

# 第一篇 安全管理

## 第一章 交通运输安全管理概论

### 第一节 交通运输安全管理的基本知识

#### 一、交通运输安全管理概述

交通运输安全生产管理是指交通安全管理部门为了预防运输生产经营过程中发生人身伤亡、设备损失事故 形成良好的劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。其内容包括：制定交通运输劳动保护法规，并经常开展群众性的安全教育和安全检查活动以及安全生产日常管理工作等。

安全生产与广大人民群众的工作和生活息息相关，关系到社会主义经济的发展和稳定，对社会主义现代化的建设有着重大的保障作用。党和国家对安全生产工作历来十分重视，明确提出了“安全第一 预防为主”的安全生产方针 且以此为原则制定了一系列安全生产的法律法规并采取了各种行政手段、法律手段组织实施，为控制伤亡事故的发生做了大量卓有成效的工作。江泽民总书记提出的安全生产工作“隐患险于明火 防范胜于救灾 责任重于泰山”的重要指导思想 要求各系统、各行业坚决地把安全生产管理工作落到实处。针对交通行业而言，搞好安全生产工作的关键是落实安全生产责任制 抓好事故隐患整治工作 贯彻安全生产规章制度，把安全事故的防范放在突出的位置。

## 二、交通运输安全管理的范畴

### （一）交通运输安全管理的范围

交通运输安全管理作为安全生产管理的一部分，主要包括行业安全生产管理和运输企业安全生产管理。

行业安全生产管理是指行业主管部门——交通部及各级管理机构 and 人员 通过学习宣传、贯彻执行国家颁布的交通安管理工作方针、政策、法规 制定行业的交通安全规范、标准和制度 对全行业和运输企业的安管理工作进行监督、检查、指导、服务和管理等。

运输企业安全管理是指企业各级安全管理机构和人员，通过学习宣传、贯彻执行国家颁布的交通安管理工作方针、政策、法规及行业制定的规范、标准、制度 制订紧密结合企业实际的安管理标准、制度和实施具体安管理工作的技术组织措施 切实做好企业的交通安全管理工作。

### （二）交通运输安全管理的内容

交通运输系统内所指的“安全”主要为 劳动安全、交通运输安全和消防安全。交通运输安全管理的主要内容是：企业生产安全管理、行车安全管理、水运安全管理、工程建设安全管理、教学安全管理等。

## 三、交通运输安全管理的目的和意义

### （一）交通运输安全管理的目的

交通运输安全管理的目的是保障道路畅通、减少交通事故、提高运输企业的经济效益和社会效益以及维护运输企业的良好信誉和形象。

鉴于交通运输安全管理对象存在地区差别，交通安全管理有着不同的目的：

1) 行业交通安全管理的目的是提高全行业和企业从业人员的安全意识，最大限度地减少交通事故，确保旅客和货物的运输安全，维护和促进行业的稳定及发展。

2) 运输企业交通安全管理的目的是最大限度地减少交通事故 把人员、财产损失降到最小 确保旅客和货物的运输安全 实现企业的持续发展, 增强企业全体员工的安全生产、文明服务意识, 提高企业的社会信誉和经济效益。

## (二 交通运输安全管理意义)

交通运输业作为国民经济的基础产业 是社会生产、流通、分配、消费各环节正常运转和协调发展的先决条件 而且交通运输在国民经济建设、国防建设、人民生活需要及抢险救灾等方面担负着十分繁重的任务。而交通运输安全管理是交通运输得以顺利完成的前提条件, 只有搞好交通安全管理工作才能保障交通运输大动脉的畅通无阻 因此 交通运输安全管理工作责任重大、任务艰巨, 有着极其重要的地位和作用。

交通安全管理的意义是:

1) 通过有效的交通安全生产管理 创造良好的交通条件 使各种运输工具发挥出最大的效能 大大提高路 包括道路、水路 的利用率, 使国家和运输企业以及广大人民群众获得最大的经济效益和社会效益。

