

# 交通厅长谈廉政

中央纪委驻交通部纪检组  
监察部驻交通部监察局 编

经济管理出版社

图书在版编目(CIP)数据

交通厅长谈廉政 / 中央纪委驻交通部纪检组、监察部驻交通部监察局编. —北京: 经济管理出版社, 2005

ISBN 7-305-05111-1

I. ①交... II. ①中... III. ①中国共产党—基层组织—交通部门—廉政建设 IV. ①D619.27

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第 000000 号

出版发行: 经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 愿号中雅大厦 愿层

电话: (010) 68010990 邮编: 100045

印刷: 摇摇摇摇摇摇

经销: 新华书店

责任编辑: 高小霞

技术编辑: 晓摇成

责任校对: 静摇洁

2005年 愿月第 员版

圆张摇摇源千字

2005年 愿月第 员版

2005年 愿月第 员次印刷

定价: 源.00元

书号: 7-305-05111-1 · 圆

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 圆号

电话: (010) 68010990 摇摇摇摇摇摇 邮编: 100045

# 序

胡锦涛总书记在中央纪委五次全会上发表了重要讲话，从提高党的执政能力和巩固党的执政地位的战略高度，深刻阐述了新形势下推进反腐倡廉工作的极端重要性，要求全党在加强党风廉政建设，严厉惩处腐败分子的同时，进一步探索有效预防腐败的思路和办法。这对于全面加强党的建设，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，具有十分重要的指导意义。

“质量、安全、廉政”是交通事业全面协调和可持续发展的三个重要基础。按照加强党的执政能力建设的要求，加强交通行政能力建设，提高拒腐防变和抵御风险的能力，促进交通全面协调和可持续发展，是各级交通部门的一项根本的政治任务。

近年来，各级交通部门坚持以科学发展观为统领，抢抓机遇，加快发展，各项工作取得了显著的成绩。但是，我们必须清醒地认识到，当前，交通运输发展还存在着许多制约因素，面临着许多矛盾和困难，建设资金短缺、债务负担沉重，土地、能源等资源约束加剧，基础设施领域腐败滋生的土壤和条件尚未根本铲除，反腐败斗争的形势依然严峻。交通改革发展的实践告诉我们，腐败将会严重影响交通行业的声誉和形象，削弱行业的凝聚力和战斗力，瓦解人民群众关心交通、支持交通的信心和士气，动摇交通发展的基础。我们必须从加强党的执政能力、巩固党的执政地位的战略高度，充

分认识新形势下做好反腐倡廉工作的极端重要性。

近年来，各级交通部门认真贯彻落实党中央、国务院的工作部署，深入开展党风廉政建设和反腐败工作，为优化交通发展环境，促进交通改革发展，构建和谐社会，提供了坚强的政治保障，也积累了丰富的经验。特别是各省交通厅的厅长、党组书记，部属单位党政主要负责人结合本地区、本单位的实际，抓交通基础设施建设廉政工作，既有理论上的创新，又有实践中的突破，取得了积极的明显成效。为全面反映各级交通部门党政主要负责人抓廉政、促发展，树立廉政交通新形象的思路和经验，驻部纪检组监察局组织编写了《交通厅长谈廉政》。该书集中展现了各级交通部门党政主要负责人抓党风廉政建设的新思路、新举措、新经验；充分表明了各级交通部门党政主要负责人坚持以科学发展观为统领，按照加强党的执政能力建设的要求，全面贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，切实加强廉政建设，树立廉政交通新形象的决心、信心；集中展现了各级交通部门党政主要负责人围绕交通改革发展，开展反腐倡廉工作的能力。

“潮平两岸阔，风正一帆悬”。交通越是加快发展，反腐倡廉工作的任务越艰巨，越要坚定不移地反对腐败。我坚信，只要我们在党中央、国务院的坚强领导下，牢固树立和落实科学发展观，着力加强交通行政能力建设，不断提高反腐倡廉工作的能力，树立廉政交通的新形象，交通的明天一定会更加美好。

