

# 加快发展县域经济是一项具有全局意义的战略举措

舒圣佑

省委政研室召开第三次县域经济研讨会，很有意义，尤其是在“八五”即将胜利结束，全省要以新的姿态在省委领导下跨入“九五”的重要时刻召开这样一个会议，就更有意义，就更显得重要。江西是农业大省，农村人口占 3/4，把县域经济抓上去了，全省的经济就夯实了基础。因此，发展县域经济，是一项具有全局性意义的战略举措。

县域经济的发展，有这么几条标准，这就是农业增产，农民增收，工业增效，财政增长，经济发展后劲增强。农民增收，就是要在“九五”末期即 2000 年，全省农民人均纯收入在 1995 年的基础上翻一番，同时还要解决近 300 万人的脱贫问题；财政增收，就是要在“九五”末期即 2000 年，各县市的财政收入在 1995 年的基础上翻一番。县市财政首先要保证足额发放工资和各项社会事业经费的正常开支，既要保证这些开支绝对额的逐年增长，又要使这些开支在财政收入中的比重逐年下降。财政收入是总开关，农民增收是基础，富县富民是统一体，不可分割。这是发展县域经济的总要求。为此，要着力做好以下几方面的工作：

第一，要搞好规划。县域经济的发展要统筹规划，通盘考虑。农民收入和财政收入在“九五”期间要翻一番，钱从哪里来，分几步实现，第一年搞多少，第三年搞多少，要有一个目标。为什么强调第一年和第三年？这是因为五年看三年，三年看头年。可否考虑全省到 2000 年有 60 个以上的县市财政收入超亿元，有多少个县市财

政收入可上 2 亿元，多少个县市财政收入可达 3 亿元以上。还有农民人均纯收入，多少县市可达 2500 元，多少县市可达 3000 元，多少县市可达 3500 元，多少县市可达 4000 元以上。这些都应有个规划。

第二，要进一步解放思想。坚持实事求是，从各县市的实际出发，扬长避短，大力发展具有自己特色的产业和产品。山区县市的经济怎么发展，有它自身的特点，平原地区的发展也有它自身的特点。比如靖安县，是个山区县，人口只有 13 万，又有丰富的木竹等资源，近几年来该县充分依托自己的优势，发展特色产业和产品，变资源优势为经济优势，使全县的财政收入大幅度增长，1995 年达到 5000 万元，人均 385 元。如果全省人均财政收入达到靖安县的水平，全省财政收入可达 156 亿元，那日子就好过多了。

第三，农业要实行四个转变：一是由粗放农业向集约农业转变，二是由低效农业向高效农业转变，三是由传统农业向现代农业转变，四是由农业大县向农业强县转变。这四个转变是围绕五增来进行的。五增是目的，四个转变是手段，两者是因果关系。四个转变必须坚持市场取向。生产的产品要卖得出去，卖出去后要有效益，在市场上要有竞争力。随着经济的快速发展，我们不仅面临资金紧缺的困难，将来还面临着市场的困难。较之于市场困难，资金的困难是第二位的，换句话说，就是市场困难是第一位的。所以，要大力强化市场观点，认真研究产业和产品的供需关系和市场信息。四个转变又是一个解放思想的过程，比如由粗放经营向集约经营转变，既要坚持科学技术是第一生产力，依靠科技进步，提高投入产出率，又要调整好生产关系，这也就有一个深化农村改革的问题。这些年来兴起的“公司加农户”，就是生产关系的一种调整。加农户不是简单的把农户带进来，而应当包括向农民传输良种栽培、养殖等先进技术。这一条目前做得还不够。如何把农民与市场联系起来，由传统农业向现代农业转变，其中也有一个生产关系的调整问题，所以，要