2) 通过各种有效措施和手段 确保运输安全 最大限度地减少人员伤亡和财产损失 维护国家交通行业和运输企业的声誉 保障人民的生命财产安全和行业的有序发展。

3) 通过加强交通安全管理, 防止犯罪分子利用交通工具作案, 维护社会治安, 保障精神文明建设和物质文明建设的顺利进行。

## 四、交通运输安全管理体制

交通运输安全管理必须坚持‘企业负责 行业管理 国家监察, 群众监督 劳动者遵章守纪’的安全管理体制。

## 第二节 交通安全管理法律、法规依据

安全管理工作应做到有法可依、依法管理和依法行政。我国

的交通运输安全管理法规主要由三大类组成：一是关于道路安全管理的法律规定；二是关于驾驶员和车辆安全管理的法律规定；三是关于运输活动及其安全管理的法律规定。

1) 关于道路安全管理的法律规定主要有：《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国公路法》、《道路交通标志和标线》、《关于加强路政管理 保障公路安全畅通的通知》以及《公路工程技术标准》和《公路工程竣工验收办法》等。

2) 关于驾驶员和车辆安全管理的法律规定主要有：《中华人民共和国机动车驾驶证管理办法》、《中华人民共和国机动车驾驶证培训管理规定》、《机动车管理办法》、《关于机动车辆管理工作若干问题的通知》、《机动车运行安全技术条件》、《机动车制动检验规范》、《汽车运输企业车辆技术管理规定》、《汽车外廓尺寸限界》、《机动车辆允许噪声及测量方法》、《汽油车怠速污染物排放标准及测量方法》、《柴油车自由加速烟度排放标准及测量方法》、《汽车柴油机全负荷烟度排放标准及测量方法》等。

3) 关于运输活动及其安全管理的法律规定主要有三个方面：一是运输法规，如《公路运输管理暂行条例》、《汽车旅客运输规则》、《汽车货物运输规则》和《汽车危险货物运输规则》等；二是行车安全管理法规，如《国务院关于改革道路交通管理体制的通知》、《国务院关于加强交通运输安全工作的决定》、《中华人民共和国道路交通管理条例》、《中华人民共和国治安管理处罚条例》和《高速公路交通管理办法》等；三是事故处理法规，如国务院颁布的《道路交通事故处理办法》、《道路交通事故处理程序规定》、《最高人民法院、最高人民检察院关于严格依法处理道路交通肇事案件的通知》、《国务院关于特别重大事故调查程序暂行规定》以及《外交部关于外国人在华死亡后的处理程序》等。

## 第二章 组织管理体系

### 第一节 组织管理机构

#### 一、安全管理工作组织结构

1) 交通主管部门设立本单位安全领导机构，由行政主要领导和分管安全工作的领导分别担任该机构的正副职领导，其成员由部门党、政、工及行业管理部门行政主要领导和单位安全职能部门负责人组成，下设办公室。

2) 安全领导机构办公室设在安全职能部门，办公室主任由安全职能部门负责人兼任，其成员由安全职能部门及各行业管理部门分管安全工作的领导组成，办公室配足安全管理人员。

3) 各交通行业管理部门成立相应的安全领导机构，并配足安全管理人员。各机构人员因工作异动，继任人员承担相应职责。

4) 交通主管各直属职能部门、交通行业管理部门及其各职能部门的一名副职为兼职安全管理人员，负责本部门的日常安全管理工作。

#### 二、安全管理队伍的建设

安全管理的好坏 安全管理队伍是基础、是关键 造就一支敢抓善管的安全管理队伍，是安全管理工作的重要内容。安全管理的主体是人 主要管理对象也是人 因此 安全管理队伍的建设必须坚持“以人为本”切实提高安全管理人员素质 交通安全管理工作才能上一个新的台阶。建设一支高素质的安全管理队伍，要把住选材、培养、考核三个环节。

1) 选好才。安全管理人员要具备思想作风正、工作责任心强、文化水平高和身体好等条件。其中思想作风正、工作责任心强是关键,安全管理工作人员要能深刻领会江总书记关于安全生产工作的重要指示,统一思想,提高认识,以“三个代表”重要思想为指导,切实加强对交通运输安全生产中存在的突出问题的管理,保障交通运输的安全进行。一名作风过硬的安全管理人员,还必须转变观念,由“要我抓安全”变为“我要抓安全”,由指导性地抓变为强制性地抓,由静态管理变为动态管理,由一般性的口号变为真抓实干,把安全工作摆在一切工作的首位。