交通部部长 张春贤

二〇〇九年 苑月 圆日

# 目 录

- 抓好廉政建设促进交通发展  
 ..... 北京市交通委员会党组书记、主任赵文芝(员)
- 坚持“五抓五落实”推动天津交通廉政建设新实践  
 摇 ..... 天津市委交通工委书记、市交委主任刘明哲(怨)
- 坚持四位一体筑牢廉政根基 ..... 河北省交通厅厅长焦彦龙(员)
- 修好一条路不倒一个人 ..... 山西省交通厅党组书记、厅长王晓林(圆)
- 坚持修路先修人打造发展廉政交通  
 摇 ..... 内蒙古自治区交通厅党组书记、厅长郝继业(猿)
- 把“不准”落实成“不能”推进建设交通系统事业健康发展  
 摇 ..... 上海市交委主任熊建平(源)
- 切实加强“三风”建设树立廉政交通新形象  
 摇 ..... 上海市城市交通管理局党委书记、局长卞百平(源)
- 构建惩防体系打造和谐交通 ... 江苏省交通厅党组书记、厅长潘永和(缘)
- 全面构建惩防体系深入推进廉政建设为实现浙江交通新的  
 摇跨越式发展提供纪律保证 ..... 浙江省交通厅党组书记、厅长赵詹奇(远)
- 抓好廉政建设构建和谐交通为安徽交通加快发展奋力崛起  
 摇保驾护航 ..... 安徽省交通厅厅长宋卫平(苑)
- 建立健全教育制度监督体系发挥惩防结合综合治理的  
 摇整体效能 ..... 福建省交通厅厅长徐摇钢(愿)
- 构建有交通特色的惩防体系大力推进交通行业的党风廉政  
 摇建设和反腐败工作 ..... 江西省交通厅党委书记程受锭(怨)

把握两条主线摇突出三个重点摇全力打造山东交通廉政品牌

摇 ..... 山东省交通厅党组书记、厅长摇周秋田( 怨怨 )

聚精会神搞建设摇真心实意抓廉政 ..... 河南省交通厅厅长摇安惠元( 员苑 )

求真务实摇努力构建交通反腐长效机制

摇 ..... 湖北省交通厅党组书记、厅长摇林志慧( 员猿 )

坚持以制度建设为根本摇推进交通反腐倡廉工作

摇 ..... 湖南省交通厅党组书记、厅长摇李摇安( 员愿 )

完善制度摇加强监督摇着力构建广东特色反腐惩防体系

摇 ..... 广东省交通厅厅长摇张远贻( 员缘 )

抓住关键环节摇规范权力运作摇全面加强交通基础设施

摇建设廉政工作 ..... 广西壮族自治区交通厅党组书记、厅长摇黄华宽( 员怨 )

注重教育摇健全制度摇强化监督摇努力搞好重庆交通基础

摇设施建设领域廉政工作 ..... 重庆市交委主任摇丁摇纯( 员猿 )

从机制上反腐败的思考与实践 ..... 四川省交通厅厅长摇吴果行( 员苑 )

加强教育摇健全制度摇强化监督摇推动廉政建设

..... 贵州省交通厅党组书记、厅长摇彭伯元( 员远 )

预防为主摇标本兼治摇加强廉政建设摇为云南交通发展提供保障

摇 ..... 云南省交通厅党组书记、厅长摇杨光成( 员苑 )

狠抓党风廉政建设和反腐败工作摇不断推进西藏交通事业

摇健康快速发展 ..... 西藏自治区交通厅党委书记摇帕巴次诚( 员缘 )

加强制度建设摇强化监督检查摇全面推进西藏交通系统党风

摇廉政建设和反腐败工作 ..... 西藏自治区交通厅厅长摇赵世军( 员苑 )

用发展的思路和改革的办法与时俱进摇不断加强党风廉政建设

摇 ..... 陕西省交通厅党组书记、厅长摇乌小健( 员苑 )

构建惩防体系摇保障改革发展 .....