解放思想，转变观念。

第四，要把发展乡镇企业作为“重头戏”唱好。粮棉油稳定增长任何时候都不能动摇，但同时要看到农村有这么多人，县里的财政相对薄弱，这是我们的现状。改变这种现状要靠发展乡镇企业。不把乡镇企业搞上去就没有农村的小康。乡镇企业要继续坚持大发展，突出大提高，着力抓效益。这一条不能变。要下力气提高乡镇企业中的乡镇办和乡村办比重，这样就能壮大集体经济实力，有钱为群众办事。现在农民负担过重，主要有三条原因：一是农民负担过重的地方，干部没有按政策办事，擅自制订章程；二是办事情不量力而行，急于求成出政绩；三是集体经济薄弱，动不动就向农民伸手。发展乡镇企业，还要着眼于提高农民收入来自乡镇企业的比重。目前农民纯收入中来自乡镇企业的比重较小，大体上是 15% 左右，太小了，要增加。江浙农民收入中来自乡镇企业的比重就很高，我们要向江浙学习，努力赶上去。

第五，要大力发展特色农业。省委、省政府 11 月下旬已在赣州地区专门开会进行了部署，各个县市要按会议精神狠抓落实，我没有什么新的意见可谈。

最后，讲一讲理财问题。财政工作是总开关，不但涉及到发展，而且涉及到稳定。要生财有道，取财有度，用财有方。生财有道就是要培植财源，要上有效益的项目，没有效益就谈不上“道”，有时还要“欲取之，先予之”。取财有度，就是要依法征税，必要时也可依法给予适当返还，这叫扶持，或者叫休养生息。按人头摊生猪税，这是什么度？过了度就不是“度”，是榨，榨者恶劣也！群众愤怒，法理不容。用财有方，从一个县市来说，首先要控制支出。收入计划不宜订得过高，否则支出就要落空。在收入计划稳妥的前提下，支出计划要比收入的增长低 2 至 4 个百分点。这就留有余地。支出应先保证工资的发放和各项正常经费的开支。在这个前提下，再安排建设和发展生产。还要留一块预备金，以备出现万一。每年安排支

出时要留一些钱到第二年，第二年尽量不要把上年留下的钱花掉。这留下的钱可以买一部分国库券，以保值增值，年年有结余，结余下来的钱又买国库券保值增值，这样财政的盈余就会越滚越大，就可任何时候立于不败之地。

（作者系江西省委副书记、省长，本文是作者在听取省委政研室关于全省第三次县域经济研讨会情况汇报时的重要谈话）

# 抢抓机遇 开拓进取 奋力实现县域经济的新跨越

钟起煌

一、“八五”时期县域经济取得了重大进展，为实现新跨越打下了基础

县域经济是国民经济的重要组成部分。省委省政府历来高度重视。“八五”时期，围绕发展县域经济这一战略重点，明确提出了农业增产、农民增收、工业增效、财政增长的“四增”目标，采取了一系列重要举措。通过全省上下的奋发努力，县域经济的发展势头越来越好，为全省国民经济整体实力的增强，作出了不可替代的巨大贡献。可以完全有把握地说，这一时期县域经济发展的阶段性目标和任务已经圆满完成，县域经济和社会面貌发生了深刻的变化，主要表现在：

1. 经济实力明显增强，向小康目标迈进了一大步。全省 84 个县（市）（不包括区）国内生产总值 1994 年比 1990 年增长 1.2 倍（当年价），农业总产值增长 34.2%，工业总产值增长 2.5 倍。国内生产总值超过 10 亿元的县（市）由 2 个上升到 20 个。1994 年，县域经济国内生产总值、农业总产值、工业总产值，分别占全省的 65.2%、94.6% 和 68.3%。县域经济的发展，大大推动了富县富民 的进程。财政收入 1994 年比 1990 年增长 1.1 倍，财政收入达亿元的县（市）由 3 个上升到 14 个。农民人均纯收入由 670 元增加到 1218 元。尤其值得一提的是，从 1991 年到 1994 年，全省已连续四年实现县县财政当年无赤字。今年以来，尽管我省遭受了百年未遇的特大洪涝灾害，在党中央、国务院的亲切关怀下，经过全省军民