2) 抓培养和教育。通过办培训班,组织参观学习、拓宽视野,提高安全管理人员的业务技能和管理水平。使他们逐步达到“六勤”(手勤、腿勤、脑勤、口勤、眼勤、耳勤)、“六会”(会驾驶、会组织、会指挥、会公关、会写材料、会作报告)同时履行“六员”职责(即宣传员、教员、统计员、书记员、协调员、资料员)以具备较强的适应性和应变能力。此外,还要搞好安全管理人员的教育工作。安全教育是搞好安全工作的前提和重要保证,必须坚持以人为本,其出发点和落脚点始终放在增强各级管理人员的安全意识和提高业务技术素质上,安全教育工作必须做到“警钟长鸣”、“长抓不懈”。

3) 加强考核。要及时地掌握安全管理人员完成任务的情况,经常听取他们汇报职责履行情况,定期考核他们的工作实绩。

只有这样,才能造就出一支工作踏实、作风顽强的安全管理队伍,以形成专管成线、群管成网、横向到边、纵向到底的安全管理网络。

## 第二节 安全管理制度

### 一、交通安全管理制度体系

搞好交通运输安全管理工作,必须制度先行。安全管理制度是交通运输安全管理工作的重要基础,尤其是在社会主义市场经

济体制进一步完善的形势下，交通安全管理工作必然会出现更多更复杂的新情况、新问题，为适应新形势发展的要求，必须对各项管理体制进行改革。因此，要始终把交通安全管理制度研究放到重要位置，抓住其内在规律，超前设想，深入探讨，最大限度地发挥管理效能，大力提高交通安全管理制度的科学性、合理性、适应性和规范性。

交通运输安全管理的指导思想是：建立健全以安全责任制为主体的安全运作机制，以专职监督为主，群众监督为辅，党群结合，全员参与的监督反馈机制和以安全学习和培训为主要内容的安全教育制度，以及以奖惩处罚为手段的激励制度，形成一个组织成网、职责明晰、权威高效的安全管理网，通过采用目标管理的科学方法，实现交通安全生产管理目标。

## 二、规章制度的制订

安全规章制度的制订，必须以国家法规为准绳，以务实的态度，结合实际情况和形势发展的需要，紧紧围绕影响安全工作的诸多要素，从目标管理的制订、各项措施的实施、职工安全学习培训、人员考核聘用、设备管理、监督检查、事故处理及失职或违章处罚入手，建立完整的规章制度体系。

## 三、交通主管部门安全工作责任制

安全管理责任制是一种行之有效的安全管理制度，它使有关部门和各级人员明确各自的安全职责，以影响安全管理的第一要素人为对象，以落实安全管理第一责任人的责任为目标，形成有对象、有目标的安全管理责任体系。

交通主管部门安全工作责任制是部门系统各级领导、各职能部门、各岗位工作人员在运输生产活动过程中对安全生产层层负责的制度。落实责任制是做好交通安全生产工作的前提，必须按照交通运输安全管理的体制，明确职责，各司其职，各负其责。

#### 四、对安全工作重视的原则

安全生产关系到改革、发展和社会稳定的大局 关系到交通系统的声誉和形象 因此 各级人员必须高度重视安全生产 正确处理安全与生产、安全与效益、安全与稳定的关系 认真执行落实各级安全生产责任制和规章制度，把安全工作列为日常工作的重要组成部分 调动一切力量 实行全员、全面、全过程的综合管理 制订行之有效的预防措施 千方百计控制和减少事故的发生 做到生产经营与安全同步安排、同步落实、同步检查、同步考核、同步奖惩。

1) 要从强化服务、协调功能、增强凝聚力入手 树立一切为群众服务的观点 关心群众 方便群众 为群众解决实际困难。对发生的问题 要站在公正的立场上 帮助协调解决 提高安全管理的到位率，不断改善管与被管的关系，提高交通系统的整体形象。