..... 甘肃省交通厅党组书记、厅长摇杨咏中( 圆猿 )

加大反腐倡廉力度摇塑造廉政交通形象

摇 ..... 宁夏回族自治区交通厅党委书记、厅长摇周摇舒( 圆苑 )

践行“三个代表”重要思想努力开创交通基础设施建设领域

摇廉政工作新局面

…………… 新疆维吾尔自治区交通厅党组书记、副厅长摇蔡毅治(圆园)

大力开展窗口单位的行风建设摇塑造交通系统良好的窗口形象

摇…………… 新疆维吾尔自治区交通厅厅长摇穆铁礼甫·哈斯木(圆园)

强化教育与监督摇大力推进预防腐败工作

摇…………… 新疆生产建设兵团交通局摇党组书记摇林国杨摇局长摇倪鲁(圆园)

把握重点摇服务大局摇构建符合办公厅特点的预防腐败体系

摇…………… 交通部办公厅主任摇杨咏(圆园)

关于交通行业廉政建设的一点思考…………… 交通部规划司司长摇董学博(圆园)

加强党风廉政建设的几点思考…………… 交通部人事劳动司司长摇何摇捷(圆园)

健全制度,创新机制摇打好公路建设防腐基础

摇…………… 交通部公路司司长摇张剑飞(圆园)

充分发挥教育在反腐倡廉中的基础性作用

摇…………… 交通部科教司司长摇孙国庆(圆园)

强化教育制度监督摇促进公安队伍建设健康发展

摇…………… 交通部公安局局长摇张玉胜(圆园)

抓好反腐倡廉工作摇服务交通改革发展…………… 交通部审计办主任摇樊启华(圆园)

必须大张旗鼓、坚决有力地讨伐行贿…………… 交通部离退休干部局局长摇徐世强(圆园)

对“一把手”监督难问题的几点思考…………… 长江航务管理局党委书记摇金义华(圆园)

明确思路摇突出重点摇持之以恒摇全面推进从源头上预防

摇和治理腐败工作…………… 长江航务管理局局长摇黄摇强(圆园)

认真落实党风廉政责任制摇着力加强党风廉政建设

摇…………… 珠江航务管理局党组书记、局长摇朱伟桥(猿猿)

加强廉政监督摇保证海事系统基础设施建设健康发展

摇…………… 交通部海事局常务副局长摇刘功臣(猿猿)

用发展的思路和改革的方法摇从体制机制上深入推进反腐倡廉工作

摇…………… 中国船级社社长摇李科浚(猿猿)

找准源头、抓住重点、构建完善的廉政建设机制

摇 ..... 中国船级社党委书记摇胡金华(獭园)

关于权力制约监督的思考 ..... 大连海事大学党委书记摇王昭翮(獭园)

强监督摇堵源头摇树形象摇推进廉政行风建设 ... 上海海事局局长摇陈爱平(獭园)

当前海事执法工作中行风问题原因剖析及对策探讨

摇 ..... 天津海事局局长摇徐津津(獭园)

浅议如何做好航标基础设施廉政建设工作 ... 天津海事局党委书记摇肖维强(獭园)

以制度建设为保障摇从源头上预防基础设施建设中的

摇不廉洁行为 ..... 辽宁海事局局长摇王金付(獭园)

加强组织领导摇强化责任意识摇认真落实党风廉政建设责任制

摇 ..... 辽宁海事局党委书记摇武摇军(獭园)

用科学规范的方法 打造廉洁高效的阳光海事 ..... 江苏海事局局长摇张同斌(獭园)

建立长效机制摇加强廉政建设 ..... 广东海事局局长摇汪湘涛(獭园)

标本兼治摇齐抓共管摇深化党风廉政建设 ... 长江海事局党委书记摇刘开智(源园)