团结奋战，县域经济继续保持了好的发展态势。财政收入仍有较大幅度增长，农民人均纯收入预计达到 1500 元。

2、产业结构进一步调整优化，经济形态出现了转折性变化。农业从单一耕地经营向山、地、水综合开发经营的大农业转变，县域经济从以农业为主的产业格局向加强农业，主攻工业，一、二、三产业协调发展转变。粮食生产保持了稳定增长。“在山上再造一个江西”，把畜牧水产业发展成农业一大支柱产业的部署，都已经产生了突出的效果。全省主要农产品由过去部分调入转变为全部净调出。1994 年全国粮棉油肉百名大县中，我省粮食占了 2 个，棉花占 6 个，油料占 1 个；肉类占 6 个。乡镇企业继续快速发展，非农产业产值占到了农村社会总产值的  $\frac{2}{3}$ 。近几年，农民收入增长部分的 40% 左右来自乡镇企业。县域工农业总产值中，工业产值比重由 1990 年的 49.4% 上升到 68.1%，第三产业也有较大的发展。

3、改革在深层次领域拓展，经济开放度有较大的提高。改革开放是县域经济发展的根本动力。这些年，各地以改革促发展，以开放促开发。稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。进行了土地使用权有偿转让，建立“公司加农户”的新型产业组织，发展多种形式的股份合作制，完善市场体系等多方面的探索，引导千家万户农民走向大市场。采取有效措施，形成了以公有制为主体，以个体、私营和外资经济为补充的多种经济成份共同发展的局面。经济管理体制和运行机制的改革进一步深入。积极实行开放带动战略，无论是在地处交通便利的县（市）还是地处山区的县（市），招商引资，兴办“三资”企业，扩大出口创汇等方面都迈出了新的步伐。与沿海地区的互接互补取得明显成效。1994 年县（市）实际利用外资已占全省的  $\frac{1}{3}$  左右。

4、农村劳动力的流动转移全面启动，城乡一体化进程明显加快。农村劳动力进一步从耕地经营中解放出来，出现了两个转移的态势。一个是就地向二、三产业转移。乡镇企业每年吸纳农业剩余劳力 32

万人，在乡镇企业就业的人数达到 400 万。一个是外出打工。在沿海各地常年性打工的已达到 300 万人左右，年劳务收入近 50 亿元。这对农村劳动力素质的提高，积累发展资金，起到了积极作用。有些地方外出打工潮已向回乡创业潮演变，成为当地经济振兴的新生力量。在这一发展过程中，各类形式的市场、工业小区的建设步伐加快，一批有较大经济规模，充满活力的小城镇正在兴起，有力地推动了城乡一体化的进程。

5 基础设施取得突破性进展，经济发展的后劲进一步增强。“八五”期间，省里把改善县域内基础设施面貌作为一个重点，各地通过多种渠道筹集资金发展电力、交通、通讯等事业，去年全省所有县已开通了程控电话。今年底县县都可通邮路。随着贯通全省东西和南北两条主要国道建成高等级路面，特别是京九铁路和浙赣复线的铺通，县域经济的发展条件有了大的改善，面貌焕然一新。

6 贫困县的面貌有了较大的改观，县域经济发展比较均衡。这几年，我省坚持既有重点又全面发展的方针，在县域经济加快发展中，采取切实有效措施加大扶贫力度。较落后的地区能立足自力更生，不甘落后，贫困状况明显缓解。特别是国家重点扶持的 28 个贫困县农民人均纯收入增幅较快，1994 年达到 820 元。各县之间发展的差距悬殊不大，并且呈缩小趋势。1990 年，按人均指标列全省前 10 位和后 10 位的县（市）相比，人均国内生产总值之比为 3 倍，人均财政收入之比为 6.8 倍，1994 年分别下降为 2.8 倍和 5.8 倍。

这些年县域经济之所以取得令人鼓舞的成绩，原因是多方面的，关键的一条是各地按照中央的精神和省委、省政府确定的方针，在各部门的支持下，解放思想，实事求是，大胆探索符合社会主义市场经济发展规律，符合自身实际的发展路子，通过调动广大干部群众的积极性，脚踏实地，艰苦创业，不仅把县域经济推上了一个新的阶段，而且为今后的发展奠定了良好的基础。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒看到县域经济发展存在的差

