率的指标，如劳动力总参与率、男性劳动力参与率、女性劳动力参与率、各年龄段的劳动力参与率，等等。

劳动力参与率的计算公式

$$\text{劳动力资源劳动力参与率} = \frac{\text{就业人口}}{\text{劳动力资源}} \times 100\%$$

$$\text{年龄别(性别)劳动力参与率} = \frac{\text{某年龄(性别)就业人口}}{\text{该年龄(性别)人口}} \times 100\%$$

参见《中国统计年鉴(2000)》。

劳动力参与率的高低对就业状况有着重要的影响。较高的劳动力参与率意味着较大的劳动力供给量，要求社会提供较多的就业岗位。如果社会不能提供相应的就业岗位，就会出现劳动力供大于求的情况，使劳动力市场面临较大的就业压力。

（五）教育和培训

教育和培训，是指使潜在的劳动力变成现实的劳动力，使低素质的劳动力变成高素质的劳动力的过程。教育和培训还可以改变劳动年龄人口的劳动力参与时间和参与效率，从而对整个社会的就业状况产生影响。

教育按照教学目的可分为普通教育和职业教育，按照教学层次可分为基础教育、初等教育、中等教育和高等教育。基础教育、初等教育和中等教育的对象是儿童少年和 20 岁以前的青年，教育方式是系统的学校教育，教育目的是使学生形成良好的思想道德素质、文化科学素养、基本的劳动技能、强壮的身体和健康的心理。这些都是成为一个为社会所需要的劳动者必备的基本条件。普通高等教育的对象主要是完成中等教育的青年，它以分门别类的专业理论和实践方法为基础，培养应用型、学科型的高级专门人才。。职业教育的对象主要是完成初等教育的青年，它以各种职业的基础知识和操作技能为基础，培养技术员或技术工人类的中级操作型的专门人才。

职业培训，是指通过学校、社会、企业等各种途径，对完成初等或中等教育准备加入劳动市场和已经就业的从业人员进行的以职业技能、职业道德为主要内容的培养训练。培训可分为就业前培训、在职培训和转岗培训等。就业前培训是指帮助新成长劳动力形成必要的职业观念、技能素质，使之能够顺利地实现由就学向就业的身份转变的培训；在职培训是指为提高在职人员的素质而进行的提升能力的培训；转岗培训是指为劳动者转换职业或工作岗位而进行的以学习新技能为主的培训。

教育和培训培养和提高了人的素质，高素质的劳动力就会促

使社会就业进入良性循环：投入生产的劳动力素质高，必然导致劳动生产率提高，高水平的劳动生产率，意味着经济增长的加快，经济的快速增长又必然带来就业领域的扩大，就业环境的改善，从而进一步改善和提高教育与培训的水平与要求。同时，教育和培训的普及和水平的提高，还有助于减少就业压力。接受并完成初等、中等以至高等教育的青少年越多，社会平均初次就业年龄就会越迟，青少年劳动力参与率就会降低。接受职业教育和职业培训的人数越多，形式越灵活，也越有利于劳动力的分层与分流，使之适应不断变化的就业市场的需要，减少结构性失业和季节性失业的可能。

二、经济因素

经济，是指社会物质的生产和再生产，包括生产、分配、交换、消费等环节。从本质上说，就业本身就是社会经济生活的一部分。因此，社会经济活动总的状况和经济生活中的其他因素必然对就业产生直接或间接的影响。总的来看，一个社会的总体经济状况决定了该社会的就业状况，即就业的水平（就业总人数与就业率）、失业状况（失业人数与失业率）、就业结构（产业结构、职业结构、地区结构、技术结构等）、就业的发展前景等。各种经济因素，如经济结构、经济周期、投资、消费等，也从各自不同的角度对就业产生影响。