深化干部人事制度改革摇预防用人上的不正之风

摇 ..... 深圳海事局党组书记摇王国华(源园)

加强学习教育是反腐败一个最基本的方法

摇 ..... 北海救助局党委书记摇齐世峰(源园)

对教育在反腐倡廉工作中基础性作用的思考

摇 ..... 东海救助局党委书记摇方松权(源园)

我在抓廉政工作方面的几点体会 ..... 上海打捞局局长摇沈摇灏(源园)

构建惩防体系摇确保执法为民 ..... 长江航运公安局局长摇王茹军(源园)

对长江航运公安机关党风廉政建设监督制约机制的思考

摇 ..... 长江航运公安局政委摇陈汉发(源园)

坚持以科学发展观为统领摇深入推进交通部反腐倡廉工作摇为构建和谐交通

摇提供坚强的政治保障 ..... 驻交通部纪检组副组长摇陈宪利(源园)

后摇记 ..... (源园)

# 抓好廉政建设促进交通发展

北京市交通委员会党组书记、主任 摇 赵文芝

北京市交通委员会在交通部和北京市委、市政府的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在廉政建设中坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，认真贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志对加强交通行业廉政工作的重要批示和交通部关于反腐倡廉的工作部署及工作精神，围绕着落实科学发展观，加强党的执政能力建设和构建社会主义和谐社会，抓巩固、抓落实、抓深入、抓提高，不断探索，积极实践，积累了一些工作经验，现将北京市交通行业加强廉政建设的一些思路和做法做一介绍。

## 一、强化责任意识，把廉政建设列入工作的重中之重

1998年 8月，市委、市政府决定组建北京市交通委员会，并于同年 8月正式挂牌。我作为市交通委“一把手”，在做好各项工作任务的同时，始终把加强党风廉政建设和反腐败工作摆在重要位置。

在抓党风廉政建设责任制落实方面，制定了《党风廉政建设责任制》和《关于对违反党风廉政建设责任制行为的追究办法》等规章制度，委党组成立了由“一把手”负总责的党风廉政建设责任制领导小组。按照“谁主管、谁负责、谁落实”的原则，全系统落实了各级领导班子责任分工范围，明确了领导班子正职对本单位党风廉政建设负总责，其他班子成员对分管工作范围内的党风廉政建设负具体责任，形成了一级抓一级，层层抓落实的工作体系。我们对全系统各单位提出了“五抓五确保”标准，即：抓组织领导，确保组织保障到位；抓廉政教育，确保思想认识到位；抓监督考核，确保奖惩措施到

位；抓查处追责，确保责任追究到位；抓制度规范，确保落实责任有章可循。重点抓好三个环节，一是抓好责任分解，在“细”上做文章；二是实行责任考核，在“严”上求实效；三是实施责任追究，在“准”上下工夫。在实际工作中，我坚持做到四个“亲自”，一是全系统年度党风廉政建设工作会议亲自做报告；二是党风廉政建设任务分解、落实亲自抓；三是党风廉政建设研究工作亲自主持；四是委领导班子和部分基层民主生活会亲自参加。在落实党风廉政建设责任制过程中，全系统各级领导班子和领导干部责任意识普遍增强，主要反映在：一是政治责任意识；二是“一把手”负总责意识；三是“谁主管谁负责”意识。按照“一岗双责”的责任制要求，主动把党风廉政建设和反腐败工作渗透到行业管理、行政执法和各项业务工作中去，做到一起布置、一起检查、一起考核、一起落实。努力实现“党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众支持和参与的领导体制和工作机制”。