距和不足。总体上看，我省县域经济的综合实力还不强，经济结构不尽合理，市场竞争能力和应变能力还比较弱。比如，国内生产总值上 20 亿元的县市，1994 年全省只有 2 个，沿海发达地区一般占到县（市）总数一半以上。目前还没有一个县进入全国综合经济实力百强县行列。同时，技术水平较高，科技含量较大的产品和企业不多，产业的层次、城镇化水平也都偏低。各县的发展特色还不够突出，潜在优势还远没有充分发挥。这些问题都影响和制约了我省县域经济的发展，需要我们采取有效措施，在今后的工作中努力解决。

## 二、认清形势，解放思想，增强实现新跨越的使命感和紧迫感

当前，我们正处在“八五”和“九五”相交和跨世纪发展的关键时期。按照党中央确立的“三步走”的战略部署，省第十次党代会明确提出了今后全省经济建设新跨越的目标，即力争国民生产总值到本世纪末比 1980 年翻三番，人民生活从总体上达到小康水平。再经过十年的努力，力争人均国民生产总值再翻一番，基本实现工业化。如何围绕这一宏伟目标，实现县域经济的新跨越，是全省面临的一项十分紧迫和极其重要的战略任务，是各县（市）肩负的一项历史使命。担当起这一重任，最根本的前提，就是要进一步解放思想，激发和振奋广大干部群众的精神。实践反复证明，只有思想的大解放，才能有经济和社会的大发展、大跨越。解放思想是一个永无止境的过程，新的形势和任务，对解放思想提出了更深层次的要求。当前，我感到很重要的是树立这么几个意识：

首先，充分认识县域经济的地位和作用，增强发展自己、服务全省的责任意识。县域经济是城市与乡村、宏观与微观的结合部，也是改革开放以来，最具有活力和创造性的一个层次。加快县域经济的发展，不仅关系到当地经济振兴，更重要的关系到全省经济发展大局。一方面，县域经济在经济和社会发展中占有重要的地位，全省 84 个县（市），聚集了占全省 85.9% 人口，它的国土面积占到全省的 96.2%，轻工业原料的 2/3、工业品市场的 2/3 都在这里，还



提供了 70% 的工业增长份额，超过半数的国内生产总值和财政收入。这些年，县域经济快速发展，成为全省国民生产总值提前 6 年实现翻两番的主要力量。只有进一步保持和强化这一势头，全省奔小康才有坚实的基础，财政收入增加才有可靠的保障，工业化、城镇化进程才有强大的依托力量。整个经济才能保持持续、快速、健康的发展。另一方面，县域经济的发展具有很大的潜力。我省中心城市不多，城市经济的辐射和带动功能还比较弱，必须在壮大城市经济实力的同时，把更多的注意力集中到发展县域经济上来。我省几乎所有的县（市），都具有比较好的自然条件，拥有丰富的资源，生产和发展条件在各县（市）分布比较均衡。通过全省上下的共同努力，大踏步前进的内外条件有了很大改善。同时，县域经济具有很强综合性。可以把加强农业，主攻工业，繁荣第三产业和实现城乡一体化很好地结合起来，形成区域发展的综合效益。因此，加快县域经济发展，是完全符合我省实际的选择，是大有可为的广阔天地。各县（市）的领导同志，一定要从全局的高度，看到发展自己、服务全省的双重责任，提高认识，明确目标，勇挑重担，奋力前进。

其次，准确把握宏观形势的变化趋势，增强加快发展、勇于拼搏的竞争意识。当前，县域经济的发展面临着很好的机遇。一是省委、省政府在整个经济发展的大格局中，把县域经济的发展放在突出的位置，非常重视。既有明确的要求，也寄予非常大的希望。二是随着京九铁路建成通车和沿长江开放开发的实施，大大强化了我省在全国总体发展战略中的地位，给县域经济发展提供了有利的条件和广阔的发展空间。有利于县域经济在更大范围拓展生产力布局，有利于促进全方位多层次开放，有利于使资源优势转化为经济优势。三是通过这些年改革开放和发展经济的实践，我们较之过去，有了一定的基础，积累了一定的经验，特别是锻炼了一批人才，为今后发展积蓄了力量。所以说，县域经济发展的条件是很好的。我们要