2) 要认真学习有关知识 进一步解放思想 更新观念 增强意识 开拓进取 真抓实干。必须坚持原则 落实责任 完善制度 加强教育 强化管理 积极开展各项安全活动 把上级精神贯彻始终，并常抓不懈。行动上坚持理论联系实际的原则 运用法律手段、经济手段 采用科学的方法分析、研究问题 积极探索新形势下安全生产管理工作的新举措，以适应生产力发展的需要。

3) 交通从业人员必须加强学习，不断增强安全意识和提高业务技术水平 改“要我安全”的观念为“我要安全” 摆正个人与集体、个人与国家的关系 自觉遵章守纪 严守操作规程 为国家多作贡献。

#### 五、安全宣传教育

安全教育是搞好安全工作的前提和重要保证，必须坚持以人为本，其出发点落脚点始终放在增强员工的安全意识和提高业务技术素质上。安全教育的内容：一是以党和国家有关安全生产和劳动保护的方针、政策、法律、法规及有关规章制度、安全操作规程

和职业道德教育为中心的安全意识教育，各级人员必须认真学习、贯彻执行；二是以提高员工的操作技能为主的安全技能教育，各单位、部门必须经常地、有针对地、扎扎实实地开展此项活动；三是以广大群众应知应会为主的安全常识教育。其方式方法应以灵活多样、丰富多彩的教学式、会训式、诱导式、演练式、互学式、活动式为主的形式进行，并利用广播、电视、报纸等媒体以及标语、横幅、板报、图片、知识抢答、文艺演出、简报等方式进行。针对不同岗位、不同对象的特点，采用的方式方法也不应相同。多关怀、少训斥，使员工达到受教育的目的，促进安全教育机制正常、有效运转。

## 六、安全监督检查

监督检查是执行各项安全管理制度、措施，搞好安全管理的关键环节和重要手段。必须坚持以专业监督为主、群众监督为辅的原则。大力开展安全联合大检查，对辖区及本单位的制度落实情况、措施实施情况、目标完成情况、存在隐患和整改情况等，以及车站、码头、渡口、施工工地、厂房、仓库、设备（含车船）安全设施等进行检查。加强生产现场及源头的巡视监管，认真做好查组织、查领导、查思想、查制度、查落实、查设备、查隐患、查整改、查资料的一系列自检、自查、自纠工作。依靠党群组织及领导群众，加强对安全工作的监督，发现问题，限期整改，及时反馈信息，把事故隐患消灭在萌芽状态之中，形成专管成线、群管成网的监督反馈机制。

## 七、奖惩处罚

严明的奖惩处罚是保证各项措施实施的有效手段之一。各级领导必须督促所属部门及人员，认真履行安全工作职责，扎实搞好安全工作，自觉接受群众监督。通过奖优罚劣，查处违章、失职行为，达到激励和鞭策各级人员尽责勤政、遵章守纪，重视和搞好安全生产工作的目的。

各单位要努力创造条件，充分利用计算机网络系统，把本单位安全管理规范和单位人员、设备、环境等实际情况，以及制度执行

情况、措施实施情况、目标完成情况、管理效果、原始资料和记录等输入微机，并对其量化进行系统分析，实行微机动态智能化管理，以适应时代发展的需要，使安全管理再上新的台阶。

总而言之 交通主管部门完善组织机构的同时 还必须结合实际建立健全目标管理责任制、宣传教育制度（包括培训、考核、会议制度）监督检查制度（专业监督检查、群众监督）奖惩制度、各岗位人员的安全工作职责和安全操作规范、安全管理办法、事故处理办法、消防安全管理办法以及统计、汇报等基础管理工作规章等。