在抓廉洁自律教育方面，我们将廉政教育纳入全委党的教育工作中，列入干部培训教育计划，形成宣传教育的整体合力，努力做到教育内容和方式更趋针对性和实效性。主要从抓五个方面的教育入手：一是加强对党员干部“三个代表”重要思想的教育，解决牢固树立正确的世界观、人生观、价值观的问题。二是加强对党员领导干部的权力观的教育，解决为谁掌权、怎样用权的问题。三是加强对党员干部的纪律教育，解决带头执行廉洁自律各项规定的问题。四是加强对党员干部的作风教育，解决在保持谦虚谨慎、不骄不躁和艰苦奋斗作风方面的问题。五是加强从政道德修养的教育，解决在道德修养方面的可能导致腐败的问题。通过结合交通行业特点，注意发现和总结交通系统勤政廉政的正面典型，积极宣传，扩大影响。运用典型案例，深入分析违纪违法的原因，进行党纪政纪条规和法律法规的教育。结合每年开展“党风廉政建设宣传教育月”活动，以“求真务实，勤政为民”为主题，畅谈学习体会，鞭挞腐败现象，使广大党员干部深受教育，引导广大党员干部特别是领导干部按照“为民、务实、清廉”的要求，树立科学的发展观和政绩观，坚持讲真话、办实事、求实效。同时开展了党课教育，要求各级党政领导亲自动手写党课教

材，亲自进行党课教育。按照专题民主生活会要求，委及所属单位党组（党委）和领导班子，对照胡锦涛总书记指出的党员干部队伍存在的五种亟待解决的问题，对照中纪委在党风廉政建设方面提出的严格执行和遵守的“四大纪律八项要求”，逐一进行检查和明示，并针对存在的问题，积极制定措施进行整改。2005年上半年，我们以开展保持共产党员先进性教育活动为契机，进一步突出加强廉政教育。通过开展多种形式廉洁自律教育，使广大党员干部牢固树立了思想道德和党纪国法两道防线，廉洁自律的自觉性不断增强，全系统逐步形成了勤政为民、踏实苦干的良好风气。

在自觉接受监督方面，我们认真贯彻《中国共产党党内监督条例（试行）》，全系统各级党员领导干部自觉接受监督的意识普遍得到增强。在领导干部行使权力的过程中，我们始终坚持民主集中制的原则，在决定重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额资金使用时，严格按照议事规则和程序，形成集体研究决定。坚持了干部提拔任职时进行廉洁谈话及诫勉谈话等制度。在实际工作中，我们从四个方面做到自觉接受监督，一是党内监督；二是地方人大、政协民主监督；三是群众民主监督，包括社会监督、新闻监督、民主评议等；四是行政监督，包括行政监察和审计监督。

## 二、抓重点环节，促交通基础设施建设“阳光”透明

北京市交通基础设施建设资金投入大、分布广、环节多、工期长。在交通基础设施领域从立项到验收的全过程实施“阳光工程”，是加强党风廉政建设的的重要手段，是杜绝暗箱操作，建立廉洁、优质、高效工程的重要举措。我们主要从以下几个方面抓起：

一是抓工作体制、明确责权。全市交通系统成立了实施“阳光工程”工作领导小组，领导小组下设监督办公室，成员由委各有关部门和单位负责人组成。市属各交通基础设施建设单位也相应建立实施“阳光工程”领导机构和工作部门，按照“一把手”负总责和“谁主管谁负责”的一岗双责制度，完善一级抓一级、层层抓落实的责任保证体系，全系统形成上下联动，齐抓共管

的交通基础设施廉政工作格局。根据交通部的工作精神和北京市交通体制的实际，制定《北京市交通委员会关于在交通基础设施建设中实施“阳光工程”的办法》。明确政府行政主管部门对交通基础设施建设进行监管，建设单位各级行政及纪检监察部门分级管理，建设单位与施工企业、勘察设计单位、监理单位在签订工程合同的同时签订廉政合同，实行双合同制，明确权利、义务关系，建立逐级负责制。在政府监管方面：各项行政审批事项、各项法规和行业政策、各项行政事业性收费、监管的重点内容、参建企业信誉和工程竣工验收必须做到公开。