充分认识机遇，把握机遇，用好机遇，加快发展。同时，我们也要保持清醒头脑，看到宏观环境出现的一些新的变化。最主要的是，经济进入了一个新的转型和发展阶段，从量的扩张向质的提高演进。随着计划经济向社会主义市场经济转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变，市场支配生产要素作用越来越明显，国家产业政策引导地方经济的作用越来越明显。随着社会经济生活从温饱向小康的迈进，市场产品短缺的状况已经缓解，质量、档次、规模成为市场竞争的主要条件。随着全方位开放格局的形成，产品和需求在更大范围流动，市场竞争更加激烈。面对宏观变化趋势有两种选择，一个是坐等机遇，甚至甘居落后，畏难退缩；一个是抢占发展的空间和时间，获得主动。我们要不受传统的观念所束缚，不以过去的成绩为满足，应看到机遇，感到危机，勇于竞争，抢机遇，抢时间，抢发展，做好县域经济的高起点、大跨度发展的思想准备。

再次，立足本地实际，增强脚踏实地、自力更生的创业意识。要发展当然离不开外部的帮助支持，但关键靠自己。外因是变化的条件，内因是变化的根据。当前大环境所带来的机遇，是“平等”的，又是“不平等”的。说它是“平等”的，是因为机遇大家都可以利用。说它是“不平等”的，是因为各地利用机遇的程度和效果，很大程度取决于在遵循客观规律的前提下，靠主观能动性的发挥和创造性的工作。不断破除长期形成的惰性，克服“等、靠、要”的思想，这是我们发展县域经济的一条重要经验。这些年宜春地区县域经济的发展比较快，特别是宜丰、铜鼓等一批山区县，发展的外部条件并不优越，但取得了比较好的成效。宜丰县 1992 年在全省率先实现乡镇镇财政收入过百万元之后，1994 年又突破 200 万元，成为全国发展乡镇企业百强县。实践证明，只要眼睛向内，就能看到自己的长处，找准发展突破口，发挥出优势。在新一轮发展中，我们要继续发扬这种精神，自己的事自己办，并且把它办快，办好。最近，我到张家港参观考察，张家港发展靠什么？关键一条靠的是张

家港的精神，就是江总书记亲笔题写的“团结拼搏，负重奋进，自加压力，敢于争先”<sup>16</sup>个字。他们说：“市场竞争不等人，不争不抢是庸人，错过时机是罪人”。我认为，我省县域经济要有一个大的发展的话，更需要敢于争先，永不满足，勇创大业，真抓实干。这是时代发展的要求，是解放思想、实事求是的要求，也是对我们县级领导干部的一种考验。

三、明确目标，抓住重点，把实现新跨越的各项措施落在实处

“九五”期间，县域经济的发展，总的要求就是要把握好改革、发展和稳定的关系，做到互相协调，互相促进。以奔小康为目标，围绕“农业增产、农民增收、工业增效、财政增长、后劲增强”，从实际出发，创造性地开展工作。这方面，省委、省政府都有明确要求和部署，希望大家认真抓落实。我认为，要落实好省委、省政府的部署，应该在以下几个方面狠下功夫。

一是进一步调整和优化结构，加快农民致富步伐。农业是县域经济的一大优势，是实现农村小康的基础。加强这个基础，关键是进一步调整和优化农业结构。要进一步大力发展“三高”农业，确保粮棉油等产品的稳定增长。在此基础上，充分利用当地资源，积极发展各具特色的多种经营。要积极推进农业产业化进程。按照产供销、种养加、贸工农、经科教一体化经营的原则，形成若干在区域经济中有支撑力、有牵动力的“农”字号大产业。要把农业开发引向深入。继续咬定山、水资源的开发不放松。要优化农业的生产条件和生态环境。加大农业投入，加强农业的基础环境建设，增强农业的发展后劲。努力使农业与市场更好对接，加快传统农业向具有自我积累能力、自我发展和市场竞争能力的现代农业转变。信丰县这些年以果业开发为重点，走出一条以脐橙开发为主的特色农业之路，今年果业总产值 2 亿元，提供的税收占财政收入的 25%，农民人均纯收入的 1/7 来自果业。总之，我们要大胆探索，走出一条靠农发展、靠农致富的现代农业之路。