### 第三节 安全工作职责

#### 一、制订安全管理工作职责的依据和意义

安全管理工作职责必须根据“企业负责、行业管理、国家监察、群众监督、劳动者遵章守纪”的总要求和“管生产必须管安全”、“谁主管 谁负责”的原则来制订。

明确安全管理工作职责可以将交通安全管理工作细化并落到实处，进一步完善交通运输生产安全运作机制。

#### 二、安全管理工作职责

##### （一）交通主管部门安全管理工作职责

1) 在当地党委、政府和上级有关部门的领导下 代表政府机构全面行使本辖区交通运输行业的行政领导和管理工作职权。

2) 组织、指导、督促所属交通运输行业管理部门 抓好安全宣传教育工作，建立健全安全管理机构和落实各项安全规章制度。

3) 根据当地发展规划 加大安全工作的投入 全面推行科学管理办法，下达年度安全生产考核目标，提出工作意见和措施。

4) 每季度（定期）组织全系统各单位召开一次安全工作会议，听取各单位安全工作情况汇报 传达上级文件及指示精神 布置下一步工作 总结交流经验 研究有关安全工作的重大问题 并做出

决策。

5) 积极开展各种安全竞赛活动。每季度组织有关单位和部门对全系统进行一次安全大检查 发现问题 限期整改。每年组织有关单位开展春运安全竞赛、“安全月”、“百日安全无事故”等竞赛活动。

6) 在本地或本地运输工具等发生特大或典型安全生产事故时 部门领导要及时赶赴现场 指导事故调查和善后处理工作 并按规定逐级上报。

7) 负责组织实施并完成上级交通管理部门布置的安全管理工作和任务 并督促、指导有关单位做好安全管理基础工作 按时填报事故表和有关材料。

## (二) 交通主管部门党组织安全工作职责

1) 组织宣传、贯彻党和国家有关安全生产、劳动保护的方针、政策和法规，协助和监督行政机构认真贯彻执行。

2) 把安全工作列入职工思想政治工作的主要内容，组织对系统干部进行职业道德和安全法制教育，不断增强全体员工的法制观念和责任感。

3) 采取多种形式 加强对全体员工的安全宣传教育 努力提高员工的政治思想素质、安全意识、业务技能和遵章守纪的自觉性，确保系统各单位的安全、稳定。

4) 对有关人员选用时，把安全工作业绩作为一项重要考核内容，同时会同行政机构对安全工作有突出贡献或有关事故的责任单位和个人 做出奖惩决定。

5) 督促、指导下级党组织对本单位的安全生产管理起监督保证作用 教育党、团员在安全生产工作中起模范带头作用 督促党群部门及有关人员认真履行安全工作职责。

6) 参与本局重大安全设施技术改造方案论证及重大安全问题的决策 支持行政领导对安全工作做出的决定 正确行使安全一票否决权。

7) 会同行政机构做好典型事故的善后处理及调查、分析、总结

工作。

8)会同行政机构总结、表彰和推广安全生产工作先进经验 不断提高安全管理水平。

### (三)交通主管部门安全领导机构工作职责

1)在行政负责人的领导下，负责本辖区交通系统安全工作的协调、指导、监督、服务的领导工作 是本辖区交通系统安全管理工作的最高决策机构。

2)研究决定本部门安全管理工作重大事项，审定年度安全工作计划 督促系统各部门、单位各项目指标、措施、计划的完成。

3)积极组织开展各项安全竞赛活动，制订和推行行之有效的安全工作措施 总结、交流和推广安全管理先进经验。

4)督促、检查下属各单位的安全责任制以及与安全相关的各项规章制度、管理规定和办法的执行。

5)每季度 或定期 组织召开一次安全工作例会 分析评估安全生产状况，督促、指导和帮助下属各单位和部门及时处理和解决存在问题，维护交通行业的利益和声誉。

6)对本地或本地运输工具等发生特大或典型的安全生产事故 及时做出分析意见 并审定事故调查报告 按规定程序上报。

7)对在安全生产管理工作中表现突出或发生重大事故的责任单位和个人，作出奖惩决定。

## 第三章 安全管理工作开展

### 第一节 安全生产目标管理

#### 一、安全生产目标管理的概念及意义

安全生产目标管理是指安全管理部门运用预测技术和手段提出行业或企业安全生产的发展方向及奋斗目标,通过一系列的目标经营活动从而达到预期效果的管理行为。安全目标管理是一项系统工程,必须通过合理、科学的目标管理才能达到特定任务及目标,实现行业经营生产的安全、有序。