二是抓招标投标公开。各建设单位依照《中华人民共和国招标投标法》和《北京市招标投标条例》等有关法律法规，做到招标公告公开，所有招标项目和招标信息均在“三报一网一平台”等媒介上发布，即：中国经济报、中国日报、中国建设报、中国采购与招标网、北京投资平台。资格预审评审办法公开，即：将资格预审评审办法随资审文件一起发给所有投标申请人，让每个投标申请人做到心中有数，项目投标人的最终确定由资格预审评审委员会根据资格预审评审办法评审确定，杜绝个人说了算。评标办法公开，即：将招标评审办法随招标文件一起发给所有投标人。评标专家依据回避原则在专家库由计算机随机抽取，评标专家组成的评标委员会依据公开的评标办法进行评审并最终确定中标人，同时在指定媒介上公布。

三是抓征地拆迁公开。依据《中华人民共和国土地管理法》和《北京市城市房屋拆迁管理办法》及有关法律法规，在项目规划和可行性研究报告批复意见的基础上，根据勘察、设计单位出具的征地拆迁图，严格控制征地拆迁范围和数量。征地拆迁费用独立建账，主动接受各种形式的监督、检查和审计稽查，做到拆迁方案、拆迁过程、拆迁费用使用公开。

四是抓材料设备采购公开。采取公开招标和比价的方式进行招标，并依法签订书面合同。所采购材料设备必须证件齐全、质量可靠，并及时公开合同内容和采购结果，对重要材料、设备采购合同严格履行备案手续。

五是抓管理公开。在企业管理方面，明确要求建设单位严格执行《合同与付款工作管理办法》，支付清单及增补清单由业主、监理、施工单位共同确

定；严格执行计量与支付统一程序，支付计划要逐级审核、审批；严格执行重大变更均须集体讨论决定、合同会签等措施。

六是抓施工公开。按照建设计划公开，项目工程工期质量、效益管理目标公开，目标和安全制度公开原则，施工企业要统一施工现场的标志牌，公示项目工程作业内容、建设单位、勘察设计、监理单位、承包商名称、承包商项目负责人、技术负责人姓名和有关文明安全施工的各项制度措施及管理标准。

七是抓监督检查。我们把廉政、安全、质量、进度、成本五大任务指标作为衡量各项工作的标准，在勘察、设计、施工、监理、材料、设备采购等方面监督企业是否真正公开到位。自 2005 年 1 月份，实行了市属交通企业实施“阳光工程”情况双月报告制度，及时了解和掌握交通基础设施建设项目“阳光工程”实施情况。以委主管领导带队，由路政局、运输局和委有关部门负责人组成检查组，采取听汇报和实地检查方式，对建设单位实施“阳光工程”情况进行监督检查。下一步我们还将结合实际，到工程建设项目中去，开展问卷调查，及时了解和发现工程建设中存在的问题，有针对性地采取措施进行解决，促进交通基础设施建设中的廉政建设。

通过实施“阳光工程”，狠抓交通基础设施建设领域的廉政建设，工程的质量效益得到进一步保障。如：动物园公交枢纽工程建设单位完成的 1 项工程招标投标中，没有出现一件违法违纪行为，并且节约资金共 1000 万元。又如：公交场站 1 个单位工程进行预结算审查工作中，审减金额达到 100 万元。初步实现了建设工程廉政化，项目过程制度化，重大决策公开化和资金使用科学化。

### 三、抓专项资金使用管理

确保专项资金安全、合理和有效的使用，提高资金使用的透明度，也是我们工作中一项重点工作。在制度建设上，经过大量调研，我们先后制定了《北京市交通委员会本级项目支出管理暂行办法》、《交通专项资金管理办法》、《治理超载超限专项资金管理暂行办法》、《交通拥堵工程专项资金管理暂行办