二是主攻优势产品和产业的培育，加快工业经济的扩张。工业是县域经济今后发展的“重头戏”。目前具备了一定的基础，但差距仍然很大。只有加快改变这一状况，县乡财政才可能有一个大的增长，经济水平才能上大的台阶。主攻工业要以产品为核心，以规模为重心，以效益为中心，上规模、上档次、上水平。要坚定不移地实施名牌战略。筛选和培育有市场竞争力的产品，提高市场覆盖率。要发展规模经济，集中人力、物力、财力，按照市场经济规律，优化要素的配置，逐步形成在省内、国内有一席之位的龙头企业和行业。要大力发展社会化工和专业化协作，大的要强，小的要精，形成企业群体优势。要大力加强管理，靠管理出效益。乡镇企业是县域经济，尤其是工业增长的主力军，要坚持大发展，突出大提高，着力抓效益，形成新的优势。

三是加强城镇综合功能的建设，加快生产力布局的拓展。城乡一体化是现代化进程中的必然趋势。县域经济是城镇化的重要载体。广丰县为了加快发展，他们以大力推进基础设施建设为突破口，走出了一条“规划先行，房改启动，地改聚财，多元投入，滚动发展”的建设路子，仅县城 3 年内建房面积就相当于解放后 43 年的总和。由于投资环境的改善，大大增加了对省内外客商吸引力。所以，小城镇建设，大有文章可作，是县域经济发展的一个“牛鼻子”。要把小城镇建设与繁荣第三产业、发展乡镇工业小区、吸引农村剩余劳动力有机地结合起来。使之成为拓展生产力布局的重点区域。小城镇建设要面向未来，形成独特风格和完善的功能，要有一些现代化的标志性工程，成为农村传播现代文明的中心。要加快重点区域小城镇建设，特别是加快京九铁路交通主干道沿线小城镇建设的步伐。通过若干年的努力，力争每个县（市）都能建成 2~3 个非农业人口达到 2 万人，工农业总产值超过 5 亿元的小城镇。

四是发展开放型经济，加快与区外、境外、国外市场的对接。打破封闭，走向国内国际市场，是县域经济发展的必由之路。当前，沿

海开放向内地拓展，城市开放向农村深入。县域经济在对外开放中有自己的优势，要善于充分利用。要围绕招商引资这个重点，从简单的利用优惠政策引资转到充分利用市场、资源等有利条件引资；从较单一的产业领域，转到一、二、三产业并举；从偏重于境外招商，转到境内境外两个战场、两条腿走路；从主要依赖间接投资转到直接投资为主，多种投资方式一起使用。同时，大力发展外贸、外经，形成贯通国内外市场的生产经营新格局，从而带动开放型经济的发展。

五是抓住企业改革和农村改革两个重点，加快新的运行机制的确立。靠改革解放生产力，靠改革推进大发展。要搞好县属国有企业改革。按照“抓大放小”的原则，加快骨干企业建设现代企业制度的步伐。大胆探索小企业多种多样的改革方式。在资产准确评估的前提下，可以区别情况，对小企业实行改组一批合股经营，出租一批国有民营，嫁接一批合资经营，出售一批转制经营，从整体搞活县属企业。要发挥多种经济成份的活力，进一步鼓励支持个体私营经济的发展。尤其要采取有力措施，吸引外出打工人员回乡创业。通过多种途径，促进多种经济成份互相融合，优势互补，共同发展。深化农村改革，要以培育市场主体，健全市场体系。发展中介组织，加强政府宏观调控为主要内容，逐步把农村经济全面纳入社会主义市场经济轨道。现在农村改革的一个明显的趋势是，生产要素在更大的范围配置，为农村经济发展增添了新的活力。要在稳定家庭联产承包制和完善统分结合的双层经营体制前提下，进一步推进土地使用权有偿转让，逐步发展适度规模经营，引导农户向家庭农场、专业大户发展。要大力推进股份合作制，形成农村发展的生力军。要建立健全社会化服务体系，发展市场牵龙头，龙头带基地，基地联农户的新型产业化经营体系，把农民与大市场联系起来。积极推进区域综合改革和小城镇综合改革试点，也是当前县域经济改革的一项重要方面。通过改革，建立新的规范的政府管理体制、乡镇企业