（一）经济周期

市场经济发展的历程表明，社会经济的增长是有着周期性波动的。虽然自上个世纪后半期以来，古典式的大起大落的经济周期已经基本上看不到了，但经济发展的波峰与低谷仍然存在。例如，20世纪90年代后期东南亚爆发金融危机；2001年日本国内生产总值继续下降，被认为进入10年以来的第三次经济衰退；90年代是美国经济高歌猛进的时代，1991年3月至2001年3月，美国经济创下了持续增长最长的历史纪录。但2001年11月，美国全国经济研究所宣布，美国经济于当年3月达到高峰，这标志

着历时整 10 年的美国历史上最长的一次经济增长的结束和衰退的开始。

一般来说，就业状况与经济发展状况是同步的。在经济上升时期，社会经济需求旺盛，劳动力需求也相应扩大，失业率降低，呈现就业扩大的良好形势；在经济萎缩时期，市场“疲软”，经济需求不足，劳动需求也相应收缩，失业率上升，呈现就业减少的不良局面。例如，目前处于衰退期的日本，工业生产总值跌到 13 年来的最低点，2001 年 10 月份的失业率上升到创纪录的 5.4%，而企业还在不断紧缩开支与裁员。日本央行的官员估计，日本经济在本财政年度和下一个年度都将出现负增长，相应的就业萎缩也是必然的。2002 年 2 月美国商务部公布的统计显示，2001 年美国经济增长率为 1.2%，略高于原先估计的 1.1%，但仍是 1991 年以来的最低纪录。美国计量经济学家迈克尔·埃文斯预测，美国的国内生产总值将在以后的一年中下降 1%，失业率将上升到 6.7%。^① 由于经济全球化的发展，往往一国，特别是经济强国的经济波动，也会对其他国家的经济发展产生影响。如美国的经济衰退会使加拿大、马来西亚和墨西哥的生产受到很大的影响，因为它们对美的出口额占其 GDP 的 1/4—1/3。美国在信息技术产品方面花费的减少也将打击韩国和台湾，因为美国是它们电子产品的购买大户，同时美国衰退引起的连带效应，也会使世界电子市场的购买力在一定程度上减弱。美国的衰退将意味着对石油和其他初级原材料需求的减少，这些产品的价格的下降会打击有关生产国。这些因素都导致受影响的国家相关生产的萎缩，就业量的减少。

因此，尽量保持本国经济的平稳增长，抵御外国经济波动的冲击，缓解经济周期带来的就业震荡，就成为各市场经济国家政府努力的目标。

参见《中国经济信息网》2002 年 3 月 4 日报道。

（二）经济结构

经济结构，是指国民经济各部门、社会再生产各个环节、生产要素分配体系的内部构造，以及相互渗透、相互制约的内在联系。从不同角度去分析，可以得到不同的经济结构，如产业结构、技术结构、产品结构、产值结构、投资结构、消费结构、地区结构、进出口结构等等。这些经济结构从不同方面影响就业结构，进而影响整个社会的就业状况。就业结构是社会劳动力在各部门之间分配的数量和比例。

由于各个产业在同一时期能够容纳的劳动力数量不同，因此国民经济的产业结构就会通过对就业的产业结构的影响进而决定社会的就业状况。在现代社会中，第三产业具有较强的劳动力吸纳能力，第二产业次之，第一产业最弱。在中国，由于历史的原因，长期以来，第一产业的从业人员比重大，技术水平低，劳动生产率低。随着生产力的发展和劳动生产率的提高，越来越多的劳动力要从第一产业中转移出来，要流向第二、第三产业。但是，到目前，中国第二、三产业的发展水平有限，不能充分吸纳第一产业转移出来的劳动力，这些要求转移劳动力就成为剩余劳动力，徘徊在就业的大门外。因此，进一步调整产业结构，发展第二、第三产业，对解决中国的就业问题有着重要的意义。