法》。目前，正在拟订的还有《危桥专项资金管理办法》、《便民路专项资金管理办法》和《城市道路养护专项资金管理办法》。在专项资金使用上，要求委下属各单位和各交通基础设施建设单位要严格按照支付程序、支付标准及规定执行，必须坚持市交通专项资金的使用原则。一是客观、公平、公正、公开的原则。对已纳入本市交通发展总体规划和年度投资计划的建设项目实行公开招标，逐步推行项目法人公开招标。二是专款专用的原则。交通专项资金必须用于经批准的交通基础设施建设项目，不得截留、挤占和挪用，不得自行变更项目，不得用于其他与交通建设无关的开支。三是全过程监督的原则。对交通专项资金的使用进行全过程的监督检查，每年抽查一定比例的重点建设项目，资金量不少于交通专项资金总额的 20%。在建设项目竣工后，各建设单位在竣工决算未经主管部门批复之前，原机构不得撤销，项目负责人及财务主管人员不得调离。同时要求各相关单位必须定期向市交通委报送专项资金的使用情况，提高透明度。通过强化资金管理、计量支付管理等措施，严格控制了工程造价和建设成本，保证了工程质量和资金安全。

## 四、抓推行代建制，探索公路建设的新机制

在公路建设中推行“代建制”是加强交通基础设施建设中党风廉政建设和反腐败工作的积极探索，也是我市交通基础设施建设“廉政、优质、高效”的重要举措。北京市交通委作为本市公路建设的主管机关，对代建单位的代建行为进行监督管理。

在代建制实施过程中，我们首先根据国务院、交通部和北京市相应法律法规制定了《北京市公路项目代建制实施办法》和《北京市公路项目代建制监督管理办法》。《办法》对代建单位条件、资格管理及责任、利益风险及违约责任，以及政府部门职责等作出明确规定。明确规定实行代建制以后，通过招标等方式，依靠市场机制，选择专业化的具有项目管理经验的代建单位，负责项目建设和实施管理。其次，依据两部《办法》，将公路建设代建单位按承担风险能力和管理、技术水平分为甲级和乙级，即：甲级代建单位可以承担各级

公路工程的项目代建；乙级代建单位可以承担一级及以下等级公路（含大桥和长隧道）工程的项目代建。在代建制单位的选择上，原则上均应通过招标投标方式确定。代建制在实施项目建设中不改变现行行政许可制度。第三，要求所属路政局具体负责项目前期研究、合理安排资金投入和使用以及工程、项目质量监督管理。2005年我们继续制定配套的《公路建设代建单位招标文件范本》、《公路建设项目代建单位招标评标细则》。

在公路建设中实行代建制，可以实现投资和建设相分离、建设和监督相分离、建设和运营相分离的改革目标；实现政府职能转变；实现投资、建设、监督、运营管理相分离。通过实施代建制，可以加强公路项目的建设管理，改进实施方式，规范建设程序，提高项目管理效率和投资效益。下一步我们还将以北台路、沙阳路、白马路等项目作为项目试点，选择大兴、昌平两个区的所有公路项目作为区域代建制试点，进一步推广实施公路代建制工作。

## 五、抓政风建设，规范行政行为

近两年，我们以“转变政府职能、优化发展环境”为主题，在全市交通系统大力开展政风建设活动，并在实际工作中做到“四个结合”，即：一是与贯彻行政许可法各项机制的建立相结合；二是与党风廉政建设各项任务分解相结合；三是与推行电子政务、政务公开和各项措施的落实相结合；四是与转变职能、转变作风和提高干部队伍素质相结合。通过抓政风建设，进一步推动全系统提高依法行政水平，切实转变政府职能和工作作风，提高办事效率，改善服务态度，为交通发展创造良好环境。

一是认真开展行政审批事项的清理工作。2005年交通系统结合贯彻《行政许可法》，认真开展了行政审批事项清理工作。与过去承担的 185 项许可事项相比，精简比例为 25%，目前，经国务院和市政府批准的许可事项共计 139 项，其中路政方面的 51 项，道路和水路运输方面的 61 项，海事方面的 27 项。这些行政许可事项均制定了规范性文件和程序性规定。