产权体制、社会保障制度和投资多元化制度，逐步建立符合社会主义市场经济要求的管理体制和运行机制。

四、拓宽思路，正确处理好几个重要关系，为实现新跨越提供有力的保证

根据新的情况和新的变化，在推进县域经济的改革和发展中，我们的思路要拓得更宽一些，眼光要看得更远一些，考虑问题要更深一些。用辩证的、全面的和发展的观点，来认识规律，遵循规律，着力解决一些深层次的矛盾和问题。因此，在工作中，要正确处理好这么几个重要关系。

1 正确地处理总量与质量的关系。当前，国内发达地区和周边省份经济快速发展，我们面临着严峻挑战，同时，我省县域经济的家底不厚，总量水平还比较低。必须在未来的发展中，保持一个较高的投入水平和增长水平，迅速地扩充总量。但是，市场经济是以效益论英雄，没有效益的速度，就等于无速度。在新一轮发展中，效益水平取决于质量的提高。有没有资格参与更大范围的市场竞争，取决于技术水平、产品档次、管理效率和劳动者的素质。要看到今天的发展，不是昨天发展的简单重复。要抢抓机遇，就必须抢占发展的制高点。因此，我们要把经济增长方式由粗放型向集约型的转变，摆在县域经济发展战略的重要位置。一是注重产业结构的战略性调整。在根据眼前市场变化进行适应性调整的同时，要顺应市场的变化走向，发展市场潜力较大、技术层次较高、附加值较高的优势产业和产品，促进结构的优化。县域经济容量很大，产业结构不能搞得太单一，要增加其丰富性和层次性，既要依托资源，深度加工，扬优成势，更要善于利用区外的各种生产要素，走出传统框框，发展新兴产业，扬长补短。永丰县前几年靠大量引入区外资金和技术，大力发展医药、食品等一批科技含量较高产业，取得了今天在市场竞争中的优势，就是一个很好例证。如果县域经济的产业停留在“乡里编席子，村里削筷子”的层次上，就难以有大的起色。二是要把

科教兴县作为主体战略。要引进先进技术改造传统产业，特别是要抓紧农业良种、模式化操作和科学管理方式的推广。加强对引进技术的消化、吸收和创新。努力使企业成为技术开发的主体和科技投入的主体，加快技术改造步伐。切实提高劳动者的素质，培养自己的专家，引进外面的人才。使经济增长从过份依赖资源投入转向更多的依靠技术、人才。三是努力做到经济发展与生态、资源、环境相协调。资源的节约，环境的保护，是经济健康发展的重要标志，不能搞掠夺性、破坏性经营和开发，不能走浪费资源的路子，坚持可持续发展的战略。

2、正确地处理市场拉动和政府引导的关系。充分发挥市场机制的作用和加强政府的调控，是社会主义市场经济体制的基本要求，二者缺一不可。要使县域经济富有活力和效率，就必须进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用，凡是应当由市场调节的经济活动，要进一步放开搞活，组织千军万马投身到县域经济发展的潮流中来，最大限度地调动和激发起人民群众的主动性和积极性，尊重群众的创造性实践。赣州地区这些年经济发展速度比较快，一条重要的经验，就是按照省委、省政府的要求，在与粤闽地区的互接互补过程中，“以放对放，以活对活”。许多县的发展也是这样。比如小城镇建设，由于放开搞活，民间资金成为投资的重要来源，农民成为小城镇兴起的主要力量。因此，加快县域经济发展，要进一步冲破传统的计划经济的束缚，进一步从过去那种政府大包大揽的惯性中解脱出来，开创出蓬勃发展的新局面。放开搞活绝不是弱化政府的职能，而是对政府的作用提出了更高的要求。要适应形势的变化，加快职能的转变。从经济发展的角度看，许多县的经验表明，要把重点放在这么几个方面，一是抓战略决策的民主化和科学化。正确地把握实际，善于在宏观与微观，局部与全局，当前与长远，普遍性与特殊性的结合上，进行科学决策。二是抓宏观协调和组织协调。市场经济存在着自发性、盲目性和滞后性。因此，县级有一个对内调