近年来，中国的产业结构调整取得了很大的成就，三次产业的产值比例的变化符合经营发展的要求。第一产业比重始终呈下降的趋势，第二产业比重总体上呈上升趋势，第三产业比重先升后降。从“六五”到“九五”期间，三次产业增加值在 GDP 中所占比重的变动情况是：第一产业比重呈稳步下降趋势；第二产业比重基本稳定，波动较小；第三产业比重持续上升（见表 1—1）。随着产业结构的变化，就业的产业结构也发生了相应的变化（见表 1—2）。

这种变化的趋势基本符合配第一克拉克定理所揭示的，随着

表 1—1 中国从“六五”到“九五”期间三次产业增加值结构变化

年 份	GDP (亿元)	第一产业		第二产业		第三产业	
		产值 (亿元)	构成 (%)	产值 (亿元)	构成 (%)	产值 (亿元)	构成 (%)
“六五” 时期平均	6445	2021	31.4	2851	44.2	1573	24.4
“七五” 时期平均	14510	3809	26.2	6265	43.2	4436	30.6
“八五” 时期平均	37626	7884	21.0	17628	46.9	12113	32.2
“九五” 时期平均	78401	14255	18.2	39072	49.8	25074	32.0
1995	58478	11993	20.5	28538	48.8	17947	30.7
1997	74463	14211	19.1	37223	50.0	23029	30.9
1999	81911	14457	17.3	40418	49.7	27036	33.0
2000	89404	14212	15.9	45488	50.9	29704	33.2

表 1—2 中国三次产业从业人员变化表

年份	从业人口 (万人)				构成 (%)		
	总量	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1985	49873	31130	10384	8359	62.4	20.8	16.8
1986	51282	31254	11216	8811	60.9	21.9	17.2
1987	52783	31663	11726	9395	60.0	22.2	17.8
1988	54334	32249	12152	9936	59.3	22.4	18.3
1989	55329	33225	11976	10129	60.1	21.6	18.3
1990	63909	38428	13654	11828	60.1	21.4	18.5
1991	64799	38685	13867	12247	59.7	21.4	18.9

参见国家统计局：《“九五”系列分析报告：产业结构调整取得实质性进展》

(2) 参见《中国劳动和社会保障年鉴(2001)》。

续表

年份	从业人口 (万人)				构成 (%)		
	总量	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1992	65554	38349	14226	12979	58.5	21.7	19.8
1993	66373	37434	14868	14071	56.4	22.4	21.2
1994	67199	36489	15254	15456	54.3	22.7	23.0
1995	67947	35468	15628	16851	52.2	23.0	24.8
1996	68850	34769	16180	17901	50.5	23.5	26.0
1997	69600	34730	16495	18375	49.9	23.7	26.4
1998	69957	34838	16440	18679	49.8	23.5	26.7
1999	70586	35364	16235	18987	50.1	23.0	26.9
2000	71150	35575	16009	19566	50.0	22.5	27.5

经济的发展劳动力在三次产业中变动的规律。^① 据统计, 当一国的人均国民收入为 500—1000 美元时, 第三产业在就业人口中的比重约为 25%—36%, 而当人均收入超过 3000 美元时, 第三产业在就业人口中的比重会超过第一、二产业之和。因此, 中国必须加紧提高第一产业、第二产业的劳动生产率, 为扩大第三产业的就业空间创造条件。

(三) 投资

投资是对社会生产进行资本的投入, 是社会扩大再生产的必要条件。从宏观经济学来说, 投资一般可以分为三个方向: 企业固定资产投资, 是指企业对机器、设备和厂房等资本投入。住房投资。存货投资, 是指各个企业中原材料、半成品和成品

配第一-拉克定理: 随着经济的发展, 人均国民收入水平的提高, 劳动力首先由第一次产业向第二次产业移动; 当人均国民收入水平进一步提高时, 劳动力便由第二次产业向第三次产业移动。劳动力在产业间的分布状况为: 第一次产业逐渐减少; 第二次产业先增加, 后减少; 第三次产业逐渐增加。