安全生产目标的管理具有非常重要的意义,通过安全生产管理目标的制订,交通系统各单位可以明确安全生产管理工作的目标任务和具体要求,从而建立健全相应的安全生产目标管理责任制和采取其他强有力的措施来强化管理,完成预定的工作目标和任务。实践证明,安全生产目标管理责任制是落实各级责任、搞好安全生产以及防范事故发生的有效措施,可以更有力地保障人民的生命、财产的安全,促进整个行业乃至全社会的稳定与发展。

#### 二、安全生产管理目标的制订及实施方法

按照上级的有关要求,交通管理部门的安全工作目标,是行业各类、各项事故不能突破上级下达控制指标,各项事故指标逐年下降,其他各项考核指标力争达到 100%。

安全生产管理目标的制订是一项比较复杂、难度较大的工作,要求体现行业安全生产管理的科学性、可行性和适度的超前性,因

此，制订管理目标的完善与否关系到整个系统安全生产的发展方向，安全生产的全局工作对维护行业的稳定和可持续发展起着关键作用。

### （一 安全生产管理目标的制订

安全生产管理目标的制订是实现管理的首要环节，交通主管部门应加强对本行业现状的调查研究，总结历年的经验教训，借鉴别人先进的管理方法和手段，运用统筹预测等科学技术制订自己的安全生产管理目标。

实现管理目标的基本要求是各地政府与市、县、区系统各部门签订安全生产目标管理责任书，要求各市、县、区政府及有关部门把管理目标层层分解，一级抓一级，把责任落实到企业，落实到村、居委会，建立健全安全生产目标管理责任制考核奖惩制度，与各级领导政绩考核相结合，实行安全生产一票否决制。交通主管部门应根据本系统安全生产管理工作的长远规划，结合每年与政府部门签订的责任状和下达的各项安全考核指标，将本系统各项考核指标分别下达到各单位。具体来说，就是：

1) 在每年的安全工作会议上，当地政府单列考核单位负责人与政府领导签订安全生产目标责任书。

2) 根据与政府签订的各项安全考核目标，交通主管部门统一制定安全生产目标责任状，并在每年元月份的交通系统安全工作会议上，由主管部门（局）分别与各基层单位签订，该责任状的有效期从签字之日起到下一年签订之日止。

3) 各基层单位分别与所辖行政区域的企业或单位法人签订安全生产目标责任状，按各项考核指标对其进行监督管理。整个行业安全生产要形成‘千斤重担人人挑，人人身上有指标’的工作局面。

### （二 安全生产管理目标的实施方法

安全生产管理目标的实施是整个管理过程中最关键的一环，决定着预期目标的实现程度，而且影响到下一步管理目标的制订和完成，最终影响到整个行业安全生产管理的效果及发展规

划。

安全生产目标管理要与奖惩制度结合起来，安全生产目标管理统筹奖励基金来源于局系统及签订责任状的单位，该基金作为安全生产工作目标管理的专项资金不得挪作他用。签定责任状的单位各项事故指标经考核审查没有突破控制指标其他指标完成较好的，将其当年的标准统筹基金的 90% 奖励给该单位以奖励单位领导、安全管理人员等。

## 第二节 安全日常管理工作

安全日常管理工作较为广泛 主要有安全生产宣传教育、安全监督检查、安全事故处理、安全工作会议等工作。

### 一、安全生产宣传教育工作

#### (一) 安全生产宣传教育的作用和意义

安全生产工作贯彻“安全第一 预防为主”的方针 实行企业负责、行业管理、国家监察和群众监督的管理体制 坚持“管生产必须管安全 谁主管谁负责”的原则。大力开展安全生产宣传教育 提高人们的安全意识 营造全社会“关爱安全 关爱生命”的舆论氛围 是安全生产管理工作的重要内容和任务。事实证明 安全宣传教育工作是行业安全生产工作的重要组成部分，对于保证整个行业的有序生产、预防事故发生、减少灾害损失等有着非常重要的作用。