控引导的问题，省、地（市）也有一个对县域调控引导的问题。在县域经济发展中，既要让县自主发展，发挥优势，又要注意统一规划，合理布局和配置生产要素。不能讲种果树，大家都搞果树，讲搞水泥都上水泥，一哄而起。要切实防止产业结构雷同化，低层次重复的现象。注意解决好“打内战”，自成体系，自我配套的问题。三是抓规范化管理。特别是完善法规法制的建设，主要运用经济的法律的手段，以及必要的行政手段，进行严格管理，确保市场经济的有序运行。

3、正确处理鼓励先进与扶助贫困的关系。经济发展存在着不平衡性。从全省看，有比较强的县，也有贫困县。从一个县看，有比较好的乡村，也有落后的乡村和贫困户。从不平衡到相对平衡，保持经济的协调发展，逐步缩小差距，实现共同富裕，这是社会主义的一个基本原则，也是我们发展县域经济所要达到的目的。缩小差距，不能靠抑制发展快的地方来拉平，而是要继续鼓励有条件的能快则快，同时搞好扶贫济困，防止差距拉大，共同前进。这几年我省县域经济的差距呈缩小的走势，说明这是完全可以达到的。因此，一方面，要加快强县的建设。尽快地促进一批走在全省前列的县（市）发展成为经济实力大县，在全省起到越来越强的示范、先导作用。另一方面，扶助贫困县（市）的发展。不仅要在物资、资金、政策上给予扶持，更重要是在增添其自身活力，增强其造血功能上给予帮助，使之依靠自力更生摆脱贫困。县（市）的内部，也要把这个要求贯彻到实际工作中去。

4、正确处理条条与块块的关系。县域经济发展是一个系统工程，涉及到方方面面。目前，正处在新旧体制的转换过程中，条块分割、条条分割的弊端尚未完全消除。这些矛盾往往又在县一级表现得比较突出，这给决策的制定、发展战略的实施带来了一定的难度。从实际情况看，发展比较快，比较好的县（市），一般来说条块之间、条条之间比较协调，有力地促进了发展。但也有些地方则理不顺，为



此耗费了许多精力和时间。解决好条条和块块，条条与条条之间存在的摩擦，有赖于经济体制进一步改革和完善，也要靠我们探索出条条与块块最佳的结合点。从许多地方的实践来看，有两条应当明确，一条是县委、县政府必须有比较高的权威，要有较强的独立作战的能力和权限。同时，能自觉地与中央保持一致，按法律和原则办事，服从大局，不搞上有政策，下有对策。一条是职能部门把发展地方经济作为己任，具有高度的责任感和自觉性，积极支持、帮助、指导基层创造性地工作。总之，处理好条块和条条之间的矛盾，不能用传统的办法来解决，要向前看。特别是要通过认真坚持和完善民主集中制，把条条和块块的力气都使在促进县域经济的持续、快速、健康发展上来，形成强大的合力。

5 正确处理物质文明与精神文明的关系。社会主义精神文明既是现代化建设的重要目标，又是顺利推进改革开放和现代化建设的重要保证。物质文明和精神文明都搞好了，才是具有中国特色的社会主义。县域经济发展过程中，一定要始终坚持两手抓，两手都要硬，把经济发展和社会全面进步作为不可分割的目标，把精神文明建设同经济发展战略紧密结合，纳入国民经济和社会发展的规划，做到两个文明建设任务一起部署，共同建设。精神文明建设要突出重点，增强针对性。要着力于人的素质提高，大力培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高人的思想道德素质和科学文化素质。特别要加强对农民的宣传教育工作，开展普法教育，增强广大农民的法制观念。要着力于城镇和乡村文明程度的提高，在开放的环境中，要抵制腐朽思想的侵蚀，铲除丑恶现象，努力形成精神面貌好，道德水平高，社会稳定安宁的良好环境，树立崭新的形象。要着力繁荣宣传文化事业，改善宣传文化设施，积极开展健康向上的群众性的文娱活动，不断满足人民奔小康过程中日益增长的精神文化需求。

实现县域经济新跨越的任务，关键还在于县级领导班子的驾驭