二是进一步规范公开办事大厅的政务公开内容。全系统共设置 10 个公开

办事大厅，其中路政局 5 个，运输局 1 个，执法总队 1 个，均是利用电子滚动屏、电子触摸屏、设置展板、发放便民提示卡、宣传品或公示上墙等多种形式进行公示。各单位对审批事项的履行程序、审批部门联系方式及监督电话全部对外公示，做到审批依据、程序、内容、事项、结果，以及服务收费、处罚收费的依据及标准、工作人员姓名、监督举报电话全部可供办事人员观览、查询。

三是积极推行全程办事代理制。全系统进一步加快全程办事代理制工作步伐，普遍建立了代理工作制度 and 行为规范，对外审批大厅全部实行全程办事代理制。全程办事代理制实施以来，各单位以实现“一口受理、全程代理”为目标，严格执行各项规章制度，审批时限大大缩短，有效地提高了办事效率，方便了企业和群众。

四是加快交通政府网站建设。市交通委系统网站于 2003 年开通，对外公示了许多重大决策和服务事项。设置的政务公开项目有机构设置、组织职能、领导简介、交通规划、交通发展、政策法规、交通动态、领导信箱等合计 10 类 100 余项。网站建设在落实政务公开工作中，发挥了积极的促进作用。为加强行政审批工作的监督和管理，根据形势和工作的需要，市路政局作为交通委的试点单位，2004 年先期建成全程办事代理和网上监察系统，对市路政局和分局两级受理事项进行统一规范。纪检监察部门通过这套系统可以及时了解和掌握行政许可事项各环节的运行状态，对超时审批事件发布监察通报，网上监察工作 2005 年要在全系统推广应用。

总之，通过在全系统狠抓廉政建设，各级领导干部和广大职工的反腐倡廉意识和遵纪守法的自觉性普遍得到提高，制度建设不断完善，管理和监督措施逐步到位。在今后的工作中，我们将继续贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志在《关于交通行业廉政工作情况的汇报》上的重要批示和交通部的工作精神，始终保持清醒头脑，不断增强做好交通行业廉政工作的政治责任感和紧迫感，积极探索廉政新机制，逐步建立健全具有交通行业特点的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，为北京交通事业全面、可持续发展提供政治保障。

# 坚持“五抓五落实” 推动天津交通廉政建设新实践

天津市委交通工委书记、市交委主任摇刘明哲

近年来，天津交通系统各级党委、纪委坚持以“三个代表”重要思想为指导，按照中纪委和交通部总体工作部署，结合天津交通实际，不断加大党风廉政建设和反腐败工作力度，围绕全党提出的建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败工作体系的要求，进行了积极的探索和实践，形成了我们自己的“五抓五落实”的工作模式，有效预防了腐败问题的发生，促进了天津交通事业的持续快速健康发展。

## 一、抓党政“一把手”，落实党风廉政建设责任制

抓党政主要领导的廉政意识，特别是充分发挥行政“一把手”在反腐倡廉中的特殊作用，是天津交通系统党风廉政建设的突出特色。

一是着力提高领导干部的廉政意识。交通工委坚持每年召开全系统党政主要领导参加的反腐倡廉工作推动会，传达贯彻上级廉政工作会议精神，部署全年反腐倡廉工作任务，明确党政主要领导的工作责任。我们要求各级主要领导每年结合形势和任务，做一次党风廉政形势报告，讲一次廉政党课，写一篇学习心得。促进全系统党政领导干部做到“三个把握、两个增强”：准确把握中央、市委、交通部对党风廉政建设和反腐败工作的新部署、新要求，把握新时期交通系统反腐倡廉工作面临的新情况、新特点，把握天津交通系统经济和社会发展的总体目标和重点工作，进一步增强了他们带头落实中央廉政规定的自律意识和抓好党风廉政建设的责任意识，使其自觉地站到反腐倡廉第一线。现