#### (二) 安全生产宣传教育的内容

交通主管部门要利用各种媒体 采用各种形式 加大交通安全宣传教育力度，切实提高全社会交通参与者的交通安全意识和守法意识。

1) 以“文明交通从我做起”“行车、走路讲安全 文明交通靠大家”为主题 开展深入持久、形式多样的宣传教育活动。活动应以广大群众应知应会的安全常识教育为主。交通系统应当结合自己

的实际 积极配合全国“安全生产宣传月”等活动 采取安全生产文艺调演等形式多样的活动 以周促月 以月促年 推动日常安全生产工作的开展。

2) 以建立“交通安全村、学校、厂、店”为载体 在国道、省道沿线广泛开展交通安全常识普及教育, 逐步建立起以“交通安全村、学校、厂、店”为依托 辐射全市、全区、全县的宣传教育网络 增大交通安全宣传教育的覆盖面和普及率。

3) 充分利用电台、电视台、报纸等新闻媒体和各种宣传形式, 在电台、电视台上开辟专题节目 在报纸上开辟专版 重点对驾驶员、乘务员和有关从业人员以及在校学生、公路干线沿线村、镇农民等进行宣传教育。

4) 充分发挥基层交通安全组织的作用 实施重点驾驶员“列管帮教”的制度 对经常违章 有肇事记录的驾驶员进行帮教 定期举办违章肇事驾驶员培训班 使这些驾驶员改善驾驶作风 做到遵章守纪 安全行驶。

5) 充分利用宣传标语提醒或警示驾驶员安全行车, 弥补标志、标线等安全设施的不足。

6) 交通运管部门要督促有关单位签定安全生产责任状, 直至基层班组、从业人员 对因疏忽、措施不力造成恶性交通事故的单位、人员 要严肃处理。

## 二、监督检查工作

监督检查是指国家管理机关为保证国家的政策和法规得以切实贯彻实行而采取的一种行政行为。安全生产管理监督检查, 即各级安全管理部门为保障行业的安全、顺利生产而对下属单位和各受管理对象的安全制度、措施和落实情况 作业现场设备设施实施监督检查。

安全生产监督检查是执行各项安全管理制度、措施 搞好安全生产管理工作的关键环节和重要手段, 对管理目标的实现具有重要的保障作用。

### （一 监督检查的内容

安全监督检查管理工作主要有以下几个方面：

- 1) 党中央、国务院以及省、自治区、党委、政府领导关于安全生产的重要批示和全国、全区有关会议精神的贯彻落实情况
- 2) 有关安全生产法律、法规、政策的执行情况。
- 3) 重大安全生产事故隐患的管理、治理情况。
- 4) 事故调查处理结案工作和对事故有关责任人员处分的落实情况。
- 5) 地方各级政府安全生产领导责任制落实情况及重大事故应急救援预案的制订和落实情况。

### （二 安全生产监督检查的管理依据和管理对象

安全生产监督检查的对象为地方各级政府及所属部门。由上一级对下一级进行监督检查，同级政府对其所属交通等部门进行监督检查。监督检查工作由地方各级政府（或委托安全生产综合管理部门）组织有关部门参加。

### （三 安全生产监督检查工作的要求

1) 加强领导，落实责任，推行目标管理，强化考核。要根据各部门、各行业和企业的特点，对安全生产工作进行分类指导和量化考核，分别下达控制指标，并严格按照指标对各级政府进行考核，推动各级政府领导真正对本辖区内的安全生产负起责任。

2) 落实安全生产各项制度，建立和强化各项监督保障体系。交通系统各单位要明确安全生产监督制度、事故报告制度、事故现场抢救和调查组织制度等，继续在企业中开展“反三违”工作，推行以管理标准化、现场标准化、操作标准化为内容的安全生产标准化活动，落实企业安全基础知识。

3) 加强安全管理队伍的建设。对安全管理队伍要明确职责分工，使他们各司其职。一是进行严格教育、严格管理、严格监督，努力提高安全管理人员的政治和业务素质，坚决惩治腐败分子，纯洁安全管理队伍。二是从物质保障方面支持安全管理部门的工作，通过充实安全管理队伍力量、改善装备、提高机构规格、保障管理